



**Comisia protecție socială,
sănătate și familie**

RAPORT

**asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.
45/2007 cu privire la prevenirea și combaterea violenței în
familie**

(nr. 256 din 19.07.2023)

Lectura II

Comisia protecție socială, sănătate și familie a examinat pentru lectura a doua proiectul de lege *nr. 256 din 19.07.2023* cu privire la modificarea Legii nr. 45/2007 cu privire la prevenirea și combaterea violenței în familie, prezentat de către un grup de deputați.

Pe marginea proiectului au parvenit propuneri și amendamente din partea deputaților, Guvernului Republicii Moldova, Direcției Generale Juridice a Secretariatului Parlamentului, care au fost reflectate în tabelul de sinteză. Sinteza și proiectul redactat la această inițiativă legislativă sunt părți componente ale prezentului raport.

Urmare a dezbaterilor în cadrul ședinței, Comisia cu votul unanim (6 – ”pentru”) propune examinarea și adoptarea proiectului de lege nr. 256 în ședința plenară a Parlamentului în lectura a doua, luând în considerare propunerile și amendamentele acceptate de către Comisie.

Adrian BELÎ
Vicepreședintele Comisiei

Ex. Olga Ojog
Tel. 820 541
E-mail: olga.ojog@parlament.md

**Anexă la Raportul
Comisiei protecție socială, sănătate și familie**

SINTEZA AMENDAMENTELOR

**la proiectul legii pentru modificarea Legii nr. 45/2007 cu privire la prevenirea și combaterea violenței în familie.
(nr. 256 din 19.07.2023, lectura II)**

Nr. crt.	*Textul părții constitutive a actului legislativ în vigoare care se propune a fi modificat, completat sau abrogat	Textul părții constitutive a actului legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond	Note
1	2	3	4	5	6	7
1.	Articolul I. Legea nr. 45/2007 cu privire la prevenirea și combaterea violenței în familie.		Marina Morozova Deputată	1. La Articolul 7: alineatul (1) lit. a) va avea următorul cuprins: "a) autoritățile administrative centrale de specialitate ale statului (Agenția națională de prevenire și combatere a violenței față de femei și violenței în familie, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Sănătății, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Justiției);";	Se acceptă	1. La Articolul 7: alineatul (1) lit. a) va avea următorul cuprins: "a) autoritățile administrative publice centrale de specialitate ale statului (Agenția națională de prevenire și combatere a violenței împotriva femeilor și violenței în familie, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Sănătății, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Justiției);";
2.			Marina Morozova Deputată	alineatul (2 ⁱ) va avea următorul cuprins:	Nu se acceptă	alineatul (2 ⁱ) va avea următorul cuprins:

3.			<p>„(2¹) Autoritatea administrativă centrală din subordinea Guvernului abilitată cu funcții de coordonare a activității interinstituționale în domeniul prevenirii și combaterii violenței față de femei și a violenței în familie, de implementare a programelor naționale, de asistență a Guvernului în implementarea politicilor, de monitorizare și evaluare a politicilor publice în domeniu, de facilitare a cooperării și dialogului cu sectorul societății civile, de raportare a aplicării la nivel național a Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice ratificate prin Legea nr. 144/2021 cu privire la ratificarea Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice (în continuare - Convenția de la Istanbul), a altor convenții și instrumente internaționale este Agenția Națională de prevenire și combatere a violenței față de femei și violenței în familie.”</p>	<p>„(2¹) Autoritatea administrativă centrală din subordinea Guvernului abilitată cu funcții de coordonare a activității interinstituționale în domeniul prevenirii și combaterii violenței față de femei și a violenței în familie, de implementare a programelor naționale, de asistență a Guvernului în implementarea politicilor, de monitorizare și evaluare a politicilor publice în domeniu, de facilitare a cooperării și dialogului cu sectorul societății civile, de raportare a aplicării la nivel național a Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice ratificate prin Legea nr. 144/2021 cu privire la ratificarea Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice (în continuare - Convenția de la Istanbul), a altor convenții și instrumente internaționale este Agenția Națională de prevenire și combatere a violenței față de femei și violenței în familie.”</p>	<p>„(2¹) Autoritatea administrativă centrală din subordinea Guvernului abilitată cu funcții de coordonare a activității interinstituționale în domeniul prevenirii și combaterii violenței față de femei și a violenței în familie, de implementare a programelor naționale, de asistență a Guvernului în implementarea politicilor, de monitorizare și evaluare a politicilor publice în domeniu, de facilitare a cooperării și dialogului cu sectorul societății civile, de raportare a aplicării la nivel național a Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice ratificate prin Legea nr. 144/2021 cu privire la ratificarea Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice (în continuare - Convenția de la Istanbul), a altor convenții și instrumente internaționale este Agenția Națională de prevenire și combatere a violenței față de femei și violenței în familie.”</p>
		<p>Adrian Belfi Deputat</p>	<p>„(2¹) Agenția Națională de Prevenire și Combatere a Violenței împotriva Femeilor și a Violenței în Familie este autoritatea administrativă centrală din subordinea</p>	<p>Se acceptă</p>	<p>„(2¹) Agenția Națională de Prevenire și Combatere a Violenței împotriva Femeilor și a Violenței în Familie este autoritatea administrativă</p>

				<p>Guvernului abilitată cu funcții de coordonare a activității interinstituționale în domeniul prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor și a violenței în familie, de implementare a programelor naționale, de acordare a asistenței Guvernului în implementarea politicilor, de monitorizare și evaluare a politicilor publice în domeniul, de facilitare a cooperării și dialogului cu societatea civilă, de raportare a modului de aplicare la nivel național a Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice (în continuare – Convenția de la Istanbul), a altor convenții și instrumente internaționale.”</p>	<p>centrală din subordinea Guvernului abilitată cu funcții de coordonare a activității interinstituționale în domeniul prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor și a violenței în familie, de implementare a programelor naționale, de acordare a asistenței Guvernului în implementarea politicilor, de monitorizare și evaluare a politicilor publice în domeniu, de facilitare a cooperării și dialogului cu societatea civilă, de raportare a modului de aplicare la nivel național a Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice (în continuare – Convenția de la Istanbul), a altor convenții și instrumente internaționale.”</p>
4.	Articolul 7	<p>Guvernul RM Direcția Generală Juridică a Secretariatului Parlamentului Marina Morozova Deputată Adrian Belii Deputat</p>	<p>4) La art. 7 alin. (3) se atrage atenția ca potrivit Legii nr. 45/2007 cu privire la prevenirea și combaterea violenței în familie, pe lângă Ministerul Muncii și Protecției Sociale se creează Consiliul coordonator interministerial în domeniul prevenirii și combaterii violenței în familie, în componenta căruia intra câte un reprezentant al autorităților centrale, conform alin. (1), reprezentanții societății civile și alte părți interesate. Consiliul</p>	<p>Se acceptă parțial Pe lângă Agenție se creează Consiliul național coordonator în domeniul prevenirii și combaterii violenței în familie.</p>	<p>alineatul (3) va avea următorul cuprins: „(3) Pe lângă Agenția Națională de Prevenire și Combatere a Violenței împotriva Femeilor și a Violenței în Familie se creează și își desfășoară activitatea Consiliul Național Coordonator în Domeniul Prevenirii și Combaterii Violenței împotriva Femeilor și a Violenței în Familie (în continuare – Consiliul</p>

5.		Articolul 8	<p>Marina Morozova Deputată</p>	<p>La Articolul 8: alineatul (1) se completează cu litera g), care va avea următorul cuprins: „g) informează periodic Agenția națională de prevenire și combatere a violenței față de</p>	<p>coordonator interministerial este responsabil de asigurarea coordonării și colaborării dintre ministere și alte autorități administrative centrale cu competențe în domeniul prevenirii și combaterii violenței în familie. Regulamentul Consiliului coordonator interministerial este aprobat prin hotărâre de Guvern. Prin Hotărârea Guvernului nr. 72/2012 cu privire la Consiliul coordonator interministerial în domeniul prevenirii și combaterii violenței în familie a fost creat acest consiliu. Astfel, dacă prevederile alin. (3) se referă la același Consiliu, dat fiind ca componenta este identică, urmează a fi reformulat alin. (3), în sensul în care consiliul este deja creat, însă urmează doar să-și desfășoare activitatea pe lângă Agenția națională de prevenire și combatere a violenței față de femei și violenței în familie. Totodată se face necesară impunerea clarificării explicite referitoare la faptul că activitatea membrilor Consiliului este una neremunerată.</p>	<p>Național Coordonator), în componența căruia intră reprezentanți ai autorităților administrative publice centrale de specialitate ale statului, conform alin. (1), reprezentanți ai societății civile și alte părți interesate. Consiliul Național Coordonator asigură colaborarea dintre autoritățile și structurile organizaționale cu competențe în domeniul prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor și a violenței în familie, precum și cooperarea acestora cu organizațiile necomerciale și cu partenerii străini, de asemenea servește ca platformă pentru dezbateri în procesul de implementare, la nivel național și local, a politicilor de prevenire și combatere a tuturor formelor de violență reglementate de Convenția de la Istanbul. Regulamentul Consiliului Național Coordonator se aprobă prin hotărâre de Guvern. Activitatea membrilor Consiliului Național Coordonator nu este remunerată.”</p>	<p>La Articolul 8: alineatul (1) se completează cu litera g), care va avea următorul cuprins: „g) informează periodic Agenția națională de</p>
				<p>La Articolul 8: alineatul (1) se completează cu litera g), care va avea următorul cuprins: „g) informează periodic Agenția națională de</p>	<p>Nu se acceptă</p>		

				<p>femei și violenței în familie despre activitatea realizată pe dimensiunea prevenirii și combaterii violenței în familie, corespunzător misiunii și specialitate și la solicitare pentru organizarea dezbaterilor în cadrul Consiliului național coordonator.”;</p>		<p>prevenire și combatere a violenței față de femei și activitatea realizată pe dimensiunea prevenirii și combaterii violenței în familie, corespunzător misiunii și domeniului lor de specialitate și la solicitare pentru organizarea dezbaterilor în cadrul Consiliului național coordonator.”;</p>
6.			<p>Direcția Generală Juridică Adrian Belii Deputat</p>	<p>alineatul (1) se completează cu litera g), care va avea următorul cuprins: „g) informează semestrial și anual Agenția Națională de Prevenire și Combatere a Violenței împotriva Femeilor și a Violenței în Familie despre activitatea realizată în domeniul prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor și a violenței în familie, corespunzător misiunii și domeniului lor de specialitate, precum și la solicitare – în cazul organizării dezbaterilor în cadrul Consiliului Național Coordonator.”</p>	<p>Se acceptă</p>	<p>alineatul (1) se completează cu litera g), care va avea următorul cuprins: „g) informează semestrial și anual Agenția Națională de Prevenire și Combatere a Violenței împotriva Femeilor și a Violenței în Familie despre activitatea realizată în domeniul prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor și a violenței în familie, corespunzător misiunii și domeniului lor de specialitate, precum și la solicitare – în cazul organizării dezbaterilor în cadrul Consiliului Național Coordonator.”</p>
7.			<p>Guvernul RM Direcția Generală Juridică Marina Morozova Adrian Belii Deputat</p>	<p>alineatul (1¹) va avea următorul cuprins: „(1¹) Ministerul Muncii și Protecției Sociale, în calitate sa de organ central de specialitate al statului, abilitat cu funcții de elaborare și promovare a politicilor de prevenire și de combatere a violenței în familie, precum și de asistență socială a</p>	<p>Se acceptă</p>	<p>alineatul (1¹) va avea următorul cuprins: „(1¹) Ministerul Muncii și Protecției Sociale, în calitate sa de organ central de specialitate al statului, abilitat cu funcții de elaborare și promovare a politicilor de prevenire și de combatere a violenței</p>

				<p>victimelor violenței și a agresorilor familiali;</p> <p>a) elaborează politici de consolidare a familiei, de prevenire și combatere a violenței față de femei și violenței în familie, de acordare a protecției și asistenței victimelor violenței și consiliere a agresorilor familiali și contribuie la implementarea lor;</p> <p>b) asigură instituirea și menținerea serviciului anonim și confidențial de asistență telefonică gratuită, care oferă consiliere apelanților, în regim de 24/24 de ore, 7 zile din săptămână, privind prevenirea violenței în familie și privind serviciile disponibile pentru victimele violenței și agresorii familiali;</p> <p>c) gestionează surse de date administrative din domeniul social și diseminează statistici sectoriale pe dimensiunea prevenirii și combaterii violenței în familie, dezagregate după criteriile stabilite, conform metodologiei coordonate cu autoritatea centrală în domeniul statisticii;</p> <p>d) participă, în comun cu autoritățile și instituțiile abilitate, cu organizațiile necomerciale, alți reprezentanți ai societății civile și partenerii de dezvoltare, la cercetări, studii și campanii de informare pentru</p>	<p>împotriva femeilor și a violenței în familie, precum și de asistență socială a victimelor violenței și a agresorilor familiali;</p> <p>a) elaborează politici de consolidare a familiei, de prevenire și combatere a violenței împotriva femeilor și a violenței în familie, de acordare a protecției și asistenței victimelor violenței și de consiliere a agresorilor familiali, de asemenea contribuie la implementarea acestor politici;</p> <p>b) asigură instituirea și menținerea serviciului anonim și confidențial de asistență telefonică gratuită, care oferă consiliere apelanților, în regim de 24/24 de ore, 7 zile din săptămână, privind prevenirea violenței în familie și privind serviciile disponibile pentru victimele violenței și agresorii familiali;</p> <p>c) gestionează surse de date administrative din domeniul social și diseminează statistici sectoriale pe dimensiunea prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor și a violenței în familie, dezagregate după criteriile stabilite, conform metodologiei coordonate cu autoritatea centrală în domeniul statisticii;</p> <p>d) participă, în comun cu autoritățile și instituțiile</p>
--	--	--	--	--	--

				<p>prevenirea și combaterea violenței în familie;</p> <p>e) direct sau prin intermediul autorităților administrative din subordine asigură finanțarea și/sau achiziționarea serviciilor de asistență și reabilitare pentru victimele violenței și a serviciilor de asistență și consiliere pentru agresorii familiali;</p> <p>f) analizează, în colaborare cu agențiile teritoriale de asistență socială, necesitățile de dezvoltare a rețelei centrelor/serviciilor de asistență și protecție a victimelor violenței, precum și a centrelor/serviciilor de asistență și consiliere pentru agresorii familiali;</p> <p>g) asigură integrarea dimensiunii violenței față de femei și violenței în familie în Mecanismul național de referire pentru protecția și asistența victimelor infracțiunilor;</p> <p>h) contribuie la abilitarea economică a victimelor violenței în cooperare cu subiecții abilitați.</p> <p>se completează cu alineatul (1²) care va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1²) Agenția națională de prevenire și combatere a violenței față de femei și violenței în familie:</p> <p>a) coordonează la nivel național implementarea politicilor de prevenire și combatere a violenței față de</p>		<p>abilitate, cu organizațiile necomerciale, cu alți reprezentanți ai societății civile și cu partenerii de dezvoltare, la cercetări, studii și campanii de informare pentru prevenirea și combaterea violenței în familie;</p> <p>e) asigură, direct sau prin intermediul autorităților administrative din subordine, finanțarea și/sau achiziționarea serviciilor de asistență și reabilitare pentru victimele violenței și a serviciilor de asistență și consiliere pentru agresorii familiali;</p> <p>f) analizează, în colaborare cu structurile teritoriale de asistență socială, necesitățile de dezvoltare a rețelei centrelor/serviciilor de asistență și protecție a victimelor violenței, precum și a centrelor/serviciilor de asistență și consiliere pentru agresorii familiali;</p> <p>g) asigură integrarea domeniului prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor și a violenței în familie în Mecanismul național de referire pentru protecția și asistența victimelor infracțiunilor;</p> <p>h) contribuie la abilitarea economică a victimelor violenței în cooperare cu subiecții abilitați.”</p>
--	--	--	--	---	--	---

	<p>femei și violenței în familie, asigură monitorizarea și evaluarea politicilor publice în domeniu;</p> <p>b) sprijină implementarea interinstituțională a programelor naționale în domeniul prevenirii și combaterii violenței față de femei și violenței în familie;</p> <p>c) organizează și conduce ședințele Consiliului național coordonator;</p> <p>d) oferă suport metodologic în vederea implementării unitare și eficiente la nivel central și local a cadrului normativ și politicilor de prevenire și combatere a violenței față de femei și violenței în familie, inclusiv în privința activității echipelor multidisciplinare teritoriale;</p> <p>e) organizează instruirea prin module multidisciplinare pentru specialiștii din sectoarele abilitate cu funcții de prevenire și combatere a violenței față de femei și violenței în familie;</p> <p>f) asigură crearea și menținerea paginii web oficiale privind prevenirea și combaterea violenței față de femei și violenței în familie în scop de oferire a accesului populației la informația despre mecanismul de soluționare a actelor de violență, infrastructura serviciilor sociale</p>		<p>se completează cu alineatul (12) care va avea următorul cuprins:</p> <p>„(12) Agenția Națională de Prevenire și Combatere a Violenței împotriva Femeilor și a Violenței în Familie:</p> <p>a) coordonează, la nivel național, implementarea politicilor de prevenire și combatere a violenței împotriva femeilor și a violenței în familie, asigură monitorizarea și evaluarea politicilor publice în domeniu;</p> <p>b) sprijină implementarea interinstituțională a programelor naționale în domeniul prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor și a violenței în familie;</p> <p>c) organizează și conduce ședințele Consiliului Național Coordonator;</p> <p>d) oferă suport metodologic în vederea implementării unitare și eficiente, la nivel central și local, a cadrului normativ și a politicilor de prevenire și combatere a violenței împotriva femeilor și a violenței în familie, inclusiv în privința activității echipelor multidisciplinare teritoriale;</p> <p>e) organizează instruirea prin module multidisciplinare pentru</p>
--	--	--	--

				<p>pentru victimele violenței și pentru agresorii familiali, precum și la rezultatele studiilor, cercetărilor din domeniu;</p> <p>g) facilitează cooperarea și dialogul cu sectorul societății civile și partenerii de dezvoltare;</p> <p>h) stabilește și gestionează un sistem coordonat de colectare și analiză a datelor administrative și statisticilor oficiale în domeniu;</p> <p>i) planifică și organizează desfășurarea cercetărilor, studiilor și campaniilor de informare pentru prevenirea și combaterea violenței față de femei și violenței în familie, în comun cu autoritățile și instituțiile abilitate, cu organizațiile necomerciale, alți reprezentanți ai societății civile și partenerii de dezvoltare;</p> <p>j) elaborează raportul anual cu privire la violența în familie și violența față de femei, cu contribuția și participarea tuturor autorităților și instituțiilor abilitate cu funcții în domeniu. Raportul anual urmează a fi prezentat Guvernului;</p> <p>k) elaborează rapoartele de țară și asigură aranjamentele în cadrul vizitelor de monitorizare în țară de către Grupul de experți privind acțiunea împotriva violenței asupra</p>	<p>specialiștii cu funcții de prevenire și combatere a violenței împotriva femeilor și a violenței în familie;</p> <p>f) asigură crearea și menținerea paginii web oficiale privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței în familie în scopul oferirii accesului populației la informația referitoare la mecanismul de soluționare a actelor de violență, la infrastructura serviciilor sociale pentru victimele violenței și pentru agresorii familiali, precum și la rezultatele studiilor, cercetărilor din domeniu;</p> <p>g) facilitează cooperarea și dialogul cu sectorul societății civile și partenerii de dezvoltare;</p> <p>h) stabilește și gestionează un sistem coordonat de colectare și analiză a datelor administrative și a statisticilor oficiale;</p> <p>i) planifică și organizează desfășurarea cercetărilor, studiilor și campaniilor de informare pentru prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței în familie, în comun cu autoritățile și instituțiile abilitate, cu organizațiile necomerciale și alți reprezentanți ai societății civile, cu partenerii de dezvoltare;</p>
--	--	--	--	--	--

				<p>femeilor și violenței domestice (GREVIO);</p> <p>l) exercită și alte activități în domeniul prevenirii și combaterii violenței față de femei și violenței în familie.</p>	<p>j) elaborează raportul anual cu privire la violența în familie și violența împotriva femeilor cu contribuția și participarea tuturor autorităților și instituțiilor abilitate cu funcții în domeniu. Raportul anual urmează a fi prezentat Guvernului;</p> <p>k) elaborează rapoartele naționale și asigură aranjamentele în cadrul vizitelor de monitorizare în țară ale Grupului de experți pentru acțiunea împotriva violenței față de femei și a violenței în familie (GREVIO);</p> <p>l) exercită și alte activități în domeniul prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor și a violenței în familie.”</p>
8.			<p>Guvernul RM</p>	<p>6) Se solicită excluderea alin. (4¹) din proiect din considerentele ca conținutul acestuia face obiectul de reglementare al Legii nr. 137/2016 privind reabilitarea victimelor infracțiunilor.</p> <p>La articolul 10: alineatul (5) lit. c) va avea următorul cuprins: „c) de organizațiile internaționale și de organizațiile necomerciale, cu informarea ministerului Muncii și Protecției Sociale și a Agenției naționale de prevenire și combatere a violenței față de femei și violenței în familie;”.</p>	<p>Se acceptă</p>
9.	<p>Articolul 10</p>	<p>Marina Morozova Deputată</p>			<p>alineatul (5) lit. c) va avea următorul cuprins: „c) de organizațiile internaționale și de organizațiile necomerciale, cu informarea ministerului Muncii și Protecției Sociale și a Agenției naționale de prevenire și combatere a violenței față de femei și violenței în familie;”.</p> <p>Se acceptă</p>

10.			<p align="center">Direcția generală Juridică a Parlamentului</p>	<p>Art.II, alin. (2) urmează a fi completat cu cuvintele ” și va asigura elaborarea actelor normative necesare pentru punerea în aplicare a acesteia”, având în vedere că noile reglementări vizează crearea unor noi autorități publice, aprobarea regulamentelor privind organizarea și funcționarea acestora ș.a., ceea ce implică elaborarea actelor normative de către Guvern.</p>	<p align="center">Se acceptă</p>	<p>Art. II – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. (2) Guvernul în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege și va asigura elaborarea actelor normative necesare pentru punerea în aplicare a acesteia.</p>
-----	--	--	---	---	---	--



Adrian BELÎI
Vicepreședintele Comisiei

Ex. Olga Ojog
Tel. 820 541
E-mail: olga.ojog@parlament.md