

CEB, CPE, PJ
de Pr. 400/2023



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31/03-85-13384

Chișinău

21 decembrie 2023

Biroul Permanent al Parlamentului

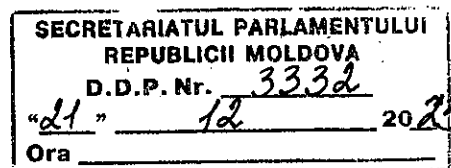
În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra amendamentului CEB-04 nr.705 din 18 decembrie 2023 la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (asigurarea integrității și funcționalității pieței energiei electrice), inițiativa legislativă a Guvernului nr.400 din 10 noiembrie 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1024 din 21 decembrie 2023.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română - 1 filă);
2. Avizul asupra amendamentului (în limba română - 11 file).

Secretar general adjunct
al Guvernului

Roman CAZAN



Ex: Dumitru Celonenco
Tel.022 250-427
e-mail: dumitru.celonenco@gov.md

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 1024

din 21 decembrie 2023

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra amendamentului
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
(asigurarea integrității și funcționalității pieței energetice electrice)**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra amendamentului la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (asigurarea integrității și funcționalității pieței energetice electrice).

Prim-ministru



DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării

Dumitru ALAIBA

Ministrul energiei

Victor Parlicov

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. /2023

AVIZ
asupra amendamentului la proiectul de lege pentru modificarea
unor acte normative (asigurarea integrității și funcționalității
pieței energetice electrice)

Guvernul a examinat amendamentul nr. CEB-04 nr.705 din 18 decembrie 2023 la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (asigurarea integrității și funcționalității pieței energetice electrice), înaintat de către dl Radu Marian, deputat în Parlament (inițiativa legislativă a Guvernului nr. 400 din 10 noiembrie 2023), și comunică următoarele.

Amendamentul este înaintat în conformitate cu art. 59 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit argumentului prezentat, prin amendamentul vizat se propune:

a) consolidarea suplimentară a cadrului normativ referitor la examinarea investițiilor de importanță pentru securitatea statului, prin modificarea Legii nr. 174/2021 privind mecanismul de examinare a investițiilor de importanță pentru securitatea statului (art. 1, completarea cu art. 13¹ „Monitorizarea respectării cerințelor legii”);

b) îmbunătățirea procedurii de eliberare a actelor permissive (în speță, a licențelor) în contextul autorizării activității de întreprinzător, prin amendarea Legilor nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător (art. 17) și nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (art. 10, 11 și 12¹).

Sub aspect conceptual, cu referire la art. V din proiect (prin care se propun un șir de modificări la Legea nr. 174/2021 privind mecanismul de examinare a investițiilor de importanță pentru securitatea statului), remarcăm faptul că în vederea asigurării aplicabilității depline a mecanismului de respectare a clauzei de schimbare a controlului, implicit a mecanismului de suspendare sau retragere a actelor permissive, precum și cu scopul de a nu obstrucționa suplimentar activitatea de întreprinzător, considerăm că ar fi oportun de a modifica și art. 4 din legea respectivă, în vederea adaptării domeniilor de importanță pentru securitatea statului la codurile CAEM 2.

Un alt aspect particular asupra căruia urmează a se reflecta suplimentar rezultă din prevederile art. 12⁶ alin. (1) din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, care stabilesc următoarele:

„(1) Licența se acordă, se prelungește, se suspendă și se retrage în conformitate cu procedurile și regulile stabilite de prezenta lege pentru actele

permissive, cu excepția prevederilor specifice stabilite de prezentul capitol sau de legile care reglementează activitatea licențiată corespunzătoare.”.

Acest considerent este reluat și în cadrul prevederilor de la art. 11 alin. (2) din legea enunțată, potrivit căroră „Actul permisiv se retrage și în alte cazuri prevăzute expres de legea care reglementează genul de activitate respectiv”.

După cum s-a sesizat cu ocazia examinării efectelor prevederilor din amendament (în speță, pe cazul concret al sectorului energetic), pentru subiecții – destinatari ai normelor conținute în amendament s-ar putea crea senzația unui vid procedural în partea ce ține de mecanismul de suspendare/retragere a licențelor din sectoarele energeticii (gaze naturale, energie electrică, energie termică), reieșind din considerentul că legislația sectorială (art. 16 și art. 17 din Legea nr. 107/2016 cu privire la energia electrică, Legea nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale, Legea nr. 92/2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării, Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile și Legea nr. 461/2001 privind piața produselor petroliere) prevede expres condițiile și temeiurile de suspendare/retragere a licențelor, din care motive considerăm oportună recurgerea la una dintre următoarele soluții posibile:

- realizarea unor completări suplimentare în cuprinsul notei informative aferente proiectului de lege pe marginea căruia a fost depus prezentul amendament (pornind de la rolul expres acordat notei informative, în contextul unor exerciții de interpretare a actelor normative, prin intermediul art. 71 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative), prin care s-ar elucida suplimentar aspectele legate de relaționarea dintre prevederile noi introduse în cadrul Legii nr. 174/2021 prin intermediul propunerilor din amendament și prevederilor diverse din legislația sectorială pe fiecare domeniu considerat strategic pentru securitatea statului (care au și ele caracterul de norme speciale, raportat la prevederile legislației generale din domeniul desfășurării activității întreprinzătorilor - Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător; Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător etc.), evidențiindu-se caracterul derogatoriu al prevederilor propuse prin amendament și asigurându-se prin aceasta aplicarea cu prioritate a acestora în coraport cu oricare altă prevedere generală sau specială divergentă (în baza regulilor de soluționare a unor potențiale conflicte dintre normele juridice, stabilite în cuprinsul art. 5 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative). Pentru consolidarea efectului explicațiilor oferite în cuprinsul notei informative pe marginea acestui aspect, poate fi examinată, după caz, și o completare a propunerilor din amendament cu prevederi suplimentare în acest sens;

- alternativ la prima soluție, în contextul derogărilor prevăzute de la Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, pe marginea aspectelor legate de procedurile de suspendare sau retragere a actelor permissive, urmează a se examina opțiunea privind prevederea în proiect și a derogărilor necesare în acest sens de la reglementările prevăzute în legile sectoriale

din fiecare domeniu considerat strategic pentru securitatea statului (în optica Legii nr. 174/2021).

Aferent rigorilor de tehnică legislativă:

La art. III (referitor la modificarea Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător), sintagma „prin excepție” este expusă eronat, or pentru prezentarea unei excepții de la dispozițiile unui act normativ se utilizează noțiunea de „derogare” ca procedeu (este valabilă și pentru art. IV).

La art. IV (referitor la modificarea Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător), la alin. (11) al art. 10, considerăm oportună reevaluarea termenului de „verificări” în favoarea celui de „examinări” pentru a asigura coerența cu Legea nr. 174/2021.

Aspecte suplimentare ce vizează inițiativa legislativă pe marginea căruia a fost formulat amendamentul transmis spre avizare

Ca urmare a discuțiilor pe platforma parlamentară cu participarea reprezentanților Secretariatului Comunității Energetice, a Ministerului Energiei și a Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică, pentru a asigura implementarea normelor propuse din proiect, considerăm imperativ de a fi completat amendamentul respectiv cu următoarele modificări asupra proiectului de lege:

Art. I din proiectul de lege, referitor la modificarea Legii nr. 107/2016 cu privire la energia electrică, menționăm:

1. La pct. 2, privind modificarea art. 2, noțiunea de „componentă de echitate” se exclude.

Se completează cu următoarele noțiuni:

„operator al pieței energiei electrice desemnat – operator de piață licențiat de Agenție, autorizat să îndeplinească sarcini legate de cuplarea unică a piețelor pentru ziua următoare și a piețelor pe parcursul zilei;

criză de energie electrică – situație actuală sau iminentă în care există un deficit semnificativ de energie electrică, astfel cum a fost stabilit de Guvern, sau în care este imposibil să se furnizeze energie electrică consumatorilor finali;”.

Argumentare: Amendamentul formulat vine să înlăture divergențele apărute în procesul de consultare a proiectului de lege cu Secretariatul Comunității Energetice. Conform opiniei expuse de Secretariat, conceptul de „componentă de echitate” nu este reglementat la momentul actual în acquis-ul Uniunii Europene și aplicarea acestui concept ar putea fi considerată ca o contradicție cu prevederile Directivei UE 2009/72/CE privind normele comune pentru piața internă a energiei electrice, ceea ce ar duce la încălcarea dreptului comunitar.

2. La pct. 4, privind modificarea art. 7 alin. 2, lit. a) cifrele „85¹” se substituie cu cifrele „81³”.

Argumentare: Această modificare este necesară în contextul aplicării unui mecanism de ajustare, de prevenire și de soluționare a crizelor de energie electrică (disfuncționalităților) ce ar putea să apară pe piața energiei electrice:

- mecanisme aplicabile în cazul abaterilor financiare ale furnizorilor de energie electrică la prețuri reglementate;

- mecanisme aplicabile în cazul resurselor de echilibrare inadecvate;

3. La pct. 5, privind modificarea art. 9, alin. (5¹) va avea următorul cuprins:

„(5¹) În cazul situațiilor excepționale în sectorul electroenergetic, constatate în modul stabilit de lege, sau pe subiecte ce țin de crize de energie electrică, de securitatea aprovizionării cu energie electrică, interesul economic general sau interesul legitim al consumatorilor finali sau al participanților pieței energiei electrice, inclusiv în cazul modificării semnificative a prețurilor de achiziționare a energiei electrice de către furnizorii serviciului universal și furnizorii de ultimă opțiune, proiectele de hotărâri, proiectele de decizii pot fi supuse elaborării și aprobării/emiterii în regim de urgență, fără respectarea prevederilor prezentului articol și a cerințelor privind transparența în procesul decizional, prevăzute de Legea 239/2008 privind transparența în procesul decizional și Codul administrativ nr. 116/2018. Argumentarea necesității de aproba hotărârea/de a emite decizia în regim de urgență se aduce la cunoștința publicului în termen de cel mult 10 zile lucrătoare de la aprobare/emitere, prin publicare pe pagina web oficială a Agenției, prin afișarea la sediul acesteia într-un spațiu accesibil publicului și/sau prin difuzare în mass-media.”.

Argumentare: Aceste modificări sunt necesare pentru neadmiterea înregistrării unor devieri tarifare semnificative de către furnizorii care asigură furnizarea energiei electrice unor anumite categorii de consumatori finali în contextul obligației de serviciu public stabilite la art. 72 care pot avea impact asupra securității aprovizionării cu energie electrică, în anumite situații anormale pe piața energiei electrice, prin admiterea examinării și ajustării în regim de urgență de către Agenție a prețurilor reglementate pentru furnizarea energiei electrice.

4. Pct. 6, privind modificarea art. 12, se exclude cu renumerotarea corespunzătoare a punctelor următoare.

Argumentare: Având în vedere opinia Secretariatului Comunității Energetice, se consideră necesară fixarea unui termen concret de valabilitate a licenței pentru operarea pieței energiei electrice. Astfel, prevederile actuale ale art. 12 alin. (9) din Legea nr. 107/2016 cu privire la energia electrică deja prevăd acordarea licenței pentru operarea pieței energiei electrice pentru termen de 10 ani, prin urmare se consideră oportună păstrarea redacției actuale din Lege.

5. Pct. 7 (anterior pct. 8), privind completarea art. 21, alin. a) se exclude cu renumerotarea corespunzătoare a alineatelor următoare;

Argumentare: Această modificare este necesară în contextul opiniei Secretariatului Comunității Energetice, în care este necesar de a exclude echivocul cu privire la atribuțiile Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică în

partea ce ține de prevenirea/gestionarea situațiilor privind lipsa disponibilității capacităților privind echilibrarea sectorului electroenergetic.

6. Proiectul urmează a se completa cu pct. 8 cu următorul cuprins, cu renumerotarea corespunzătoare a punctelor următoare:

„8. Articolul 47 se completează cu alineatul (8) cu următorul cuprins:

„(8) Operatorul sistemului de distribuție este în drept să elibereze avize de racordare și în cazul în care capacitatea instalației de racordare a unui consumator final existent, producător existent permite racordarea instalațiilor de utilizare, centralelor electrice ale altor potențiali consumatori finali sau potențiali producători. Emiterea avizului de racordare în astfel de situații se efectuează după semnarea unui acord tripartit dintre operatorul sistemului de distribuție, consumatorul final existent, producătorul existent și potențialul consumator final, producător prin care semnatarii stabilesc drepturile și obligațiile asumate. În acordul respectiv se prevede în mod obligatoriu că operatorul sistemului de distribuție prestează serviciul de distribuție a energiei electrice la aceleași parametri de calitate ca și unui utilizator de sistem instalația de utilizare, centrala electrică a căruia este racordată direct la rețeaua electrică de distribuție, pe parcursul perioadei de timp cât există instalația de racordare respectivă a consumatorului final existent sau a producătorului existent. Cerințele respective se includ în avizul de racordare, proiectul instalațiilor electrice se coordonează de operatorul sistemului de distribuție și respectiv furnizorul de energie electrică include aceleași condiții în contractul de furnizare a energiei electrice sau de procurare ca și în cazul unui consumator final sau producător, instalațiile electrice ale căruia sunt direct racordate la rețeaua electrică de distribuție”.

7. La pct. 10, privind modificarea art. 63:

„Alin. (3¹-3³) se exclud.

Modificările propuse la alin. (4) se exclud.

Se completează cu alin. (4¹) cu următorul cuprins:

„(4¹) Pentru locurile de consum pentru care consumatorii finali fac uz de dreptul de a schimba furnizorul ce are impusă obligația de serviciu universal prevăzută la art. 72 și încheie un contract de furnizare a energiei electrice la preț negociat sau consumatorii finali rezoluționează contractul de furnizare a energiei electrice încheiat cu un furnizor ce are impusă obligația de serviciu public prevăzută la art. 72, consumatorii finali sunt în drept să solicite furnizorului serviciului universal încheierea contractului de furnizare a energiei electrice, la expirarea termenului de 12 luni de la data rezoluționării contractului de furnizare a energiei electrice cu furnizorul serviciului universal.”

c) Alin. (7) se modifică și se expune în următoarea redacție:

„(7) Pentru locul/locurile de consum la care consumatorii noncasnici care au încheiat contract de furnizare a energiei electrice cu furnizorul serviciului universal sau de ultimă opțiune nu se permite încheierea a două sau mai multe contracte de furnizare a energiei electrice cu diferiți furnizori”.

d) se completează cu alineatele (11) și (12) cu următorul cuprins:

„(11) Consumatorul angro este în drept să procure energie electrică pentru acoperirea necesităților proprii și necesitățile altor consumatori finali. Consumatorul angro semnează contractul de vânzare a energiei electrice cu consumatorul final, în rezultatul negocierilor.

(12) În cazul în care instalațiile electrice ale unui consumator final sunt racordate la instalația de utilizare ale unui consumator final, instalația de racordare a căruia este racordată la rețeaua electrică de distribuție, și ultimul nu este obligat să obțină autorizația de operator al sistemului de distribuție închis, consumatorul final este în drept să vândă energie electrică altor consumatori finali, el fiind considerat consumator angro”.

Argumentare: Se propune a fi exclus conceptul „componentă de echitate”, pornind de la faptul că un astfel de concept nu este reglementat la moment actual în acquis-ul Uniunii Europene și ar putea fi considerat a fi în contradicție cu prevederile Directivei UE 2009/72/CE privind normele comune pe piața internă a energiei electrice, ceea ce ar duce la încălcarea dreptului comunitar, fapt semnalat și în avizul Secretariatului Comunității Energetice.

Totodată, în prevederile art. 63 din Legea nr. 107/2016 cu privire la energia electrică urmează a fi introduse prevederi ce se referă la revenirea consumatorilor finali care fac uz de dreptul de a schimba furnizorul la furnizarea de energie electrică în contextul obligației de serviciu public.

8. La pct. 11:

La art. 80:

Alin. (1¹) se exclude;

La alin. (2), textul „inclusiv mecanismele temporare reglementate stabilite de Agenție” se substituie cu textul „inclusiv mecanismele temporare reglementate stabilite de Agenție conform prevederilor art. 81¹ sau art. 81³”;

La art. 81 lit. q) și r) se exclud.

Art. 81¹ va avea următorul cuprins:

„Articolul 81¹. Mecanisme aplicabile în cazul unor crize de energie electrică

(1) În cazul apariției unei crize de energie electrică, Agenția este în drept să întreprindă măsurile necesare pentru depășirea crizei și să intervină, într-un mod nediscriminatoriu, proporțional și limitat în timp, în operarea pieței energiei electrice. În acest scop, Agenția poate:

a) să stabilească obligații suplimentare de serviciu public privind vânzarea energiei electrice în cantități și la prețuri reglementate;

b) să stabilească obligații de serviciu public privind achiziția centralizată de energie electrică, prin licitație sau prin negociere directă, necesară furnizorilor serviciului universal și de ultimă opțiune și operatorilor de sistem;

c) să stabilească obligații de serviciu public pentru unul sau mai mulți producători de energie electrică care să participe la piața energiei electrice de echilibrare și la piața serviciilor de sistem sau să furnizeze servicii de echilibrare

și servicii de sistem în cantități limitate de posibilitățile tehnice și la prețuri reglementate.

(2) În cazul în care măsurile dispuse de către Agenție nu sunt executate de către participanții pieței energiei electrice, Agenția aplică în privința acestora sancțiunea financiară prevăzută la art. 95 alin. (5) și sesizează Comisia pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova în conformitate cu Regulamentul privind situațiile excepționale pe piața energiei electrice.”;

Se completează cu art. 81² cu următorul conținut:

„**Articolul 81².** Mecanisme aplicabile în cazul devierilor financiare ale furnizorilor de energie electrică la prețuri reglementate

În cazul în care, în pofida ajustărilor prețurilor reglementate pentru furnizarea energiei electrice aprobate de Agenție în conformitate cu prevederile prezentei legi, furnizorii de energie electrică cărora le-a fost impusă obligația de serviciu public în conformitate cu art. 72, înregistrează devieri tarifare mai mari de 5% din costurile de furnizare a energiei electrice stabilite în prețurile reglementate, Agenția confirmă aceste devieri tarifare și le recuperează de la toți furnizorii care desfășoară activitatea pe piața energiei electrice cu amănuntul, în conformitate cu cota lor pe piața corespunzătoare din perioada anterioară înregistrării devierilor tarifare, printr-o hotărâre adoptată în acest scop.”

Se completează cu art. 81³ cu următorul conținut:

„**Articolul 81³.** Mecanisme aplicabile în cazul indisponibilității surselor de echilibrare.

(1) Agenția monitorizează disponibilitatea surselor de echilibrare pe piața energiei electrice de echilibrare. În cazul în care se identifică o indisponibilitate a surselor, Agenția identifică cauza apariției problemei (de reglementare sau deficiență a pieței energiei electrice de echilibrare), elaborează și publică un plan de acțiuni cu un calendar pentru realizarea măsurilor de eliminare a cauzei apariției problemei (de reglementare sau deficiență a pieței energiei electrice de echilibrare). Acestea pot include promovarea în continuare a integrării piețelor de energie electrică din Moldova cu cele din țările vecine, măsuri pentru facilitarea achiziției de către operatorul sistemului de transport a capacității de echilibrare pe piețele regionale, stimulente pentru a oferi energie electrică pe piața energiei electrice de echilibrare, asigurarea unor condiții de concurență echitabile.

(2) Agenția în termen de două luni prezintă planul de implementare spre consultare Secretariatului Comunității Energetice și pune în aplicare orice măsuri convenite în cooperare cu Secretariatul Comunității Energetice.

(3) În cazul lipsei concurenței pe piața capacităților de echilibrare, Agenția poate prevedea o derogare de la achizițiile capacităților de echilibrare în baza mecanismelor de piață, inclusiv prin impunerea de obligații temporare de serviciu public operatorului sistemului de transport în ceea ce privește achiziția capacităților de echilibrare și/sau către potențialii furnizori ai capacităților de echilibrare. Prețurile pentru capacitățile de echilibrare, în contextul obligației temporare de serviciu public se determină în baza unei metodologii

nediscriminatorii și transparente, elaborate de Agenție. Atât metodologia, cât și obligațiile temporare de serviciu public sunt convenite cu Secretariatul Comunității Energetice înainte de aprobarea acestora. Aceste obligații de serviciu public vor înceta în momentul în care achiziția capacităților de echilibrare se va putea efectua în baza mecanismelor de piață, acest moment urmând a fi convenit cu Secretariatul Comunității Energetice.

(4) În măsura în care indisponibilitatea surselor de echilibrare nu sunt rezultatul unor probleme în materie de reglementare sau deficiențe ale pieței energiei electrice sau nu pot fi eliminate prin măsurile menționate la alin. (1), Agenția, în cooperare cu Secretariatul Comunității Energetice, poate elabora și introduce mecanisme de stimulare a investițiilor în capacități de echilibrare. Aceste mecanisme de stimulare a investițiilor în capacități de echilibrare se elimină de îndată ce deficiențele menționate la alin. (1) încetează să mai existe.”.

La art. 82¹ alin. (3), cuvintele „operatorului pieței energiei electrice” se substituie cu cuvântul „aplicantului”.

Art. 85¹ se exclude.

Argumentare: Prin aceste modificări urmează a fi revizuit conceptul de definirea a disfuncționalităților pe piața energiei electrice, prin introducerea conceptului de situație de criză, modului cum aceste situații de criză se constată, care sunt măsurile necesare pentru înlăturarea situațiilor de criză pentru asigurarea funcționării pieței energiei electrice prin reducerea efectelor acestora. Totodată, urmează a fi introdus un mecanism aplicabil în cazul devierilor financiare ale furnizorilor de energie electrică la prețuri reglementate. Totodată urmează a fi introdus un mecanism aplicabil în cazul indisponibilității surselor de echilibrare.

9. La pct. 12 (anterior pct. 13) privind modificarea art. 87:

Textul propus la lit. a), liniuța a doua se exclude.

Se exclud cuvintele „componentei de echitate, care reprezintă obligațiuni de plată reciprocă ca urmare a relației contractuale”;

Se completează cu lit. d¹) cu următorul conținut:

„d¹) modul de determinare a consumului tehnologic și a pierderilor de energie electrică în rețelele electrice de transport, în rețelele electrice de distribuție a energiei electrice, prin stabilirea trendului de reducere a acestora pe perioada valabilității metodologiilor tarifare, pentru a implementa mecanisme de stimulare a eficienței, ținând cont de obiectivele stabilite și de cantitățile de energie electrică intrate în rețelele electrice de transport și distribuție a energiei electrice”.

Argumentare: Amendamentul formulat vine să înlătore divergențele apărute în procesul de consultare a proiectului de Lege cu Secretariatul Comunității Energetice. Conform opiniei expuse de Secretariat, conceptul de „componentă de echitate” nu este reglementat la momentul actual în acquis-ul Uniunii Europene și aplicarea acestui concept ar putea fi considerată ca o contradicție cu prevederile Directivei UE 2009/72/CE privind normele comune pentru piața internă a energiei electrice, ceea ce ar duce la încălcarea dreptului comunitar.

Totodată, este necesară introducerea unui mecanism aplicabil pentru operatorii sistemului de transport și distribuție a energiei electrice privind modul de determinare a consumului tehnologic și a pierderilor de energie electrică în rețelele electrice de transport, în rețelele electrice de distribuție a energiei electrice, prin stabilirea trendului de reducere a acestora pe perioada valabilității metodologiilor tarifare, care sunt necesare în contextul implementării unor mecanisme de stimulare a eficienței, ținând cont de obiectivele stabilite și de cantitățile de energie electrică intrate în rețelele electrice de transport și distribuție a energiei electrice.

10. La pct. 15, privind modificarea art. 96, se completează cu alin. 14³ cu următorul cuprins:

„(14³) În termen de cel mult 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Agenția va aproba Metodologia de calculare, aprobare și aplicare a prețurilor reglementate pentru furnizarea de ultimă opțiune în contextul obligației de serviciu public stabilite la art. 73. Până la aprobarea Metodologiei respective, în cazul în care va fi necesar a fi prestat serviciul public de furnizare de ultimă opțiune, la aprobarea prețului reglementat pentru furnizarea energiei electrice în contextul îndeplinirii obligației de serviciu public de a asigura furnizarea de ultimă opțiune, Agenția va ține cont de un coeficient de impredictibilitate și alte riscuri asociate de 1,2 ori mai mare comparativ cu prețul reglementat în vigoare pentru furnizarea energiei electrice în contextul îndeplinirii serviciu public de a presta serviciu universal stabilite la art. 72.”

Argumentare: Completarea respectivă este necesară în contextul propunerii în care prețurile reglementate a energiei electrice pentru furnizarea de ultimă opțiune în contextul obligației de serviciu public necesită să acopere și riscurile furnizorilor cărora le este stabilită această obligație necesită a fi reglementate și în cadrul juridic secundar.

11. Se completează proiectul de lege cu art. V cu următorul cuprins:

„**Art. V.** – Legea nr. 120/2022 privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de construcție a liniei electrice aeriene (LEA) 400 kV de transport al energiei electrice Vulcănești–Chișinău și a stației Back-to-Back Vulcănești (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr. 158, art. 278), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Art. 17 se completează la început cu o nouă propoziție cu următorul conținut: „Prin derogare de la prevederile art. 3 și art. 15 alin. (5) din Legii nr. 534/2004 cu privire la formarea bunurilor imobile, inițierea formării bunului imobil se va efectua de către Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului, iar aprobarea documentației cadastrale se va efectua de către Agenția Proprietății Publice.”

2. Pct. 16 din anexă va avea următorul cuprins:

„**16.** În situația în care se expropriează o parte dintr-un bun imobil care nu este înregistrat în modul corespunzător în registrul bunurilor imobile, pe baza proiectului tehnic final se determină suprafața expropriată, precum și coordonatele

punctelor de cotitură a hotarelor terenului. Înregistrarea terenurilor necesare exproprierii se va efectua în baza planului geometric aprobat de către Agenția Proprietății Publice și a Actului de expropriere.”.

Argumentare: În vederea facilitării implementării procedurii de formare a bunurilor imobile, necesare în contextul efectuării lucrărilor cadastrale și de organizare a teritoriului în temeiul Legii nr. 120/2022 privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de construcție a liniei electrice aeriene (LEA) 400 kV de transport al energiei electrice Vulcănești–Chișinău și a stației Back-to-Back Vulcănești.

Prin urmare, prin modificările propuse, Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului, în calitate de autoritate responsabilă de efectuarea lucrărilor cadastrale și de organizarea teritoriului, din numele statului să inițieze procedura de formare a bunurilor imobile, iar Agenția Proprietății Publice să aprobe documentația cadastrală prin emiterea ordinului de formare a bunului imobil în corespundere cu prevederile art. 17 alin (8) din Legea nr. 354/2004.

Ce ține de modificările propuse la pct. 16 din anexa la Legea nr. 120/2022 este impusă de situația constatată ca urmare a identificării bunurilor imobile afectate pe culoarul de lucru al LEA, care în proporție de 15% nu sunt înregistrate în Registrul bunurilor imobile din varie motive. Prin urmare, 903 terenuri neînregistrate, dar afectate de construcția LEA fac parte din terenurile proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale de nivelul I și a statului, precum și proprietate privată.

Luând în considerare că procedurile de elaborare a documentației cadastrale, inclusiv în cadrul delimitării proprietății publice, durează nu mai puțin de 6 luni din cauza multiplelor coordonări în cadrul autorităților publice locale și al celor centrale, se propune simplificarea procedurii de identificare a bunului imobil supus exproprierii în baza planului geometric aprobat de Agenția Proprietății Publice, în calitate de autoritatea împuternicită cu administrarea bunurilor imobile supuse exproprierii, și în temeiul Actului de expropriere.

12. Se completează proiectul de lege cu art. VI cu următorul cuprins

„**Art. VI.** – Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 69-77, art. 117), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează.

1. La art. 34, alin. (9) va avea următorul cuprins:

„(9) Guvernul, în contextul îndeplinirii atribuțiilor stabilite la art. 10 lit. e), prin intermediul organului central de specialitate al administrației publice în domeniul energiei publice pe pagina web oficială și în alte surse mass-media de circulație națională și internațională, și la necesitate, actualizează calendarul indicativ cu privire la frecvența planificată a procedurilor de licitație, de asemenea publică informații privind, după caz, capacitatea și bugetul/costul schemei de sprijin, tehnologiile eligibile, precum și alte detalii relevante și de interes general.”

2. La art. 35, alin. (4) se completează cu următoarea propoziție: „Garanția pentru ofertă și garanția de bună execuție a contractului se stabilesc și se aplică în

mod nediscriminatoriu, într-o sumă fixă pentru fiecare 1 kW de putere instalată, în conformitate cu Regulamentul privind desfășurarea licitațiilor pentru oferirea statutului de mare producător eligibil.”

3. La art. 36 alin. (5), textul „36 luni” se substituie cu textul „24 luni”, iar textul „art. 37 alin. (1²)” – cu textul „art. 37 alin. (1¹)”.

Argumentare: Amendamentul formulat vine să înlăture unele erori tehnice și careva neconcordanțe, identificate pe parcurs, care vor pune în dificultate aplicarea mecanismelor prevăzute de Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, și anume:

Organizarea licitațiilor pentru obținerea statutului de producător eligibil mare.

Pentru a asigura că calendarul orientativ al licitațiilor pentru obținerea statutului de producător eligibil poate fi publicat și actualizat anual fără a emite în acest sens o hotărâre a Guvernului separată, a fost completat art. 34 alin. (9) cu o prevedere care stabilește expres atribuția organului central de specialitate al administrației publice în domeniul energiei să publice și să actualizeze calendarul indicativ cu privire la frecvența planificată a procedurilor de licitație.

S-a identificat că, în procesul de redactare, secțiunea care stabilea perceperea garanțiilor pentru ofertă a fost omisă, chiar dacă legea oferă o definiție a acesteia la art. 3.

Eliminarea unor neconcordanțe tehnice.

În procesul de definitivare a legii de modificare a Legii nr. 10/2016 s-a produs o eroare tehnică, în care s-a prevăzut termenul de 36 de luni pentru darea în exploatare a centralelor electrice de către beneficiarii de statutul de producător eligibil mic versus termenul corect de 24 de luni.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 1024

от 21 декабря 2023 г.

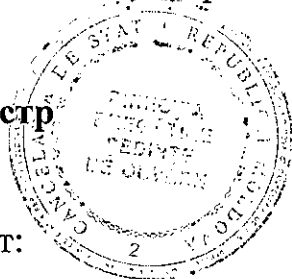
Кишинэу

**Об утверждении Отзыва на поправку к проекту закона
о внесении изменений в некоторые нормативные акты (обеспечение
целостности и функциональности рынка электроэнергии)**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Отзыв на поправку к проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (обеспечение целостности и функциональности рынка электроэнергии).

Премьер-министр



ДОРИН РЕЧАН

Контрассигнуют:

Заместитель Премьер-министра,
министр экономического развития
и цифровизации

Думитру АЛАЙБА

Министр энергетики

Виктор Парликов

Министр юстиции

Вероника Михайлов-Морару

Утверждено
Постановлением Правительства №1024/2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о поправках к проекту закона о внесении изменений в
некоторые нормативные акты (обеспечение целостности и
функциональности рынка электроэнергии)

Правительство рассмотрело поправку № СЕВ-04 № 705 от 18 декабря 2023 года к проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (обеспечение целостности и функциональности рынка электроэнергии), представленную депутатом Парламента г-ном Радун Мариан (законодательная инициатива Правительства № 400 от 10 ноября 2023 года), и сообщает следующее.

Поправка представлена в соответствии со статьей 59 Регламента Парламента, принятого Законом № 797/1996.

С точки зрения целей регулирования, согласно представленному обоснованию аргументации, данная поправка предлагает:

а) дополнительное укрепление нормативной базы по рассмотрению инвестиций, значимых для государственной безопасности, путем внесения изменений в Закон № 174/2021 о механизме рассмотрения значимых для государственной безопасности инвестиций (статья 1, дополненная статьей 13¹ «Контроль за соблюдением требований закона»);

б) совершенствование процедуры выдачи разрешений (т.е. лицензий) в контексте разрешения предпринимательской деятельности путем внесения изменений в Законы № 235/2006 об основных принципах регулирования предпринимательской деятельности (ст. 17) и № 160/2011 о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения (ст. 10, 11 и 12¹).

Концептуально, ссылаясь на статью V проекта (в которой предлагается ряд поправок к Закону № 174/2021 о механизме проверки значимых для государственной безопасности инвестиций), отмечаем, что в целях обеспечения полной применимости механизма соблюдения условия о смене контроля, косвенно механизма приостановления или отзыва разрешения, а также для того, чтобы не создавать дополнительные препятствия предпринимательской деятельности считаем целесообразным внести изменения и в статью 4 соответствующего закона, чтобы адаптировать значимые области для государственной безопасности к кодам САЕМ 2.

Другим особым аспектом, требующим дальнейшего рассмотрения, являются положения части (1) статьи 12⁶ Закона № 160/2011 о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения, которые устанавливают следующее:

«(1) Лицензия предоставляется, продлевается, приостанавливается и отзывается в соответствии с процедурами и правилами, установленными настоящим Законом для разрешительных действий, за исключением особых положений, установленных настоящей главой или законами, регулируемыми соответствующий лицензируемый вид деятельности.»

Это соображение также повторяется и в положениях части (2) статьи 11 вышеупомянутого закона, согласно которому «Разрешительный документ отзывается и в других случаях, прямо предусмотренных законом, регулирующим соответствующий вид деятельности.»

Как было отмечено в ходе рассмотрения последствий применения положений поправки (в данном конкретном случае в энергетическом секторе), для субъектов, которым адресуются нормы, содержащиеся в поправке, может возникнуть процедурный вакуум в части, касающейся механизма приостановления/отзыва лицензий в энергетических секторах (природный газ, электроэнергия, теплоэнергия), учитывая, что отраслевое законодательство (статья 16 и статья 17 Закона № 107/2016 об электроэнергии, Закон № 108/2016 о природном газе, Закон № 92/2014 о тепловой энергии и продвижении когенерации, Закон № 10/2016 о продвижении использования энергии из возобновляемых источников и Закон № 461/2001 о рынке нефтепродуктов) прямо предусматривает условия и основания для приостановления/отзыва лицензий, по этим причинам мы считаем целесообразным прибегнуть к одному из следующих возможных решений:

- внесение дополнений в содержание информационной записки по проекту закона, по которому внесена данная поправка (исходя из роли, четко определенной для информационной записки, в контексте осуществления толкования правовых актов, посредством части (4) статьи 71 Закона № 100/2017 о нормативных актах), в которой дополнительно разъясняются аспекты, касающиеся взаимосвязи между новыми положениями, введенными в Законе № 174/2021 посредством предложений, содержащихся в поправке, и различными положениями отраслевого законодательства по каждой области, считающейся стратегической для безопасности государства (которые также имеют характер специальных норм по отношению к положениям общего законодательства в области осуществления предпринимательской деятельности - Закон № 235/2006 об основных принципах регулирования предпринимательской деятельности; Закон № 160/2011 о регулировании предпринимательской деятельности посредством разрешений и т. д.), подчеркивая исключительный характер положений, предлагаемых поправкой, и обеспечивая тем самым их приоритетное применение по отношению к любому другому отличающемуся общему или специальному положению (на основании правил разрешения потенциальных конфликтов между правовыми нормами, установленными в части (4) статьи 5 Закона № 100/2017 о нормативных актах). (В целях

усиления эффекта разъяснений, представленных в пояснительной записке по данному вопросу, при необходимости может быть рассмотрено дополнение предложений, содержащихся в поправке, дополнительными положениями на этот счет;

- в качестве альтернативы первому решению, в контексте отступлений, предусмотренных Законом № 160/2011 о регулировании предпринимательской деятельности посредством разрешений, по вопросам, связанным с процедурами приостановления или отзыва разрешительных документов, следует рассмотреть возможность предусмотреть в проекте также необходимые отступления в этом отношении от положений, предусмотренных отраслевыми законами в каждой области, которая считается стратегической для государственной безопасности (в свете Закона № 174/2021).

Относительно правил законодательной техники:

В статье III (о внесении изменений в Закон № 235/2006 об основных принципах регулирования предпринимательской деятельности) ошибочно указано выражение «в виде исключения», так как для представления исключения из положений нормативного акта используется понятие «отступление» (также относится и к статье IV).

В статье IV (о внесении изменений в Закон № 160/2011 о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения) в части (11) статьи 10 считаем целесообразным пересмотреть термин «проверки» в пользу термина «рассмотрение», с тем чтобы обеспечить соответствие с Законом № 174/2021.

Дополнительные аспекты, касающиеся законодательной инициативы, по которой была сформулирована предложенная поправка, направленная на рассмотрение

В результате обсуждений на парламентской платформе с участием представителей Секретариата Энергетического сообщества, Министерства энергетики и Национального агентства по регулированию в энергетике, в целях обеспечения выполнения предлагаемых норм проекта считаем необходимым дополнить указанную поправку следующими изменениями в проекте:

Статью I проекта закона, касающуюся внесения изменений в Закон № 107/2016 об электроэнергии, внести следующие изменения:

1. В пункте 2, касательно внесения изменения в статью 2, понятие «компонент собственности» исключить.

Дополнить следующими понятиями:

«назначенный оператор рынка электроэнергии – лицензированный Агентством оператор рынка, уполномоченный выполнять задачи, связанные с единой связью рынков электроэнергии на сутки вперед и текущих рынков электроэнергии;

электроэнергетический кризис – текущая или наступающая ситуация, при которой отмечается значительный дефицит электроэнергии на уровне, установленном Правительством, или при которой невозможно обеспечить электроэнергией конечных потребителей;».

Аргументация: Предложенная поправка направлена на устранение возникших расхождений в процессе консультаций по проекту Закона с Секретариатом Энергетического сообщества. Согласно высказанной Секретариатом позиции, концепция «компоненты справедливости» в настоящее время не регулируется в правовых актах Европейского Союза, и применение этой концепции может рассматриваться как противоречие положениям Директивы ЕС 2009/72/ЕС относительно общих норм для внутреннего рынка электроэнергии, что может привести к нарушению европейского законодательства.

2. В пункте 4, касательно внесения изменения в пункт а) части (2) статьи 7, цифры «85¹» заменить цифрами «81³».

Аргументация: Эти изменения необходимы в контексте применения механизма корректировки, предотвращения и разрешения кризисов в электроэнергетике (дисфункций), которые могут возникнуть на рынке электроэнергии:

- механизмы, применяемые в случае финансовых нарушений поставщиков электроэнергии по регулируемым ценам;
- механизмы, применяемые в случае недостаточных ресурсов балансировки.

3. В пункте 5, касательно внесения изменения в статью 9, часть (5¹) изложить в следующей редакции:

«(5¹) В случае чрезвычайных ситуаций в электроэнергетическом секторе, установленных в соответствии с законом, или в отношении вопросов, касающихся кризисов в области электроэнергии, обеспечения безопасности энергоснабжения, общественных экономических интересов или законных интересов конечных потребителей или участников рынка электроэнергии, в том числе случаев существенного изменения закупочных цен на электроэнергию поставщиками универсальной услуги и поставщиками на крайний случай, проекты постановлений, проекты решений могут быть подвергнуты разработке и утверждению/ вынесению решений в срочном порядке, без соблюдения положений настоящей статьи и требований о прозрачности в процессе принятия решений, установленных Законом № 239/2008 о прозрачности процесса принятия решений и Административным кодексом № 116/2018. Обоснование необходимости утверждения постановления/ вынесения решения в срочном порядке обнародуется в срок не позднее 10 рабочих дней с момента утверждения/ вынесения решения путем опубликования на официальном веб-сайте Агентства, размещения в его местонахождении в общедоступном месте и/или путем распространения через средства массовой информации.».

Аргументация: Эти изменения необходимы для предотвращения значительных тарифных отклонений со стороны поставщиков, обеспечивающих поставки электроэнергии определенным категориям конечных потребителей в рамках обязательств по оказанию публичной услуги, установленных в статье 72, которые могут оказать влияние на обеспечение электроэнергией в случае нетипичных ситуаций на рынке электроэнергии, путем разрешения срочного рассмотрения и корректировки установленных Агентством регулируемых цен на поставку электроэнергии.

4. Пункт 6, касательно внесения изменения в статью 12, исключить и соответственно пронумеровать последующие пункты.

Аргументация: По мнению Секретариата Энергетического сообщества, необходимо установить конкретный срок действия лицензии на осуществление деятельности на рынке электроэнергии. Так как действующие положения части (9) статьи 12 Закона № 107/2016 об электроэнергии уже предусматривают выдачу лицензии на осуществление деятельности на рынке электроэнергии на срок в 10 лет, считается целесообразным сохранение действующей редакции Закона.

5. В пункте 7 (ранее пункт 8) касательно дополнения статьи 21, пункт а) исключить и соответственно пронумеровать последующие пункты.

Аргументация: Это изменение необходимо в свете мнения Секретариата Энергетического сообщества, согласно которому требуется исключить двусмысленность относительно полномочий Национального агентства по регулированию в энергетике в части, касающейся предотвращения/управления ситуациями недоступности балансирующих мощностей сектора электроэнергии

6. Дополнить проект пунктом 8 следующего содержания и соответственно пронумеровать последующие пункты.

«8. Статью 47 дополнить частью (8) следующего содержания:

«(8) Оператор распределительной системы имеет право выдавать разрешения на подключение, даже если мощность существующей точки подключения существующего конечного потребителя, существующего производителя позволяет подключать устройства, электростанции других потенциальных конечных потребителей или потенциальных производителей. Выдача разрешения на подключение в таких случаях производится после подписания трехстороннего соглашения между оператором распределительной системы, существующим конечным потребителем, существующим производителем и потенциальным конечным потребителем, производителем, в котором стороны определяют права и обязательства, принимаемые на себя. В данном соглашении в обязательном порядке предусматривается, что оператор распределительной системы предоставляет услуги по распределению электроэнергии согласно тем же параметрам качества, что и для пользователя системы, устройство, электростанция которого напрямую подключены к сети распределения

электроэнергии, на протяжении времени существования данной точки подключения существующего конечного потребителя или существующего производителя. Соответствующие требования включаются в разрешение на подключение, проект электроустановок согласуется оператором распределительной системы и, соответственно, поставщик электроэнергии включает такие же требования в договор поставки электроэнергии или закупки, а также в случае конечного потребителя или производителя, электроустановки которого напрямую подключены к сети распределения электроэнергии.».

7. В пункте 10, касательно внесения изменения в статью 63:

«Части (3¹–3³) исключить.

Изменения, предлагаемые для внесения в часть (4), исключить.

Дополнить частью (4¹) следующего содержания:

«(4¹) Для мест потребления, в которых конечные потребители пользуются правом на замену поставщика, который обязан предоставлять универсальную услугу, предусмотренную в статье 72, и заключают договор поставки электроэнергии по согласованной цене, или конечные потребители расторгают договор поставки электроэнергии, заключенный с поставщиком, который обязан предоставлять публичную услугу, предусмотренную в статье 72, конечные потребители имеют право требовать от поставщика универсальной услуги заключения договора поставки электроэнергии по истечении 12 месяцев с момента расторжения договора поставки электроэнергии с поставщиком универсальной услуги.».

с) Часть (7) изложить в следующей редакции:

«(7) Для места/ мест потребления, в котором/ которых небытовые потребители заключили договор поставки электроэнергии с поставщиком универсальных услуг или поставщиком на крайний случай, не разрешается заключать два или более договоров поставки электроэнергии с различными поставщиками.».

d) Дополнить частями (11) и (12) следующего содержания:

«(11) Оптовый потребитель имеет право приобретать электроэнергию для покрытия собственных потребностей и потребностей других конечных потребителей. Оптовый потребитель в результате переговоров заключает договор купли-продажи электроэнергии с конечным потребителем.

(12) В случае если электроустановки одного конечного потребителя подключены к электроустановкам другого конечного потребителя, электроустановка которого подключена к распределительной сети, и последний не обязан получать разрешение на закрытую распределительную сеть, конечный потребитель имеет право продавать электроэнергию другим конечным потребителям и считается оптовым потребителем.».

Аргументация: Предлагается исключить понятие «компонент справедливости» исходя из того, что такое понятие в настоящее время не регламентировано в правовых актах сообщества и может быть признано

противоречащим положениям Директивы ЕС 2009/72/ЕС о единых правилах для внутреннего рынка электроэнергии, что может привести к нарушению права сообщества, что также отмечено в заключении Секретариата Энергетического сообщества.

Кроме того, в положения статьи 63 Закона № 107/2016 об электроэнергии следует ввести нормы, касающиеся возврата конечных потребителей, пользующихся правом на замену поставщика электроэнергии, в контексте обязательств по оказанию публичной услуги.

8. В пункте 11:

В статье 80:

Часть (1¹) исключить.

В части (2) текст «в том числе установленные Агентством временные регулируемые механизмы» заменить текстом «в том числе установленные Агентством временные регулируемые механизмы в соответствии с положениями статьи 81¹ или статьи 81³».

В статье 81 пункты q) и r) исключить.

Статью 81¹ изложить в следующей редакции:

«Статья 81¹. Механизмы, применяемые в случае дисфункций на рынке электроэнергии

(1) В случае возникновения дисфункций на рынке электроэнергии Агентство вправе предпринять необходимые меры по преодолению кризиса и осуществить недискриминационное, пропорциональное и кратковременное вмешательство в функционирование рынка электроэнергии. В этих целях Агентство вправе:

а) ввести обязательства по оказанию публичной услуги по продаже электроэнергии в регулируемых объемах и по регулируемым ценам;

б) ввести обязательства по оказанию публичной услуги по централизованной закупке на торгах или путем прямых переговоров электроэнергии, необходимой поставщикам универсальной услуги и поставщикам на крайний случай и операторам системы;

с) ввести обязательства по оказанию публичной услуги в отношении одного или нескольких производителей электроэнергии, которые должны участвовать в балансирующем рынке электроэнергии и в рынке системных услуг или предоставлять услуги по балансировке и системные услуги в количествах, ограниченных техническими возможностями, и по регулируемым ценам.

(2) В случае невыполнения назначенных Агентством мер участниками рынка электроэнергии Агентство применяет к ним финансовую санкцию, предусмотренную в части (5) статьи 95, и уведомляет Комиссию по чрезвычайным ситуациям Республики Молдова в соответствии с Положением о чрезвычайных ситуациях на рынке электроэнергии.».

Дополнить статьей 81² следующего содержания:

«Статья 81². Механизмы, применяемые в случае финансовых отклонений поставщиков электрической энергии по регулируемым ценам

В случае если, несмотря на корректировки регулируемых цен на поставку электроэнергии, утвержденные Агентством в соответствии с положениями настоящего закона, поставщики электроэнергии, на которых возложено обязательство по оказанию публичной услуги в соответствии со статьей 72, регистрируют отклонения тарифов в размере более 5 % от стоимости поставок электрической энергии, установленной в регулируемых ценах на поставку электроэнергии, Агентство подтверждает данные отклонения тарифов и взыскивает их со всех поставщиков, действующих на розничном рынке электроэнергии, в соответствии с их долей на соответствующем рынке до периода, в котором зарегистрированы тарифные отклонения, путем принятия решения в этих целях.».

Дополнить статьей 81³ следующего содержания:

«Статья 81³. Механизмы, применяемые в отсутствие источников балансирования

(1) Агентство осуществляет мониторинг наличия балансирующих источников на балансирующем рынке электроэнергии. В случае выявления недоступности источников Агентство выявляет причину проблемы (проблема регулирования или недостаточности балансирующего рынка электроэнергии), разрабатывает и публикует план действий и календарь реализации мероприятий по устранению причины проблемы (проблема регулирования или недостаточности балансирующего рынка электроэнергии). Они могут включать меры по дальнейшему содействию интеграции рынков электроэнергии Молдовы с рынками соседних стран, по упрощению покупки оператором передающей системы балансирующей мощности на региональных рынках, по стимулированию поставок электроэнергии на балансирующий рынок электроэнергии, по обеспечению условий справедливой конкуренции.

(2) Агентство в течение двух месяцев представляет план действий и календарь реализации для согласования Секретариату Энергетического сообщества и реализует любые согласованные меры в сотрудничестве с Секретариатом Энергетического сообщества.

(3) В случае отсутствия конкуренции на рынке балансирующих мощностей Агентство может предусмотреть отступление от закупки балансирующей мощности на основе рыночных механизмов, в том числе путем наложения на оператора передающей системы временных обязательств по оказанию публичных услуг в отношении закупок балансирующих мощностей и/или потенциальным поставщикам балансирующих мощностей. Цены на балансирующие мощности в рамках временного обязательства по оказанию публичных услуг определяются на основе недискриминационной и прозрачной методологии, разработанной Агентством. И методология, и временные обязательства по оказанию

публичных услуг согласовываются с Секретариатом Энергетического сообщества до их утверждения. Эти обязательства по оказанию публичных услуг прекратятся, когда покупка балансирующих мощностей сможет осуществляться на основе рыночных механизмов, и этот момент должен быть согласован с Секретариатом Энергетического сообщества.

(4) В той степени, в которой недоступность балансирующих источников не является результатом регуляторных проблем или недостатков на рынке электроэнергии или не может быть устранена мерами, упомянутыми в части (1), Агентство в сотрудничестве с Секретариатом Энергетического сообщества может разработать и внедрить механизмы стимулирования инвестиций в балансирующие мощности. Указанные механизмы стимулирования инвестиций в балансирующие мощности отменяются одновременно с прекращением существования отклонений, указанных в части (1).».

В части (3) статьи 82¹ слова «оператор рынка электрической энергии» заменено словом «заявитель».

Статью 85¹ исключить.

Аргументация: Посредством данных изменений должна быть пересмотрена концепция определения дисфункций на рынке электроэнергии путем введения понятия кризисной ситуации, порядка выявления этих кризисных ситуаций, мер, необходимых для устранения кризисных ситуаций для обеспечения работы рынка электроэнергии за счет снижения их воздействия. При этом планируется ввести механизм, применяемый в случае финансовых отклонений поставщиков электроэнергии по регулируемым ценам. В то же время должен быть внедрен механизм, применяемый в случае отсутствия балансирующих источников.

9. В пункте 12 (ранее пункт 13) о внесении изменений в статью 87:

В тексте, предлагаемом в пункте а), второй подабзац исключить.

Текст «компонента справедливости, представляющего собой взаимные платежные обязательства, вытекающие из договорных отношений» исключить.

Дополнить пунктом d¹ следующего содержания:

«d¹) порядок определения технологического расхода и потерь электрической энергии в передающих сетях электрической энергии, распределительных сетях электрической энергии путем установления тенденции их снижения в период действия тарифных методологий в целях реализации механизмов стимулирования эффективности, исходя из установленных целей и объемов электрической энергии, поступающей в передающие и распределительные сети электроэнергии».

Аргументация: Сформулированная поправка призвана устранить разногласия, возникшие в процессе согласования проекта закона с Секретариатом Энергетического сообщества. По мнению Секретариата, концепция «компонента справедливости» в настоящее время не

регулирується в правових актах Сообщества, и применение этой концепции может рассматриваться как противоречие положениям Директивы ЕС 2009/72/ЕС об общих правилах для внутреннего рынка электроэнергии, что привело бы к нарушению права Сообщества.

При этом необходимо ввести применяемый операторами системы передачи и распределения электроэнергии механизм определения технологических расходов и потерь электроэнергии в сетях электропередачи, в сетях распределения электрической энергии путем установления динамики их снижения в течение срока действия тарифных методологий, необходимых в контексте реализации механизмов стимулирования эффективности с учетом установленных целей и объемов электроэнергии, поступающей в сети передачи и распределения электроэнергии.

10. Пункт 15, касательно внесения изменения в статью 96, дополнить частью 14³ следующего содержания:

«(14³) В течение не более 6 месяцев с момента вступления в силу настоящего закона Агентство утвердит Методологию расчета, утверждения и применения регулируемых цен для поставки на крайний случай в контексте обязательства по оказанию публичной услуги, установленного в статье 73. До утверждения данной Методологии, в случае необходимости оказания публичной услуги по поставке на крайний случай, при утверждении регулируемой цены на поставку электроэнергии в связи с выполнением обязательства по оказанию публичной услуги обеспечения поставки на крайний случай Агентство будет руководствоваться коэффициентом непредсказуемости и других связанных рисков в размере, в 1,2 раза превышающем регулируемую цену, действующую для поставок электроэнергии в рамках обязательства по предоставлению универсальной услуги, установленного в статье 72.».

Аргументация: Указанное дополнение необходимо в контексте предложения, согласно которому регулируемые цены на электроэнергию для поставок на крайний случай в рамках обязательства по предоставлению публичной услуги должны также учитывать риски поставщиков, которым устанавливается это обязательство, и должны быть урегулированы также в подзаконных актах.

11. Дополнить проект закона статьей V следующего содержания:

«Ст. V. – В Закон № 120/2022 о провозглашении общественной полезности национального значения работ по строительству воздушной линии электропередачи (ЛЭП) 400 кВ Вулкэнешть – Кишинэу и станции back-to-back Вулкэнешть (Официальный монитор Республики Молдова, 2022 г., № 158, ст. 278), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. Статью 17 дополнить в начале новым предложением следующего содержания:

«В отступление от положений статьи 3 и части (5) статьи 15 Закона № 354/2004 о формировании объектов недвижимого имущества, инициирование формирования объекта недвижимого имущества будет осуществляться Проектным институтом по землеустройству, а утверждение кадастровой документации будет осуществляться Агентством публичной собственности.».

2. Пункт 16 приложения изложить в следующей редакции:

«В случае экспроприации части объекта недвижимого имущества, который не зарегистрирован надлежащим образом в реестре недвижимого имущества, на основании окончательного технического проекта определяется экспроприруемая площадь, а также координаты поворотных точек границ земельного участка. Регистрация земель, необходимых для экспроприации, будет осуществляться на основе геометрического плана, утвержденного Агентством публичной собственности, и акта об экспроприации.».

Аргументация: В целях упрощения реализации процедуры формирования объектов недвижимого имущества, необходимой в рамках проведения кадастровых работ и организации территории в соответствии с Законом № 120/2022 о провозглашении общественной полезности национального значения работ по строительству воздушной линии электропередачи (ЛЭП) 400 кВ Вулкэнешть – Кишинэу и станции back-to-back Вулкэнешть.

Таким образом, посредством предлагаемых изменений Проектный институт по землеустройству как орган, ответственный за проведение кадастровых работ и организацию территории, от имени государства должен инициировать процедуру формирования объекта недвижимого имущества, а Агентство публичной собственности должно утвердить кадастровую документацию путем издания приказа о формировании объекта недвижимого имущества в соответствии с положениями части (8) статьи 17 Закона № 354/2004.

Что касается поправок, предлагаемых к пункту 16 приложения к Закону № 120/2022, то они вызваны ситуацией, констатированной в результате выявления недвижимого имущества, охваченного в рабочем коридоре ЛЭП, часть которого в размере 15 % не зарегистрирована в Реестре недвижимого имущества по разным причинам. Таким образом, 903 незарегистрированных земельных участка, затронутых строительством ЛЭП, входят в состав земель публичной собственности административно-территориальных единиц первого уровня и государства, а также частной собственности.

Учитывая то, что процедуры разработки кадастровой документации, включая разграничение объектов публичной собственности, длятся не менее 6 месяцев из-за множественных согласований в местных органах публичного управления и центральных органах публичного управления,

предлагается упростить процедуру выявления объекта недвижимого имущества, подлежащего экспроприации на основе геометрического плана, утвержденного Агентством публичной собственности как органом, уполномоченным управлять недвижимостью, подлежащей экспроприации, и в соответствии с Актом об экспроприации.

12. Дополнить проект закона статьей VI следующего содержания:

«Ст. VI. – В Закон № 10/2016 о продвижении использования энергии из возобновляемых источников (Официальный монитор Республики Молдова, 2016 г., № 69–77, ст. 117), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. Часть (9) статьи 34 изложить в следующей редакции:

«(9) Правительство в рамках исполнения полномочий, установленных в пункте е) статьи 10, через центральный отраслевой орган публичного управления в области энергетики публикует на официальном веб-сайте и в других национальных и международных средствах массовой информации и, исходя из обстоятельств, пересматривает примерный график плановой периодичности процедур торгов, а также публикует, исходя из обстоятельств, информацию о емкости и бюджете/стоимости схемы поддержки, приемлемых технологиях, а также другие соответствующие детали, представляющие общий интерес.»

2. Часть (4) статьи 35 дополнить следующим предложением: «Гарантия на предложение и гарантия надлежащего исполнения договора устанавливаются и применяются в недискриминационном порядке в фиксированном размере на каждый 1 кВт установленной мощности в соответствии с Положением о проведении торгов на присвоение статуса крупного правомочного производителя.»

3. В части (5) статьи 36 текст «36 месяцев» заменить текстом «24 месяца», а текст «часть (1²) статьи 37» заменить текстом «часть (1¹) статьи 37».

Аргументация: Сформулированная поправка направлена на устранение некоторых выявленных технических ошибок и некоторых несоответствий, что затруднит применение механизмов, предусмотренных Законом № 10/2016 о продвижении использования энергии из возобновляемых источников, а именно:

Организация тендеров на получение статуса крупного производителя.

В целях обеспечения возможности опубликования и ежегодного обновления ориентировочного календаря конкурсов на получение статуса правомочного производителя без принятия отдельного постановления Правительства по этому поводу, часть (9) статьи 34 была дополнена положением, которое прямо устанавливает обязанность центрального отраслевого органа публичного управления в сфере энергетики публиковать

и обновлять ориентировочный календарь запланированной частоты тендеров.

Выявлено, что при разработке проекта был опущен раздел, устанавливающий взимание гарантий по ofercie, хотя закон дает его определение в статье 3.

Устранение технических несоответствий.

В процессе доработки закона о внесении изменений в Закон № 10/2016 произошла техническая ошибка, при которой был предусмотрен 36-месячный срок ввода в эксплуатацию электростанций бенефициарами статуса малого правомочного производителя вместо правильного срока в 24 месяца.