



Parlamentul
Republicii Moldova

DEJ-04 nr. 369

12 iulie 2023

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Codului serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018 (nr. 218 din 04.07.2023)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și menționează următoarele considerente.

I. Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat spre examinare în Parlament cu titlu de inițiativă legislativă de dna Liliana Nicolaescu-Onofrei și dna Marcela Adam, deputate în Parlamentul Republicii Moldova, în temeiul art. 73 din Constituție și art. 47 alin. (1) al Regulamentului Parlamentului.

2. Proiectul de lege prevede modificarea Codului serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018 (*în continuare -Cod*).

3. Potrivit notei informative, obiectivul principal al proiectului constă în combaterea dezinformării, limitarea cotei de audiență privind poziția dominantă în formarea opiniei publice, determinarea termenilor de examinare a rezultatelor controlului în ședință publică.

4. Prin natura reglementărilor, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, iar domeniul de reglementare ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile articolelor 66 și 72 din Constituția Republicii Moldova.

4. Ținând cont de obiectul de reglementare al proiectului de lege, relevăm că pe lângă avizul Guvernului Republicii Moldova, este necesară efectuarea expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție, potrivit art. 35 alin.(1) din Legea nr. 100/2017.

De asemenea, reținem asupra necesității avizării proiectului de lege de către Consiliul Audiovizualului, în temeiul art. 74 alin.(3) din Cod.

II. Obiecții de conținut și tehnico-legislative

1. La Art.I din proiect,

a) La **pct. 5** se propune o nouă redacție a alin.(6) al art. 25¹ din Cod, care stabilește că, *serviciilor media audiovizuale ale furnizorului public național de servicii media Compania „Teleradio-Moldova” li se asigură posibilitatea includerii fără concurs în multiplexul cu acoperire națională cu acces necondiționat. Cheltuielile de transmisiune a serviciilor media audiovizuale incluse în multiplex se acoperă de către furnizorul public național de servicii media.*

La momentul actual art. 25¹ alin.(6) din Cod stabilește că, *serviciilor media audiovizuale ale furnizorului public național de servicii media – Compania "Teleradio-Moldova" și celor ale furnizorului public regional de servicii media – Compania "Gagauziya Radio Televizionu" li se asigură posibilitatea includerii fără concurs în multiplexul cu acoperire națională cu acces necondiționat. Cheltuielile de transmisiune a serviciilor media audiovizuale incluse în multiplex se acoperă de către furnizorul public de servicii media respectiv.*

Urmare a examinării propunerii proiectului și dispozițiilor actuale prevăzute în Cod, constatăm că pe viitor Compania "Gagauziya Radio Televizionu" va participa de rând cu toți furnizorii de servicii media la concurs pentru utilizarea slotului din multiplex scos la concurs de Consiliul Audiovizualului, cu acoperirea cheltuielilor de transmisiune a serviciilor media audiovizuale.

Este de notat că, potrivit art. 32 alin.(1) din Cod, delimităm două categorii de furnizori publici de servicii media: național și regional. Compania „Teleradio-Moldova” este furnizor public național de servicii media, fondată de Parlament și își desfășoară activitatea sub controlul acestuia în conformitate cu prevederile Codului.

La nivel regional, constatăm că, în corespundere cu alin.(4) al art. 32 din Cod, furnizorul public regional de servicii media Compania "Gagauziya Radio Televizionu" este fondat de Adunarea Populară a Găgăuziei și activează în conformitate cu prevederile Codului și ale actelor normative locale.

Atât, Compania „Teleradio-Moldova”, cât și Compania "Gagauziya Radio Televizionu" sunt persoane juridice de drept public, constituite ca instituții publice.

Din acest considerent, întru respectarea principiului echilibrului între reglementările concurente, prevăzut de art. 3 alin.(1) lit. c) din legea nr. 100/2017, recomandăm reevaluarea propunerii prevăzute la pct. 5 al Art. I din proiect.

b) **Pct. 10** prevede modificarea art. 83 alin.(5) din Cod, prin determinarea termenului de desfășurare a ședinței publice „în cel mult 120 de zile de la inițierea controlului”, care poate fi prelungit cu cel mult 60 zile. Considerăm că, termenul „de cel mult 120 zile” cu posibilitatea prelungirii lui este prea mare. Or, la art. 83 din Cod, sunt prevăzute termene de maxim 15 zile lucrătoare, cu posibilitatea prelungirii acestora cu până la 15 zile lucrătoare.

Cu titlu de comparație, evocăm prevederile art. 60 alin.(1) din Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018, care stabilește că: „Termenul general în care o procedură administrativă trebuie finalizată este de 30 zile, dacă legea nu prevede altfel.”

Din acest considerent, recomandăm reevaluarea acestei propuneri, întru respectarea prevederii statuate la art. 3 alin.(4) lit. a) din Cod, care stabilește că, *proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune.*

2. Întrucât proiectul de lege conține prevederi cu referire la modificarea unui singur articol, „**Art.I.**” urmează a fi substituit cu sintagma „*Articol unic*”, fapt ce va asigura respectarea cerințelor stabilite la art. 51 alin.(3), propoziția a doua, care stabilește că, *dacă actul normativ conține un singur articol, în loc de număr se utilizează sintagma „Articol unic”.*

3. În corespundere cu rigorile tehnicii legislative conținute în Metodologia de tehnică legislativă aplicată la redactarea proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Biroului permanent al Parlamentului Republicii Moldova nr.3/2022, proiectul urmează a fi redactat. Astfel, denumirile articolelor luate/inserate în paranteze pătrate urmează a fi excluse.

În concluzie, relevăm că la examinarea proiectului urmează a se ține cont de recomandările propuse în prezentul aviz, iar oportunitatea examinării proiectului de lege ține de prerogativa exclusivă a Parlamentului.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție general

Ex.: Olga Barbălată,
tel. 820-183