



Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Comisia protecție socială, sănătate și familie

În conformitate cu articolul 73 din Constituția Republicii Moldova și articolul 59 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează prezentele Amendamente la proiectul de Lege pentru modificarea Legii ocrotirii sănătății nr. 411/1995 (**inițiativa legislativă nr. 459 din 12 decembrie 2022**).

Amendamente înaintate la proiectul de L E G E pentru modificarea Legii ocrotirii sănătății nr.411/1995 (**inițiativa legislativă nr. 459 din 12 decembrie 2022**)

1. Se propune de exclus din proiect textul din Art. I pct. 1 prim alineat, cu următorul conținut: „*Activitatea în domeniul ocrotirii sănătății a prestatorilor, indiferent de tipuri de proprietate și fondatori, este coordonată de Ministerul Sănătății.*”.

Argumentarea: În textul respectiv, se propune coordonarea de către Ministerul Sănătății a activității în domeniul ocrotirii sănătății inclusiv a prestatorilor privați. Prestatorii privați care activează în sănătate, își exercită astfel activitate de întreprinzător, conform Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

Însă, textul propus spre completare, până la înaintare spre dezbatere în ședința Parlamentului nu a fost supus expertizei obligatorii a Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, conform prevederilor art. 25 alin. (1) și alin. (2), art. 34 alin. (4) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019.

În același timp noțiunea de „coordonare” a activității nu are în sine vreo argumentare juridică. Noțiunea respectivă de „coordonare” nu este una clară, precisă, nu are acoperire juridică și nu are nici vreun corespondent în legislația actuală a Republicii Moldova. Prin urmare, se poate crea o situație de abuz din partea Ministerului Sănătății, în special în activitatea prestatorilor privați care activează în domeniul ocrotirii sănătății

2. Se propune de exclus din proiect textul din Art. I pct. 1 alineatul trei cu următorul conținut: „în alineatele (2¹) - (2²), textul „*persoana responsabilă a fondatorului (respectiv, ministru, primar al municipiului, președinte de raion)*” se substituie cu cuvântul „*fondator*” la forma gramaticală corespunzătoare”.

Argumentarea: Anterior, asemenea prevederi au fost stipulate în textul art. 4 alin. (2¹) - (2²) din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995.

Prin Legea nr. 191/2018 „Pentru modificarea unor acte legislative” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, Nr. 321-332 art. 535), articolul 4 a fost expus în redacție nouă, atribuția de încheiere a contractului de management al instituției medico-sanitare publice fiind atribuită cu persoana responsabilă a fondatorului (respectiv, ministru, primar al municipiului, președinte de raion).

Conform art. 68 alin. (3) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, actul normativ abrogat sau prevederi ale acestuia abrogate nu se repun în vigoare în cazul abrogării actului care a prevăzut abrogarea lor.

Prin urmare, prevederea art. 68 alin. (3) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017 nu permite repunerea în vigoare a textului anterior în cazul abrogării actului care a prevăzut abrogarea lor.

3. Se propune de exclus din proiect textul din Art. I pct. 1 alineatul patru cu următorul conținut: „în alineatul (7), cuvintele „*Persoana responsabilă a fondatorului*” se substituie cu cuvântul „*Fondatorul*”, din argumentele expuse la punctul aneterior

4. Se propune de exclus din proiect propunerea înscrisă în **Articolul II** din proiect, cu următorul text: „*Prin derogare de la prevederile Legii nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1999, nr.124-125, art.611) și a Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.90-93, art.401), transmiterea din*

proprietatea autorităților administrației publice locale în proprietatea statului a bunurilor și terenurilor instituțiilor medico-sanitare publice spitalele raionale se face în baza hotărârii de Guvern și cu titlu gratuit.”.

Argumentarea: Dreptul de proprietate publică ale autorităților administrației publice locale este consacrat prin art. 9 din Constituția Republicii Moldova nr. 1/1994, oricărei persoane fizice și/ori juridice, inclusiv unei autorități ale administrației publice locale. Articolul 109 din Constituție, coroborate cu prevederile Cărții Europene a Autonomiei Locale, garantează autorităților administrației publice locale ale statelor semnatare ale Cartei Europene dreptul și capacitatea efectivă ale autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în cadrul legii, în nume propriu și în interesul populației locale, o parte importantă a treburilor publice.

Derogarea propusă prin Art. II **contravine** atât Constituției Republicii Moldova, Cărții Europene a Autonomiei Locale, precum și **contravine** mecanismelor legale de transmitere de acord comun al proprietății publice de la o autoritate publică la alta stabilite prin Legea nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1999, nr. 124-125, art. 611) și Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice.

Mai mult ca atât, derogarea propusă prin Art. II **aduce atingere gravă** dreptului de proprietate publică ale administrației publice locale asupra bunurilor proprietate publică ale acestora, astfel cum acestea sunt reglementate prin Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, Nr. 142-148 art. 279).

5. Se propune de exclus prevederea înscrisă în Articolul III din proiect, conform căruia proiectul va intra în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Argumentarea: Conform art. 56 alin. (1) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării.

Potrivit alin. (3) din același text legal, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova,

conformarea cadrului normativ hotărîrilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.

Din conținutul proiectului sau din Nota Informativă la proiect, autorii nu au venit cu argumente care ar justifica, eventual, precum că, proiectul ar urmări protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărîrilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative sau circumstanțe obiective.

Prin urmare, nu există nici un temei c a proiectul să intri la o altă dată în vigoare, decât cea stipulată prin prevederile art. 56 alin. (1) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017.

Astfel, prevederea înscrisă în Articolul III din proiect, potrivit căreia proiectul va intra în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, urmează să fi exclusă.

**Deputat în Parlament:
Gaik Vartanean**

