



## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

la proiectul de lege privind moratoriul asupra reformei  
administrativ-teritoriale

(nr. 442 din 28.11.2018)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege susmenționat, conform prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și comunică următoarele.

Proiectul este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament în conformitate cu art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

Inițiativa legislativă are drept scop instituirea moratoriului asupra oricărei acțiuni exercitate de către organele statului asupra reformei administrativ-teritoriale.

Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art. 66 din Constituție.

Ținând cont de subiectul abordat prin prezentul proiect de lege obiectăm că nota informativă a fost întocmită cu încălcarea prevederilor art. 30 alin. (1) din Legea nr. 100/2017. Totodată, remarcăm caracterul declarativ și prea general al argumentelor incluse de către autori în conținutul notei informative, precum și lipsa unei baze juridice întru susținerea acestora.

Referitor la procedura de înaintare spre examinare în Parlament, atenționăm că:

- în temeiul prevederilor art. 109 din Constituția Republicii Moldova, art. 3, art. 4 pct. 6 din Carta Europeană a Autonomiei Locale, art.

6 alin. (5) din Legea 436/2006 și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 435/2006, se impune necesitatea consultării autorităților administrației publice locale pe marginea subiectului invocat prin proiectul supus avizării;

- înaintarea și aprobarea prezentului proiect de lege este în dezacord cu Hotărârea Guvernului nr. 911/2016 prin care a fost aprobată Strategia privind reforma administrației publice pentru anii 2016-2020 care la pct. 1 statuează că, reforma administrației publice este o condiție pentru realizarea oricărei alte reforme în orice sector și pentru implementarea angajamentelor importante asumate prin Programul de activitate al Guvernului Republicii Moldova 2016-2018, Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014, Obiectivele de Dezvoltare Durabilă, Strategia Națională de Dezvoltare "Moldova 2020", aprobată prin Legea nr. 166/2012, Strategia națională de descentralizare, aprobată prin Legea nr. 68/2012;

- conform art. 35 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 expertiza anticorupție este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative, inclusiv pentru proiectele actelor normative elaborate de deputații în Parlament (remarcăm lipsa acesteia la proiectul dat).

Conform art. 58 din Regulamentul Parlamentului proiectele de acte legislative și propunerile legislative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare.

În ceea ce privește termenul de intrare în vigoare a proiectului de lege stabilit la Articolul III din proiect remarcăm norma art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 unde este stabilit că „actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării”.

Ținând cont de cele menționate, instituirea moratorului asupra reformei administrativ-teritoriale nu rezolvă problema în sine și nu identifică soluții privind divizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova. Măsura dată este insuficientă, fiind necesar de a iniția un dialog

complex pentru a putea avansa în domeniul dat, precum și aprobarea unor politici publice care să asigure realizarea reformelor în domeniul descentralizării.



**Ion CREANGĂ**

**Șef Direcție**

*ex: E. Geru*

*tel: 820-580*