

*Перевод*

Утвержден на заседании Правительства от 13 ноября 2024 г.  
Протокольное решение №46.6/2024

*Проект*

**UE**

## **ЗАКОН**

### **об экологической ответственности, направленной на предотвращение экологического ущерба и устранение его последствий**

Парламент принимает настоящий органический закон.

Настоящий Закон перелагает Директиву Европейского парламента и Совета 2004/35/CE от 21 апреля 2004 года об экологической ответственности, направленной на предотвращение экологического ущерба и устранение его последствий, опубликованную в Официальном журнале Европейского Сообщества L 143 от 30 апреля 2004 года (CELEX: 32004L0035), с последними изменениями, внесенными Регламентом Европейского парламента и Совета (ЕС) 2019/1010 от 5 июня 2019 года о приведении в соответствие обязательств по представлению отчетности в области экологического законодательства и о внесении изменений в Регламенты Европейского парламента и Совета (CE) № 166/2006 и (ЕС) № 995/2010, Директивы Европейского парламента и Совета 2002/49/CE, 2004/35/CE, 2007/2/CE, 2009/147/CE и 2010/63/UE, Регламенты Совета (CE) № 338/97 и (CE) № 2173/2005 и Директиву Совета 86/278/CEE.

## **Глава I ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 1. Цель и предмет закона**

(1) Целью настоящего закона является установление правовой базы регулирования экологической ответственности, основанной на принципе «загрязнитель платит», направленной на предотвращение экологического ущерба и устранение его последствий.

(2) Предметом настоящего закона являются процедуры и методы, применяемые в процессе регулирования экологической ответственности,

направленной на предотвращение экологического ущерба и устранение его последствий.

(3) Настоящий закон не затрагивает положения специального законодательства в области окружающей среды.

(4) Настоящий закон не затрагивает положения законодательства о возмещении ущерба, причиненного собственности или личности.

## **Статья 2. Основные понятия**

Для целей настоящего закона нижеприведенные понятия имеют следующие значения:

*профессиональная деятельность* – любая деятельность, осуществляемая в рамках хозяйственной деятельности, бизнеса или предприятия, независимо от ее частного или публичного характера, а также коммерческого или некоммерческого характера;

*неминуемая угроза причинения ущерба* – достаточная вероятность причинения экологического ущерба в ближайшем будущем;

*водный объект* – поверхностные и подземные воды, согласно определению, приведенному для данного термина в Законе о воде № 272/2011;

*затраты* – затраты, обоснованные необходимостью обеспечения надлежащего и эффективного выполнения положений настоящего Закона, включая затраты на оценку экологического ущерба, неминуемой угрозы такого ущерба, вариантов действий, а также административные, юридические и исполнительные издержки, затраты на применение настоящего Закона, затраты на сбор данных и другие общие расходы, затраты на мониторинг и надзор за выполнением положений настоящего Закона;

*ущерб* – измеримое неблагоприятное изменение природного ресурса или измеримое ухудшение услуги, связанной с природными ресурсами, которое может возникнуть напрямую или косвенно:

а) *ущерб, причиненный охраняемым видам и природным местообитаниям* – любой ущерб, который оказывает существенное неблагоприятное воздействие на достижение или поддержание благоприятного состояния сохранности указанных сред обитания или видов; значимость такого воздействия оценивается в зависимости от начального состояния, с учетом критериев, предусмотренных в приложении 1; ущерб, причиненный охраняемым видам и природным местообитаниям, не включает ранее выявленное неблагоприятное воздействие, являющиеся результатом действий оператора;

б) *ущерб, причиненный водным объектам* – любой вред, оказывающий существенное неблагоприятное воздействие на экологическое, химическое и /или количественное состояние и /или экологический потенциал

соответствующих водных объектов, в соответствии с положениями Закона о воде № 272/2011;

*с) ущерб, причиненный почве* – любое загрязнение почвы, представляющее существенный риск для здоровья человека, на которое оказывается неблагоприятное воздействие в результате прямого или косвенного введения веществ, препаратов, организмов или микроорганизмов в почву или подпочвенный слой;

*выброс* – прямое или косвенное выделение веществ, вибраций, тепла или шума из точечных источников или выделяемых из установки в воздух, воду и почву;

*меры по предупреждению* – любые меры, предпринятые в ответ на событие, действие или бездействие, создавшие неминуемую угрозу экологического ущерба, с целью предотвращения или ограничения этого ущерба;

*восстановительные меры* – любые действия или их комбинация, включая меры по снижению ущерба или промежуточные меры, направленные на восстановление, реабилитацию или замену природных ресурсов и / или услуг, которым был причинен ущерб, или на обеспечение эквивалентной альтернативы для этих ресурсов или услуг в соответствии с разделом 2 главы II;

*оператор* – любое физическое или юридическое лицо частного или публичного права, осуществляющее или контролирующее профессиональную деятельность или, если это предусмотрено национальным законодательством, наделенное полномочиями принятия экономических решений в отношении технического функционирования такой деятельности, включая владельца разрешительного документа для данного вида деятельности или лица, регистрирующего соответствующую деятельность или уведомляющего о ней;

*временные убытки* – убытки, возникающие в результате неспособности выполнения экологических функций природными ресурсами и / или услугами, которым был причинен ущерб, или невозможности предоставления услуг в отношении других природных ресурсов или населению до тех пор, пока не вступят в силу первичные или дополнительные меры;

*вред* – измеримый по стоимости эффект от ущерба, причиненного здоровью людей, имуществу или окружающей среде, вызванный загрязнителями, вредной деятельностью или стихийными бедствиями;

*восстановление / естественное восстановление* – в случае водных объектов, охраняемых видов и природных местообитаний означает возврат к исходному состоянию природных ресурсов и / или услуг, которым был причинен вред, а в случае вреда, причиненного почве – устранение любого существенного риска, оказывающего неблагоприятное воздействие на здоровье человека;

*первичное восстановление* – любая мера по восстановлению, посредством которой обеспечивается возврат к исходному состоянию или к состоянию, близкому к нему, природных ресурсов и / или услуг, которым был причинен вред;

*дополнительное восстановление* – любая мера по восстановлению, предпринятая в отношении природных ресурсов и / или услуг, в связи с тем, что первичное восстановление не привело к полному восстановлению природных ресурсов и / или услуг, которым был причинен вред;

*компенсационное восстановление* – любая мера, предпринятая для компенсации временных потерь природных ресурсов и / или услуг, возникших в период между датой причинения ущерба и моментом наступления полного эффекта от мер по первичному восстановлению;

*природные ресурсы* – охраняемые виды и природные местообитания, водные объекты и почва;

*услуги и услуги природных ресурсов* – функции, обеспечиваемые природным ресурсом на благо другого природного ресурса или общества;

*охраняемые виды и природные местообитания:*

а) *виды*, указанные в пункте d) приложения 3 к Закону о фонде природных территорий, охраняемых государством № 1538/1998;

б) *местообитания видов мигрирующих птиц или видов*, указанных в Законе об экологической сети № 94/2007;

*исходное состояние* – состояние природных ресурсов и услуг по состоянию на момент причинения ущерба, которое могло бы существовать, если бы не был причинен экологический ущерб, оцениваемое на основе имеющейся информации;

*охранный статус природного местообитания* – совокупность факторов, воздействующих на природное местообитание и на типичные для него виды, и способных в долгосрочной перспективе повлиять на его распределение, структуру и функции, а также на выживание соответствующих видов на национальной территории или в естественном ареале этого местообитания, в зависимости от обстоятельств;

*охранный статус природного местообитания* считается «благоприятным» если:

а) *его естественный ареал и территории*, которые оно охватывает в пределах этого ареала, стабильны или увеличиваются;

б) оно обладает *специфической структурой и функциями*, необходимыми для его сохранения в долгосрочной перспективе, и вероятность сохранения этой структуры и этих функций в обозримом будущем высока;

с) *характерные для него виды* находятся в благоприятном для них охранном статусе согласно определению, приведенному ниже (*охранный статус вида*);

*охранный статус вида* – совокупность факторов, воздействующих на данный вид, и способных в долгосрочной перспективе повлиять на его распределение и численность популяций на национальной территории или в естественном ареале данного вида, в зависимости от обстоятельств;

*охранный статус вида* считается «благоприятным» если:

а) *данные о динамике популяций данного вида* свидетельствуют о его сохранении и шансах его сохранения в долгосрочной перспективе в качестве жизнеспособной составляющей собственных природных местообитаний;

б) *естественный ареал вида* не сокращается и отсутствует риск его сокращения в обозримом будущем;

с) *существует и, вероятно, будет существовать* достаточно большая территория местообитания, обеспечивающая сохранение популяций вида в долгосрочной перспективе.

### **Статья 3. Область применения**

(1) Положения настоящего закона распространяются на:

а) экологический ущерб, вызванный любым видом профессиональной деятельности, предусмотренной в приложении 2, и любую неминуемую угрозу такого ущерба, обусловленную любым из этих видов деятельности;

б) ущерб, причиненный охраняемым видам и природным местообитаниям, и любую неминуемую угрозу такого ущерба, вызванную любым видом профессиональной деятельности, кроме предусмотренных в приложении 2, независимо от действий оператора, совершаемых умышленно или по неосторожности;

с) экологический ущерб или неминуемую угрозу такого ущерба, вызванные диффузным загрязнением, и только при наличии возможности установления причинно-следственной связи между ущербом и деятельностью отдельных операторов.

(2) Положения настоящего закона применяются без ущерба для нормативных актов:

а) устанавливающих более строгое регулирование любой деятельности, подпадающей под действие настоящего закона;

б) предусматривающих определенные правила на случай возникновения нормативных коллизий.

(3) Настоящий закон не предоставляет физическим или юридическим лицам частного права право на компенсацию экологического ущерба или неминуемой угрозы такого ущерба. В этих случаях применяются положения гражданского законодательства.

(4) Положения настоящего закона не распространяются на:

а) экологический ущерб или неминуемую угрозу такого ущерба, вызванные:

(i) вооруженным конфликтом, военными действиями, гражданской войной;

(ii) природные явления исключительного, неизбежного и непреодолимого характера;

b) экологический ущерб или неминуемую угрозу такого ущерба, вызванные инцидентом, ответственность за который или компенсации по которому подпадают под действие одной из международных конвенций, указанных в приложении 4, включая любые будущие изменения этих конвенций, стороной которых является Республика Молдова;

c) виды деятельности, основной целью которых является национальная оборона или международная безопасность, или виды деятельности, единственной целью которой является защита от стихийных бедствий;

d) ущерб, вызванный выбросом, событием или инцидентом, который произошел до вступления в силу настоящего закона;

e) ущерб, причиненный выбросом, событием или инцидентом, с момента возникновения которого прошло более 30 лет.

(5) Методология расчета экологического ущерба утверждается Правительством.

#### **Статья 4. Компетентные органы**

(1) Компетентным органом, ответственным за установление экологического ущерба, неминуемой угрозы такого ущерба, устранение экологического ущерба, а также определение оператора, ответственного за причинение данного ущерба, является Инспекция по охране окружающей среды.

(2) Компетентным органом, ответственным за установление и принятие мер по предупреждению, а также оценку значимости экологического ущерба, в соответствии с приложением 1, является Агентство окружающей среды.

(3) Агентство окружающей среды определяет объем мер по предупреждению совместно с Инспекцией по охране окружающей среды. В зависимости от потенциально затронутого экологического фактора Агентство окружающей среды также проводит консультации с другими заинтересованными органами центрального и местного публичного управления в соответствии с частью 2 Закона об оценке воздействия на окружающую среду № 86/2014.

(4) В зависимости от обстоятельств, при оценке значимости экологического ущерба и установлении восстановительных мер Агентство окружающей среды, помимо органов, указанных в части (3), также проводит консультации с Министерством окружающей среды.

(5) В обязанности органов и учреждений, с которыми проводятся консультации, входят:

a) анализ информации или документов, представленных Агентством окружающей среды;

b) передача заключения Агентству окружающей среды в течение 24 часов в отношении мер по предупреждению и в течение пяти дней – в отношении восстановительных мер, с момента получения информации или документов, предусмотренных в пункте а).

### **Статья 5. Полномочия компетентных органов и оператора**

(1) В целях выполнения положений, предусмотренных в части (1) статьи 4, Инспекция по охране окружающей среды осуществляет следующие действия:

a) реализует установленные восстановительные меры напрямую или путем заключения договоров с физическими или юридическими лицами в соответствии с положениями Закона о государственных закупках № 131/2015 и Закона о закупках в секторах энергетики, водных ресурсов, транспорта и почтовых услуг № 74/2020;

b) предпринимает меры по установлению экологического ущерба или неминуемой угрозы такого ущерба;

c) определяет оператора, ответственного за причинение экологического ущерба;

d) оценивает затраты на предупреждение ущерба и устранение его последствий.

(2) Агентство окружающей среды для выполнения положений, предусмотренных в части (2) статьи 4, осуществляет следующие действия:

a) устанавливает и принимает меры по предупреждению экологического ущерба;

b) устанавливает восстановительные меры в отношении экологического ущерба;

c) предписывает проведение необходимых мер по предупреждению или восстановительных мер в отношении имущества третьей стороны;

d) оценивает значимость ущерба;

e) направляет оператору запрос о проведении собственной оценки и предоставлении любой необходимой информации и данных.

(3) Оператор в течение трех дней передает Агентству окружающей среды результаты собственной оценки, а также данные и информацию, запрашиваемые в соответствии с пунктом e) части (2).

(4) Третьи лица обязаны обеспечить возможность выполнения мер по предупреждению или восстановительных мер в отношении собственного имущества. Данные меры не должны приводить к снижению стоимости имущества.

## **Глава II МЕРЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ВОССТАНОВИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ**

### **Раздел 1**

#### **Меры по предупреждению**

##### **Статья 6. Меры по предупреждению, принимаемые оператором**

(1) В случае возникновения неминуемой угрозы причинения экологического ущерба оператор обязан принять меры по предупреждению и в течение двух часов с момента возникновения угрозы информировать об этом Агентство окружающей среды и Инспекцию по охране окружающей среды.

(2) Оператор обязан представить компетентным органам следующую информацию:

- a) идентификационные данные оператора;
- b) время и место возникновения неминуемой угрозы;
- c) элементы окружающей среды, которые могут быть затронуты;
- d) меры, принятые для предупреждения ущерба;
- e) другую информацию, признанную оператором релевантной.

(3) Меры по предупреждению должны быть пропорциональны неминуемой угрозе и должны способствовать недопущению возникновения ущерба, с учетом принципа осмотрительности при принятии решений.

(4) В течение одного часа после завершения выполнения мер по предупреждению оператор уведомляет Агентство окружающей среды и Инспекцию по охране окружающей среды посредством электронных средств связи и по телефону о принятых мерах по предупреждению ущерба и их эффективности.

(5) В случае сохранения неминуемой угрозы оператор в течение шести часов с момента установления неэффективности принятых мер информирует Агентство окружающей среды и Инспекцию по охране окружающей среды о:

- a) мерах, принятых для предупреждения ущерба;
- b) развитии ситуации после применения мер по предупреждению;
- c) других дополнительных мерах, принимаемых для предупреждения ухудшения ситуации, в зависимости от обстоятельств.

##### **Статья 7. Полномочия Агентства окружающей среды в отношении мер по предупреждению**

(1) Агентство окружающей среды осуществляет следующие функции в отношении мер по предупреждению:

a) запрашивает у оператора информацию о любой неминуемой угрозе возникновения экологического ущерба или о любом подозрительном случае неминуемой угрозы;

b) требует от оператора принятия необходимых мер по предупреждению;

c) представляет оператору инструкции по принимаемым мерам по предупреждению;

d) принимает необходимые меры по предупреждению;

e) информирует Национальное агентство общественного здоровья о выявленном экологическом ущербе, затрагивающем водные объекты, являющиеся источниками питьевой воды для населения (водозаборы), или воздействующем на качество атмосферного воздуха.

(2) Перед выполнением полномочий, предусмотренных в пункте d) части (1), Агентство окружающей среды просит оператора принять меры по предупреждению.

(3) В отступление от положений части (2), Агентство окружающей среды принимает необходимые меры по предупреждению, если оператор:

a) не выполнил свои обязательства, предусмотренные в части (1) статьи 6, или не соблюдает положения, предусмотренные в пунктах b) или c) части (1);

b) не может быть идентифицирован;

c) не обязан нести расходы, предусмотренные в статье 19.

## Раздел 2

### Восстановительные меры

#### **Статья 8. Обязательства оператора в отношении восстановительных мер**

(1) В случае возникновения экологического ущерба оператор в течение не позднее двух часов с момента возникновения события сообщает Агентству окружающей среды и Инспекции по охране окружающей среды посредством электронных средств связи и по телефону следующую информацию:

a) идентификационные данные оператора;

b) время и место возникновения экологического ущерба;

c) характеристики экологического ущерба;

d) причины возникновения ущерба;

e) описание затронутых элементов окружающей среды;

f) меры, предпринятые для предотвращения распространения или усугубления экологического ущерба;

g) другую информацию, признанную оператором релевантной.

(2) Оператор обязан:

а) незамедлительно принять меры по контролю, изолированию, устранению или иному управлению соответствующими загрязняющими веществами и / или другими факторами загрязнения, с целью ограничения или предотвращения распространения экологического ущерба, а также неблагоприятного воздействия на здоровье людей или дальнейшего ухудшения качества услуг;

б) принять необходимые восстановительные меры в соответствии со статьями 11, 12 и 13.

(3) Восстановительные меры, предусмотренные в пункте б) части (2), должны быть пропорциональны причиненному ущербу и должны способствовать устранению последствий ущерба с учетом принципа осмотрительности при принятии решений.

### **Статья 9. Полномочия компетентных органов в отношении восстановительных мер**

(1) Агентство окружающей среды осуществляет следующие полномочия в отношении восстановительных мер:

а) запрашивает у оператора дополнительную информацию о любом причиненном ущербе и мерах, принятых в соответствии с положениями части (1) статьи 8;

б) просит оператора незамедлительно принять меры и предоставляет оператору инструкции по контролю, изолированию, устранению или иному управлению соответствующими загрязняющими веществами и / или другими факторами загрязнения, с целью ограничения или предотвращения распространения экологического ущерба, а также неблагоприятного воздействия на здоровье людей или дальнейшего ухудшения качества услуг;

с) просит оператора принять необходимые восстановительные меры;

д) указывает оператору на необходимые восстановительные меры или дает инструкции о них;

е) направляет в Инспекцию по охране окружающей среды запрос о принятии необходимых восстановительных мер.

(2) Перед выполнением полномочий, предусмотренных в пункте е) части (1), Агентство окружающей среды просит оператора принять необходимые восстановительные меры.

(3) Инспекция по охране окружающей среды принимает необходимые восстановительные меры, если оператор:

а) не выполняет свои обязательства, предусмотренные частями (1) и (2) статьи 8, или не соблюдает положения, предусмотренные пунктами б), с) и d) части (1);

б) не может быть идентифицирован;

с) не обязан нести расходы, предусмотренные настоящим законом.

## **Статья 10. Виды восстановительных мер в отношении ущерба, причиненного компонентам окружающей среды**

(1) Цель первичного восстановления заключается в возврате к исходному состоянию или состоянию, близкому к нему, природных ресурсов и / или услуг, которым был причинен вред.

(2) Целью дополнительного восстановления является обеспечение уровня природных ресурсов и / или услуг, включая, в зависимости от обстоятельств, на альтернативном участке, аналогичного уровню, который был бы обеспечен, если бы участок, которому был причинен вред, вернулся к своему исходному состоянию. По возможности и исходя из целесообразности, альтернативный участок должен быть географически связан с участком, которому причинен вред, с учетом интересов проживающего на нем населения.

(3) Компенсационное восстановление проводится с целью компенсации временных потерь природных ресурсов и услуг до их восстановления. Компенсация включает дополнительные улучшения, внесенные в природные местообитания и охраняемые виды или водные объекты, как на участке, которому причинен вред, так и на альтернативном участке.

## **Статья 11. Определение восстановительных мер**

(1) Оператор определяет перечень восстановительных мер и передает его в Агентство окружающей среды для утверждения в течение 15 дней с момента причинения ущерба, за исключением случаев, когда Инспекцией по охране окружающей среды были приняты соответствующие восстановительные меры в соответствии с положениями части (3) статьи 9.

(2) Агентство окружающей среды определяет восстановительные меры, подлежащие реализации. В процессе принятия решения Агентство окружающей среды проводит консультации с вовлеченным оператором.

(3) При первичном восстановлении учитываются варианты действий, направленные на непосредственный ускоренный возврат природных ресурсов и услуг в их исходное состояние либо на восстановление естественным путем.

(4) При определении сложности дополнительных и компенсационных восстановительных мер применяется подход, основанный на эквивалентности «ресурс к ресурсу» или «услуга к услуге». Приоритет отдается действиям, обеспечивающим природные ресурсы и / или услуги того же типа, качества и количества, что и ресурсы или услуги, которым был причинен ущерб. Если такие действия невозможны, предоставляются альтернативные природные ресурсы и / или услуги.

(5) В случае невозможности использования подхода «ресурс к ресурсу» или «услуга к услуге» применяются альтернативные методики оценки.

(6) Агентство окружающей среды устанавливает метод, который следует использовать для определения масштаба необходимых дополнительных и компенсационных восстановительных мер (денежная оценка).

(7) Если возможно проведение оценки потерь природных ресурсов и / или услуг, но при этом оценка замещения природных ресурсов и / или услуг не может быть выполнена в разумные сроки или за приемлемую стоимость, Агентство окружающей среды определяет восстановительные меры, стоимость которых эквивалентна оценочной денежной стоимости утраченных природных ресурсов и / или услуг.

(8) При определении дополнительных и компенсационных восстановительных мер учитывается время, необходимое для предоставления природных ресурсов и / или дополнительных услуг, и требования к планированию восстановительных мер. Чем дольше период возврата к исходному состоянию, тем больше компенсационных мер будет принято при прочих равных условиях.

### **Статья 12. Утверждение восстановительных мер**

(1) В течение пяти дней после истечения срока, предусмотренного частью (1) статьи 11, или с даты получения любыми средствами информации о причинении экологического ущерба, Агентство окружающей среды передает свое заключение в письменной форме лицам, указанным в части (1) статьи 17, а также лицам, на участках которых будут реализовываться восстановительные меры.

(2) Лица, указанные в части (1) статьи 17, могут выразить свои мнения о необходимых восстановительных мерах в течение 15 дней с момента передачи запроса.

(3) При принятии решения Агентство окружающей среды учитывает мнения, полученные от лиц, указанных в части (1) статьи 17.

(4) Агентство окружающей среды выносит решение о восстановительных мерах и / или приоритетности восстановления экологического ущерба в течение пяти дней с момента получения мнений, указанных в части (2).

### **Статья 13. Приоритетность восстановления ущерба**

(1) Если окружающей среде причинено несколько видов ущерба и Инспекция по охране окружающей среды не может одновременно обеспечить выполнение всех восстановительных мер, Агентство окружающей среды устанавливает приоритетность восстановления ущерба.

(2) При принятии решения Агентство окружающей среды учитывает как характер, масштаб и тяжесть различных видов ущерба, так и возможность естественного восстановления, принимая во внимание риски, которые данный вид ущерба представляет для здоровья человека.

#### **Статья 14. Возмещение ущерба, причиненного водным объектам, охраняемым видам или природным местообитаниям**

(1) Возмещение ущерба, причиненного водным объектам, охраняемым видам или природным местообитаниям, осуществляется путем их возврата к исходному состоянию посредством первичного, дополнительного и компенсационного восстановления.

(2) Если первичное восстановление не приводит к возврату окружающей среды к исходному состоянию, принимаются дополнительные восстановительные меры.

(3) Компенсационное восстановление применяется для компенсации временных потерь.

(4) Возмещение ущерба, причиненного водным объектам, охраняемым видам или природным местообитаниям, также включает устранение любых существенных рисков, оказывающих неблагоприятное воздействие на здоровье человека.

(5) Возмещение ущерба не предполагает финансовую компенсацию населению.

#### **Статья 15. Варианты возмещения ущерба**

(1) Для оценки вариантов возмещения применяются существующие передовые технологии на основе следующих критериев:

а) воздействие каждого варианта на здоровье и безопасность популяции;

б) расходы на реализацию варианта;

с) вероятность успеха каждого варианта;

д) степень, в которой применение каждого варианта позволит предотвратить ущерб в будущем и избежать сопутствующего ущерба, который может возникнуть в результате реализации соответствующего варианта;

е) степень, в которой применение каждого варианта оказывает благоприятное воздействие на каждый компонент природного ресурса и / или услуги;

ф) степень, в которой каждый вариант учитывает социальные, экономические, культурные и другие релевантные факторы, характерные для места;

г) время, необходимое для эффективного возмещения причиненного экологического ущерба;

h) степень, в которой каждый вариант способствует восстановлению зоны, которой причинен вред;

и) географическая связь с зоной, которой причинен вред.

(2) При оценке различных вариантов возмещения могут быть выбраны первичные восстановительные меры, которые не приводят к полному

возврату водных объектов, природных местообитаний или видов, которым причинен ущерб, в их исходное состояние, или меры или которые предполагают более медленное восстановление.

(3) Восстановительная мера, предусмотренная в части (2), может быть принята только в случае, если существующие природные ресурсы и / или услуги на основном участке компенсируются за счет усиления дополнительных или компенсационных мер с целью обеспечения природных ресурсов и / или услуг уровня, аналогичного существовавшему ранее. Такая ситуация возможна, если эквивалентные природные ресурсы и / или услуги могут быть предоставлены в другом месте с меньшими затратами.

(4) Дополнительные восстановительные меры определяются в соответствии с положениями части (4) статьи 11.

(5) Агентство окружающей среды может принять решение об отсутствии необходимости в принятии дополнительных восстановительных мер, если:

а) уже принятые восстановительные меры гарантируют отсутствие существенных рисков, которые могут оказывать неблагоприятное воздействие на здоровье человека, водные объекты или охраняемые виды и природные местообитания;

б) стоимость восстановительных мер, необходимых для достижения исходного состояния или аналогичного уровня, может быть несоизмеримо высокой по сравнению с ожидаемой экологической пользой.

## **Статья 16. Возмещение ущерба, причиненного почве**

(1) При возмещении ущерба, причиненного почве, принимаются необходимые меры для обеспечения устранения, контроля, изолирования или уменьшения соответствующих загрязняющих веществ таким образом, чтобы загрязненная почва, с учетом ее текущего или будущего использования, определенного на момент причинения ущерба, не представляла существенного риска неблагоприятного воздействия на здоровье человека.

(2) Наличие таких рисков оценивается с помощью процедур оценки риска с учетом характеристик и назначения земель, типа и концентрации опасных веществ, препаратов, организмов или микроорганизмов, степени риска, который они представляют, и возможности их распространения.

(3) Категория назначения земель устанавливается в соответствии с Земельным кодексом Республики Молдова № 22/2024 на дату возникновения ущерба.

(4) В случае изменения категории назначения земель принимаются все необходимые меры для предотвращения любого неблагоприятного воздействия на здоровье человека.

(5) При отсутствии нормативных актов, регулирующих использование земли или других соответствующих положений, категория назначения соответствующей зоны определяется исходя из характеристик территории, на которой был причинен ущерб, с учетом его предполагаемого распространения.

(6) Естественное восстановление применяется в качестве варианта, при котором отсутствует какое-либо прямое вмешательство человека в процесс восстановления.

### **Раздел 3** **Право на иск**

#### **Статья 17. Подача иска**

(1) Любое физическое или юридическое лицо, затронутое или потенциально затрагиваемое последствиями экологического ущерба, или считающее себя ущемленным в своем праве или законном интересе, вправе:

а) передать в Инспекцию по охране окружающей среды любые замечания, касающиеся причинения экологического ущерба или неминуемой угрозы такого ущерба;

б) направить в Агентство окружающей среды письменный или электронный запрос на принятие мер, предусмотренные настоящим законом.

(2) Любая неправительственная организация, продвигающая процесс охраны окружающей среды, которая считает себя ущемленной в своем праве или законном интересе, может обратиться в Инспекцию по охране окружающей среды и, соответственно, в Агентство окружающей среды в соответствии с положениями части (1).

(3) Запрос, предусмотренный в пункте б) части (1), сопровождается соответствующей информацией и данными, подтверждающими переданные замечания, касающиеся причиненного экологического ущерба.

(4) Если в запросе, предусмотренном в пункте б) части (1), и прилагаемой к нему информации присутствуют сведения, указывающие на наличие причиненного экологического ущерба, Агентство окружающей среды в течение пяти дней с момента получения соответствующего запроса запрашивает в письменной форме заключение оператора, причинившего ущерб.

(5) Оператор в течение пяти дней с момента получения запроса передает в Агентство окружающей среды свое письменное заключение.

(6) В течение 15 дней с момента направления запроса оператору Агентство окружающей среды информирует лиц, указанных в части (1), передавших замечания, о принятом решении в отношении подачи иска или отказе от иска.

(7) Решение, предусмотренное в части (6), обосновывается с учетом фактических и правовых обстоятельств, и содержит информацию о сроках и процедуре обжалования в административном порядке, предусмотренной Административным кодексом Республики Молдова № 116/2018.

(8) В случае неминуемой угрозы ущерба Агентство окружающей среды информирует лиц, указанных в части (1) статьи 17, представивших свои замечания, только после принятия необходимых мер в соответствии с настоящим законом.

### **Статья 18. Обжалование административного акта**

(1) Решение Агентства окружающей среды об установлении мер по предупреждению или восстановительных мер обосновывается с учетом фактических и правовых обстоятельств, и содержит информацию о сроках и процедуре обжалования в административном порядке, предусмотренной Административным кодексом Республики Молдова № 116/2018.

(2) Решение, предусмотренное в части (1), как в отношении мер по предупреждению, так и восстановительных мер, доводится до сведения оператора в течение 24 часов.

(3) Лица, указанные в частях (1) и (2) статьи 17, могут обратиться в компетентную судебную инстанцию по административным делам с целью обжалования актов, решений или упущений компетентных органов, предусмотренных настоящим законом, в процедурном порядке или по существу.

(4) Рассмотрение иска осуществляется в соответствии с положениями Административного кодекса Республики Молдова № 116/2018.

## **Глава III**

### **РАСХОДЫ НА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ВОЗМЕЩЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА**

#### **Статья 19. Расходы в отношении мер по предупреждению и возмещению ущерба**

(1) Оператор несет расходы в отношении мер по предупреждению и восстановительных мер, в том числе в случаях, когда эти расходы были покрыты Агентством окружающей среды и Инспекцией по охране окружающей среды.

(2) Оператор не обязан нести расходы в отношении мер по предупреждению и восстановительных мер, если может доказать, что причиненный экологический ущерб или неминуемая угроза такого ущерба:

а) были вызваны третьей стороной и произошли, несмотря на принятие соответствующих мер безопасности;

б) произошли в результате соблюдения положений обязательного распоряжения или инструкции, изданной органом публичной власти,

за исключением приказа или решения, изданного в результате выброса или инцидента, вызванного деятельностью оператора.

(3) В случаях, предусмотренных в части (2), государство, посредством Агентства окружающей среды и Инспекции по охране окружающей среды, принимает меры для предоставления оператору возможности возмещения понесенных затрат.

### **Статья 20. Возмещение расходов и исключение из возмещения**

(1) За исключением случаев, предусмотренных в частях (2) и (3) статьи 19, Агентство окружающей среды возмещает расходы, связанные с мерами по предупреждению и восстановительными мерами, реализованными в соответствии с настоящим законом, за счет оператора, причинившего ущерб или создавшего неминуемую угрозу ущерба.

(2) В отступление из положений части (1) статьи 19, оператор не несет расходы на восстановительные меры, если докажет, что не действовал умышленно или по неосторожности и что причинный экологический ущерб был вызван:

а) выбросом загрязняющих веществ или специально разрешенным событием в полном соответствии с условиями, предусмотренными в нормативном акте, изданном в соответствии с правилами реализации мер, изложенными в приложении 2;

б) выбросом загрязняющих веществ, деятельностью или любой формой использования продукта в рамках деятельности, по которой оператор докажет, что, согласно существующему уровню технических и научных знаний на момент выброса или осуществления деятельности, не представлялось возможным предсказать экологический ущерб.

### **Статья 21. Срок давности**

(1) Агентство окружающей среды вправе инициировать против оператора или, в зависимости от обстоятельств, против третьего лица, причинившего ущерб или создавшего неминуемую угрозу ущерба, процедуры по возмещению расходов на меры по предупреждению или восстановительные меры, принятые в соответствии с настоящим законом.

(2) Право Агентства окружающей среды на предъявление иска против оператора для возмещения расходов истекает через 10 лет с даты выполнения этих мер или с даты идентификации ответственного оператора или третьего лица.

## Глава IV

### ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ И СОТРУДНИЧЕСТВО

#### **Статья 22. Выделение финансовых средств и финансовая гарантия**

(1) Формы финансовой гарантии и меры по развитию предложения финансовых инструментов, касающихся экологической ответственности, которые позволяют операторам использовать их для обеспечения своих обязательств согласно настоящему закону, устанавливаются постановлением Правительства.

(2) При определении форм финансовой гарантии, предусмотренной в части (1), учитываются следующие факторы:

а) установление гарантии осуществляется в зависимости от уровня опасности осуществляемой или планируемой профессиональной деятельности;

б) уровень опасности профессиональной деятельности определяется в зависимости от возможного ущерба, который может быть причинен окружающей среде в результате ее осуществления;

с) возможный ущерб определяется на основе оценок воздействия на окружающую среду и/или экологических рисков, представленных операторами.

#### **Статья 23. Трансграничное сотрудничество**

(1) Если экологический ущерб затрагивает или может затронуть другие государства, Агентство окружающей среды посредством Министерства окружающей среды сотрудничает с компетентными органами в области охране окружающей среды затронутых или потенциально затронутых государств, в том числе путем обмена информацией, с целью принятия мер по предупреждению и, в зависимости от обстоятельств, мер по возмещению такого ущерба.

(2) Сотрудничество между компетентными органами в области охраны окружающей среды затронутых или потенциально затронутых государств осуществляется также на основе двусторонних соглашений в области охраны окружающей среды.

#### **Статья 24. Информирование затронутого государства**

(1) Если экологический ущерб был причинен на территории Республики Молдова, Агентство окружающей среды посредством Министерства окружающей среды предоставляет по дипломатическим каналам компетентным органам в области охраны окружающей среды потенциально затронутых государств информацию об ущербе в течение 24 часов с момента получения сведений об ущербе.

(2) Информация, предусмотренная в части (1), включает:

- a) время и место возникновения экологического ущерба;
- b) характеристики экологического ущерба;
- e) описание затронутых элементов окружающей среды;
- d) меры, предпринятые для предотвращения распространения или усугубления экологического ущерба;
- e) другую информацию, признанную релевантной.

### **Статья 25. Ущерб, причиненный в трансграничном контексте**

(1) В случае установления Инспекцией по охране окружающей среды ущерба, источник которого находится за пределами территории Республики Молдова, он информирует Министерство окружающей среды об экологическом ущербе.

(2) Министерство окружающей среды передает по дипломатическим каналам информацию, указанную в части (1), компетентному органу затронутой или потенциально затронутой стороны.

(3) Министерство окружающей среды может:

- a) рекомендовать принятие мер по предупреждению или восстановительных мер;
- b) предпринимать необходимые действия для возмещения расходов, понесенных в связи с принятием мер по предупреждению или восстановительных мер.

## **Глава V ОТВЕТСТВЕННОСТЬ**

### **Статья 26. Ответственность оператора**

(1) Меры, принятые Агентством окружающей среды в соответствии со статьями 7 и 9, не затрагивают ответственность операторов, предусмотренную настоящим законом.

(2) Если причиненный экологический ущерб или неминуемая угроза такого ущерба были вызваны несколькими операторами, они несут солидарную ответственность в отношении расходов, связанных с мерами по предупреждению или восстановительными мерами.

(3) Последствия солидарной ответственности, включая распределение расходов между содолжниками, реализуются в соответствии с положениями законодательства, с учетом положений о разделении ответственности между производителем и пользователем продукта.

(4) Если оператор, причинивший экологический ущерб или создавший неминуемую угрозу такого ущерба, является частью консорциума или транснациональной компании, он несет солидарную и неделимую ответственность с соответствующим консорциумом или компанией.

(5) Запрещается двойное возмещение расходов в случае одновременных исков компетентных органов и лица, собственности которого был причинен вред в результате экологического ущерба.

## **Глава VI ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 27. Заключительные положения**

(1) Настоящий закон вступает в силу по истечении 24 месяцев со дня его опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

(2) Правительству в течение 24 месяцев со дня опубликования настоящего закона:

а) представить Парламенту предложения по приведению действующего законодательства в соответствие с настоящим законом;

б) разработать и утвердить Методологию расчета экологического ущерба;

с) разработать и утвердить Положение об установлении и применении форм финансовой гарантии в случае экологического ущерба.

(3) Агентству окружающей среды разработать и представить Министерству окружающей среды до 31 января отчет о выполнении настоящего закона, который будет содержать информацию и данные, предусмотренные в приложении 3.

### **Критерии определения значительности последствий ущерба, причиненного охраняемым видам и природным местообитаниям**

Значительность любого ущерба, оказывающего неблагоприятное воздействие на достижение или поддержание благоприятного состояния сохранности местообитаний или видов, должна оцениваться с учетом состояния сохранности на момент причинения ущерба, предоставляемых услуг, их привлекательностью и полезностью, а также их способности к естественному восстановлению.

Существенные неблагоприятные изменения по сравнению с исходным состоянием определяются с использованием измеримых данных, таких как:

1) количество особей, их плотность или площадь, которую они занимают;

2) специфическая роль особей или площади, которым был причинен ущерб, в сохранении видов или местообитаний, редкость видов или местообитания, оцениваемая на местном, региональном и национальном уровнях, включая общественный уровень;

3) способность видов к распространению в соответствии с характерной динамикой этих видов или популяций, их жизнеспособность или способность к естественному восстановлению местообитания в зависимости от динамики, характерной для видов или популяций;

4) способность видов или местообитаний к восстановлению в короткие сроки после причинения ущерба, без какого-либо вмешательства, кроме усиленных защитных мер, до состояния, которое, исключительно благодаря динамике вида или местообитания, можно считать эквивалентным или превосходящим исходное состояние.

Ущерб, оказывающий доказанное воздействие на здоровье человека, должен считаться существенным.

К категории существенного ущерба не относятся:

a) неблагоприятные изменения, масштаб которых не превышает естественные колебания, считающиеся нормальными для данного вида или местообитания;

b) неблагоприятные изменения, вызванные естественными причинами или возникшие в результате вмешательства, связанного с обычным управлением участками, согласно информации, приведенной в базах данных местообитаний, в специальных документах, или в результате деятельности, осуществлявшейся ранее владельцами или операторами;

c) ущерб, причиненный видам или местообитаниям, для которых установлено, что они восстановятся в короткие сроки без вмешательства, либо до исходного состояния, либо до состояния, которое, исключительно

благодаря динамике вида или местообитания, может считаться эквивалентным или превосходящим исходное состояние.

**Виды деятельности, для которых экологическая  
ответственность является обязательной**

1. Эксплуатация установок, в отношении которых выдано комплексное природоохранное разрешение в соответствии с положениями Закона о промышленных выбросах № 227/2022. Это означает деятельность, указанную в приложениях 1 и 2 к Закону № 227/2022, за исключением установок или частей установок, используемых для исследований, разработки и тестирования новых продуктов и процессов.

2. Деятельность по обращению с отходами, включая сбор, транспортировку, утилизацию и удаление отходов и опасных отходов, а также инспекцию и контроль этих операций и мониторинг закрытых полигонов для отходов, подлежащих разрешению или регистрации в соответствии с положениями Закона об отходах № 209/2016. Обращение с отходами включает эксплуатацию полигонов для отходов в соответствии с Положением о складировании отходов, утвержденным Постановлением Правительства № 939/2023, а также эксплуатацию установок для сжигания отходов в соответствии с Положением о сжигании и совместном сжигании отходов, утвержденным Постановлением Правительства № 205/2023.

3. Все сбросы в поверхностные внутренние воды, для которых требуются разрешения в соответствии с Положением о требованиях к сбору, очистке и сбросу сточных вод в канализационную систему и /или в приемники для городских и сельских населенных пунктов, утвержденным Постановлением Правительства № 950/2013.

4. Сброс или выброс загрязняющих веществ в поверхностные или подземные воды, для которых требуется выдача заключения, разрешения или регистрация в соответствии с Законом о воде № 272/2011.

5. Забор и накопление поверхностных вод, для которых требуется выдача разрешения в соответствии с Законом о воде № 272/2011.

6. Производство, использование, хранение, переработка, упаковка, выброс в окружающую среду и локальная транспортировка:

а) опасных веществ и препаратов, предусмотренных Законом о химических веществах № 277/2018;

б) средств фитосанитарного назначения и средств, повышающих плодородие почвы, предусмотренных в Законе о средствах фитосанитарного назначения и средствах, повышающих плодородие почвы № 119/2004;

с) биоцидных продуктов, предусмотренных в Санитарном регламенте о размещении на рынке и использовании биоцидных продуктов, утвержденном Постановлением Правительства № 344/2020.

7. Автомобильные перевозки опасных грузов в соответствии с Правилами внутренней перевозки опасных грузов, утвержденными Постановлением Правительства № 143/2016.

8. Любое использование в условиях изоляции, включая транспортировку генетически модифицированных микроорганизмов в соответствии с законодательством в области использования генетически модифицированных организмов в условиях изоляции.

9. Любой преднамеренный выпуск в окружающую среду, любая транспортировка или любое введение на рынок генетически модифицированных организмов в соответствии с законодательством в области преднамеренного выпуска в окружающую среду и введения на рынок генетически модифицированных организмов.

10. Передача отходов в соответствии с Положением о передаче отходов, утвержденным Постановлением Правительства № 411/2022.

11. Обращение с отходами горнодобывающего производства в соответствии с положениями Кодекса о недрах № 3/2009.

### **Информация и данные для отчетности**

Отчет, предусмотренный в части (3) статьи 27, включает перечень случаев экологического ущерба и случаев ответственности в соответствии с настоящим законом.

Отчет содержит следующую информацию и соответствующие данные для каждого случая в отдельности:

1. Тип экологического ущерба, дату его причинения или выявления и дату начала процедур, предусмотренных настоящим законом.

2. Вид деятельности в соответствии с разрешительным актом и срок его действия.

3. Инициирование, в зависимости от обстоятельств, процедуры обжалования в административном порядке ответственными сторонами, либо лицами, обладающими процессуальной правоспособностью в соответствии с положениями настоящего закона. Указывается категория истцов и результаты процедуры.

4. Результаты процесса возмещения.

5. Дата завершения процедуры обжалования в административном порядке, предусмотренной частями (1), (3) и (4) статьи 18, и процедуры возмещения затрат, предусмотренной статьей 21.

Министерство окружающей среды может запросить у Агентства окружающей среды включение в отчет, предусмотренный в статье 27, любой другой информации и данных, которые оно сочтет полезными для обеспечения корректной оценки применения положений настоящего закона, например:

а) информацию о затратах, понесенных в связи с выполнением мер по предупреждению и восстановительных мер в соответствии с настоящим законом:

(i) уплаченных непосредственно ответственными сторонами, при наличии такой информации;

(ii) возмещенных ответственными сторонами;

(iii) не возмещенных ответственными сторонами, с указанием причин невозмещения этих затрат;

б) результаты действий по продвижению и применению финансовых инструментов, используемых в соответствии с настоящим законом;

в) оценку дополнительных ежегодных административных затрат, понесенных органами публичной власти в связи с созданием и введением в действие административных структур, необходимых для реализации и контроля применения настоящего закона.

**Международные конвенции, упомянутые в пункте b) части (4)  
статьи 3**

a) Международная конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью от 27 ноября 1992 года;

b) Международная конвенция о создании Международного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью от 27 ноября 1992 года;

(c) Международная конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью с судов от 23 марта 2001 года;

(d) Международная конвенция об ответственности и компенсации за ущерб в связи с перевозкой морем опасных и вредных веществ от 3 мая 1996 года;

(e) Конвенция о гражданской ответственности за ущерб, причиненный при перевозке опасных грузов автомобильным, железнодорожным и внутренним водным транспортом от 10 октября 1989 года.