



## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### A V I Z

### la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice (nr.231 din 07.07.2023)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat în titlu conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și expune următoarele.

#### I. Aspecte de ordin general

Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament. Procedura de înaintare corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice în scopul îmbunătățirii procesului de examinare și soluționare a contestațiilor formulate în cadrul procedurilor de achiziții publice, prin reducerea și simplificarea termenelor de examinare a contestațiilor și instituirea unui mecanism de responsabilizare a operatorilor economici intenționați să depună contestație prin introducerea unei garanții pentru contestație. În acest context, operatorul economic, urmează să depună odată cu contestația și garanția pentru contestație în valoare de 1% din valoarea estimată a achiziției a procedurii de achiziție publică, la contul trezorerial al Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, dar nu mai mult de 100 000 lei.

#### II. Concordanța cu legislația în vigoare:

1. Analizând inițiativa legislativă prin prisma Directivei 92/13/CEE, care anterior nu a constituit obiect al transpunerii în legislația națională, aceasta asigură o transpunere selectivă a dispozițiilor actului UE, în special, doar a condițiilor în care o persoană se consideră interesată în obținerea contractului, și, respectiv, în cazul neîntrunirii condițiilor, reglementări propuse prin completarea cu art.82 cu alin. (1)<sup>1</sup> din Legea nr.131/2015.

Obligația transpunerii Directivei 92/13/CEE rezultă din Anexa XXIX-B „Calendar orientativ pentru reforma instituțională, apropierea legislației și accesul pe piață” al Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană, având termen de implementare anul 2019.

Prin urmare, din perspectiva compatibilității proiectului prezentat cu legislația UE, propunerea legislativă necesită a fi avizată de Centrul de armonizare a legislației în conformitate cu cerințele *Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a HG nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.*

Ținem să amintim că în conformitate cu principiul ireversibilității procesului de armonizare legislativă și pentru asigurarea compatibilității legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, Centrul avizează în mod obligatoriu toate proiectele de acte normative, inclusiv cele de modificare a legislației armonizate, care nu au ca scop armonizarea directă a legislației naționale, dar se circumscriu politicilor Uniunii Europene și domeniilor de cooperare cu Uniunea Europeană, în baza acordurilor bilaterale. În procesul de avizare, Centrul determină dacă prevederile proiectelor de acte normative se încadrează spiritului legislației Uniunii Europene, dacă nu contravin principiilor fundamentale stabilite la nivelul Uniunii Europene și dacă nu afectează nivelul de armonizare realizat.

**2.** Conform art.58 din Regulamentul Parlamentului, proiectele de acte legislative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare.

Întru asigurarea concordanței proiectului de act normativ cu legislația în vigoare, relevăm că în conformitate cu prevederile articolelor 32-37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul necesită a fi avizat de către autoritățile și instituțiile interesate, autoritățile publice de specialitate de competența cărora ține subiectul abordat, și responsabile de implementarea prevederilor acestuia.

Totodată, atenționăm asupra prevederii alin.(4) al art.34 din Legea nr.100/2017, care dispune că *proiectele actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător se remit spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare.*

### **III. Obiecții de conținut și tehnică legislativă**

**1.** Pentru respectarea exigențelor normative, în denumirea actului de modificare se vor exclude cuvintele „și completarea”. Titlul proiectului de lege se va expune în următoare formulare:

**„Lege pentru modificarea Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice”.**

**2.** Reținem că Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice este un act național armonizat cu legislația Uniunii Europene, care asigură transpunerea *Directivei 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, astfel cum a fost modificată ultima dată prin Regulamentul delegat (UE) 2021/1952 al Comisiei din 10 noiembrie 2021 de modificare a Directivei 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește pragurile de aplicare pentru contractele de achiziții publice de lucrări, de bunuri și de servicii și pentru concursurile de proiecte, precum și a Directivei 89/665/CCE a Consiliului din 21 decembrie 1989 privind coordonarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative privind aplicarea procedurilor*

care vizează căile de atac față de atribuirea contractelor de achiziții publice de produse și a contractelor publice de lucrări.

Reieșind din prevederile art.31 și art.36 din Legea nr.100/2017, proiectele actelor normative care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene sînt marcate pe prima pagină în colțul drept de sus cu sigla „UE” și conțin clauza de armonizare conform modelului aprobat de Guvern.

Respectiv, în clauza de armonizare a Legii nr. 131/2015 se vor însera constatările de compatibilitate cu art. 2a alin. (2) teza II din Directiva 92/13/CEE a Consiliului din 25 februarie 1992 privind coordonarea actelor cu putere de lege și actelor administrative referitoare la aplicarea normelor comunitare cu privire la procedurile de achiziții publice ale entităților care desfășoară activități în sectoarele apei, energiei, transporturilor și telecomunicațiilor, CELEX: 31992L0013, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 076 din 23 martie 1992, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014.

3. Pentru respectarea unității redacționale în cadrul actelor normative, în cazul în care există doar un singur Articol, se indică formula Articol unic. Pe de altă parte, considerăm că proiectul de lege, conform art.47 și art.48 din Legea nr.100/2017, necesită a fi completat cu Art.II care va conține dispoziții finale și tranzitorii ale actului.

Semnalăm că în dispoziția Articolului I este eronat expusă sursa de publicare a legii. Pentru rigoarea redactării, aceasta se va reformula în modul următor:

**„Art.I. –*Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.424-429, art.666), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:*”.**

4. Cu referire la modificarea propusă la pct.1, este necesar de a concretiza după care enunț se propune a fi completat alin.(1) din art.78. Totodată, textul **„poate fi publicată”**, ar trebuie de reanalizat, întrucât nu este o normă imperativă. Sugerăm substituirea acestuia cu textul **„se publică”**.

Referitor la conținutul normei, reiterăm că în Nota informativă nu este argumentată necesitatea acestei propuneri normative, astfel rămâne neclar scopul autorului.

Considerăm că în cazul acceptării de către Parlament a propunerii date, se va lua în considerare redacția anterioară a primei propoziții al art.78 alin.(1) din Lege, care prevedea un termen de până la 5 zile de la data încheierii contractului sau de la data emiterii deciziei de anulare a procedurii de achiziție publică pentru publicarea dării de seamă privind procedura de achiziție publică, precum și darea de seamă privind anularea procedurii de achiziție publică.

5. La pct.2, noțiunea **„ofertanți interesați”** propusă la art.82 alin.(1)<sup>1</sup> din Lege, în redacția Articolului 2a alin.(2) din Directiva 2007/66/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2007 de modificare a Directivelor 89/665/CEE și 92/13/CEE ale Consiliului, în ceea ce privește ameliorarea eficacității căilor de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziții publice necesită o revizuire redacțională, fiind ajustată la terminologia utilizată în textul Legii, întrucât în modul în care este formulată, nu este clar dacă norma se referă și la alte persoane interesate. (A se vedea art.82 alin.(1) din Lege).

6. Cu titlu de observație generală asupra art.82<sup>1</sup>, reținem că instituirea unei garanții pentru contestație poate produce unele efecte negative asupra posibilității

efective de revendicare a drepturilor încălcate. Condiționarea dreptului de contestare în vederea temeiniciei motivelor invocate în contestație prin depunerea unei garanții poate avea efect negativ asupra întreprinderilor mici și mijlocii, din lipsa resurselor financiare disponibile a fi depuse de către aceștia. Considerăm că depunerea contestației nu trebuie să fie condiționată de plata garanției, ori aceasta ar putea fi interpretată ca un obstacol în dreptul persoanei de a revendica dreptul său încălcat.

7. Deoarece modificările din pct.4 și pct.5 se referă la același articol – art.83 alin.(4) și alin.(6), se impune reformularea și înserarea normelor într-un singur punct. Astfel, punctele 4 și 5 se vor numerota cu **pct.4**.

8. Obiecția dată este valabilă pentru toate situațiile similare în proiect, și anume, la punctele 6 și 7, care se vor numerota cu **pct.5**, punctele 8 și 9 – se vor numerota cu **pct.6**, și respectiv pct.10 va deveni **pct.7**.

9. Atenționăm că în Parlament se examinează **proiectul de lege nr.202 din 24.08.2021 pentru modificarea Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice**, fiind aprobat în prima lectură la 09.06.2022, care are obiect de reglementare completarea alineatului (4) al art.83 din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice cu lit.f) prin care se propune la depunerea contestației includerea condiției de prezentare a „dovezii depunerii garanției pecuniare în mărime de 1% din valoarea lotului contestat, dar nu mai mult de 100 mii lei, virate pe contul Agenției Achiziții Publice, care urmează a se reține în cazul contestației respinse ca neîntemeiate și care se va returna contestatorului, timp de 10 zile lucrătoare, în cazul în care contestația este admisă parțial.”

În esență, la examinarea inițiativei legislative se va lua în considerație proiectul menționat supra, deoarece vizează aceeași problemă. Conform procedurii stabilite la art.56 din Regulamentul Parlamentului, la propunerea comisiei sesizate în fond, Parlamentul va hotărî prin votul majorității deputaților prezenți, examinarea concomitentă a proiectelor.

10. Pentru punerea în aplicare a prevederilor legale, de regulă, actele normative conțin dispoziții finale și tranzitorii. În acest sens, recomandăm completarea proiectului de lege cu Art.II care va stabili măsuri de intrare în vigoare, de punere în aplicare și de executare a actului normativ.

Proiectul de lege necesită o revizuire prin prisma observațiilor invocate, oportunitatea adoptării fiind de competența Parlamentului.

 **Tatiana MALAI**  
**Șef adjunct Direcție generală**