



Parlamentul
Republicii Moldova

Leg. 07 nr. 657
22 noiembrie 2022

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative (nr. 399 din 31.10.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996 și a prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele considerente.

1. Observații de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputate în Parlamentul Republicii Moldova, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea mai multor acte normative, și anume:

- Codul muncii nr. 154/2003, în sensul completării acestuia cu art. 76¹;
- Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, articolul 52 lit. c);
- Legea nr. 289/2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale, articolele 2 și 4.

3. Potrivit Notei informative, scopul proiectului rezidă în acordarea dreptului femeilor salariate, la cerere, de a desfășura activitate de muncă (cu durata normală sau redusă a timpului de muncă) pe perioada concediului de maternitate, astfel având posibilitatea de a beneficia atât de indemnizația de maternitate cât și de venitul realizat la unitatea în care aceasta desfășoară activitate.

Prin urmare, se propune îmbunătățirea ratei de participare a femeilor la forța de muncă și respectiv reducerea fenomenului de remunerare în plic a muncii femeilor care continuă să activeze în timpul concediului de maternitate. Activitatea dată se înscrie în acțiunea prevăzută în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022

ce vizează combaterea fenomenului „muncii la negru” și a „muncii la gri” și de achitare a salariilor în „plic”.

4. Prin natura reglementărilor, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, iar domeniul reglementat este de competența exclusivă a Parlamentului, în corespundere cu prevederile art. 66 și art. 72 din Constituția Republicii Moldova.

5. Conform pct.5 din Nota informativă, proiectul de lege nu implică cheltuieli financiare suplimentare din contul bugetului public național.

6. În vederea respectării art. 21 alin. (1) lit. e) și art. 32 alin.(1) și alin.(4) din Legea nr.100/2017, relevăm că proiectul de lege necesită a fi supus consultării publice și avizării de către autoritățile a căror competență au tangență directă sau indirectă cu obiectul de reglementare a proiectului actului normativ. În sensul dat, considerăm oportună avizarea proiectului în cauză de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale (pct. 7 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, aprobat prin HG nr. 149/2021) și Casa Națională de Asigurări Sociale (pct. 7 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Casei Naționale de Asigurări Sociale, aprobat prin HG nr. 230/2020).

II. Privitor la concordanța proiectului de lege prevederilor legislative și respectării normelor de tehnică legislativă, reținem următoarele:

1. Conform normelor de tehnică legislativă, în cazul modificării mai multor acte normative, modificările, de regulă, se expun în ordinea cronologică a datei adoptării/aprobării actelor normative modificate.

Respectiv, **Art. II** și **Art. III** din proiect urmează a fi aduse în concordanță cu normele de tehnică legislativă prin schimbarea ordinii cronologice a acestor articole, ținându-se cont de data adoptării actelor normative.

2. La **Art. II**, întru asigurarea corespunderii dispozițiilor articolului respectiv normelor de tehnică-legislativă, relevăm necesitatea indicării între paranteze a sursei de publicare a Legii nr. 158/2008, în următoarea redacție: ”(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.230-232, art. 840)”. Iar, după sursa de publicare se vor adăuga cuvintele „*cu modificările ulterioare*”.

3. Art. III, modificarea Legii nr. 289/2004 cu privire la indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale:

La pct.2, cu referire la art. 16 alin. (6) din lege se propune ca indemnizația de maternitate să se calculeze din venitul asigurat al unuia dintre soți, care va determina un quantum mai mare al indemnizației de maternitate.

Accentuăm că, potrivit art. 16 alin. (1) din Legea nr. 289/2004, de indemnizația de maternitate beneficiază:

- *femeile asigurate obligatoriu prin efectul legii,*
- *soțiile aflate la întreținerea soților asigurați,*
- *șomerele care s-au aflat la evidența instituțiilor medico-sanitare.*

Totodată, baza de calcul a indemnizației de maternitate pentru **femeile asigurate** o constituie venitul mediu lunar asigurat al acesteia realizat în ultimele 12 luni calendaristice premergătoare lunii producerii riscului asigurat, venit din care, la data stabilirii indemnizației, au fost calculate și plătite contribuții de asigurări sociale. (art. 7 alin. (1)). Iar în cazul **soției neasigurate**, deci aflată la întreținerea soțului asigurat, indemnizația de maternitate se stabilește reieșind din venitul mediu lunar asigurat al soțului, în condițiile alin. (8) art. 7 din Lege, tinându-se cont de stagiul total de cotizare al soțului (art.6 alin.(1) și (2) din Legea nr. 289/2004).

În sensul modificării propuse pentru alin. (6) al art. 16 din Legea nr.289/2004, observăm o contradicție între aceasta și prevederile invocate mai sus, motiv pentru care sugerăm reexaminarea acestei norme, în măsura asigurării corelației cu normele existente.

Fără a diminua necesitatea promovării prezentului proiect de lege, recomandăm reevaluarea inițiativei legislative, cu luarea în considerare a sugestiilor prezentului aviz.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală

Ex: G. Tîpa
Tel. 820-244