



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ la proiectul de lege privind modificarea și completarea Codului Fiscal nr. 1163/119 (nr. 416 din 16.11.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege conform prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și menționează următoarele.

I. Constatări generale.

1. Deputații în Parlamentul Republicii Moldova, Radu Mudreac, Corneliu Furculiță și Grigore Novac au înaintat proiectul de lege cu titlu de inițiativă legislativă conform prevederilor art.73 din Constituție și art.47 alin.(1) din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege face parte din categoria legilor organice și, în conformitate cu art.66 și art.72 din Constituția Republicii Moldova, acest domeniu este de competența Parlamentului.

3. Proiectul de lege prevede modificarea Codului fiscal având drept scop „stimularea atragerii investițiilor în sectorul zootehnic și cel al industriei alimentare și în alte sectoare ale economiei naționale prin scutirea de impozitul pe venit a profitului reinvestit în aceste domenii”.

4. La elaborarea proiectelor de acte normative din domeniul fiscal, care reglementează activitatea de întreprinzător, conform normelor stipulate la art.3 alin.(3¹) din Codul fiscal, Guvernul întocmește actul de analiză a impactului de reglementare. În cazul inițiativelor legislative înaintate de către deputați, actul de analiză a impactului de reglementare va fi întocmit de Guvern în procesul de avizare.

5. Sesizăm necesitatea respectării următoarelor cerințe obligatorii întru respectarea procedurii de înaintare și examinare a proiectelor de acte normative spre examinare în Parlament, după cum urmează:

1) în conformitate cu art.58 din Regulamentul Parlamentului, proiectele de acte normative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare. Art.32 alineatele (1) și (3) din Legea nr.100/2017 stabilește că proiectul actului normativ, însoțit de nota informativă, urmează a fi transmis spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, altor instituții interesate, societății civile, care întocmesc și prezintă autorului avizele la proiect. Ținând cont de subiectul abordat în proiect, se consideră necesar a fi prezentate opiniile Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerului Finanțelor și Ministerului Economiei, care se vor reflecta în avizul consolidat al Guvernului;

2) este obligatorie respectarea art.131 alin. 4) din Constituția Republicii Moldova și art. 58 din Regulamentul Parlamentului privind obligativitatea avizului pozitiv al Guvernului, întrucât modificările propuse prin proiect vor influența veniturile bugetare. Concomitent se va ține cont de normele art.17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar fiscale nr.181/2014 care statuează că pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget, precum și cerințele stabilite de art.7 alin.(2) Cod fiscal care prevăd că pe parcursul anului fiscal stabilirea de noi impozite și taxe de stat și locale, în afară de cele prevăzute, sau anularea ori modificarea impozitelor și taxelor în vigoare privind determinarea subiecților impunerii și a bazei impozabile, modificarea cotelor și aplicarea facilităților fiscale se permit numai concomitent cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat și a bugetelor locale;

3) conform alin.(1) al art. 34 din Legea nr. 100/2017, autorul proiectului asigură efectuarea expertizelor economice, financiare, anticorupție, juridice sau a altei expertize prevăzute de legislație, în funcție de tipul raporturilor sociale reglementate de actul normativ;

II. Observații de conținut și tehnico-juridice.

1. Realizarea propunerilor prevăzute în proiectul de lege implică aplicarea unui tratament fiscal facilitator față de un anumit sector al economiei ceea ce creează inechitate în raport cu alți agenți economici nerespectându-se art.6 alin.(8) lit. c) din Codul fiscal. Totodată, este de menționat că statul, prin politicile sale fiscale, susține direct acest sector prin acordarea de subvenții. Pe cale de consecință, ținem să amintim Legea nr.276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural, precum și Hotărârea Guvernului nr.836/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea de plăți directe per cap de animal.

2. Utilizarea în textul proiectului de lege a sintagmei „sectorul de prelucrare a producției agroalimentare autohtone” comportă un risc sporit de incertitudine, ori legislația actuală nu prevede o definiție a acesteia.

3. În lipsa unor reglementări clare referitor la momentul curgerii termenului de „5 ani” din proiect, norma propusă a art.51⁵ alin. (1) ar putea crea probleme de aplicabilitate. Ori, art.47 alin. (3), precum și art.73 alin. (2) din Legea 100/2017 prevăd că pentru actele normative cu caracter temporar, în dispozițiile finale se indică și perioada de aplicare sau data de încetare a aplicării actului. Prin urmare, necesită să fie examinată suplimentar și completarea Legii nr. 1164/1997 pentru punerea în aplicare a titlurilor I și II ale Codului fiscal.

4. Atenționăm asupra faptului că în conformitate cu art.62 alin.(1) din Legea 100/2017, modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului normativ, inclusiv a dispozițiilor finale și tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text. Astfel, din denumirea proiectului se vor exclude cuvintele „și completarea” după cum prevede Metodologia de tehnică legislativă aplicată la redactarea proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Biroului Permanent nr.3/2022. Concomitent, în procesul de redactare se va corecta anul adoptării actului normativ supus modificării și alte abateri redacționale.

5. Cu referire la conținutul **Art.II**

- alin.(1) din proiect prevede intrarea în vigoare a legii „din momentul publicării în Monitorul Oficial” și în acest context, reținem că art.56 alin.(2) din Legea nr.100/2017, potrivit căreia, pentru legile care modifică Codul fiscal, data intrării în vigoare trebuie să survină nu mai devreme de 6 luni de la data publicării legilor respective. În acest sens, urmează a fi aduse argumente privind circumstanțele obiective ce justifică excepția de la regula generală, ori Art.II al proiectului de lege va cuprinde derogarea expresă de la norma art. 56 alin. (2) din Legea nr.100/2017.

- alin.(2) prevede obligația Guvernului de a „aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege”. Astfel, Nota informativă a proiectului necesită a fi completată la compartimentul 6 - „**Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**”, cu lista actelor normative ce urmează a fi modificate sau abrogate, în conformitate cu cerințele stabilite de anexa nr.1 la Legea nr.100/2017.

În concluzie, sugeram autorilor examinarea suplimentară a redacției actuale a proiectului, iar oportunitatea examinării în ședință plenară ține de competența exclusivă a Parlamentului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală