



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

A V I Z

la proiectul legii pentru modificarea Legii nr. 330 din 25.03.1999 cu privire la Cultură Fizică și Sport (nr.156 din 21 aprilie 2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-nominalizat, prin prisma prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului și ale prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și expune următoarele considerente.

I. Observații generale:

1. Proiectul legii a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde art. 73 din Constituție și prevederilor art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Conform notei informative, proiectul legii supus avizării vine să reglementeze măsurile de protecție socială și asigurarea financiară a sportivilor de performanță.

3. Cu referire la fundamentarea economico-financiară, condiție obligatorie, potrivit art. 30 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 100/2017, autorul menționează că, implementarea prevederilor proiectului implică o creștere a bugetului pentru bursele de performanță până la 15 000 000 mln de lei. Potrivit art.58 din Regulamentul Parlamentului, avizul Guvernului este obligatoriu, conform prevederilor art.131 din Constituție, la proiectele de acte legislative și la propunerile legislative sau la amendamentele care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau a împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare. Adoptarea proiectului de lege este condiționată de existența avizului pozitiv al Guvernului.

4. **Cu titlu de ordin conceptual**, ținem să amintim reglementările ce se conțin în Regulamentul cu privire la modul de stabilire și de plată a bursei lunare sportivilor de performanță aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.639/2014. Prezentul act normativ a fost adoptat în scopul susținerii sportivilor, membri ai loturilor naționale, care au obținut performanțe deosebite în cadrul competițiilor naționale și internaționale și întru executarea Legii nr. 330/1999 cu privire la cultură fizică și sport.

Pe cale de consecință, considerăm neîntemeiat argumentul autorilor precum că „*elaborarea proiectului de lege este impus de un cadru legislativ absent*”, dar și că „*normele de finanțare a sportivilor de performanță la nivel de lege va asigura o garantare a drepturilor sportivilor de performanță la remunerare financiară*”.

În vederea exercitării atribuțiilor constituționale prevăzute la art.102 și a celor ce decurg din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, pentru organizarea executării legilor, Guvernul adoptă hotărâri, acestea purtând caracter normativ. Astfel, hotărârea este actul juridic, emis de Guvern în temeiul normelor constituționale și legale, care stabilește reguli obligatorii de aplicare repetată la un număr nedeterminat de situații identice. Hotărârile Guvernului sunt acte subsecvente legii, se emit în scopul concretizării, executării corecte și efective a acesteia, iar normele cuprinse în hotărâri nu pot avea caracter primar și nu schimbă cadrul stabilit prin lege, iar executarea lor este asigurată de autoritatea publică responsabilă.

Fără a diminua importanța prezentului proiect de lege, în temeiul celor expuse, considerăm judicios aducerea modificărilor de rigoare în sensul majorării burselor lunare acordate sportivilor de performanță asupra hotărârii de Guvern nr.639/2014, acesta fiind actul normativ secundar care reglementează/stabilește cuantumul/perioada de timp pentru care se acordă bursele lunare.

II. Observații de ordin tehnico-juridice:

1. Proiectul de lege necesită a fi conformat cerințelor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și regulilor stabilite în Metodologia de tehnică legislativă aplicată la redactarea proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Biroului permanent al Parlamentului nr. 3/2022.

2. În denumirea proiectului legii, precum și în textul dispozițiilor generale ale art.I, denumirea legii supusă modificării se va scrie corect, iar numărul și anul adoptării se va reda printr-o bară oblică.

3. Se cere a fi respectate prevederile alin.(6) art.51 din Legea nr.100/2017, conform căruia alineatele sânt însemnate succesiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, luate între paranteze rotunde;

4. Atragem atenție la norma alin.(1) al art.32¹, care nu este clară, precum și la denumirea articolului, forma și modul de sistematizare a conținutului articolului propus spre completare.

Potrivit tehnicii legislative, textul articolelor trebuie să aibă un caracter dispozitiv (normativ), să prezinte norma instituită fără explicații sau justificări. Dispozițiile de conținut ale actului normativ trebuie să fie redade astfel, încât să asigure o succesiune logică a soluțiilor normative preconizate și realizarea unei armonii interioare a actului normativ;

Prin urmare, reieșind din aceste cerințe, conținutul articolului propus 32¹ necesită a fi revăzut, sistematizat în mai multe elemente structurale. Dispozițiile alin.(1) și (2) conțin norme generale. Reieșind din faptul că, bursa lunară reprezintă o formă de ajutor social, iar dispozițiile alin.(1) și (2) conțin norme generale, considerăm că acestea urmează a fi înserate în cuprinsul art.34 din lege „Protecția socială a sportivilor de performanță”.

5. La alin.(4) al art.32¹ din proiect, se cere a fi concretizată perioada „cu

începere de la 1 ianuarie”, precum și stabilirea/determinarea perioadei de acordare a fiecărui tip de bursă.

6. La art. II

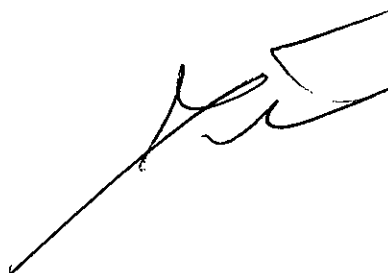
Cu referire la intrarea în vigoare, menționăm că potrivit alin. (1) al art. 56 din Legea nr. 100/2017, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Poate fi stabilită o altă dată, conform alin. (3) al aceluiași articol, doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.

Reieșind din reglementările enunțate mai sus și din conținutul proiectului de lege, constatăm că reglementările din proiectul de lege supus avizării nu se încadrează în norma alin. (3) al art. 56 din Legea nr.100/2017 și prin urmare, considerăm că momentul intrării în vigoare, urmează a fi conformat prevederilor alin.(1) din același articol.

La fel, art.II se va completa cu un nou alineat care va institui obligația Guvernului de a aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege și termenul în interiorul căruia urmează să întreprindă modificările de rigoare, conform cerințelor art.47 a Legii nr.100/2017.

7. Cu titlul informativ, aducem la cunoștință că în Parlament se află în procedură legislativă proiectul legii cu privire la cultura fizică și sport, inițiativa legislativă a unui grup de deputați în Parlament, înregistrat cu nr.492 din 04.12.2020, care a fost examinat și adoptat în prima lectură, în ședința plenară din 04.02.2021.

În concluzie, menționăm că textul proiectului de lege, urmează a fi revăzut și redactat, ținând cont de obiecțiile și propunerile corespunzătoare definitivării corecte a proiectului, pentru a corespunde celor trei criterii de calitate – accesibilitate, previzibilitate și claritate.



**Șef Direcție generală
Ion CREANGĂ**

*Ex.: Silvia Cojocari
tel: 022 820 576*