



**Deputat în Parlamentul
Republicii Moldova**

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu articolul 73 din Constituția Republicii Moldova și articolul 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

*Anexă: Proiectul de lege
Nota informativă*

**Deputați în Parlament
Radu MARIAN**

Radu Marian

Dorian Ibrăilescu

Muscu Dorcel

Colinici Anca Colun

Moroșanu Marina

| | | |
|---------------------------------------------------|----|------|
| SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA | | |
| D.D.P. Nr. | 21 | |
| "01" | 02 | 2022 |
| Ora | | |

LEGE

pentru modificarea unor acte normative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Codul fiscal nr.1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 5 se modifică după cum urmează:

Punctul 40 se completează în final cu următorul text:

”Bonurile emise de echipamentele de casă și control pot avea atât formă fizică (pe hârtie), cât și electronică, în dependență de specificațiile tehnice ale echipamentului emitent. Indiferent de forma bonului, acestea au aceeași valoare juridică în raporturile civile.”

2. La articolul 24:

se completează cu un nou alineat cu următorul text:

”(10¹) Limita menționată în alineatul (10) a prezentului articol nu se aplică în cazul cheltuielilor neconfirmate documentar care au fost achitate prin intermediul cardului bancar de plată de afaceri (business).”

3. Articolul 69⁷ se completează cu un nou alineat cu următorul text:

”(1¹) Prin derogare de la prevederile alin.(1) a prezentului articol, în cazul în care subiecții utilizează exclusiv instrumentele de plată la acceptarea plăților pentru valoarea mărfurilor livrate, limita prevăzută la acest articol constituie 1,2 milioane lei. Nu se consideră încălcare a prevederilor ce țin de exclusivitatea instrumentelor de plată, dacă valoarea mărfurilor livrate achitate în numerar reprezintă suma mai mică de 10% din vânzările realizate pe parcursul perioadei fiscale, ”

4. La articolul 102, alineatul (10):

litera a) va avea următorul cuprins:

”a) de factura fiscală la valorile materiale, serviciile procurate pentru care a fost achitată ori urmează a fi achitată T.V.A. cu excepția situațiilor stipulate în lit d);

se completează cu lit d) cu următorul cuprins:

”d) de bon de casă (bon fiscal) pentru valorile materiale, serviciile procurate menționate la art.24 alin.(10¹) din prezentul Cod;

Art.II. – Articolul 11 din Legea cu privire la contabilitate și raportare financiară nr.287 din 15 decembrie 2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.1-6, art.22), cu modificările și completările ulterioare completează cu două alineate noi cu următorul conținut:

”(7²) Prin derogare de la prevederile alin.(7) din prezentul articol, pentru documentul primar ce confirmă fapta economică în cazul achitării prin intermediul cardului bancar de plată de afaceri (business), prevederile alin.(7) lit.d) și g) nu sunt obligatorii.

(7³) Aplicarea ștampilei pe documentele primare (inclusiv cele cu regim special) nu este obligatorie - fapt care urmează a fi specificat expres în textul documentului.”

Art.III. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial.

(2) Termenul până la care se aplică norma prevăzută în articolul II a prezentei legi este 1 ianuarie 2025.

(3) Guvernul, în termen de 3 luni din momentul publicării, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

Notă informativă la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative

I. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Prezentul proiect de lege este elaborat Radu Marian și un grup de deputați PAS.

II. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul de lege vine ca reacție la multiplele adresări din partea reprezentanții micului business privind problemele birocratice ce le întâmpină aceștia la desfășurarea activității de întreprinzător. Mai mult, pentru identificarea celor mai stridente mecanisme ce necesită intervenție, au fost organizate o serie de întâlniri, cu precădere cu reprezentanții businessului mic și a liberilor profesioniști, propunerile venite din partea acestora reprezentând piatra de temelie a acestui proiect de lege.

III. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

1. Acceptarea bonurilor emise de echipamente de casă și control în calitate de documente confirmative pentru deducerea cheltuielilor, în cazul plății prin intermediul cardului bancar corporativ.

Acceptarea în contabilitate a bonului de casă (bonul fiscal) emis de către echipamentele de casă și control (ECC) pentru achizițiile cu cardul bancar corporativ reprezintă o modificare simplă, dar care ar oferi o ușurare birocratică semnificativă pentru agenții economici, în special în cazul cumpărăturilor de mică valoare. Timpul irosit pentru completarea facturilor fiscale, eliberarea lor, semnarea lor de către toate părțile tranzacției, va putea fi în schimb utilizat pentru activități mult mai productive. De multe ori, eliberarea facturii fiscale înseamnă și un drum în plus, atunci când documentul nu a fost eliberat în momentul procurării din cauza faptului că de exemplu, contabilul nu era pe loc.

Această modificare ar schimba în mod substanțial sistemul actual prin care o companie care realizează o vânzare are mai multe procese pentru persoane juridice versus persoanele fizice – o diferențiere care consumă foarte mult timp și energie.

Totodată, prin modificarea dată se urmărește și stimularea eliberării cecurilor emise de ECC și de către persoanele ce practică activitate independentă, ceea ce va duce, pe lângă încasări suplimentare la buget din contul creșterii veniturilor contabilizate a acestei categorii de contribuabili, la fortificarea formei date de activitate drept o alternativă sănătoasă a patentelor de întreprinzător în comerț.

Pentru a fi acceptat în calitate de document contabil, cecul emis de ECC va trebui să includă elementele menționate la art. 11, alin (7), din legea nr. 287 a contabilității și raportării financiare, cu excepția punctelor d) - denumirea,

adresa, IDNO (codul fiscal) al destinatarului documentului, iar pentru persoanele fizice – IDNP (codul personal) și g) - funcțiile, numele, prenumele și semnăturile persoanelor responsabile de efectuarea (producerea) faptelor economice - caracteristici ce și la moment sunt prezente pe cecuri.

2. Echivalarea bonului în formă fizică cu cel în formă electronică, emis de un echipament de casă și control, pentru a exclude cazurile în care cele electronice ar putea fi desconsiderate pentru probarea operațiunilor economice corespunzătoare, atât în relațiile cu aspecte fiscale, dar și, în general, în cele civile.

Această modificare va fi benefică, în special, pentru consumatorii care procură produse/servicii online, și ulterior nu pot folosi chitanța primită online (bonul fiscal electronic) la soluționarea anumitor litigii, sau neînțelegeri (de ex. au primit un produs defect). Această modificare le va permite să folosească cecul primit electronic la interacțiunea persoanei fizice/agentului economic cu Agenția pentru Protecția Consumatorului și Supravegherea Pieței, și alte entități implicate într-un anumit litigiu.

Această modificare nu prezintă un risc pentru procesul de colectare a taxelor și impozitelor, întrucât agentul economic este oricum obligat să emită bonul fiscal, prin intermediul echipamentului de casă și control.

3. Pentru cei care folosesc regimul fiscal de activitate economică independentă, se majorează de la 600 mii lei la 1.2 milioane lei limita de venituri care pot fi obținute anual, în cazul în care cel puțin 90% din tranzacții au loc în format electronic.

Această măsură va crește atractivitatea regimului fiscal de activitate economică independentă (pentru care cota impozitului pe venit constituie doar 1% din obiectul impunerii), va stimula plățile electronice, va contribui la „înălbirea” sectorul comerțului cu amănuntul și va putea aduce mai multe încasări la bugetul de stat.

4. Excluderea sintagmei ”L.Ș.” din facturile fiscale și alte documente primare de strictă evidență utilizate în activitatea de întreprinzător și specificarea expresă a lipsei necesității de aplicare a acesteia

Deși legea deja demult nu obligă pe nimeni să ceară ștampilă, încă se insistă pe ele. Prevederea proiectului propus vine să le amintească tuturor utilizatorilor că ștampila NU e necesară.

De asemenea, se propune după exemplul României, specificarea expresă a lipsei necesității de aplicare a acesteia pe șablonul documentului.

În același timp, odată cu operarea modificărilor ce se propun, va fi nevoie de modificarea la o serie de acte normative aprobate de Guvern și autoritățile publice centrale, cum ar fi Hotărârea Guvernului nr.294/1998, unde, de asemenea, la pct.12 din Anexa 2 ar trebui specificat expres că ștampila nu este obligatorie, sau Ordinul Ministerului Finanțelor nr.118 din 28.08.2017, unde în anexa 1, sintagma ” L.Ș.” ar trebui să se excludă, ca și, de altfel, sintagmele ”și, după caz, ștampila”, ” și, după caz, se aplică

ștampila entității care prestează servicii”, ” și, după caz, prin aplicarea ștampilei” din anexa 2 la același act normativ, etc.

IV. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului nu necesită alocarea unor mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat. Totodată, în virtutea art.3 alin (31) din Codul fiscal, în cazul inițiativelor legislative înaintate de către deputați, actul de analiză a impactului de reglementare va fi întocmit de Guvern în procesul de avizare, conform unei metodologii aprobate de acesta.

V. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Prezentul proiect este elaborat în conformitate cu legislația în vigoare și nu necesită elaborarea sau modificarea altor acte normative, cu excepția actelor normative subordonate celor, ce au suferit careva modificări (hotărâri de Guvern, ordine ale autorităților administrației publice centrale etc).

VI. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Avizarea și consultarea publică a proiectului
Proiectul de lege a fost inițiat în baza unor discuții publice avute de deputatul Radu Marian cu peste 50 de antreprenori și liberi profesioniști, care au venit cu propuneri de îmbunătățire ale activităților. Inițiativa a fost discutată și coordonată cu conducerea Ministerului Finanțelor și Ministerului Economiei și Infrastructurii.

VII. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul va fi supus expertizei anticorupție în conformitate cu art. 35 din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, fiind solicitată efectuarea expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție.
Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție în sinteza obiectivelor și propunerilor/recomandărilor la proiectul de lege.

VIII. Constatările expertizei de compatibilitate

Expertiza de compatibilitate nu este necesară, dat fiind că actul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

IX. Constatările expertizei juridice

Proiectul de lege urmează a fi supus expertizei juridice în conformitate cu art. 37 din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017 în procesul desfășurării procesului de avizare.

**Deputat în Parlament
Radu MARIAN**

