



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-126-10120

Chișinău

22 septembrie 2023

Ministerul Mediului

cancelaria@mediu.gov.md

stela.drucioc@mediu.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat

cancelaria@gov.md

Ref.: Scrisoarea nr. 18-69-9680 din 11 septembrie 2023 / număr unic 764/MM/2023

Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației prezintă Declarația de compatibilitate întocmită în baza expertizei proiectului de lege *pentru modificarea Regulamentului cu privire la regimul comercial și reglementarea utilizării hidrocarburilor halogenate care distrug stratul de ozon, aprobat prin Legea nr. 852/2002*, promovat suplimentar Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2023, aprobat prin HG nr. 90/2023.

Anexă: 7 file.

/semnat electronic/

Șef Centru

Natalia SUCEVEANU

Digitally signed by Suceveanu Natalia
Date: 2023.09.22 15:52:58 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



DECLARAȚIE DE COMPATIBILITATE

În baza expertizei proiectului de lege pentru modificarea Regulamentului cu privire la regimul comercial și reglementarea utilizării hidrocarburilor halogenate care distrug stratul de ozon, aprobat prin Legea nr. 852/2002, promovat suplimentar Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2023, aprobat prin HG nr. 90/2023.

Prezenta Declarație de compatibilitate a fost întocmită de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a HG nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

Proiectul de Lege transpune parțial (transpune art. 1 - 8, art. 10 - 15, art. 17, art. 22 - 24, art. 27, Anexa II, Anexa III, Anexa V și Anexa VI) Regulamentul (CE) nr. 1005/2009 al Parlamentului European și a Consiliului din 16 septembrie 2009 privind substanțele care diminuează stratul de ozon, CELEX: 32009R1005, publicat în Jurnalul Oficial al Comunității Europene L 286 din 31 octombrie 2009, așa cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (UE) 2017/605 al Comisiei din 29 martie 2017 / Regulation (EC)1005/2009 of the European Parliament and of the Council of 16 September 2009 on substances that deplete the ozone layer (recast), published in the Official Journal of the European Union L 286 of 31 October 2009 as was last time amended by Commission Regulation (EU) 2017/605 of 29 March 2017.

I. Obiectul proiectului

Proiectul național are ca scop transpunerea parțială în legislația națională a Regulamentului (CE) nr. 1005/2009 a Parlamentului European și a Consiliului din 16 septembrie 2009 privind substanțele care diminuează stratul de ozon. Astfel, proiectul național are ca scop actualizarea prevederilor naționale aferente substanțelor care diminuează stratul de ozon, restricționarea sau interzicerea utilizării și comercializării substanțelor chimice care contribuie la deteriorarea stratului de ozon din atmosferă, prin conformarea activităților desfășurate în sectorul frigorific și de condiționare a aerului cu normele tehnice și ecologice europene și internaționale.

Proiectul național reprezintă un exercițiu de continuitate a armonizării legislației naționale în domeniul protecției mediului și schimbărilor climatice, ori la moment, o serie de prevederi din actul UE sunt transpuse deja în Legea 852/2002 în conformitate cu prevederile aplicate țărilor în curs de dezvoltare potrivit Protocolului de la Montreal, care conține prevederi similare celor din Regulamentul (CE) nr. 1005/2009.

Transpunerea și implementarea Regulamentului (CE) nr. 1005/2009 este importantă în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova, ce rezultă din Titlul IV, Capitolul 17 al Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană, cât și din constatările Raportului analitic al CE privind cererea de aderare a RM la UE din 1 februarie 2023.

Proiectul de act normativ reglementează, în principal, următoarele aspecte relevante din punct de vedere al transpunerii Regulamentului (CE) nr. 1005/2009:

- Definește noțiunile relevante domeniului reglementat, cum ar fi „agenți de proces”, „bromura de metil”, „export”, „haloni”, „import”, „intermediari de sinteză”, etc. (pct. 3¹ din proiect)
- Modifică denumirea actului permisiv, care va cuprinde substanțele care distrug stratul de ozon, cât și gazele fluorurate cu efect de seră din „autorizație pentru importul, exportul sau reexportul substanțelor ce distrug stratul de ozon și al produselor care conțin asemenea substanțe” în „autorizație pentru importul, exportul sau reexportul substanțelor ce distrug stratul de ozon și al gazelor fluorurate cu efect de seră al echipamentelor și al produselor care conțin astfel de gaze” (pct. 13 din proiect);
- Modifică termenul de valabilitate al autorizațiilor emise, astfel, autorizația eliberându-se până la finele anului calendaristic pentru care a fost alocat contingentul anual (pct. 13¹ din proiect);
- Modifică, în tot textul legii, autoritatea competentă pentru eliberarea autorizațiilor în domeniul substanțelor care distrug stratul de ozon din “Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare, Radiologice și Chimice” în “Agenția de Mediu”;
- Prevede excepții de la interzicerea importului substanțelor reglementate, în cazul substanțelor utilizate ca intermediari de sinteză și ca agenți de proces, pentru utilizări esențiale de laborator și analitice, pentru utilizări critice (pct. 4¹, alin. (1)–(4) din proiect);
- Instituie cerințe privind verificările periodice ale echipamentelor pentru a depista eventualele emisii fugitive (pct. 6 din proiect).

II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate **Agendei ecologice și conectivității durabile**, pe segmentul legislativ – **Mediu și schimbări climatice (Capitolul 27)**.

Astfel, din perspectiva proiectului examinat, la nivelul legislației europene, prezintă relevanță directă dispozițiile **Regulamentului (CE) nr. 1005/2009**, care are scop interzicerea sau restricționarea utilizării și comercializării substanțelor chimice care afectează în mod semnificativ stratul de ozon. Acesta are ca obiectiv principal implementarea Protocolului de la Montreal privind substanțele care diminuează stratul de ozon în cadrul Uniunii Europene. De asemenea, stabilește termene limită pentru eliminarea progresivă a substanțelor chimice care afectează

stratul de ozon și promovează utilizarea alternativelor mai sigure și ecologice în vederea protejării stratului de ozon și reducerii impactului negativ asupra mediului și a sănătății umane prin reglementarea utilizării acestor substanțe în diferite acțiuni industriale și comerciale.

a) Analiza comparativă a transpunerii Regulamentului (CE) nr. 1005/2009

În urma analizei realizate, se constată că proiectul național asigură transpunerea parțială a actului UE, potrivit celor expuse mai jos.

Totodată, o serie de prevederi existente în Legea nr. 852/2002 (care nu a fost supusă anterior expertizei de compatibilitate) sunt deja armonizate la prevederile actului UE, precum: pct. 2 din Regulament, care stabilește obiectul de reglementare și dispozițiile generale, pct. 3 din Regulament, care prevede excepțiile regimului comercial a substanțelor reglementate, pct. 4 din Regulament, care stabilește restricțiile privind regimul comercial al substanțelor chimice indicate la Anexa 1, pct. 8 din Regulament, care reglementează acțiunile de recuperare, reciclare, regenerare, neutralizare și distrugere a substanțelor chimice prevăzute în anexa A, pct. 22 – 24 din Regulament, care stabilesc obligația de sistematizare a informației cu privire la producere, import, export, comercializare sau utilizarea de substanțe prevăzute în Anexa 1, cât obligația de raportare către Ministerul Mediului.

Proiectul național completează pct. 3¹ din Regulament cu o serie de noțiuni, precum: „agenți de proces”, „bromura de metil”, „clorofluorocarburi”, „export”, „haloni”, „hidroclorofluorocarburi”, „import”, „intermediari de sinteză”, „introducere pe piață”, „întreprindere”, „operații de carantină”, „pompa termică”, „potențialul de diminuare a stratului de ozon”, „producător”, „produse și echipamente”, „protocol”, „reciclare”, „recuperare”, „regenerare”, „stat care nu este parte la protocol”, „substanțe noi”, „substanțe reglementate”, „tetraclorură de carbon”, „utilizare” în acord cu art. 3 din Regulamentul (CE) nr. 1005/2009.

Prin completarea pct. 4 cu lit. a)¹ a Regulamentului a fost stabilită interzicerea importului, exportului, reexportului, tranzitului și punerea în circulație pe piață, comercializarea, utilizarea, recuperarea, reciclarea și regenerarea a unor substanțe care distrug stratul de ozon, corespunzător normelor art. 5, art. 10 (1), art. 11 (3), art. 17 (1), art. 24 (1) din Regulamentul (CE) nr. 1005/2009.

Pct. 4¹ alin. (1) a proiectului național prevede o derogare de la normele care interzic importul, exportul, reexportul, tranzitul, punerea în circulație pe piață a substanțelor reglementate de prezenta Lege corespunzător art. 7, art. 17 (2) lit. b) și art. 24 (1) din Regulamentul (CE) nr. 1005/2009.

Pct. 4¹ alin. (2) din proiectul național a asigurat transpunerea art. 8, art. 15 (2) lit. c) și art. 17 (2) lit. c) din Regulamentul (CE) nr. 1005/2009, în ceea ce privește derogările în vederea producerii, introducerii pe piață și utilizarea substanțelor reglementate ca agenți de proces.

Pct. 4¹ alin. (3) a proiectului național asigură transpunerea art. 10 (3) și art. 15 (2) lit. a), art. 17 (2) lit. a), art. 24 alin. (1) din Regulamentul (CE) nr. 1005/2009, care prevăd regimul

comercial, cât și utilizările esențiale de laborator și analitice ale substanțelor, altele decât hidroclorofluorocarburile.

Pct. 4¹ alin. (4) a proiectului național asigură transpunerea art. 13 (1), (3), art. 15 lit. j) și art. 17 (2) lit. e) din Regulamentul (CE) nr. 1005/2009, care instituie dispoziții cu privire la utilizări critice ale halonilor, dezasamblarea echipamentelor care conțin haloni, cât și regimul comercial al acestora.

Pct. 5 alin. (1) al proiectului național a implementat interdicția de producere a substanțelor reglementate în conformitate cu art. 4 din Regulamentul (CE) nr. 1005/2009.

Pct. 13⁴ din proiectul național asigură transpunerea art. 14 (1) din Regulamentul (CE) nr. 1005/2009 în ceea ce privește transferul de drepturi cu privire la introducerea pe piață și utilizarea în scopuri proprii a substanțelor reglementate.

Proiectul național, la pct. 9⁴, asigură implementarea dispozițiilor cu privire la recuperarea și distrugerea substanțelor reglementate uzate prevăzute de art. 22 (1) din Regulamentul (CE) nr. 1005/2009.

Proiectul național asigură transpunerea art. 23 (1) și art. 24 (5) din Regulamentul (CE) nr. 1005/2009 prin completarea, cu pct. 5³, care prevede obligația întreprinderilor de a lua toate măsurile de precauție pentru a se preveni și reduce la minim emisiile fugitive și emisiile de substanțe reglementate.

În vederea transunerii dispozițiile art. 23 (2) din Regulamentul (CE) nr. 1005/2009, proiectul național instituie, la pct. 6 - 7, acțiuni concrete în vederea prevenirii și reducerii la minim a emisiilor fugitive și emisiilor de substanțe reglementate.

Proiectul național, la pct. 23¹⁻² și pct. 24¹, completează Regulamentul cu noi prevederi în partea ce ține de evidența cantității și a tipurilor de substanțe reglementate adăugate și cantitățile recuperate în timpul proceselor de alimentare și eliminare finală de către întreprinderile care exploatează echipamente frigorifice, aer condiționat, încălzire sau sisteme anti incendiu potrivit art. 23 (3) din Regulamentul (CE) nr. 1005/2009.

Pct. 12 din proiectul național asigură transpunerea art. 23 (4) din Regulamentul (CE) nr. 1005/2009, care statuează că operațiile de montare a pieselor de schimb și deservirea echipamentelor și instalațiilor de uz casnic, comercial și industrial, ce conțin substanțele chimice se efectuează de către personal calificat.

Proiectul național asigură transpunerea Anexei nr. I la Regulamentul (CE) nr. 1005/2009, care stabilește categoriile de substanțe care sunt reglementate și include informații pentru fiecare substanță sau grup de substanțe.

Anexa nr. 6 din proiectul național asigură transpunerea Anexei nr. II la Regulamentul (CE) nr. 1005/2009, care prevede categoriile de substanțe reglementate care diminuează stratul de ozon.

Anexa nr. 7 din proiectul național transpune Anexa nr. III la Regulamentul (CE) nr. 1005/2009, prin care sunt prevăzute procesele în care substanțele reglementate se utilizează ca agenți de proces.

În acord cu prevederile Anexei V la Regulamentul (CE) nr. 1005/2009, proiectul național în anexa nr. 8, stabilește condițiile pentru introducerea pe piață și distribuirea substanțelor reglementate destinate utilizărilor esențiale de laborator și analitice.

Anexa nr. 9 la proiectul național prevede situațiile în care utilizarea halonului este permisă în conformitate cu prevederile Anexei VI din Regulamentul (CE) nr. 1005/2009.

b) Observații de compatibilitate cu Regulamentul (CE) nr. 1005/2009

Analizând proiectul național prin prisma actului UE, constatăm că acesta nu a asigurat transpunerea unor norme obligatorii ale actului UE, după cum urmează:

- O serie de noțiuni de la art. 3 din Regulamentul 1005/2009/CE, precum „producție”, „nivel calculat”, „raționalizare industrială”, „aplicații de preexpediere”, „produse și echipamente care depind de substanțe reglementate”, „substanțe nou produse” din considerentul că acestea se aplică procesului de producție a substanțelor (care nu este realizat în RM);
- Art. 9 din Regulamentul UE, care se referă la introducerea pe piață a substanțelor reglementate în vederea distrugerii sau regenerării și a produselor și echipamentelor care conțin sau care depind de substanțe reglementate în vederea distrugerii, or conform art. 63 din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, în Republica Moldova este interzis în mod absolut importul deșeurilor;
- Art. 11 din actul UE, care conține norme cu caracter opțional și depășite în termeni cu privire la derogările ce pot fi aplicate la producerea, introducerea pe piață și utilizarea hidroclorofluorcarburilor și introducerea pe piață a produselor și echipamentelor care conțin sau depind de hidroclorofluorcarburi;
- Art. 14 (2) din actul UE, care vizează raționalizarea industrială, nepreluare motivată de lipsa de capacitate de producție în RM;
- Art. 22 (2) și (4) din actul UE, care reglementează activitatea de recuperare și distrugere a substanțelor reglementate uzate, ori pentru aceste acțiuni se aplică Legea nr. 209/2016 privind deșeurile;
- Anexa VII din Regulament, care prevede tehnologiile de distrugere a substanțelor reglementate de art. 22 alin. (1), iar Tabelul de concordanță menționează că normele

privind tehnologiile de producere sunt reglementate conform Legii nr. 209/2016 privind deșeurile.

- Totodată, proiectul național în anexa nr. 9, nu asigurat transpunerea Anexei VI din actul UE potrivit ultimei modificări operate la aceasta prin Regulamentul (UE) 2017/605 al Comisei din 29 martie 2017 de modificare a anexei VI. Astfel menționăm că proiectul legii nu a asigurat transpunerea a unor definiții din aceasta, precum „dată limită”, „noi echipamente”, „noi instalații”, „dată de utilizare finală”, „inertizare”, „ocupat în mod obișnuit”, „neocupat în mod obișnuit”. Prin urmare, se impune completarea proiectului național cu noțiunile respective.

c) Prevederi ale actului UE non-aplicabile

Următoarele dispoziții ale actului UE nu constituie obiect al transpunerii, întrucât stabilesc obligații pe seama Comisiei Europene fie vizează obligații specifice pentru statele membre ale Uniunii Europene și care nu pot fi implementate de către Republica Moldova până la aderarea la UE: unele prevederi ale art. 7, art. 8, art. 10 (2), (4) – (6), art. 12 (3), art. 13 (2), (4), art.14 (3) - (4), art. 16, art. 17 (3), art. 18, art. 19, art. 20 (2) – (4), art. 21, art. 22 (3), (5), art.23 (7), art. 24 (2) – (3), art. 25, art. 26, art. 27(8) – (10), art. 28, art. 29, art. 30, art. 31, Anexa VIII.

III. Respectarea mecanismului de armonizare

a) Obiecții privind clauza de armonizare

În vederea respectării cerințelor înaintate față de proiectele de acte normative cu relevanță UE, stabilite de art. 31 din Legea nr. 100/2017 și pct. 30 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene (în continuare Regulament), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018, prin proiectul hotărârii, la pct. 1 subpct. 2) lit. b) se va propune clauza de armonizare în următoarea redacție:

„Proiectul de Lege transpune parțial (transpune art. 1 - 8, art. 10 - 15, art. 17, art. 22 - 24, art. 27, Anexa II, Anexa III, Anexa V și Anexa VI) Regulamentul (CE) nr. 1005/2009 al Parlamentului European și a Consiliului din 16 septembrie 2009 privind substanțele care diminuează stratul de ozon, CELEX: 32009R1005, publicată în Jurnalul Oficial al Comunității Europene L 286 din 31 octombrie 2009, așa cum a fost modificată ultima dată prin Regulamentul (UE) 2017/605 al Comisei din 29 martie 2017 de modificare a anexei VI la Regulamentul (CE) nr.1005/2009 al Parlamentului European și al Consiliului privind substanțele care diminuează stratul de ozon”

b) Obiecții privind Nota Informativă

În vederea respectării cerințelor prevăzute la Anexa nr. 1 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative, precum și pct. 26 din Regulamentul nr. 1171/2018, compartimentul 2 va include ultimele modificări operate la actul UE sau cu motivele nepreluării acestora în proiectul național, compartimentul 3 se va completa cu informația privind obligația de armonizare ce reiese

din AA RM-UE, iar compartimentul 9 se va face mențiuni cu privire la „Constatările expertizei de compatibilitate” și incluse concluziile expertizei de compatibilitate.

d) Obiecții privind Tabelul de concordanță

Tabelul de concordanță al proiectului național nu corespunde în totalitate exigențelor legale stabilite de HG nr. 1171/2018, în special, în ceea ce privește indicarea clară a motivelor netranspunerii unor prevederi UE. Astfel, pentru toate prevederile UE care nu au fost transpuse de proiectul național, se va opta în rubrica 6 pentru calificativul ”Incompatibil”, iar în rubrica 7 se vor oferi motivele netranspunerii acestora și informații privind planificarea de viitor a transpunerii.

IV. Concluzii

Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, proiectul național se va revizui potrivit observațiilor menționate mai sus.

Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.

Expert al Centrului de armonizare a legislației:

Urecheanu Mihaela-Olivia, consultant principal

Tel: 022-250-203, 079543088

Email: urecheanu.mihaela@gov.md





CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-69-11079

Chișinău

17 octombrie 2023

Ministerul Mediului

cancelaria@mediu.gov.md

stela.drucioc@mediu.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat

cancelaria@gov.md

Ref.: Scrisoarea nr. 05-05/2317 din 11 octombrie 2023 / număr unic 764/MM/2023

Centrul de armonizare a legislației, analizând repetat proiectul de Lege pentru modificarea Regulamentului cu privire la regimul comercial și reglementarea utilizării hidrocarburilor halogenate care distrug stratul de ozon, aprobat prin Legea nr. 852/2002, promovat suplimentar Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2023, aprobat prin HG nr. 90/2023, comunică lipsa de obiecții și propuneri suplimentare.

Totodată, Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect prezentată este una incompletă ori potrivit art. 36 din Legea nr. 100/2017, aceasta trebuie să reflecte toate observațiile expuse în Declarația de compatibilitate, prin atribuirea calificativului „se acceptă/nu se acceptă” însoțit de motivațiile corespunzătoare.

/semnat electronic/

Digitally signed by Suceveanu Natalia
Date: 2023.10.19 13:43:15 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Șef Centru

Natalia SUCEVEANU

Executor: Urecheanu Mihaela-Olivia
Tel: 022-250-203

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

E-mail:
cancelaria@gov.md