



**Deputat în Parlamentul
Republicii Moldova**

Biroul Permanent al Parlamentului

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea Art. I din Legea nr.170/2018 cu privire la înmatricularea unor mijloace de transport și modificarea unor acte legislative.

Anexă:

1. Proiectul de lege;
2. Nota informativă.

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>179</u>		
"06"	<u>06</u>	20 <u>24</u>
Ora		

Deputați în Parlament:

Cosereu Ina
 Trubca Alexandru
 ION SPAC
 Orosescu Bogdan
 Sheorghhe Cojoc
 Jurie Sasat
 Dorian Petradici
 Munteanu Doru
 BABICI Ion
 Oglinda Andrei
 Oleg Canatari O. C.

ROSCU ROMANU
 Davidovici Natalia
 ROSCU BERONICA
 Gross Ion
 Portevski Vanile
 Mihail Iacub
 Maria Panar
 Iuliana Bontea
 Popa Boris
 Poia Ion
 Yulia Pasca
 Larisa Novac
 Valie Jacut

LEGE
pentru modificarea Art. I din Legea nr.170/2018
cu privire la înmatricularea unor mijloace de transport și
modificarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. - Articolul I din Legea nr.170/2018 cu privire la înmatricularea unor mijloace de transport și modificarea unor acte legislative (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 309–320, art. 490), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. În partea introductivă:

textul „ale Codului vamal al Republicii Moldova nr.1149/2000, ale Legii cu privire la tariful vamal nr.1380/1997, ale Legii nr.1569/2002 cu privire la modul de introducere și scoatere a bunurilor de pe teritoriul Republicii Moldova de către persoane fizice și ale Legii Fondului de susținere a populației nr.827/2000” se substituie cu textul „și ale Codului vamal nr.95/2021”.

2. La punctele 1, 2 și 10, textul „și a plăților suplimentare obligatorii stabilite conform Legii Fondului de susținere a populației nr.827/2000” se exclude.

3. La punctul 5, textul „până la 1 septembrie 2022” se substituie cu textul „până la 31 decembrie 2026”.

Art. II. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul Legii pentru modificarea Art. I
din Legea nr.170/2018 cu privire la înmatricularea unor
mijloace de transport și modificarea unor acte legislative

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de lege pentru modificarea Art. I din Legea nr.170/2018 a fost elaborat de un grup de deputați din Parlamentul Republicii Moldova în condițiile art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, cu participarea Biroul Politici de Reintegrare, Ministerul Afacerilor Interne și Agenția Servicii Publice.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Legea nr.170/2018 cu privire la înmatricularea unor mijloace de transport și modificarea unor acte legislative a instituit mecanismul de documentare a mijloacelor de transport din regiunea transnistreană cu numere de înmatriculare neutre. Acest mecanism nu vizează autovehiculele antrenate în activitate comercială și a fost propus în vederea realizării Deciziei protocolare privind accesul în traficul rutier internațional a mijloacelor de transport ce nu desfășoară activități comerciale din stânga Nistrului și municipiul Bender (semnată la 24 aprilie 2018). Legea menționată acordă dreptul locuitorilor din unitățile administrativ-teritoriale, care temporar nu se află sub controlul autorităților constituționale, de a-și înmatricula mijloacele de transport cu numere de înmatriculare neutre și de a accede în traficul internațional. Or, pornind de la prevederile Convenției asupra circulației rutiere (încheiată la Viena în data de 08 noiembrie 1968), persoanele pot accede în traficul internațional cu vehiculele proprii doar dacă acestea sunt înmatriculate la autoritățile statului.

Printre avantajele mecanismului se remarcă faptul că mijloacele de transport înmatriculate la autoritățile statului sunt supuse verificării prin sistemul internațional de drept pentru a evita situațiile în care acestea sunt declarate pierdute sau furate. La fel, spre deosebire de mijloacele de transport cu plăcuțe eliberate de structurile transnistrene autoprocimate, conducătorii mijloacelor de transport cu numere neutre pot fi identificați în traficul rutier și, în cazul implicării în accidente rutiere - supuși răspunderii juridice.

Prin urmare, Legea nr.170/2018 contribuie inclusiv la procesul de aducere treptată în câmpul legal al Republicii Moldova atât a mijloacelor de transport, cât și a conducătorilor auto din regiunea transnistreană.

În perioada ce s-a scurs de la intrarea în vigoare a Legii nr.170/2018 (1 septembrie 2018 și până în 7 iulie 2023), cele două puncte de înmatriculare a unităților de transport deschise de Agenția Servicii Publice în orașele Tiraspol și Râbnîța au luat la evidență circa 10020 vehicule (septembrie – decembrie 2018 - 1673; anul 2019 - 1314; anul 2020 - 1223; anul 2021 - 4875, anul 2022 – 559, 2023 - 376). Media lunară de înmatriculare a unităților de transport în anii precedenți a fost următoarea: anul 2018 – 418, anul 2019 – 110, anul 2020 – 103, anul 2021 – 406.

Relevanța mecanismului enunțat s-a amplificat după 01 septembrie 2021, când Ucraina a interzis trecerea peste frontiera moldo-ucraineană a autovehiculelor cu plăci nerecunoscute emise în stânga Nistrului. De atunci s-a atestat o creștere semnificativă a cantității și calității serviciilor oferite proprietarilor de autovehicule din regiunea transnistreană. Demonstrative în acest sens sunt cifrele în creștere privind eliberarea plăcilor neutre (iulie 2021 – 239, august – 371, septembrie 2021 – 618, octombrie 2021 – 974, noiembrie 2021 – 858, decembrie 2021 – 827). În trimestrul IV 2021, în unele săptămâni aproape 100 de autovehicule erau înmatriculate zilnic.

Deși, începând cu 29.12.2021 și până în prezent, Tiraspolul blochează, prestarea serviciilor de înmatriculare primară a automobilelor în aceste două subdiviziuni (în perioada ianuarie-iunie 2022 fiind înmatriculate 143 automobile), statisticile denotă sporirea interesului locuitorilor din regiunea transnistreană pentru acest serviciu public oferit de autoritățile Republicii Moldova, care le asigură dreptul de a călători în afara țării cu unitățile de transport proprii.

Concomitent, pentru a exclude situațiile de beneficiere abuzivă de facilitățile mecanismului în cauză, Legea nr.170/2018 stabilește clar la Art.I pct. categoriile de persoane care sunt în drept să beneficieze de mecanismul enunțat, iar prevederile Art.II și Art.III interzic circulația pe drumurile publice a autovehiculelor cu plăcile cu număr de înmatriculare neutru în cazul conducătorilor de autovehicule care au domiciliul în altă localitate decât cele situate pe teritoriul necontrolat, dar și stabilesc răspunderea contravențională pentru cei care conduc fără drept mijloace de transport cu numere neutre.

Notăm că accesul în traficul rutier internațional este unul din angajamentele agreate în procesul de negocieri pentru reglementarea transnistreană în formatul

„5+2”, incluse în a.n. pachet Berlin plus, iar Republica Moldova pledează pentru sustenabilitatea înțelegerilor convenite.

La adoptarea Legii nr.170/2018, pentru mijloacele de transport care se aflau în proprietatea până la intrarea în vigoare a legii enunțate, termenul de acțiune al mecanismului a fost fixat inițial pentru un interval de 2 ani (până la 1 septembrie 2020), care prin Legea nr. 180/2020 a fost prolongat până la 1 septembrie 2022.

În circumstanțele relevate, se consideră judicioasă extinderea termenului de aplicare a prevederilor Art.I din Legea nr.170/2018 până la 31 decembrie 2026, oferindu-le un termen suplimentar locuitorilor din regiunea necontrolată pentru a-și înmatricula la autoritățile statului mijloacele de transport proprii în condițiile unui mecanism facilitat și benevol.

Cu referire la prevederile Art.I punctele 1, 2 și 10 din proiectul de lege, este de menționat că, drept urmare a modificărilor operate prin Art.VIII al *Legii nr.60/2020 privind instituirea unor măsuri de susținere a activității de întreprinzător și modificarea unor acte normative*, a încetat perceperea plăților suplimentare obligatorii în cuantum de 50 de lei, încasată de Agenția Servicii Publice la perfectarea și eliberarea certificatului de înmatriculare al automobilului (*anterior era prevăzută de art.4 alin.(1) lit.c) al Legii Fondului de susținere a populației nr. 827/2000*). În condițiile în care nu există obligativitatea unei plăți, nu poate fi stabilită nici excepția de la acea plată. Prin urmare, devin caduce și urmează a fi excluse prevederile Art.I din Legea nr.170/2018 care stabileau norme derogatorii de la Legea Fondului de susținere a populației nr. 827/2000. Din aceeași cauză se propune excluderea din partea introductivă a referințelor la legile abrogate din 01.01.2024: cu privire la tariful vamal nr.1380/1997 și nr.1569/2002 cu privire la modul de introducere și scoatere a bunurilor de pe teritoriul Republicii Moldova. Referința la Codul vamal al Republicii Moldova nr.1149/2000 (abrogat) se substituie cu referința la Codul vamal al Republicii Moldova nr.95/2021 (în vigoare din 01.01.2024).

Promovarea proiectului de lege va permite realizarea interesului național prin oferirea serviciilor publice locuitorilor din regiunea transnistreană și întărirea încrederii dintre cele două maluri ale Nistrului.

De asemenea, datorită instituirii acestor prevederi statul își va onora în continuare obligațiile pozitive față de locuitorii din raioanele de est ale țării care se confruntă cu dificultăți generate de nereglementarea conflictului transnistrean.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu prevede armonizarea cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede modificarea normei de la Art.I punctul 5 prin substituirea textului „până la 1 septembrie 2022” cu textul „până la 31 decembrie 2026”.

Alte prevederi se referă la excluderea din Legea nr.170/2018 a referințelor la legile abrogate din 01.01.2024: cu privire la tariful vamal nr.1380/1997 și nr.1569/2002 cu privire la modul de introducere și scoatere a bunurilor de pe teritoriul Republicii Moldova, a derogărilor de la Legea Fondului de susținere a populației nr. 827/2000 (devenite caduce ca urmare a Legii nr.60/2020).

Se propune, de asemenea, intrarea în vigoare a legii să survină la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, pentru a asigura funcționalitatea neîntreruptă a mecanismului instituit prin Legea nr.170/2018.

5. Fundamentarea economico-financiară

Proiectul nu va implica cheltuieli adiționale și alocarea mijloacelor financiare din bugetul de stat. Ca urmare a implementării prevederilor proiectului, deținătorii mijloacelor de transport ce cad sub incidența Art.I din proiect vor achita în bugetul național toate plățile și taxele prevăzute de mecanismul de documentare a mijloacelor de transport cu numere de înmatriculare neutre. Personalul Agenției Servicii Publice va activa în continuare în 2 puncte de înmatriculare a mijloacelor de transport din Tiraspol și Râbnița, inaugurate la 1 septembrie 2018 cu suportul Misiunii OSCE în Moldova, iar costurile pentru perfectarea actelor vor fi acumulate în bugetul Instituției Publice „Agenția Servicii Publice”.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul actului normativ propus se încadrează în spectrul de acte normative naționale, ulterior nefiind necesară modificarea altor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul urmează a fi plasat pe pagina web oficială a Parlamentului Republicii Moldova și transmis spre avizare conform cerințelor Regulamentului Parlamentului.

8. Constatările expertizei anticorupție

În conformitate cu prevederile art.35 din Legea nr.100/2017, proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție, iar informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiect.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu conține norme privind armonizarea cu acquis-ul comunitar și nu necesită a fi examinat sub aspect de compatibilitate.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice conform cerințelor art.37 din Legea nr.100/2017, iar informația privind rezultatele expertizei juridice va fi inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiect.

11. Constatările altor expertize

Proiectul nu conține nici un aspect ce vizează reglementarea activității de întreprinzător, respectiv, nu este necesară elaborarea Analizei Impactului de Reglementare (AIR).

Deputat:

Roșca Roman Roșca