

Постоянному бюро Парламента
Республики Молдова

На основании статьи 73 Конституции Республики Молдова и статьи 47 Регламента Парламента, принятого Законом № 797/1996, представляется в порядке законодательной инициативы проект Закона о внесении изменений в Закон об охране памятников №1530/1993.

Прилагаются:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка.

Депутаты Парламента:

В. Пысларюк

В. Грэдинару

И. Кирияк

Л. Николаеску-Онофрей

М. Адам

| | | |
|---|-----|------|
| SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA | | |
| D.D.P. Nr. | 322 | |
| "03" | 11 | 2021 |
| Ora | | |

ЗАКОН
о внесении изменений в Закон об охране памятников №1530/1993

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – В Закон об охране памятников № 1530/1993 (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2010 г., № 15–71, ст.23), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. По всему тексту закона слова «Министерством образования, культуры и исследований», «Министерство образования, культуры и исследований», «Министерстве образования, культуры и исследований», «Министерства образования, культуры и исследований» и «Министерству образования, культуры и исследований» заменить словами «Министерством культуры», «Министерство культуры», «Министерстве культуры», «Министерства культуры» и «Министерству культуры» в соответствующем падеже, а слова «общественными фондами», «общественные фонды» и «Общественные фонды» заменить соответственно словами «общественными ассоциациями», «общественные ассоциации» и «Общественные ассоциации».

2. В статье 1:

в части (2) слова «и природного» исключить;

в части (3):

пункт а) изложить в следующей редакции:

«а) произведения архитектуры, скульптуры, элементы или структуры археологического типа, надписи, гроты и группы элементов, имеющие национальную или международную ценность с исторической, художественной или научной точки зрения;»;

пункты b) и c) после слова «исторической,» дополнить словами «урбанистической, ландшафтной,»;

часть (4) изложить в следующей редакции:

«(4) Охрана памятников независимо от их режима собственности представляет собой деятельность национального публичного интереса.»

3. Статью 2 изложить в следующей редакции:

«Статья 2. – (1) Памятники представляют собой недвижимость. Памятниками в виде недвижимости могут быть единичные памятники или комплексы памятников.

(2) К единичным памятникам относятся: здания, сооружения, кладбищенские надгробья, произведения монументального искусства и архитектуры, являющиеся укреплениями, древние мосты и средневековые водопроводы.

(3) К комплексам памятников относятся: комплексы зданий/сооружений, имеющих историческую, археологическую или мемориальную ценность, комплексы и резервации городской и сельской архитектуры (города, городские центры, кварталы, площади, улицы, крепости, монастырские ансамбли, кладбища, боярские усадьбы, сады, скверы, парки, природные ландшафты с объектами архитектуры).

(4) Каждый памятник состоит из: построенного элемента (зданий, строений, структур, в том числе вспомогательных, элементов обустройств и т. д.); земельного участка/площади земли (с зелеными насаждениями или водными пространствами или без них), относящиеся к построенному элементу с исторической и функциональной точек зрения; и подземного культурно-археологического слоя.

(5) Памятники имеют границу, установленную в пределах внешней границы их земель. Граница памятника уточняется в результате исследования архивных материалов, исторических геометрических/кадастровых планов, других научных исследований с учетом обеспечения целостности имущества, составляющего культурное достояние, а также этапов его исторического развития в соответствии с методологическими нормами, утвержденными Министерством культуры.

(6) Памятниками могут быть хорошо сохранившиеся объекты в целом, их фрагменты или руины.»

4. Дополнить закон статьей 3¹ следующего содержания:

«Статья 3¹. – Государственными органами по охране памятников являются: Министерство культуры в качестве центрального органа публичной

власти, ответственного за область охраны исторических памятников и специализированные учреждения, подведомственные министерству.».

5. Статью 4 изложить в следующей редакции:

«Статья 4. – (1) Перечень памятников составляется на основе многопрофильных изысканий, согласованных Министерством культуры и подведомственными ему учреждениями.

(2) Перечень памятников утверждается Парламентом по предложению Правительства на основе проекта, разработанного Министерством культуры.».

6. Статью 5 изложить в следующей редакции:

«Статья 5. – Для целей настоящего закона следующие понятия используются в значении:

вмешательства – совокупность работ, производимых в отношении памятников и их защитных зон: ремонт, консервация, реставрация, реабилитация, систематизация/обустройство земли, археологическое исследование, а также восстановление историко-архитектурного пространства;

снос – физическое уничтожение памятника или его части;

деградация – процесс порчи памятника в результате воздействия природных или антропогенных факторов, в том числе при отсутствии ухода за ним или его заброса;

уродование – повреждение памятника путем преднамеренного уничтожения, удаления и произвольного изменения, полностью или частично, его элементов, соответственно, его внутренних и внешних характеристик или путем произвольного добавления новых строений на его территории;

историко-архитектурное пространство – историческое, пространственное и объемное пространство памятников - городов / городских центров или защитных зон других категорий памятников, расположенных в населенных пунктах, которое имеет следующие основные характеристики: уличная сеть с ее параметрами; историческая разбивка ; отношение/соотношение между свободными, застроенными пространствами и зелеными насаждениями (сады, скверы, улицы, площади и небольшие площади, исторический фонд застройки); способ установления и взаимосвязь зданий в пределах участков и кварталов; система городских доминант;

объемная структура, режим высоты и специфическая внешность элементов исторического фонда – застройки (характеризующегося: композиционной структурой, типом кровли, типом столярного изделия, используемыми строительными материалами, хроматикой и др.);

восстановление историко-архитектурного пространства – деятельность по конструктивному вмешательству в памятники - города /городские центры или в защитную зону других типов памятников, направленных на укрепление или при необходимости восстановление основных характеристик историко-архитектурного пространства, основанные на продолжительности, подчинении и органической/ гармоничной интеграции в эту среду, либо деятельности по устранению или нейтрализации негативного воздействия на городскую ткань деструктурирующими строениями/сооружениями.».

7. Части (3) и (5) статьи 7 признать утратившими силу.

8. Статью 8 изложить в следующей редакции:

«Статья 8. – Памятники и их составные части, находящиеся в публичной собственности, не могут быть отчуждены, к ним не применяется срок исковой давности и на них не может быть обращено взыскание.».

9. В статье 10:

единую часть считать частью (1) и изложить в следующей редакции:

«(1) Государственная охрана памятников включает планирование и обеспечение работ по выявлению, изучению, использованию, спасению, охране, консервации и реставрации; предотвращение их повреждения, изуродования и сноса; использование и доступность памятников для различных изысканий, в том числе для учебного процесса и пропаганды; привлечение к уголовной или правонарушительной ответственности физических и юридических лиц, которые повредили, испортили или снесли памятники, лиц, ответственных за их заброс и за отсутствие ухода за ними, а также возмещение ущерба, причиненного памятникам. Государственную охрану осуществляют Парламент, Правительство, местные советы, председатели районов и примары.».

часть (2) признать утратившей силу.

10. В статье 11:

в части (1) слова «, являющихся культурным и природным достоянием;» исключить;

часть (3) дополнить предложением: «Местные органы публичной власти первого и второго уровней содействуют в соответствии с законом охране памятников национальной категории, расположенных на подведомственной территории.».

11. Дополнить закон статьей 11¹ следующего содержания:

«Статья 11¹. – (1) Местные органы публичной власти первого уровня имеют следующие обязанности в области охраны памятников:

а) сотрудничают с Министерством культуры в целях обеспечения охраны памятников на подведомственной территории;

б) в контексте составления, изменения или обновления генеральных, зональных или детальных градостроительных планов населенных пунктов обеспечивают включение в эти документы разделов по охране и использованию памятников и представляют их на одобрение в соответствии с этапами исполнения Министерству культуры, в том числе на этапе разработки технического задания;

в) включают памятники и их защитные зоны, а также сопутствующие положения в градостроительную документацию населенных пунктов;

г) администрируют/управляют памятниками – городами/городскими центрами посредством структурных подразделений, специализирующихся на их охране и долгосрочном развитии;

д) выдает разрешительные документы на работы по вмешательству в памятники и на недвижимость, находящиеся в защитных зонах памятников, только на основании и в соответствии с условиями отраслевого заключения Министерства культуры.

(2) Местные органы публичной власти второго уровня и автономные территориальные образования имеют следующие обязанности в области охраны памятников:

а) предусматривают в структуре подведомственного подразделения, ответственного за область культуры, должности или конкретные служебные задания в области охраны памятников;

б) ведут учет памятников, расположенных на подведомственной территории;

в) разрабатывают и внедряют документы политик и стратегий по охране и использованию исторических памятников на подведомственной территории;

г) в контексте составления, изменения или обновления плана обустройства подведомственной территории обеспечивают включение в этот документ раздела по охране и использованию памятников и представляют его

на одобрение в соответствии с этапами исполнения Министерству культуры, в том числе на этапе разработки технического задания.».

12. Статью 12 изложить в следующей редакции:

«Статья 12. – (1) Для обеспечения охраны памятников, указанных в частях (2) и (3) статьи 2, сохранения и/или восстановления их историко-архитектурного или природного пространства, обеспечения целостности их восприятия со стороны основных направлений визуального доступа, каждый объект недвижимости со статусом памятника имеет защитную зону.

(2) Защитная зона проходит вокруг внешней границы территории памятника по периметру радиусом 100 метров в черте городских населенных пунктов, 200 метров в черте сельских населенных пунктов и 500 метров за чертой населенных пунктов.

(3) Защитная зона, указанная в части (2), устанавливается автоматически с момента регистрации объекта недвижимости в Перечне памятников.

(4) Разграничение точного маршрута границы защитной зоны осуществляется на основе плана охранной зоны памятника, разработанного на основе документации и исследований на местах, на основе местных топографических, географических или градостроительных ориентиров, в соответствии с методологическими нормами, утвержденными Министерством культуры.

(5) Для обеспечения целей, указанных в части (1), в защитной зоне памятников учреждаются/устанавливаются специальные нормы обустройства, вмешательства в существующие здесь объекты недвижимости и вмешательства посредством новых строений.

(6) Защитные зоны памятников и положения, указанные в части (5) настоящей статьи, обязательно включаются в градостроительную и кадастровую документацию населенного пункта на основании благоприятного заключения Министерства культуры.

(7) В случае пересечения в результате частичного наложения защитных зон двух и более исторических памятников для данных памятников устанавливается единая защитная зона с обозначением при этом единой границы этой зоны в кадастровой и градостроительной документации.».

13. Дополнить закон статьей 12¹ следующего содержания:

«Статья 12¹. – (1) На территории отдельных памятников или комплексов памятников... (за исключением городов/городских центров со статусом памятника), выполняются только работы по охране, консервации и реставрации этих ценностей культурного достояния или их составных частей.

(2) Вмешательства посредством нового строения на территории памятников, указанных в части (1), ограниченные по площади и объему, могут быть одобрены только в том случае, если это необходимо для современного использования памятника, с обязательным соблюдением исторических особенностей охраняемого объекта, режима высоты, его традиционного исторического каркаса, баланса его композиции и его исторической связи с окружающей средой (историко-архитектурной или природной), обеспечивающей свободную визуализацию исторических частей/элементов памятника. Запрещаются вмешательства посредством новых строений без функциональной связи с этими памятниками и без историко-архитектурной аргументации.».

14. Дополнить закон статьей 12² следующего содержания:

«Статья 12². – (1) Вмешательства на территории памятников-городов /городских центров направлены на защиту и/или восстановление их историко-архитектурного или природного пространства.

(2) Вмешательства посредством новых строений в рамках этих памятников осуществляются согласно следованию/соблюдению особенностей их историко-архитектурного пространства, принципов исторической пространственной организации, разбивки и масштабирования, способствуя сохранению аутентичности и целостности этого пространства. Вмешательства посредством новых строений в рамках частей городской структуры с деградированным / изуродованным историко-архитектурным пространством осуществляются в контексте деятельности по восстановлению этого пространства.

(3) Городские функции, развитие которых приводит к деградации или уничтожению исторических особенностей историко-архитектурного пространства, располагаются за пределами охраняемого города / городского центра, в зависимости от обстоятельств, за пределами его защитной зоны.

(4) Регулирование вмешательств и деятельности в рамках памятников - городов / городских центров осуществляется посредством реализации комплекса мер, направленных на защиту этой категории ценностей культурного достояния. Основой этих мероприятий является разработка в контексте исследований на месте историко-архитектурных исследований,

историко-городских и городских ландшафтов, архивных и библиографических исследований, историко-архитектурного опорного плана и проекта защитных зон исторической местности (далее – опорный план).

(5) Опорный план подчеркивает особенности историко-архитектурного пространства памятника, его внутреннее зонирование и устанавливает комплекс общих и своевременных правил, направленных на защиту, восстановление и долгосрочное использование недвижимого культурного достояния.

(6) Содержание и методология разработки опорного плана устанавливаются постановлением, утвержденным Министерством культуры. Опорный план является основой для разработки всех категорий документации по градостроительству для городов / городских центров, имеющих статус памятника».

15. Статью 13 изложить в следующей редакции:

«Статья 13. – Для обеспечения аутентичности и целостности памятников их обладатели с любым юридическим статусом обязаны принимать меры по защите и охране памятников, согласовывать с уполномоченным органом проектную документацию по вмешательству в памятники, не допускать их сноса, изуродования, повреждения, заброса, а также отсутствия ухода за ними, соблюдать обязанность по охране памятника.»

16. В статье 16:

часть (2) изложить в следующей редакции:

«(2) Методологии, нормативы и правила в области охраны памятников, разделы, касающиеся защиты недвижимого культурного достояния из документации по градостроительству и обустройству территории, проекты вмешательства в памятники и в их защитные зоны утверждаются в соответствии со стадиями работ (эскизный проект и рабочий проект) Министерством культуры на основании положительного заключения Национального совета по историческим памятникам (далее - *Совет*).»;

дополнить статью частью (4²) следующего содержания:

«(4²) Лица, участвовавшие в осуществлении деятельности, которая привела к повреждению или сносу памятников, не могут быть членами Совета».

часть (5) изложить в следующей редакции:

«(5) В своей деятельности Совет анализирует соответствие решений, предусмотренных в проектной документации, положениям законодательства в области культурного достояния, документов ЮНЕСКО, ИКОМОС и Совета Европы, и дает на них благоприятные заключения только в том случае, если эти решения способствуют сохранению и/или укреплению подлинности и целостности памятников.»

17. В статье 16¹:

часть (1) изложить в следующей редакции:

«(1) Обследование на местах памятников и их защитных зон, осмотр площадки по вмешательству на них, осуществление контроля / надзора за соблюдением законодательства в области охраны памятников, составление протоколов в случае обнаружения нарушений, выдача предписаний о прекращении незаконных работ на памятниках и в их защитных зонах обеспечиваются Агентством по инспектированию памятников.»

в части (2) слова «и реставрации» исключить;

дополнить статью частью (4) следующего содержания:

«(4) Запрещается замещение должности генерального директора Агентства лицами, участвовавшими в осуществлении деятельности, которая привела к сносу или повреждению памятников.»

18. Статью 18 изложить в следующей редакции:

«Статья 18. – (1) Учет памятников национальной категории осуществляется посредством Перечня памятников Республики Молдова, охраняемых государством.

(2) Перечень памятников обновляется на основе дополнительных списков.

(3) Перечень памятников обновляется Парламентом в результате включения в настоящий нормативный акт объектов недвижимости по предложению Правительства, на основании разработанного Министерством культуры проекта закона об обновлении Перечня.

(4) Процесс регистрации объектов недвижимости в Перечень памятников инициируется по своей инициативе Министерством культуры, в том числе по предложению граждан, профильных ассоциаций.»

19. Статью 19 изложить в следующей редакции:

«Статья 19. – (1) Объекты недвижимости, включенные в процессе регистрации в Перечне, считается вновь выявленными памятниками и во избежание разрушений/ повреждений пользуются на протяжении всего соответствующего процесса правовым режимом объектов недвижимости, уже зарегистрированных в Перечне памятников, начиная с даты утверждения Министерством культуры благоприятного заключения в этой связи Национального совета по историческим памятникам. Министерство культуры информирует территориальные компетентные местные органы публичной власти о начале процесса регистрации соответствующей недвижимости в Перечне памятников. Собственники/управляющие объектами недвижимостью, включенными в процесс регистрации в Перечне, обязаны со дня их информирования об этом соблюдать положения настоящего закона.

(2) Если собственник объекта, предложенного для включения в Перечень памятников, не согласен с новым юридическим статусом объекта, может потребовать от государственных органов выкупа объекта недвижимости в соответствии с нормами и процедурами, применяемыми в случае экспроприации для общественно-полезных целей.»

20. В статье 21 слова «, а археологические экспедиции – и Академии наук.» исключить.

21. Часть (1) статьи 23 изложить в следующей редакции:

«(1) Защита, в том числе консервация и реставрация памятников основываются на доктринальных принципах и общепринятых научных нормах, на положениях отраслевых документов ЮНЕСКО, Совета Европы и ИКОМОС.»

22. Статью 28 признать утратившей силу.

23. Статью 29 признать утратившей силу.

24. В статье 36 слова «их купля-продажа в пределах Республики Молдова,» исключить.

25. Главу VI изложить в следующей редакции:

«Глава VI

ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА, ПРИЧИНЕННОГО ПАМЯТНИКАМ

«Статья 46. – (1) Считается, что памятникам или их составным частям причинен ущерб, если они полностью или частично снесены, деградированы или изуродованы в результате действий или бездействия человека.

(2) Ущерб, причиненный недвижимости со статусом памятника, определяется посредством оценки стоимости работ по разработке проектной документации по реставрации, либо, в зависимости от обстоятельств, по восстановлению недвижимости или ее составных частей и стоимости практического выполнения проектируемых работ.

(3) Методология оценки ущерба, причиненного памятникам, утверждается приказом Министерства культуры.».

«Статья 47. – (1) Ущерб, причиненный памятнику или его составным частям, должен быть возмещен собственником/управляющим или владельцем иных вещных прав на памятник, а также, в зависимости от обстоятельств, физическими и юридическими лицами, которые инициировали, финансировали и выполнили работы, причинившие ущерб охраняемому объекту недвижимости.

(2) Процесс возмещения ущерба инициируется специализированным актом Министерства культуры, представляемым собственнику/управляющему или владельцу иных вещных прав на исторический памятник, на основании протокола об установлении состояния охраняемой недвижимости и актом оценки причиненного ему ущерба, разработанными Агентством по инспектированию памятников.

(3) В случае принятия собственником/управляющим или владельцем иных вещных прав на памятник заявления о добровольном возмещении ущерба, причиненного памятнику, данное лицо на основании договора финансирует разработку проектной документации по реставрации либо, в зависимости от обстоятельств, по восстановлению недвижимости или ее составных частей, а также практическое выполнение проектируемых работ.

(4) В случае отказа собственника/управляющего или владельца иных вещных прав на памятник выполнить требование о добровольном возмещении ущерба, причиненного памятнику или его составным частям, Министерство культуры обращается в судебную инстанцию для возмещения денежной стоимости ущерба, с инициированием процедуры экспроприации для общественно-полезных целей памятника.

(5) Памятники, экспроприированные на основании части (4), передаются юридическим субъектам публичного или частного права, заинтересованным в

их управлении и использовании, в соответствии с положениями настоящего закона.».

26. Статью 53 признать утратившей силу.

27. Статью 55 признать утратившей силу.

28. Статью 57 изложить в следующей редакции:

«Статья 57. – Правонарушения устанавливаются Агентством по инспектированию памятников (констатирующим субъектом) для памятников, внесенных в Перечень памятников Республики Молдова, охраняемых государством, а для памятников, внесенных в местные реестры – управлениями/секциями/службами культуры территориальных компетентных местных органов публичной власти второго уровня.».

Ст. II. – Правительству в шестимесячный срок со дня опубликования настоящего закона:

а) привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом;

б) распорядиться о повторном опубликовании в Официальном мониторе Республики Молдова Закона об охране памятников №1530/1993, с последующими изменениями и дополнениями, в том числе с внесенными настоящим законом.

Ст. III. – Настоящий закон вступает в силу со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА