



Pr. 101/28.03.18

CEP
Cy

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06 - 4369

Chișinău

„30” mai 2018

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul prevederilor art. 58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797-XIII din 2 aprilie 1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (inițiativa legislativă nr. 101 din 28 martie 2018), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 503 din 30 mai 2018.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 6 file și în limba rusă – 7 file).

Secretar general al Guvernului

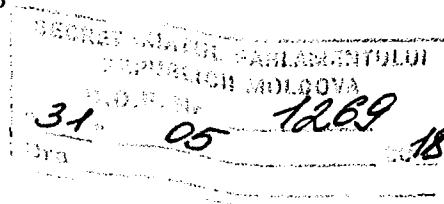
Lilia PALII

Executor: Silvia Muntean;
Telefon: 022250201.

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696





GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.503

din 30 mai 2018

Chișinău

Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

Ministrul economiei
și infrastructurii

Chiril Gaburici

Ministrul justiției

Victoria Iftodi

Ministrul finanțelor

Octavian Armașu

Ministrul afacerilor interne

Alexandru Jizdan

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr.503
din 30 mai 2018

AVIZ
asupra proiectului legii pentru modificarea și completarea
unor acte legislative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.101 din 28 martie 2018) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică susținerea acestuia cu următoarele completări și modificări.

În urma examinării inițiativei menționate, s-a stabilit că se propune operarea modificărilor la Codul transporturilor rutiere nr.150 din 17 iulie 2014, Codul fiscal nr. 1163-XIII din 24 aprilie 1997, Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218-XVI din 24 octombrie 2008 și la Legea drumurilor nr. 509-XIII din 22 iunie 1995.

Scopul modificărilor este de a elucida unele lacune legislative care au fost identificate în rezultatul implementării prevederilor Legii nr. 288 din 15 decembrie 2017 cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative, prin care au fost operate modificări la Codul transporturilor rutiere nr.150 din 17 iulie 2014, fiindcă au fost excluse din competența Serviciului Vamal funcțiile de control la trecerea frontierei de către mijloacele de transport, în scopul autorizării de intrare sau părăsire a teritoriului Republicii Moldova, inclusiv asupra respectării legislației în domeniul transporturilor rutiere, precum și controlul achitării taxelor rutiere la unitățile de transport rutier neînmatriculate în Republica Moldova de către persoanele fizice și persoanele juridice posesoare de autovehicule neînmatriculate în Republica Moldova, care intră pe teritoriul Republicii Moldova sau care îl tranzitează prin punctele de traversare terestră a frontierei Republicii Moldova, precum și a Legii nr. 146 din 14 iulie 2017 pentru modificarea Codului fiscal nr.1163/1997, prin care s-au modificat anexele nr.2 și nr.3 al titlului IX al Codului fiscal.

Specificăm că în linii generale proiectul vine cu unele clarificări privind atribuțiile de control în domeniul transporturilor, autorizarea de intrare sau părăsire a teritoriului Republicii Moldova, precum și stabilește mecanismul de taxare a autovehiculelor neînmatriculate în Republica Moldova, bazat pe practica țărilor europene, care oferă posibilitatea operatorilor de transport rutier străini să achite taxele pentru utilizarea infrastructurii în funcție de categoria vehiculului rutier și termenul de ședere a acestuia.

Cu referire la art. I al proiectului legii:

În clauza de emitere, sursa de publicare a Codului transporturilor rutiere se va indica după următoarea formulă (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, anul publicării, numărul Monitorului, numărul articolului). Totodată, la data

adoptării actului legislativ, luna se va scrie cu litere (obiecție valabilă și pentru restul cazurilor similare din proiect).

La alineatul (3) cu care se propune a fi completat art. 7, este utilizată noțiunea „organul central de specialitate”, care, potrivit art. 6 alin. (4) din Codul transporturilor rutiere, este Ministerul Transportului și Infrastructurii Drumurilor. Astfel, avînd în vedere că, potrivit art. 1 din Hotărîrea Parlamentului nr. 189 din 21 iulie 2017 pentru aprobarea listei ministerelor, Ministerul Economiei a preluat domeniile de activitate ale Ministerului Transportului și Infrastructurii Drumurilor, cu modificarea denumirii în Ministerul Economiei și Infrastructurii, propunem ca proiectul legii să fie completat cu norme de modificare a denumirii organului central de specialitate din „Ministerul Transportului și Infrastructurii Drumurilor” în „Ministerul Economiei și Infrastructurii”.

În ceea ce privește prevederea referitoare la faptul că organul central de specialitate poate să delege unele funcții autorităților administrative din subordine, precum și instituțiilor publice în care are calitatea de fondator, precizăm că, potrivit art. 9 alin. (3) din Legea nr. 98 din 4 mai 2012 privind administrația publică centrală de specialitate, chestiunile ce țin de politicile statului în diferite domenii, responsabilitatea pentru elaborarea și promovarea cărora le revine membrilor Guvernului în conformitate cu Constituția și legile Republicii Moldova se repartizează între ministere, cu excepția domeniilor încredințate conducătorilor autorităților administrative autonome constituite de Parlament. Prin urmare, autorităților administrative din subordinea ministerelor, precum și instituțiilor publice nu le poate fi atribuită competența de a promova politicile statului. În acest context, în art. 7 alin. (3) din proiectul legii, după cuvintele „unele funcții autorităților administrative din subordine” se va introduce textul „, cu excepția celor de promovare a politicii statului”. La elaborarea actului normativ se va respecta regula potrivit căreia noile reglementări trebuie să coreleze cu cele din actele legislative preexistente.

Subliniem că terminologia utilizată în actul elaborat trebuie să fie constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative. Astfel, pe tot parcursul textului se va substitui cuvîntul „sintagma” cu cuvîntul „cuvintele” sau „textul” (în cazul modificării unor cifre, semne și cuvinte). Potrivit Dicționarului explicativ al limbii române, sintagma reprezintă o unitate semantico-sintactică stabilă, formată dintr-un grup de două sau mai multe cuvinte între care există raporturi de subordonare.

La art. 37 alin. (3), prepoziția „pe” se va substitui cu prepoziția „în”.

La art. 37 alin. (6), cuvintele „se expune în următoarea redacție” se vor substitui cu cuvintele „va avea următorul cuprins” (obiecție valabilă și pentru alte cazuri similare din proiect). Totodată, atragem atenția că, potrivit art. 35 alin. (1) din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, modificarea actului legislativ este, de regulă, expresă, constînd în înlocuirea unui text cu un altul. Prin urmare, redacția alin. (6) se va prezenta în modul cum se va integra în actul supus modificării (cu indicarea inclusiv a numărului de ordine).

La pct.6 în propoziția doua, cuvintele „taxelor rutiere” urmează a fi substituită cu textul „taxei pentru folosirea drumurilor Republicii Moldova de către autovehiculele neînmatriculate în Republica Moldova (vinieta)”.

La pct. 7, care prevede completarea Codului cu art. 152¹, menționăm că, pentru a introduce o claritate în noile competențe atribuite, se propune stabilirea expresă a domeniului de control. Astfel, se propune expunerea articolului în următoarea redacție:

„(1) Agenția Națională Transport Auto realizează controlul asupra respectării reglementărilor naționale și internaționale în domeniul transporturilor rutiere de către operatorii de transport rutier pe teritoriul Republicii Moldova.

(2) Serviciul Vamal realizează la punctele de trecere a frontierei de stat, în cazul operatorilor de transport străini, controlul:

- prezenței la bordul unităților de transport a autorizațiilor de transport rutier de mărfuri, dacă acordurile bilaterale și multilaterale prevăd obligativitatea acestora;

- achitarea de către unitățile de transport marfă a taxei pentru folosirea drumurilor (vinieta).

(3) Poliția de Frontieră realizează la punctele de trecere a frontierei de stat, în cazul operatorilor de transport străini, controlul:

- prezenței la bordul unităților de transport a autorizațiilor de transport rutier de persoane prin servicii regulate sau ocazionale, dacă acordurile bilaterale și multilaterale prevăd obligativitatea acestora;

- achitarea de către unitățile de transport de persoane a taxei pentru folosirea drumurilor (vinieta).”

Totodată, menționăm că, prin Legea nr. 295 din 21 decembrie 2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, Codul transporturilor rutiere a fost completat cu articol cu acest număr de ordine. Prin urmare, se va revedea numărul articolului cu care se propune a fi completat Codul transporturilor rutiere.

Cu referire la art. II al proiectului legii, remarcăm că referința la Codul fiscal se va indica în mod desfășurat cu indicarea inclusiv a numărului legislaturii (obiecție valabilă și pentru Legea drumurilor nr. 509-XIII din 22 iunie 1995) și datei adoptării actului normativ.

Luînd în considerare comasarea taxelor rutiere, vinietai și a taxei pentru folosirea drumurilor Republicii Moldova de către autovehiculele neînmatriculate în Republica Moldova, articolul urmează a fi completat cu un punct nou, după cum urmează:

„Articolul 335 alineatul (2):

la litera b), textul „, cu excepția celor clasificate la poziția tarifară 8703 și a remorcilor atașate la acestea clasificate la poziția tarifară 8716 ” se înlocuiește cu textul „(vinieta)”;

litera g) se abrogă. ”

La art. 336, pentru corectitudinea redactării, cuvintele „se înlocuiește” se vor substitui cu cuvintele „se substituie” (obiecție valabilă și pentru restul cazurilor similare din proiect).

Considerăm inoportună completarea prevederilor art.336 pct. 14) al proiectului de lege al Codului fiscal cu textul „care se percepe pentru recuperarea prejudiciului cauzat acestora”, întrucât asemenea abordare nu există pentru celelalte taxe rutiere. De asemenea, menționăm că nu există o interdependență directă și sesizabilă privind mărimea taxei pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele neînmatriculate în Republica Moldova (vinieta) și prejudiciul cauzat drumurilor.

La pct. 4 se relevă intenția de stabilire a unei interdicții de ieșire de pe teritoriul Republicii Moldova a mijloacelor de transport care nu au achitat vinieta. În acest caz notăm că interdicția urmează a se regăsi în Codul contravențional, și nicidecum în Codul fiscal.

Pct. 6-10 urmează a fi revizuite și comasate, ținând cont de rigorile tehnicii legislative stabilite în legislație. Astfel, se propune expunerea punctelor în următoarea redacție:

„Articolul 347. Modul de calculare și de achitare a taxei

(1) Taxa se calculează pentru fiecare obiect al impunerii pe perioada specificată la alin. (1) al art.347¹.

(2) Subiecții impunerii achită taxa la punctele desemnate de Ministerul Economiei și Infrastructurii, în numerar și/sau prin virament, în lei moldovenești sau în valută străină la cursul oficial al leului moldovenesc valabil în ziua efectuării plății. Sumele încasate se varsă la bugetul de stat în aceeași zi sau în ziua lucrătoare imediat următoare.

(3) La achitarea vinietei se eliberează o confirmare care atestă plata taxei. Forma confirmării și lista de documente în baza cărora se eliberează confirmarea se stabilesc de către organul central de specialitate din domeniul transporturilor.

(4) Subiecții impunerii sînt obligați să aibă asupra lor confirmarea ce atestă achitarea vinietei pe întreaga perioadă de aflare pe teritoriul Republicii Moldova.”

La pct.11 din proiectul de lege se propune excluderea alin.(5) al art.347¹ din Codul fiscal al. Propunerea se motivează prin faptul că actualul cadru legal (alin.(2) al art.67 din Codul vamal) referitor la introducerea în regim vamal de admitere temporară a mărfurilor și mijloacelor de transport nu permite dreptul de înstrăinare (vînzare) a acestora pe teritoriul țării, condiție obligatorie de respectat și în cazul introducerii temporare a mijloacelor de transport.

Cu referință la pct.12 al proiectului de lege, art.348 alin.(4) din Codul fiscal se exclude, ținând cont de atribuțiile organului vamal prevăzute în art. 11 din Codul vamal și argumentele înaintate la propunerile ce țin de art. 46 alin.7 și art.152¹ alin.(2) din Codul transporturilor rutiere al proiectului de lege, sau poate fi menținut alin. (4) din articolul respectiv, conform căruia Ministerul Economiei și Infrastructurii să informeze Poliția de Frontieră despre statele în

care se percep taxele rutiere contrar acordurilor încheiate.

La pct. 14, cotele propuse în anexă nu au la bază o analiză economico-financiară, iar nota informativă relevă doar faptul că acestea au fost stabilite pornind de la practica țărilor vecine, în mod special România, fapt ce corespunde doar într-o mică măsură.

În cazul pct. 14) subpct. 5), coloana aferentă obiectului impunerii va avea următorul cuprins: „Camioane cu/sau fără remorcă, tractoare rutiere cu/sau fără semiremorcă (a căror sarcină masică pe axă nu depășește limitele admise) în tranzit internațional, fără marfa marfă (în gol)”.

La pct. 14) subpct. 6), rubrica „eliberarea autorizației de transport rutier de mărfuri sau persoane” nu poate fi calificată drept taxă rutieră, această autorizație reprezintă un act permisiv și nu urmează să se regăsească în Codul fiscal. Modul de eliberare a acestei autorizații urmează a fi reglementat de legislația în domeniul transportului rutier de mărfuri sau persoane. În acest caz, subpct.6 urmează a fi exclus din anexă.

În cazul art. III al proiectului legii, menționăm că, în conformitate cu art. 32 alin. (5) din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, articolul poate fi compus din alineate numerotate cu cifre arabe, luate între paranteze. Prin urmare, alin.(1) de la art. 423 se va indica în paranteze.

La art. IV al proiectului, menționăm că, în conformitate cu art. 41 alin. (4) din Legea nr. 780-XV din 7 decembrie 2001, trimiterile la actul legislativ republicat conțin formula „Republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr...din...”. Prin urmare, la art. IV se va indica sursa de republicare a actului legislativ indicat.

La pct. 1, pentru corectitudinea redactării, se va indica că pct.1.1 se completează cu o poziție cu următorul cuprins, fiind urmat de conținutul poziției respective. Totodată, menționăm că poziția după cum este indicată în proiect nu se încadrează organic în tabelul de la anexa nr. 2 din lege. Adițional, se va exclude asteriscul, deoarece nu este caracteristic actelor normative.

La pct. 2, avînd în vedere că poziția 2.3.3 nu se modifică în mod substanțial, se va propune doar completarea coloanei 2 din poziția dată.

Concomitent, intervenim cu propunerea de a completa articolul II din proiectul de lege cu următoarea redacție:

„La articolul 352:

alineatul (4) se abrogă;

alineatul (6) va avea următorul cuprins:

„(6) În cazul în care situația specificată la alin.(5) din prezentul articol se referă la un autovehicul neînmatriculat în Republica Moldova, un exemplar al procesului-verbal de constatare a lipsei autorizației speciale ori a necorespunderii masei totale, sarcinii masice pe axă sau dimensiunilor datelor indicate în autorizație se înmînează subiectului impunerii, iar al doilea

exemplar se remite, cel târziu a doua zi lucrătoare de la momentul constatării, poliției de patrulare și/sau organului de specialitate al administrației publice în domeniul transportului rutier abilitat să elibereze autorizație specială pentru circulația pe drumurile publice a autovehiculelor, conform itinerarului stabilit pentru autovehiculul respectiv.”

Modificarea respectivă se propune în vederea respectării scopului proiectului de lege propus, și anume de a optimiza procesul de colectare a taxelor rutiere, care urmează a fi efectuate în alt loc decât punctul de trecere a frontierei de stat. Astfel, decade necesitatea verificării de către organul vamal în punctele de trecere a frontierei de stat a autovehiculelor a căror masă totală, sarcină masică pe axă sau ale căror dimensiuni depășesc limitele admise, această atribuție fiind a organului de specialitate al administrației publice în domeniul transportului rutier și urmează a fi verificată și constatată în interiorul țării. Mai mult ca atât, la momentul actual nu toate punctele de trecere a frontierei de stat sînt dotate cu cîntare pentru a fi în posibilitate de a asigura respectarea prevederile actuale ale art. 352 alin. (4) din Codul fiscal.

Concomitent, reliefăm faptul că proiectul propus pentru examinare urmează a fi completat cu un articol nou în partea ce ține de modificarea Codului vamal. Astfel, propunem completarea proiectului cu următoarele:

„Articolul IV - La articolul 184¹ alineatul (1) din Codul vamal al Republicii Moldova nr. 1149/2000 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 1 ianuarie 2007), cu modificările și completările ulterioare, textul „ în condițiile art.348¹ alin.(1) din Codul fiscal” se exclude.

Modificarea respectivă este necesară în vederea racordării articolului respectiv din Codul vamal cu prevederile propuse în Codul fiscal. Menționăm că în proiectul de lege menționat supra, titlul IX capitolul 3¹ „Taxa pentru folosirea drumurilor Republicii Moldova de către autovehiculele neînmatriculate în Republica Moldova, clasificate la poziția 8703, și de către remorcile atașate la acestea, clasificate la poziția tarifară 8716 (vinieta)” se abrogă. Astfel, odată cu intrarea în vigoare a proiectului de lege, în special a art.348¹ alin.(1), articolul 184¹ alin.(11) din Codul vamal nu va mai fi în vigoare.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №503

от 30 мая 2018 г.

Кишинэу

Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнуют:

Министр экономики
и инфраструктуры

Кирил Габурич

Министр юстиции

Виктория Ифтоди

Министр финансов

Октавиан Армашу

Министр внутренних дел

Александру Жиздан

Утверждено
Постановлением Правительства №503
от 30 мая 2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона о внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 101 от 28 марта 2018 г.) группой депутатов Парламента, и поддерживает его со следующими изменениями и дополнениями.

В результате рассмотрения указанной инициативы было установлено, что предлагается внесение изменений в Кодекс автомобильного транспорта № 150 от 17 июля 2014 года, в Налоговый кодекс № 1163-ХІІІ от 24 апреля 1997 года, в Кодекс о правонарушениях № 218-ХVІ от 24 октября 2008 года и в Закон об автомобильных дорогах № 509-ХІІІ от 22 июня 1995 года.

Целью изменений является устранение некоторых пробелов в законодательстве, которые были выявлены в результате выполнения положений Закона № 288 от 15 декабря 2017 года о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, посредством которых были внесены изменения в Кодекс автомобильного транспорта № 150 от 17 июля 2014 года, таким образом, из компетенции Пограничной службы были исключены функции контроля при пересечении границы автомобильным транспортом в целях авторизации въезда и выезда из Республики Молдова, в том числе относительно соблюдения законодательства в области автомобильного транспорта, а также осуществления контроля сбора дорожных пошлин на автотранспортные средства, не зарегистрированные на территории Республики Молдова, физическими и юридическими лицами, владеющими автотранспортными средствами, не зарегистрированными на территории Республики Молдова, въезжающими на территорию Республики Молдова или пересекающими транзитом границу Республики Молдова через автомобильные таможенные пункты пропуска Республики Молдова, а также Закона № 146 от 14 июля 2017 года о внесении изменений в Налоговый кодекс № 1163/1997, посредством которого были изменены приложения № 2 и 3 Раздела ІХ Налогового кодекса.

Стоит отметить, что в целом проект содержит некоторые разъяснения относительно полномочий контроля транспорта, разрешения на въезд или выезд с территории Республики Молдова и устанавливает механизм налогообложения автомобильных транспортных средств, не

зарегистрированных в Республике Молдова, основанный на практике европейских стран, который предоставляет возможность иностранным операторам автомобильного транспорта оплачивать сборы за использование инфраструктуры в зависимости от категории дорожного транспортного средства и продолжительности его пребывания.

В отношении статьи I проекта закона:

Во вступительной части положения о выдаче источник публикации Кодекса автомобильного транспорта указывается по следующей формуле (Официальный монитор Республики Молдова, год выпуска, номер Монитора, номер статьи). В то же время, в день принятия законодательного акта, месяц пишется прописью (замечание, относящееся и к остальным подобным случаям проекта).

В части (3), в которой предлагается внесение дополнений в статью 7, используется понятие «центральный отраслевой орган», которым согласно части (4) статьи 6 Кодекса автомобильного транспорта является Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры. Таким образом, учитывая, что, согласно статье 1 Постановления Парламента № 189 от 21 июля 2017 г. «Об утверждении списка министерств», к Министерству экономики перешли сферы деятельности Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры, а наименование сменилось на Министерство экономики и инфраструктуры, предлагаем дополнение проекта закона нормами об изменении наименования центрального отраслевого органа с «Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры» на «Министерство экономики и инфраструктуры».

Относительно положений проекта закона, согласно которым центральный отраслевой орган может делегировать некоторые полномочия находящимся в подчинении административным органам и государственным учреждениям, в которых он выступает в качестве учредителя, уточняем, что, согласно части (3) статьи 9 Закона № 98 от 4 мая 2012 года о центральном отраслевом публичном управлении, вопросы, связанные с государственной политикой в различных областях, ответственность за разработку и проведение которой возлагается на членов Правительства в соответствии с Конституцией и законами Республики Молдова, распределяются между министерствами, за исключением областей, находящихся в компетенции руководителей автономных административных органов, учрежденных Парламентом. Следовательно, подчиненные министерствам административные органы и государственные учреждения не могут быть наделены полномочиями по проведению государственной политики. В этом контексте, в части (3) статьи 7 проекта закона слова «некоторые полномочия подведомственным административным органам» следует дополнить словами «за исключением полномочий, касающихся проведения государственной политики,». При разработке нормативного акта соблюдается правило, согласно которому

новые положения должны соответствовать положениям законодательных актов, составленных ранее.

Подчеркиваем, что терминология, используемая в проекте закона, должна быть постоянной и единой, как в других законодательных актах. Таким образом, по всему тексту слово «синтагма» заменить словами «слова» или «текст» (в случае изменения цифр, знаков и слов). Согласно толковому словарю румынского языка, синтагма представляет собой стабильную семантико-синтаксическую единицу, состоящую из группы двух или более слов, между которыми существует подчинительная связь.

В части (3) статьи 37 текста на государственном языке предлог «на» следует заменить предлогом «в».

В части (6) статьи 37 текста на государственном языке слова «изложить в следующей редакции» заменить словами «будет иметь следующее содержание» (замечание, относящееся и к остальным подобным случаям проекта). В то же время обращаем ваше внимание на то, что, согласно части (1) статьи 35 Закона № 780-XV от 27 декабря 2001 года о законодательных актах, изменение законодательного акта является прямым и состоит в замене одного текста другим. Следовательно, редакция части (6) представляется в том виде, в котором она будет включена в акт, подлежащий изменению (в том числе с указанием порядкового номера).

Во втором предложении пункта 6 слова «дорожные сборы» заменить текстом «сбор за пользование автомобильными дорогами Республики Молдова автомобилями, не зарегистрированными в Республике Молдова (виньетка)».

В пункте 7, который предусматривает дополнение Кодекса статьей 152¹, отмечаем, что для внесения ясности в новые компетенции предлагается четкое установление сферы контроля. Таким образом, предлагается изложение статьи в следующей редакции:

„(1) Национальное агентство автомобильного транспорта осуществляет контроль за соблюдением национальных и международных правил в области автомобильных перевозок операторами автомобильных перевозок на территории Республики Молдова.

(2) В пунктах пересечения государственной границы, при пересечении границы иностранными транспортными операторами, Таможенная служба контролирует:

- наличие у транспортных средств разрешений на грузовые перевозки автомобильным транспортом, если двусторонние и многосторонние соглашения предусматривают их обязательное наличие;

- оплату грузовыми транспортными средствами дорожного сбора (наличие виньетки).

(3) В пунктах пересечения государственной границы, при пересечении границы иностранными транспортными операторами, Пограничная полиция контролирует:

- наличие у транспортных средств разрешений на регулярные или нерегулярные пассажирские перевозки автомобильным транспортом, если двусторонние и многосторонние соглашения предусматривают их обязательное наличие;

- оплату пассажирскими транспортными средствами дорожного сбора (наличие виньетки).”

В то же время, следует подчеркнуть, что Законом № 295 от 21 декабря 2017 года о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, Кодекс автомобильного транспорта был дополнен статьей с таким порядковым номером. Следовательно, нужно пересмотреть номер статьи, которой предлагается дополнить Кодекс автомобильного транспорта.

Относительно статьи II проекта закона отмечаем, что ссылка на Налоговый кодекс обозначается также с указанием номера легислатуры (замечание, относящееся также к Закону об автомобильных дорогах № 509-XIII от 22 июня 1995 года) и даты принятия нормативного акта.

Учитывая объединение дорожных сборов, виньетки и сбора на пользование автомобильными дорогами Республики Молдова незарегистрированными в Республике Молдова транспортными средствами, статью следует дополнить следующим пунктом:

«Часть (2) статьи 335:

в пункте b) текст «, за исключением относящихся к тарифному разделу 8703 и прицепах, прикрепленным к ним, классифицированным по тарифному разделу 8716», заменяются текстом «(виньетка)»;

пункт (g) признать утратившим силу».

В статье 336 текста на государственном языке, в целях правильности редактирования, слово «заменяются» заменить словом «заменить» (замечание, относящееся и к остальным подобным случаям проекта).

Считаем нецелесообразным завершение положений пункта (14) статьи 336 Налогового кодекса проекта закона формулировкой «которая взимается за возмещение причиненного им ущерба», поскольку подобного подхода не существует для других дорожных сборов. Также отметим, что не существует прямой и заметной взаимозависимости между суммой сбора на использование дорог незарегистрированными в Республике Молдова транспортными средствами (виньетка) и ущербом, причиненным дорогам.

В пункте 4 отражается намерение установить запрет на выезд с территории Республики Молдова транспортных средств, которые не выплатили виньетку. В этом случае отметим, что запрет должен содержаться в Кодексе о правонарушениях, и никак не в Налоговом кодексе.

Пункты 6-10 подлежат пересмотру и объединению с учетом строгих принципов законодательных процедур, установленных в законодательстве. Таким образом, предлагается изложить пункты в следующей редакции:

«Статья 347. Способ начисления и уплаты налога

(1) Налог начисляется для каждого объекта налогообложения за период, указанный в части (1) статьи 347¹.

(2) Субъекты налогообложения оплачивают сбор в пунктах, указанных Министерством экономики и инфраструктуры, наличными и/или путем перечисления в молдавских леях или в иностранной валюте согласно официальному курсу молдавского лея, действительному на день оплаты. Полученные суммы перечисляются в государственный бюджет в тот же день или на следующий рабочий день.

(3) После оплаты виньетки выдается подтверждение об уплате сбора. Форма подтверждения и перечень документов, на основании которых выдается подтверждение, устанавливаются центральным отраслевым органом в области транспорта.

(4) Субъекты налогообложения обязаны иметь в наличии подтверждение оплаты виньетки на весь период их пребывания на территории Республики Молдова».

В пункте 11 проекта закона предлагается исключить часть (5) статьи 347¹ Налогового кодекса. Предложение мотивируется тем, что действующая правовая база (часть (2) статьи 67 Таможенного кодекса) о режиме временного ввоза товаров и транспортных средств не дает права на их отчуждение (продажу) на территории страны, что является обязательным условием, которое необходимо соблюдать в случае временного ввоза транспортных средств.

Что касается пункта 12 проекта закона, часть (4) статьи 348 Налогового кодекса исключить, учитывая обязанности таможенного органа, предусмотренные в статье 11 Таможенного кодекса, и аргументы, изложенные в предложениях относительно абзаца 7 статьи 46 и части (2) статьи 152¹ проекта закона Кодекса автомобильного транспорта, или может быть сохранена часть (4) соответствующей статьи, согласно которой Министерство экономики и инфраструктуры сообщает Пограничной полиции о государствах, в которых дорожные сборы взимаются вопреки заключенным соглашениям.

В пункте 14 квоты, предложенные в приложении, не основаны на финансово-экономическом анализе, а в пояснительной записке излагается только то, что они были установлены на основании практики соседних стран, в частности Румынии, что соответствует лишь в малой степени.

В подпункте 5) пункте 14 колонку, соответствующую объекту налогообложения, изложить в следующей редакции: «Грузовые автомобили с прицепом или без него, дорожные тракторы с полуприцепом или без него (чьи весовые нагрузки на ось не превышают допустимых пределов) в международных транзитных перевозках, без груза (пустые)».

В подпункте б) пункта 14) рубрика «выдача разрешения на автотранспортные перевозки грузов или пассажиров» не может квалифицироваться как дорожный сбор, такое разрешение представляет собой разрешающий документ и не должно содержаться в Налоговом кодексе. Порядок выдачи этого разрешения регулируется законодательством в области автомобильных грузовых или пассажирских перевозок. Таким образом, подпункт б) следует исключить из приложения.

Относительно статьи III проекта закона отмечаем, что согласно части (5) статьи 32 Закона № 780-XV от 27 декабря 2001 года о законодательных актах, статьи могут состоять из частей, обозначаемых арабскими цифрами, заключенными в скобки. Следовательно, часть (1) статьи 423 указывается в скобках.

В отношении статьи IV проекта закона отмечаем, что в соответствии с частью (4) статьи 41 Закона № 780-XV от 7 декабря 2001 года о законодательных актах, ссылки на повторно опубликованный законодательный акт должны содержать формулировку: «Повторно опубликован в Официальном мониторе Республики Молдова №... от ...». Таким образом, в статье IV следует указать источник повторного опубликования указанного законодательного акта.

В пункте 1, в целях правильности редактирования, указывается, что пункт 1.1 дополняется позицией следующего содержания, за которым последует содержание данной позиции. В то же время стоит отметить, что позиция, в том виде, как она указана в проекте, не вписывается органично в таблицу приложения № 2 закона. Кроме того, звездочку следует исключить, поскольку она не характерна для нормативных актов.

В пункте 2, учитывая то, что пункт 2.3.3 не изменяется существенно, предлагается только внести дополнение в колонку 2 данной позиции.

Одновременно предлагаем дополнить статью II проекта закона в следующей редакции:

«В статье 352:

часть (4) признать утратившей силу;

часть (6) изложить в следующей редакции:

«(6) Если ситуация, указанная в части (5) настоящей статьи, касается транспортного средства, не зарегистрированного в Республике Молдова, один экземпляр протокола об установлении отсутствия специального разрешения или о несоответствии общего веса, нагрузки на ось или размера с указанными в разрешении, передается субъекту налогообложения, а второй экземпляр отправляется не позднее второго рабочего дня с момента установления нарушения, полицейскому патрулю и/или отраслевому органу публичного управления в области автомобильного транспорта, уполномоченному выдавать специальные разрешения для передвижения

транспортных средств по общественным дорогам, в соответствии с маршрутом, установленным для данного транспортного средства».

Данное изменение предлагается для соблюдения целей предлагаемого проекта закона, а именно оптимизации дорожных сборов, которые будут осуществляться не в пункте пересечения государственной границы, а в других местах. Таким образом, отпадает необходимость проверки таможенным органом в пунктах пропуска через государственную границу транспортных средств, чья общая масса, массовая нагрузка на ось или размеры превышают допустимые пределы, это полномочие находясь в компетенции отраслевого органа публичного управления в области автомобильного транспорта, и подлежит проверке и установлению на территории страны. Более того, в настоящее время не все пункты пересечения государственной границы оборудованы весами, что обеспечивало бы соблюдение действующих положений части (4) статьи 352 Налогового кодекса.

В то же время подчеркиваем, что проект, представленный на рассмотрение, следует дополнить статьей, касающейся изменения Таможенного кодекса. Таким образом, мы предлагаем дополнить проект статьями следующего содержания:

«Статья IV – В части (1) статьи 184¹ Таможенного кодекса Республики Молдова № 1149/2000 (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, специальный выпуск от 1 января 2007 года), с последующими изменениями и дополнениями, текст «в соответствии с частью (1) статьи 348¹ Налогового кодекса» исключить.

Данное изменение необходимо для приведения в соответствие указанной статьи Таможенного кодекса с положениями, предложенными в Налоговый кодекс. Обращаем внимание, что в упомянутом выше проекте закона признается утратившей силу глава 3¹ раздела IX «Сбор за пользование автомобильными дорогами Республики Молдова автомобилями, не зарегистрированными в Республике Молдова», классифицированными в товарной позиции 8703, и прикрепленными к ним прицепами, классифицированными по товарной позиции 8716 (виньетка). Таким образом, после вступления в силу проекта закона, в частности части (1) статьи 348¹, часть (11) статьи 184¹ Таможенного кодекса утратит свою силу.