

**CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA**

Nr. 31-76-12382

Chișinău

21 decembrie 2022

**Biroul Permanent
al Parlamentului**

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii ocrotirii sănătății nr. 411/1995 (*inițiativa legislativă nr.459 din 12 decembrie 2022*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.924 din 21 decembrie 2022.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română - 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română – 2 file și în limba rusă – 3 file).

Secretar general adjunct al Guvernului  Romran CAZAN

Ex: Vasile Vasiliu
Tel. 022 250 595

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. 3153		
"dt" 12		2022
Ora		



GVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr.924

din 21 decembrie 2022

Chișinău

**Privind aprobarea Avizului asupra proiectului de lege
pentru modificarea Legii ocrotirii sănătății nr. 411/1995**

Gvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege
pentru modificarea Legii ocrotirii sănătății nr. 411/1995.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul sănătății

Ala Nemerenco

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.924/2022

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea
Legii ocrotirii sănătății nr. 411/1995

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii ocrotirii sănătății nr. 411/1995, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 459 din 12 decembrie 2022) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, proiectul de lege supus avizării are drept scop urgentarea modernizării spitalelor, eficientizarea managementului spitalelor, inclusiv transferul instituțiilor medico-sanitare publice spitale raionale în subordinea Ministerului Sănătății, cu excepția celor fondate de Comitetul executiv al UTA Găgăuzia, în vederea îmbunătățirii calității serviciilor medicale spitalicești acordate populației, utilizării mai eficiente a patrimoniului public și consolidării bazei tehnico-materiale ale spitalelor raionale, precum și instituirea noțiunii de instituții medico-sanitare publice regionale.

Luând în considerare faptul că Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995 conține deja reglementări privind coordonarea activităților prestatorului de servicii medicale privat, se propune de a exclude din proiectul supus avizării completarea alin. (1) al art. 4 din legea respectivă.

Totodată, proiectul prevede ajustarea normelor legislative în scopul aprobării de către Ministerul Sănătății a Nomenclatorului serviciilor de îngrijire paliativă, Regulamentului privind organizarea și desfășurarea activității serviciilor care acordă îngrijire paliativă, precum și a Standardelor minime de calitate pentru serviciile de îngrijire paliativă. Or, în timp ce toate celelalte servicii de asistență medicală primară, urgentă, spitalicești, de reabilitare etc. sunt aprobate prin regulamente de către Ministerul Sănătății, nu poate fi un singur tip de servicii, în cazul dat cel de îngrijiri paliative, aprobat de către Guvern și contrapus celorlalte tipuri de servicii medicale, mai superior. Aceasta va crea un mod de abordare și înțelegere confuz a subiectului de reglementare de către prestatorii de servicii.

În acest context, în scopul îmbunătățirii proiectului, la art. 1 pct. 2 din proiect, textul „La articolul 5 alineatul (1)” se propune a fi substituit cu textul „La articolul 5, în alineatul (1), prima propoziție”.

Totodată, ținând cont de prevederile Constituției privind proprietatea publică a statului și a unităților administrativ-teritoriale și luând în considerare propunerile formulate în procesul audierilor publice desfășurate de autorii inițiativei legislative pe platforma parlamentară, se propune ca prevederile art. II din proiect să fie reconsiderate, astfel încât bunurile instituțiilor medico-sanitare publice spitale raionale și terenurile pe care sunt amplasate acestea să rămână în

proprietatea unităților administrativ-teritoriale respective, cu identificarea modalității de utilizare a acestor bunuri de către spitalele raionale, de exemplu, în baza relațiilor contractuale de comodat.

Pornind de la faptul că în proiectul bugetului de stat pentru anul 2023 nu au fost incluse alocări de resurse pentru o potențială intervenție a fondatorului în consolidarea bazei tehnico-materiale a spitalelor care urmează a fi transmise de la autoritățile publice locale către Ministerul Sănătății și considerând, la moment, lipsa unei informații fundamentate pe unele calcule de apreciere a unui cost al intervenției, se propune completarea capitolului corespunzător al notei informative la proiect după cum urmează:

„Determinarea volumului exact al resurselor bugetare pentru consolidarea bazei tehnico-materiale a spitalelor vizate și, implicit, identificarea și bugetarea acestora vor fi precedate de o analiză amplă a situației fiecăruia, după finalizarea procesului de transmitere. În temeiul acesteia, Ministerul Sănătății va formula propunerile de alocări de resurse în acest scop, inclusiv cele sprijinite de realocări interne ale resurselor sectorului, determinate de o restructurare a programelor în derulare și o utilizare mai eficientă a alocațiilor aprobate”.

În acest sens, se propune excluderea din fundamentarea economico-financiară din nota informativă a mențiunii privind suma aproximativă a mijloacelor financiare necesare pentru anul 2023.

Astfel, pentru consolidarea capacităților tuturor spitalelor din Republica Moldova, tratându-le echitabil și oferindu-le o șansă egală de dezvoltare prin alocarea de resurse financiare, echipamente, suport în gestionarea lor și fortificarea capacității spitalelor de atragere și menținere a resurselor umane, în scopul majorării accesibilității cetățenilor la servicii spitalicești de calitate, Guvernul susține inițiativa legislativă în cauză.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №924

от 21 декабря 2022 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона
о внесении изменений в Закон № 411/1995 об охране здоровья**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в Закон № 411/1995 об охране здоровья.

Премьер-министр

НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА

Контрасигнуют:

Министр здравоохранения

Ала Немеренко

Министр финансов

Думитру Будиянски

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко

Утверждено
Постановлением Правительства №924/2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона о внесении изменений
в Закон № 411/1995 об охране здоровья

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в Закон № 411/1995 об охране здоровья, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 459 от 12 декабря 2022 года) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

Согласно пояснительной записке, целью проекта закона, представленного для дачи заключения, является ускорение модернизации больниц, повышение эффективности менеджмента больниц, в том числе передача публичных медико-санитарных учреждений – районных больниц, за исключением учрежденных Исполнительным комитетом АТО Гагаузия, в подчинение Министерства здравоохранения в целях улучшения качества предоставляемых населению медицинских стационарных услуг, более эффективного использования публичного имущества и укрепления материально-технической базы районных больниц, а также введение понятия регионального публичного медико-санитарного учреждения.

Принимая во внимание тот факт, что Закон № 411/1995 об охране здоровья уже содержит положения о координировании деятельности частного поставщика медицинских услуг, предлагается исключить из проекта, представленного для дачи заключения, дополнение части (1) статьи 4 соответствующего закона.

Вместе с тем проект предусматривает приведение в соответствие законодательных норм в целях утверждения Министерством здравоохранения перечня услуг паллиативной помощи, положения об организации и осуществлении деятельности служб, оказывающих паллиативную помощь, а также минимальных стандартов качества услуг паллиативной помощи. Поскольку все остальные услуги – первичной, скорой, стационарной, реабилитационной медицинской помощи и т.д. утверждены положениями Министерством здравоохранения, не может существовать один вид услуг, в данном случае – паллиативной помощи, утвержденный Правительством и противопоставленный остальным видам услуг, превосходящий их. Это внесет путаницу в рассмотрение и понимание поставщиками услуг вопроса регулирования.

В этой связи, в целях улучшения проекта, в пункте 2 статьи I проекта текст «Часть (1) статьи 5» предлагается заменить текстом «Первое предложение части (1) статьи 5».

В то же время, с учетом положений Конституции о публичной собственности государства и административно-территориальных единиц и

с учетом предложений, поступивших в процессе общественных слушаний, проведенных авторами законодательной инициативы на парламентской платформе, предлагается пересмотреть положения статьи II проекта с тем, чтобы имущество публичных медико-санитарных учреждений – районных больниц и земельные участки, на которых они расположены, оставались в собственности соответствующих административно-территориальных единиц, с определением порядка использования этого имущества районными больницами, например, на основе договорных отношений безвозмездного пользования.

Исходя из того, что в проект государственного бюджета на 2023 год не были включены средства, выделяемые на случай потенциального участия учредителя в укреплении материально-технической базы больниц, которые подлежат передаче от органов местного публичного управления Министерству здравоохранения, а также принимая во внимание отсутствие на данный момент информации, подкрепленной какими-либо расчетами по оценке стоимости участия, предлагается дополнить соответствующую главу пояснительной записки к проекту следующим:

«Определению точного объема бюджетных средств на укрепление материально-технической базы соответствующих больниц и, таким образом, их поиску и включению в бюджет будет предшествовать широкий анализ положения каждой, после завершения процесса передачи. На его основе Министерство здравоохранения сформулирует предложения по выделению средств на эти цели, в том числе подкрепляемых внутренним перераспределением средств отрасли, за счет реструктуризации реализуемых программ и более эффективного использования утвержденных ассигнований».

Для этого предлагается исключить из финансово-экономического обоснования пояснительной записки примечание о приблизительной сумме финансовых средств, необходимых на 2023 год.

Таким образом, для укрепления потенциала всех больниц Республики Молдова со справедливым отношением к ним и предоставлением им равных шансов на развитие путем выделения финансовых средств, оборудования, поддержки в управлении ими и для укрепления способности больниц к привлечению и удержанию человеческих ресурсов, в целях повышения доступа граждан к качественным стационарным услугам Правительство поддерживает данную законодательную инициативу.