



27 iunie 2018

CEB nr. 249

Raport

asupra proiectului de Lege privind concesiunile de lucrări și servicii (nr.152 din 18.05.2017)

Lectura a II-a

Comisia economie, buget și finanțe, în conformitate cu prevederile Regulamentului Parlamentului referitoare la atribuțiile comisiilor permanente, a examinat proiectul de Lege privind concesiunile de lucrări și servicii nr. 152 din 18.05.2017, aprobat în prima lectură în ședința plenară a Parlamentului din 2 noiembrie 2017, și informează despre următoarele.

Pentru lectura a II-a Comisia a solicitat avizul Institutului de Științe Administrative din Republica Moldova, care însă nu a răspuns solicitării. Totodată, Comisia a beneficiat de suportul proiectului twinning „Consolidarea capacităților Parlamentului Republicii Moldova în procesul de armonizare a legislației naționale cu legislația UE”. Experții proiectului au efectuat evaluarea proiectului prezentând concluziile și recomandările în raportul exercițiului de evaluare. Urmare examinării documentului menționat, Comisia a solicitat Guvernului să se expună asupra raportului de evaluare, precum și să elaboreze tabelul de concordanță. Ulterior, Comisia a remis Centrului de Armonizare a Legislației tabelul de concordanță elaborat de către Ministerul Economiei și Infrastructurii pentru examinare și emiterea Declarației de compatibilitate. Urmare evaluării realizate, Centrul de Armonizare a Legislației a apreciat că proiectul național și-a atins parțial finalitatea propusă, recomandând introducerea clauzei de transpunere parțială a Directivei 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Regulamentul delegat (UE) 2017/2366 al Comisiei din 18 decembrie 2017. Totodată, Centrul de Armonizare a Legislației a constatat mai multe omisiuni în ceea ce privește transpunerea unor dispoziții fundamentale ale Directivei 2014/23/UE. Drept urmare, așa după cum este prevăzut de Acordul de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană, Guvernul urmează, în termen de 6 ani de la data intrării în vigoare a acordului menționat, să transpună în legislația națională aceste dispoziții fundamentale.

Comisia a examinat de asemenea propunerile direcției generale juridice, precum și propunerile agreate de reprezentanții autorului și Consiliul Concurenței. Ținând cont de multiplele completări și modificări, inclusiv ce țin de denumirea și structura proiectului, de ajustare la directiva UE, de ordinul tehnicii legislative și redacționale Comisia a acceptat expunerea proiectului în redacție nouă, înregistrat ca amendament de către deputatul Ștefan Creangă.

Toate amendamentele și propunerile examinate sunt reflectate în sinteza la raport și incluse în textul redactat al proiectului, care sînt părți componente ale prezentului raport

Drept urmare examinării, Comisia economie, buget și finanțe cu majoritatea voturilor propune proiectul Legii cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii pentru examinare și adoptare în lectura a II-a, lectură finală.


Ștefan CREANGĂ

Președintele Comisiei

LEGE

cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii

Prezenta lege transpune parțial Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 94 din 28 martie 2014, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Regulamentul delegat (UE) 2017/2366 al Comisiei din 18 decembrie 2017.

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Capitolul I

DISPOZIȚII GENERALE

Articolul 1. Reglementarea juridică

(1) Prezenta lege reglementează modul de atribuire a concesiunii de lucrări și a concesiunii de servicii, regimul juridic aplicabil acestora, precum și aspectele specifice atribuirii și executării concesiunilor respective.

(2) În cazul în care tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte stabilesc alte norme decât cele prevăzute de prezenta lege, se aplică prevederile tratatului internațional.

Articolul 2. Scopul și principiile

(1) Scopul prezentei legi îl constituie:

a) crearea cadrului normativ de bază pentru atribuirea și executarea concesiunii de lucrări și concesiunii de servicii de către autoritățile publice contractante;

b) asigurarea integrității și transparenței procedurii de atribuire a concesiunii

de lucrări și a concesiunii de servicii;

c) utilizarea resurselor publice în condiții de eficiență, economicitate și eficacitate;

d) promovarea concurenței între operatorii economici.

(2) Atribuirea concesiunii de lucrări și a concesiunii de servicii se bazează pe următoarele principii:

a) nediscriminare – asigurarea accesului la concursul de atribuire a concesiunii pentru toți operatorii economici, indiferent dacă sînt înregistrați în Republica Moldova sau peste hotarele ei, dacă Republica Moldova s-a obligat în acest sens prin semnarea tratatelor internaționale;

b) tratament egal – aplicarea criteriilor de selecție și a criteriilor de atribuire a concesiunii astfel încît orice operator economic care corespunde acestora să aibă șanse egale în concursul de atribuire a concesiunii;

c) recunoaștere reciprocă – acceptarea tacită a documentelor și certificatelor emise de autoritățile altui stat dacă recunoașterea respectivă este impusă prin tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte;

d) transparență – punerea la dispoziția celor interesați și publicului a tuturor informațiilor referitoare la aplicarea procedurii de atribuire a concesiunii, cu respectarea prevederilor art. 22;

e) legalitate – respectarea legislației naționale și a tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte;

f) previzibilitate – documentația de atribuire trebuie să reglementeze clar procedura de atribuire a concesiunii;

g) proporționalitate – echilibru dintre cerințele stabilite pentru calificare, criteriile de atribuire a concesiunii, natura și gradul de complexitate a obiectului contractului, astfel încît măsurile adoptate în procedura de atribuire a concesiunii să fie adecvate pentru obiectivele urmărite și să nu depășească ceea ce este necesar pentru a le atinge;

h) asumarea răspunderii – angajamentul autorităților contractante, operatorilor economici și a concesionarilor de a purta răspundere juridică în cazul încălcării obligațiilor asumate în cadrul concesiunii.

Articolul 3. Noțiuni principale

În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni principale semnifică:

autoritate contractantă – autoritate publică; persoană juridică de drept public; asociație a autorităților/persoanelor respective, membrii căreia desemnează din rîndul acestora, prin act juridic civil, o persoană juridică care să-i reprezinte în calitate de autoritate contractantă unică în raport cu orice operator economic;

bunuri accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii – bunuri mobile și imobile, proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, inclusiv cele scoase, conform legislației, integral sau parțial, din circuitul civil, care sînt puse la dispoziția concesionarului de către autoritățile contractante cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor și/sau prestarea serviciilor;

caiet de sarcini – documentație scrisă care detaliază condițiile tehnice de executare a lucrărilor, cerințele față de calitatea materialelor, standardele și reglementările tehnice aplicabile și care constituie ansamblul cerințelor în baza cărora se elaborează oferta tehnică a ofertantului;

cifra totală de afaceri a concesionarului – cifra de afaceri generată pe întreaga durată a contractului de concesiune, calculată fără TVA;

concesionar – operator economic căruia i-a fost atribuită o concesiune, concomitent fiindu-i transferat riscul de operare aferent contractului de concesiune, conform art. 6;

concesiune – contract de concesiune de lucrări sau contract de concesiune de servicii;

condițiile concesiunii – condițiile generale de executare a concesiunii și condițiile procedurale, aprobate de către Guvern sau de către autoritățile deliberative ale administrației publice locale, care se referă, în special, la criteriile de eligibilitate, de atribuire, la durata minimă sau maximă a concesiunii, la obligații investiționale sau de altă natură, care urmează a fi incluse în documentația de atribuire;

contract de concesiune de lucrări – contract cu titlu oneros, încheiat în scris, prin care una sau mai multe autorități contractante încredințează executarea lucrărilor unuia sau mai multor operatori economici, precum și exploatarea bunurilor accesorii lucrărilor ce fac obiectul concesiunii, în care contraprestația pentru lucrări este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata lucrările ce fac obiectul concesiunii, fie de dreptul respectiv însoțit de o plată;

contract de concesiune de servicii – contract cu titlu oneros, încheiat în scris, prin care una sau mai multe autorități contractante încredințează prestarea și gestionarea serviciilor, altele decît executarea lucrărilor prevăzute la noțiunea „contract de concesiune de lucrări”, unuia sau mai multor operatori economici, precum și exploatarea bunurilor accesorii serviciilor ce fac obiectul concesiunii, în care contraprestația pentru servicii este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata serviciile ce fac obiectul concesiunii, fie de dreptul respectiv însoțit de o plată;

contract de concesiune mixt – contract care are ca obiect atât concesiunea de lucrări, cât și concesiunea de servicii, avînd elemente pentru care se aplică dispozițiile prezentei legi, precum și alte elemente pentru care se aplică dispozițiile altor acte normative, cu excepția Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice;

costurile investițiilor efectuate – costurile de realizare a investițiilor pe întreaga durată a concesiunii;

costurile în legătură cu executarea lucrărilor și/sau prestarea serviciilor – costurile suportate de concesionar în legătură cu operarea și mentenanța lucrărilor sau a serviciilor;

documentație de atribuire – set de documente care include cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințele autorității contractante, la elementele concesiunii, obiectul contractului de concesiune și modul de desfășurare a procedurii de atribuire a concesiunii, inclusiv specificațiile tehnice sau documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatul și modul de prezentare a documentelor de către ofertanți, informațiile privind obligațiile generale aplicabile ofertanților, studiul de fezabilitate etc.;

executarea lucrărilor – proces fie de executare, fie de proiectare, executare a lucrărilor și de realizare, prin orice mijloace, a cerințelor stabilite de către autoritatea contractantă care exercită o influență determinantă asupra tipului sau proiectării lucrărilor;

ofertant – operator economic care a depus o ofertă în cadrul unei proceduri de atribuire a concesiunii;

ofertă – act juridic prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja, din punct de vedere juridic, într-un contract de concesiune, format din propunere financiară și propunere tehnică și care, în corespundere cu documentația de atribuire, cuprinde condițiile în care se încheie contractul de concesiune;

operator economic – persoană fizică sau juridică, inclusiv străină, de drept privat; grup sau asocierie, inclusiv temporară, de astfel de persoane, cu excepția persoanelor juridice înregistrate în jurisdicțiile ce nu implementează standarde internaționale de transparență;

persoană cu funcție de decizie – conducătorul autorității contractante, membru al organelor decizionale ale autorității contractante care are legătură cu procedura de atribuire, precum și orice altă persoană din cadrul autorității contractante care poate influența conținutul documentelor aferente concesiunii și/sau desfășurarea

procedurii de atribuire a concesiunii;

procedura de atribuire a concesiunii – ansamblu de reguli de organizare și de desfășurare a concursului public și a dialogului competitiv în vederea atribuirii concesiunii;

zi – zi calendaristică, cu excepția cazurilor în care se prevede expres altfel.

Articolul 4. Domeniul de aplicare

(1) Prezenta lege se aplică concesiunilor a căror durată este de cel puțin 5 ani, dar nu mai mare de 35 de ani, a căror valoare estimată, calculată fără TVA, este egală cu sau mai mare decât următoarele praguri valorice:

- a) pentru contractele de concesiune de lucrări – 10.000.000 de lei;
- b) pentru contractele de concesiune de servicii – 50.00.000 de lei.

(2) Concesiunile a căror durată este mai mică de 5 ani și a căror valoare estimată, calculată fără TVA, este mai mică decât pragurile valorice prevăzute la alin. (1) se atribuie în condițiile art. 14 alin. (8).

(3) Prezenta lege nu se aplică serviciilor de interes general fără caracter economic, care reprezintă servicii prestate fără contraprestație, precum cele care constituie prerogativele exclusive ale statului, respectiv poliția, justiția și sistemele obligatorii de securitate socială și alte servicii ce pot fi calificate ca fiind fără caracter economic.

(4) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune care sînt atribuite de către autoritatea contractantă în conformitate cu regulile în materie de achiziții stabilite de către o organizație internațională sau de către o instituție financiară internațională în cazul în care contractele de concesiune sînt finanțate integral de către organizația sau instituția respectivă.

(5) În cazul contractelor de concesiune cofinanțate în proporție mai mare de 50% din valoarea estimată, calculată fără TVA, de o organizație internațională și/sau de o instituție financiară internațională, părțile convin asupra procedurilor de atribuire aplicabile.

(6) Prezenta lege nu se aplică concesiunilor în domeniul apărării și securității statului în cazul în care procedura de atribuire și executare a concesiunii conține informații atribuite la secret de stat în condițiile Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat.

(7) Prezenta lege nu se aplică concesiunii serviciilor de apărare civilă, de protecție civilă și de prevenire a pericolelor, prestate de către persoane fără scop patrimonial, cu excepția serviciilor de transport al pacienților cu ambulanța.

(8) Prezenta lege nu se aplică în cazul concesiunilor al căror obiect al contractului este expus direct concurenței.

(9) În sensul alin. (8), lucrările sau serviciile sînt supuse direct concurenței în cazurile existenței lucrărilor sau serviciilor alternative considerate substituibile din punctul de vedere al ofertei sau al cererii, precum și în cazurile prezenței efective sau potențiale a cel puțin doi executori/prestatori ai lucrărilor sau serviciilor respective.

(10) În cazul în care nu poate fi stabilit dacă un obiect al contractului este expus direct concurenței, pentru obținerea unui punct de vedere este sesizat Consiliul Concurenței care urmează să se expună în acest sens.

Articolul 5. Competența autorităților publice

(1) De competența Guvernului țin:

a) aprobarea documentelor de politici privind dezvoltarea concesiunii și a actelor normative necesare pentru implementarea prezentei legi, aprobarea modelelor de documente de atribuire (cereri, oferte, comunicate informative etc.) și a procedurilor de atribuire a concesiunii pentru asigurarea aplicării concesiunilor;

b) aprobarea listei lucrărilor și serviciilor propuse pentru concesiune de către autoritățile administrației publice centrale, a celor de interes public național, aprobarea obiectivelor concesiunii, a bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii, a cerințelor generale de selectare a concesionarului și a condițiilor concesiunii;

c) desemnarea autorității contractante abilitate cu drept de a încheia contract cu concesionarul, în cazul concesiunii inițiate de către Guvern sau de către autoritățile administrației publice centrale, și de a monitoriza executarea contractului respectiv.

(2) De competența Ministerului Economiei și Infrastructurii țin:

a) elaborarea documentelor de politici privind concesiunea și a propunerilor de modificare și completare a actelor normative privind concesiunea;

b) elaborarea și prezentarea spre aprobare Guvernului a proiectelor de acte normative necesare pentru implementarea prezentei legi.

(3) De competența Agenției Proprietății Publice (în continuare – *Agenție*) țin:

a) generalizarea propunerilor de lucrări și servicii pasibile concesiunii și prezentarea acestora către Guvern pentru includerea în listele lucrărilor și serviciilor propuse pentru concesiune de către autoritățile administrației publice centrale și a celor de interes public național;

b) avizarea studiilor de fezabilitate;

c) elaborarea, în baza studiilor de fezabilitate, și prezentarea spre aprobare Guvernului a proiectelor de acte normative necesare pentru aprobarea listei bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii, a cerințelor generale de selectare a concesionarului și a condițiilor concesiunii;

d) consultarea autorităților administrației publice centrale pentru identificarea lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii, a obiectivelor concesiunii, a cerințelor generale de selectare a concesionarului și a condițiilor concesiunii, în baza studiilor de fezabilitate;

e) publicarea, pe pagina web oficială a Agenției, a comunicatelor informative și a documentelor aferente concesiunii de lucrări și/sau de servicii de interes public național;

f) ținerea evidenței patrimoniului public transmis în concesiune și a contractelor de concesiune;

g) inițierea proiectelor de concesiune și monitorizarea contractelor de concesiune semnate de către Agenție.

(4) De competența autorităților administrației publice centrale și persoanelor juridice de drept public, abilitate cu funcții de autoritate contractantă, țin:

a) identificarea lucrărilor și serviciilor pasibile concesiunii și prezentarea propunerilor către Agenție privind includerea acestora în lista lucrărilor și serviciilor propuse pentru concesiune;

b) inițierea și monitorizarea proiectelor de concesiune, prezentându-se anual Agenției informația privind implementarea concesiunii;

c) instituirea comisiei de atribuire a concesiunii;

d) elaborarea, negocierea și semnarea contractelor de concesiune în condițiile prezentei legi și ale actelor normative necesare pentru implementarea prezentei legi, prezentându-se Agenției copiile de pe contracte pentru ținerea evidenței;

e) asigurarea elaborării studiilor de fezabilitate și prezentarea acestora Agenției spre avizare;

f) asigurarea elaborării documentației de atribuire.

(5) De competența consiliului municipal, raional sau local (autorități deliberative ale administrației publice locale) țin:

a) aprobarea listei lucrărilor și serviciilor de interes public local propuse pentru concesiune, a obiectivelor concesiunii de interes local, a bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii, a cerințelor generale de selectare a concesionarului și a condițiilor concesiunii;

b) instituirea comisiei de atribuire a concesiunii.

(6) De competența primarului/președintelui raionului (autorități executive ale administrației publice locale) țin:

- a) identificarea lucrărilor și serviciilor de interes public local pasibile concesiunii, cu prezentarea listei acestora spre aprobare autorităților deliberative ale administrației publice locale corespunzătoare;
- b) elaborarea, în baza studiilor de fezabilitate, și prezentarea spre aprobare autorităților deliberative ale administrației publice locale a cerințelor generale de selectare a concesionarului, a condițiilor concesiunii și a listei bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii;
- c) inițierea, realizarea și monitorizarea procedurii de atribuire a concesiunii;
- d) ținerea evidenței bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii, proprietate publică a unității administrativ-teritoriale, puse la dispoziția concesionarului în baza contractelor de concesiune;
- e) elaborarea, negocierea și semnarea contractelor de concesiune, prezentându-se Agenției copiile pentru ținerea evidenței;
- f) monitorizarea proiectelor de concesiune în care autoritatea administrației publice locale are calitatea de autoritate contractantă, prezentându-se anual Agenției informația privind executarea concesiunii;
- g) asigurarea elaborării studiilor de fezabilitate și prezentarea acestora Agenției spre avizare;
- h) asigurarea elaborării documentației de atribuire.

(7) Prevederile alin. (5) și (6) se aplică, în mod corespunzător, și autorităților administrației publice din unitatea teritorială autonomă cu statut special.

(8) De competența Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor ține examinarea contestațiilor privind atribuirea concesiunilor.

Articolul 6. Riscul de operare

(1) Atribuirea unei concesiuni implică întotdeauna transferul riscului de operare către concesionar în legătură cu executarea lucrărilor și/sau prestarea serviciilor respective.

(2) Riscul de operare este cel generat de evenimente, care nu se află sub controlul părților contractului de concesiune, și/sau de fluctuațiile pieței. În aceste cazuri, concesionarului nu i se garantează recuperarea investițiilor efectuate și a costurilor suportate în legătură cu executarea lucrărilor și/sau prestarea serviciilor ce fac obiectul contractului de concesiune.

(3) În sensul alin. (2), riscul de operare poate consta:

- a) fie în riscul de cerere – riscul privind cererea reală pentru lucrările sau serviciile ce fac obiectul concesiunii;

- b) fie în riscul de ofertă – riscul legat de furnizarea lucrărilor sau a serviciilor ce fac obiectul concesiunii, în special riscul că furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii de piață;
- c) fie în ambele riscuri – de cerere și de ofertă.

Articolul 7. Redevența

(1) Redevența concesiunii fie se stabilește în natură, în bani sau în ambele forme, cu modul de plată într-o singură tranșă sau în plăți periodice pe toată durata contractului de concesiune, fie reprezintă valoarea investițiilor necesare pentru realizarea îmbunătățirilor ce urmează a fi aduse obiectului concesiunii și bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii.

(2) Redevența se stabilește pentru exploatarea tuturor obiectelor concesiunii în ansamblu sau pentru fiecare obiect în parte.

(3) Cuantumul minim al redevenței pentru fiecare proiect de concesiune în parte se stabilește de către Guvern, în cazul proiectelor de interes public național, și de către autoritățile deliberative ale administrației publice locale, în cazul proiectelor de interes public local.

(4) Cuantumul, forma redevenței, modul și termenele de achitare a redevenței se stabilesc în contractul de concesiune.

Articolul 8. Dreptul de proprietate

(1) Autoritatea contractantă cesionează concesionarului, în baza contractului de concesiune, drepturile sale de posesiune și de folosință asupra obiectului concesiunii și a bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii, rezervându-și dreptul de dispoziție asupra acestora.

(2) Fructul și beneficiul (venitul) obținute de concesionar ca rezultat al exploatării obiectului concesiunii și a bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii constituie proprietate a acestuia, dacă contractul de concesiune nu prevede altfel.

(3) Îmbunătățirile aduse obiectului concesiunii de către concesionar constituie proprietate publică a statului sau, după caz, a unității administrativ-teritoriale. La expirarea contractului de concesiune ori în cazul rezilierii acestuia, obiectul concesiunii, bunurile accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii și îmbunătățirile aduse acestora se transmit în proprietatea statului sau, după caz, a unității administrativ-teritoriale.

(4) Cu acordul părților, îmbunătățirile aduse obiectului concesiunii și bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii rămân în proprietatea concesionarului dacă acestea pot fi separate de obiectul și bunurile în cauză fără a le prejudicia și cu condiția ca acest lucru să fi fost prevăzut în contractul de concesiune.

Articolul 9. Calcularea valorii estimate a concesiunii

(1) Valoarea unei concesiuni este cifra totală de afaceri a concesionarului generată pe durata contractului, calculată fără TVA, în rezultatul executării lucrărilor și/sau prestării serviciilor ce fac obiectul concesiunii, precum și al exploataării bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii.

(2) Valoarea unei concesiuni este estimată de către autoritatea contractantă înainte de inițierea procedurii de atribuire a concesiunii și este valabilă la momentul inițierii procedurii de atribuire a concesiunii prin transmiterea spre publicare a anunțului de concesiune.

(3) Autoritatea contractantă calculează valoarea estimată a concesiunii utilizând o metodă obiectivă care trebuie specificată în studiul de fezabilitate, ținându-se cont cumulativ de:

a) plățile sau alte avantaje financiare, sub orice formă, efectuate de către autoritatea contractantă sau de către altă entitate publică în favoarea concesionarului;

b) valoarea granturilor sau a altor avantaje financiare, sub orice formă, primite de la terți pentru executarea concesiunilor;

c) venitul din vânzarea activelor care fac parte din concesiune, cu respectarea prevederilor legale referitoare la regimul juridic al bunurilor proprietate publică;

d) valoarea bunurilor și serviciilor care sînt puse la dispoziția concesionarului de către autoritatea contractantă, cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor și/sau prestarea serviciilor;

e) veniturile din achitarea onorariilor și a amenzilor de către utilizatorii lucrărilor și/sau serviciilor, altele decît cele colectate în numele autorității contractante;

f) valoarea oricărei forme de opțiune sau de prelungire a duratei concesiunii.

(4) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a utiliza o anumită metodă de calcul al valorii estimate a unei concesiuni cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute la art. 17.

(5) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a diviza o concesiune astfel încît aceasta să aibă ca efect neaplicarea procedurilor prevăzute de prezenta lege.

(6) În cazul în care o lucrare preconizată sau un serviciu preconizat conduce

la atribuirea contractelor de concesiune în loturi separate, valoarea estimată a concesiunilor se determină luînd în considerare valoarea totală estimată a tuturor loturilor.

(7) În cazul în care valoarea totală estimată a tuturor loturilor este egală cu sau mai mare decît pragurile valorice prevăzute la art. 4 alin. (1), procedurile de atribuire a concesiunii prevăzute de prezenta lege se aplică pentru atribuirea fiecărui lot.

Articolul 10. Durata concesiunii

(1) Durata concesiunii este limitată în scopul evitării denaturării concurenței. Autoritatea contractantă estimează durata concesiunii în baza lucrărilor și/sau serviciilor solicitate, durata maximă fiind de 35 de ani.

(2) Pentru concesiunile a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durata maximă a concesiunii nu poate depăși termenul estimat necesar concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu executarea lucrărilor și/sau prestarea serviciilor și pentru a obține un profit rezonabil.

Articolul 11. Reguli de atribuire a contractelor de concesiune mixte

(1) Contractele care au ca obiect atît concesiunea de lucrări, cît și concesiunea de servicii se atribuie în conformitate cu dispozițiile prezentei legi aplicabile tipului de concesiune care corespunde obiectivului contractului.

(2) În cazul în care, în sensul alin. (1), autoritatea contractantă alege să atribuie contracte distincte părților separate ale concesiunii, regimul juridic care se aplică fiecărui contract se determină în funcție de obiectul fiecărui contract în parte.

(3) În cazul contractelor de concesiune mixte care au ca obiect atît elemente pentru care se aplică dispozițiile prezentei legi, cît și alte elemente pentru care se aplică dispozițiile altor acte normative, iar diferite părți ale contractului nu sînt în mod obiectiv separabile, contractul este atribuit conform actului normativ aplicabil obiectului principal al contractului.

Capitolul II

ETAPA PREALABILĂ A DECIZIEI DE INIȚIERE A CONCESIUNII

Articolul 12. Elaborarea propunerilor de concesiune

(1) Elaborarea propunerilor de concesiune include întocmirea listelor lucrărilor și serviciilor propuse pentru concesiune, efectuarea studiului de fezabilitate, care cuprinde și studiul de oportunitate, precum și stabilirea condițiilor concesiunii.

(2) Autoritățile administrației publice centrale elaborează propunerile de concesiune și le prezintă, în ordinea stabilită, Guvernului spre aprobare. Autoritățile executive ale administrației publice locale elaborează propunerile de concesiune și le prezintă spre examinare autorităților deliberative ale administrației publice locale care, în termen de 20 de zile de la data prezentării propunerilor, adoptă decizia corespunzătoare.

(3) În baza listelor aprobate, autoritățile contractante elaborează studiile de fezabilitate, listele bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii, stabilesc cerințele generale de selectare a concesionarului și condițiile concesiunii, prezentându-le spre aprobare Guvernului sau, după caz, autorităților deliberative ale administrației publice locale.

Articolul 13. Fundamentarea deciziei de concesiune

(1) Autoritatea contractantă are obligația, în baza studiului de fezabilitate, de a fundamenta decizia de concesiune în situația în care intenționează să atribuie un contract de concesiune.

(2) Studiul de fezabilitate prevăzut la alin. (1) trebuie să se axeze pe analiza elementelor de bază precum aspectele generale, economice, financiare și tehnice, aspectele de oportunitate, de mediu, sociale, instituționale etc.

Articolul 14. Studiul de fezabilitate

(1) Studiul de fezabilitate trebuie să cuprindă o analiză care să permită definirea și cuantificarea, în termeni economici și financiari, a riscurilor și a variantelor de transfer al riscului de operare către concesionar, să cuprindă, de asemenea, calculul valorii estimate, studiul de oportunitate, caietul de sarcini, precum și să justifice faptul că un contract de concesiune este mai avantajos, din punct de vedere economic, decât un contract de achiziție publică.

(2) Studiul de fezabilitate trebuie să se bazeze, în principal, pe analiza economico-financiară a proiectului de concesiune și pe stabilirea raportului optim cost-beneficiu.

(3) În sensul alin. (1), autoritatea contractantă utilizează o matrice de riscuri, reglementată de legislația cu privire la parteneriatul public-privat, conform caracteristicilor specifice proiectului. Matricea de riscuri cuprinde cel puțin analiza următoarelor categorii de riscuri și modul de repartizare a acestora:

- a) riscurile de amplasament;
- b) riscurile de proiectare, construcție și de recepție a lucrărilor;
- c) riscurile de finanțare;
- d) riscurile de exploatare;
- e) riscurile de piață;
- f) riscurile legate de modificările legislației și/sau riscurile politice;
- g) riscurile aferente activelor proiectului de concesiune;
- h) riscul de forță majoră.

(4) Studiul de fezabilitate trebuie să justifice necesitatea și oportunitatea concesiunii și să demonstreze că:

- a) proiectul concesiunii este fezabil;
- b) proiectul concesiunii corespunde cerințelor stabilite de către autoritatea contractantă;
- c) au fost luate în considerare diverse alternative de realizare a proiectului concesiunii;
- d) realizarea proiectului concesiunii prin atribuirea unui contract de concesiune este mai avantajoasă în raport cu atribuirea unui contract de achiziție publică;
- e) riscul de operare este atribuit concesionarului;
- f) proiectul concesiunii beneficiază de susținere financiară, indicându-se, după caz, care este contribuția autorității contractante, inclusiv prin punerea la dispoziție cu titlu gratuit a bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii.

(5) Studiul de fezabilitate trebuie să cuprindă mecanismul de plată care să se potrivească scopului concesiunii și să reflecte repartizarea specifică a riscurilor.

(6) La elaborarea mecanismului de plată se ține cont de toate elementele și formulele în temeiul cărora se realizează plățile către concesionar, astfel încât, în condiții de maximă eficiență în executarea lucrărilor și/sau prestarea serviciilor pe durata contractului de concesiune, să poată fi obținut un raport optim cost-beneficiu.

(7) Mecanismul de plată se bazează pe dreptul de încasare de către concesionar fie a unor taxe de utilizare, fie a unor plăți de disponibilitate, fie combinația dintre acestea.

(8) Pentru concesiunile de lucrări și/sau de servicii ale căror durată și valoare sînt mai mici decît pragurile valorice prevăzute la art. 4 alin. (1), elaborarea studiului

de fezabilitate nu este obligatorie. Decizia de concesiune este bazată pe un studiu de oportunitate și pe caietul de sarcini, aprobate de către autoritatea contractantă.

(9) În sensul prezentului articol, prin proiect de concesiune se înțelege ansamblul lucrărilor care urmează să fie executate și/sau al serviciilor care urmează să fie prestate pe durata contractului de concesiune.

Articolul 15. Studiul de oportunitate

(1) În situația în care o autoritate contractantă intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract de concesiune care să cuprindă fie executarea lucrărilor și operarea rezultatului acestora, fie prestarea, gestionarea și operarea serviciilor, autoritatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de oportunitate, care este parte integrantă a unui studiu de fezabilitate și care demonstrează necesitatea și raționalitatea realizării proiectului în modul respectiv.

(2) Prin studiul de oportunitate prevăzut la alin. (1), autoritatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic.

(3) În cazul în care, ca urmare a studiului de oportunitate, autoritatea contractantă constată că riscul de operare va fi transferat operatorului economic, contractul respectiv este considerat contract de concesiune și urmează să se aplice prevederile prezentei legi.

(4) În cazul în care, ca urmare a studiului de oportunitate, autoritatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv nu va fi considerat contract de concesiune și procedura de atribuire se efectuează conform normelor aplicabile unui contract de achiziție publică.

Articolul 16. Publicarea listelor lucrărilor și serviciilor propuse pentru concesiune. Drepturile solicitantului concesiunii

(1) Listele lucrărilor și serviciilor propuse pentru concesiune se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și pe pagina web oficială a Agenției.

(2) Solicitanții concesiunii au dreptul:

a) să solicite autorităților administrației publice centrale și locale concesiunea unor lucrări și/sau a unor servicii neincluse în listele publicate. În cazul în care solicitările de concesiune sînt susținute de către autoritățile publice centrale și locale, lucrările și/sau serviciile sînt incluse în listele respective conform art. 12 alin. (2);

b) să participe concomitent la mai multe proceduri de atribuire a concesiunii.

Articolul 17. Procedura de atribuire a concesiunii

Autoritatea contractantă atribuie concesiunea, în modul stabilit prin regulament aprobat de către Guvern, prin una dintre următoarele proceduri de atribuire:

- a) concurs public;
- b) dialog competitiv.

Articolul 18. Concursul public

(1) Concursul public se inițiază prin publicarea unui anunț de concesiune, conform art. 25 alin. (2), în Buletinul Achizițiilor Publice, pe paginile web oficiale a Agenției și a autorității contractante, prin care autoritatea contractantă solicită operatorilor economici depunerea ofertelor și care va conține informații privind:

- a) intenția de stabilire a unui raport de concesiune, precum și obiectivul acestuia;
- b) denumirea, adresa și datele de contact ale autorității contractante;
- c) durata concesiunii;
- d) procedura de atribuire a concesiunii;
- e) modalitatea de obținere a documentației de concurs;
- f) adresa și termenul-limită de prezentare a ofertelor;
- g) locul și data deschiderii ofertelor;
- h) termenul de relatare a rezultatelor procedurii de atribuire a concesiunii;
- i) denumirea și adresa organului competent de examinare a contestației, termenele de depunere a contestației;
- j) alte informații relevante concesiunii, la discreția autorității contractante.

(2) Concursul public se desfășoară, de regulă, într-o singură etapă, cu respectarea prevederilor alin. (6), (7), (9) și (10) .

(3) Autoritatea contractantă poate stabili ca concursul public să se desfășoare în două etape, cu respectarea prevederilor alin. (4)–(11):

a) prima etapă (de precalificare) – depunerea ofertelor elaborate conform informațiilor și cerințelor prevăzute în documentația de atribuire, însoțite de documentele care demonstrează îndeplinirea criteriilor de calificare și de selecție stabilite de către autoritatea contractantă;

b) a doua etapă (de calificare) – concursul ofertelor îmbunătățite și evaluarea acestora prin aplicarea criteriilor de atribuire.

(4) În cazul în care autoritatea contractantă alege să organizeze concursul public în două etape, aceasta stabilește în documentația de atribuire elementele etapei de precalificare și regulile aplicabile.

(5) În descrierea elementelor prevăzute la alin. (4), autoritatea contractantă stabilește cerințele minime cărora trebuie să corespundă ofertele.

(6) În documentația de atribuire, autoritatea contractantă definește obiectul concesiunii prin descrierea necesităților și cerințelor autorității contractante și a caracteristicilor solicitate pentru lucrările și/sau serviciile care urmează a fi concesionate și stabilește criteriile de atribuire, precum și modul de repartizare a riscurilor.

(7) Informațiile furnizate prin documentația de atribuire trebuie să fie precise, clare și complete pentru a permite operatorilor economici să determine natura și obiectul concesiunii, în baza cărora să se decidă depunerea unei oferte sau neparticiparea la procedura de atribuire a concesiunii.

(8) La finalizarea primei etape, autoritatea contractantă transmite simultan tuturor ofertanților precalificați o invitație de participare la etapa a doua a concursului public.

(9) Autoritatea contractantă are obligația de a păstra confidențialitatea soluțiilor propuse și a altor informații comunicate de ofertanți, acestea fiind dezvăluite doar cu acordul lor, exprimat în scris, cu privire la fiecare intenție de comunicare a anumitor informații specifice.

(10) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de concesiune în Buletinul Achizițiilor Publice și data-limită de depunere a ofertelor, în cazul în care atribuirea concesiunii are loc prin concurs public, este de cel puțin 30 de zile, dar nu mai mare de 90 de zile.

(11) Perioada cuprinsă între data transmiterii invitației de participare la etapa a doua a concursului și data-limită de depunere a ofertelor îmbunătățite, în cazul în care concursul public se desfășoară în două etape, este de cel puțin 15 zile, dar nu mai mare de 30 de zile.

Articolul 19. Dialogul competitiv

(1) Dialogul competitiv este inițiat prin publicarea unui anunț de concesiune, conform art. 25 alin. (1), prin care autoritatea contractantă solicită operatorilor economici depunerea ofertelor.

(2) Dialogul competitiv se desfășoară în trei etape:

a) prima etapă – depunerea ofertelor și selectarea ofertanților, prin aplicarea criteriilor de calificare și de selecție prevăzute în documentația de atribuire;

b) a doua etapă – dialogul cu ofertanții calificați în prima etapă, în vederea

identificării soluției/soluțiilor în măsură să răspundă cerințelor autorității contractante în baza căreia/cărora se vor depune ofertele finale;

c) a treia etapă – depunerea ofertelor finale/îmbunătățite de către ofertanții calificați în urma celei de-a doua etape a dialogului competitiv, prin aplicarea criteriilor de atribuire.

(3) În cadrul dialogului competitiv, doar ofertanții care întrunesc criteriile de calificare și de selecție stabilite de către autoritatea contractantă prin anunțul de concesiune au dreptul de a participa la etapele următoare.

(4) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de concesiune în Buletinul Achizițiilor Publice și data-limită de depunere a ofertelor este de cel puțin 30 de zile, dar nu mai mare de 90 de zile.

(5) Perioada cuprinsă între data transmiterii invitației de participare la etapa a treia a dialogului competitiv și data-limită de depunere a ofertelor finale este de cel puțin 15 zile, dar nu mai mare de 30 de zile.

(6) Autoritatea contractantă are obligația de a indica în anunțul de concesiune criteriile de calificare și de selecție, precum și regulile aplicabile și, după caz, numărul minim și maxim de ofertanți pe care intenționează să îi invite la a doua și a treia etapă.

(7) Numărul minim de ofertanți, indicat în anunțul de concesiune, trebuie să fie suficient pentru a asigura o concurență reală și nu poate fi mai mic de 3.

(8) La selectarea ofertanților pentru următoarele etape, autoritatea contractantă are obligația de a aplica doar criteriile de calificare și de selecție prevăzute în anunțul de concesiune, care trebuie să fie obiective și nediscriminatorii.

(9) Autoritatea contractantă desfășoară a doua etapă a dialogului competitiv printr-un dialog cu fiecare ofertant calificat în parte, în scopul identificării și definirii celor mai bune soluții de realizare a obiectivului concesiunii.

(10) În cadrul dialogului, autoritatea contractantă și ofertanții calificați pot discuta toate aspectele referitoare la concesiune, prevăzute în documentația de atribuire, cu excepția obiectului concesiunii, criteriilor de atribuire și a cerințelor minime, care nu pot fi modificate pe parcursul desfășurării dialogului.

(11) Autoritatea contractantă are obligația de a păstra confidențialitatea soluțiilor propuse sau a altor informații comunicate de ofertanți, acestea fiind dezvăluite doar cu acordul lor, exprimat în scris, cu privire la fiecare intenție de comunicare a anumitor informații specifice.

(12) Autoritatea contractantă este în drept de a desfășura dialogul cu ofertanții în runde succesive, pînă la identificarea soluției/soluțiilor în măsură să satisfacă toate cerințele stabilite.

(13) La finalizarea etapei a doua a dialogului competitiv, autoritatea contractantă transmite simultan tuturor ofertanților selectați o invitație de participare la etapa a treia și de depunere a ofertelor finale.

(14) Autoritatea contractantă are obligația de a transmite invitația de participare însoțită de un exemplar al documentației de atribuire, care va include și un document descriptiv privind necesitățile și cerințele autorității contractante, criteriile de atribuire, modul de repartizare a riscurilor, perioada de desfășurare a procedurii de atribuire a concesiunii.

(15) Autoritatea contractantă are obligația de a invita la etapa a treia un număr de ofertanți cel puțin egal cu numărul minim indicat în anunțul de concesiune conform dispozițiilor alin. (7).

(16) În cazul în care numărul de ofertanți care îndeplinesc criteriile de calificare și de selecție este mai mic decît numărul minim indicat în anunțul de concesiune conform dispozițiilor alin. (7), autoritatea contractantă are dreptul de a anula procedura de atribuire a concesiunii.

(17) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a invita la etapa a treia a dialogului competitiv un operator economic care nu a depus o ofertă la prima etapă sau nu a îndeplinit criteriile de calificare și de selecție.

(18) Ofertele finale cuprind toate elementele solicitate necesare autorității contractante pentru realizarea concesiunii și sînt elaborate în baza soluției/soluțiilor prezentate și negociate cu ofertantul respectiv pe parcursul desfășurării dialogului.

(19) Perioada acordată pentru elaborarea și depunerea ofertei finale nu trebuie să fie mai mică decît perioada stabilită de comun acord cu ofertanții selectați pe parcursul desfășurării dialogului.

(20) Autoritatea contractantă are dreptul de a solicita clarificări, precizări și îmbunătățiri ale ofertelor finale.

(21) Clarificările, precizările și îmbunătățirile prevăzute la alin. (20), precum și alte informații suplimentare transmise de ofertant nu pot să conducă la modificarea elementelor esențiale ale procedurii de atribuire a concesiunii, inclusiv ale necesităților și cerințelor stabilite în anunțul de concesiune și/sau în documentul descriptiv prevăzut la alin. (14), în cazul în care modificarea acestor elemente,

necesități și cerințe este susceptibilă a denatura concurența sau a avea un efect discriminatoriu.

(22) Autoritatea contractantă evaluează ofertele primite în baza criteriilor de atribuire stabilite în anunțul de concesiune și/sau în documentul descriptiv prevăzut la alin. (14).

Capitolul III

REGULI GENERALE PRIVIND ATRIBUIREA CONCESIUNII

Articolul 20. Comisia de atribuire a concesiunii

(1) Pentru desfășurarea procedurii de atribuire a concesiunii, autoritatea contractantă instituie comisia de atribuire a concesiunii, formată dintr-un număr impar de cel puțin 5 membri, din care să facă parte cel puțin câte un specialist în domeniile economie, jurisprudență, în domeniul în care se inițiază concesiunea și, la solicitarea autorității contractante, un reprezentant al Agenției. Comisia își desfășoară activitatea conform regulamentului aprobat de către Guvern.

(2) Comisia de atribuire a concesiunii exercită următoarele atribuții:

- a) organizează și desfășoară procedura de atribuire;
- b) examinează și aprobă documentația de atribuire;
- c) examinează și evaluează ofertele și materialele depuse de către ofertanți;
- d) atrage, în caz de necesitate, experți în domeniu pentru examinarea ofertelor depuse;
- e) desemnează câștigătorul.

(3) Ședința comisiei este deliberativă dacă la ea participă cel puțin 2/3 din membri. Deciziile comisiei se adoptă cu majoritatea simplă de voturi din numărul total al membrilor ei. Fiecare membru are dreptul la un singur vot.

(4) Ședința comisiei se consemnează în procesul-verbal, semnat de către toți membrii prezenți la ședință, care se păstrează la autoritatea contractantă.

(5) Față de membrii comisiei se aplică în mod unitar prevederile Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

(6) Nu pot fi membri ai comisiei de atribuire a concesiunii participanții la concurs, persoanele care fac parte din conducerea persoanei juridice care a depus o ofertă la concursul public și nici persoanele afiliate acestora.

Articolul 21. Regulile aplicabile operatorului economic

(1) Operatorul economic indică în ofertă numele și calificarea profesională ale persoanelor fizice responsabile de executarea contractului de concesiune.

(2) În perioada de executare a contractelor de concesiune, operatorii economici au obligația să respecte normele legale aplicabile în domeniile protecției mediului, social și al relațiilor de muncă, stabilite de legislația națională, în contracte colective de muncă sau în convențiile și tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte.

(3) Orice operator economic are dreptul de a participa la procedura de atribuire a concesiunii în calitate de ofertant individual sau în comun cu alți operatori economici, inclusiv în formă de asociere temporară constituită în scopul participării la procedura de atribuire a concesiunii, precum și în calitate de subcontractant propus sau terț, conform prevederilor prezentei legi.

(4) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a impune operatorilor economici care participă în comun la procedura de atribuire a concesiunii să constituie o anumită formă juridică de organizare pentru depunerea ofertei.

(5) Autoritatea contractantă este în drept de a solicita operatorilor economici cărora le-a fost atribuit contractul de concesiune să constituie o anumită formă juridică de organizare, cu condiția că acest lucru a fost menționat în anunțul de concesiune și în documentația de atribuire.

(6) În cazul participării în comun a operatorilor economici la procedura de atribuire a concesiunii, autoritatea contractantă poate stabili în documentația de atribuire modul în care operatorii economici urmează să îndeplinească cerințele referitoare la situația economică și financiară sau capacitatea tehnică și profesională, precum și condițiile specifice privind executarea contractului de concesiune și reputația profesională.

Articolul 22. Confidențialitatea

(1) Fără a aduce atingere prevederilor prezentei legi sau dispozițiilor legale privind accesul liber la informațiile de interes public ori altor acte normative care reglementează activitatea autorității contractante, autoritatea contractantă are obligația de a nu dezvălui informațiile transmise de către operatorii economici, specificate de aceștia ca fiind confidențiale, inclusiv secrete tehnice sau comerciale ori elemente confidențiale ale ofertelor.

(2) Dispozițiile alin. (1) nu afectează obligațiile autorității contractante,

prevăzute la art. 25 și la art. 32 alin. (7), și nici publicarea informației fără caracter confidențial din contractele de concesiune încheiate, inclusiv a modificărilor ulterioare.

(3) Autoritatea contractantă poate impune operatorilor economici condiții care vizează protecția informațiilor cu caracter confidențial pe care le pune la dispoziție acestora pe durata întregii proceduri de atribuire a concesiunii.

Articolul 23. Reguli de evitare a conflictului de interese

(1) Pe parcursul desfășurării procedurii de atribuire a concesiunii, autoritatea contractantă are obligația de a lua măsurile necesare pentru a preveni, identifica și remedia situațiile de conflict de interese în scopul evitării denaturării concurenței și al asigurării transparenței procedurii de atribuire a concesiunii, precum și al tratamentului egal al tuturor ofertanților.

(2) În sensul prezentei legi, prin conflict de interese se înțelege situația în care angajații autorității contractante sînt implicați în desfășurarea procedurii de atribuire a concesiunii sau pot influența rezultatul acesteia, de asemenea au, în mod direct sau indirect, un interes financiar, economic sau un alt interes personal, ce ar putea fi perceput ca element care compromite imparțialitatea și independența acestora în contextul procedurii de atribuire a concesiunii.

(3) Reprezintă situații potențial generatoare de conflict de interese situațiile care ar putea conduce la apariția unui conflict de interese, conform alin. (2), cum ar fi următoarele, dar fără a se limita la acestea:

a) participarea în procesul de verificare/evaluare a ofertelor depuse a persoanelor care au interes nematerial și/sau dețin părți sociale, acțiuni din capitalul subscris al unuia dintre ofertanți, terți susținători sau subcontractanți propuși ori a persoanelor care fac parte din consiliul de administrație/organul de conducere sau de supraveghere al unuia dintre ofertanți, terți susținători sau subcontractanți propuși;

b) participarea în procesul de verificare/evaluare a ofertelor depuse a persoanei care este soț/soție, rudă sau afin pînă la gradul al doilea inclusiv cu persoanele care fac parte din consiliul de administrație/organul de conducere sau de supraveghere al unuia dintre ofertanți, terți susținători sau subcontractanți propuși;

c) participarea în procesul de verificare/evaluare a ofertelor depuse a persoanei despre care se constată sau cu privire la care există indicii rezonabile că poate avea, direct sau indirect, un interes personal, financiar, economic sau se află într-o situație de natură să îi afecteze imparțialitatea și independența pe parcursul procesului de verificare/evaluare a ofertelor;

d) situația în care ofertantul individual/ofertantul asociat/terțul susținător/subcontractantul propus are membri în cadrul consiliului de administrație/organului

de conducere sau de supraveghere și/sau are acționari ori asociați persoane care sînt soț/soție, rudă sau afin pînă la gradul al doilea inclusiv ori care se află în relații comerciale cu persoane cu funcții de decizie în cadrul autorității contractante;

e) situația în care ofertantul a nominalizat printre principalele persoane desemnate pentru executarea contractului de concesiune persoane care sînt soț/soție, rudă sau afin pînă la gradul al doilea inclusiv ori care se află în relații comerciale cu persoane cu funcții de decizie în cadrul autorității contractante.

(4) Ofertantul declarat câștigător cu care autoritatea contractantă a încheiat contract de concesiune nu este în drept de a angaja sau de a încheia, direct sau indirect, alte contracte privind prestarea serviciilor în scopul îndeplinirii contractului de concesiune cu persoane fizice sau juridice care au fost implicate în verificarea/evaluarea ofertelor depuse în cadrul procedurii de atribuire a concesiunii sau cu angajați/foști angajați ai autorității contractante cu care autoritatea contractantă a încetat relațiile contractuale după atribuirea contractului de concesiune, pe parcursul unei perioade de cel puțin 12 luni de la încheierea contractului respectiv, sub sancțiunea rezoluțiunii ori rezilierii contractului de concesiune.

(5) În cazul în care autoritatea contractantă identifică o situație potențial generatoare de conflict de interese conform alin. (3), aceasta are obligația de a iniția demersurile necesare pentru a stabili dacă situația respectivă reprezintă o situație de conflict de interese și de a prezenta ofertantului aflat în situația respectivă o expunere în scris a motivelor care, în opinia autorității contractante, sînt de natură să conducă la un conflict de interese.

(6) În cazul în care, în urma aplicării dispozițiilor alin. (5), autoritatea contractantă stabilește că există un conflict de interese, aceasta va lua măsurile necesare pentru eliminarea circumstanțelor care au generat conflictul de interese, dispunînd măsuri precum înlocuirea persoanelor responsabile de verificarea/evaluarea ofertelor, atunci cînd le este afectată imparțialitatea, dacă este posibil, sau eliminarea ofertantului aflat în relații comerciale cu persoanele cu funcții de decizie din cadrul autorității contractante.

(7) Autoritatea contractantă are obligația de a indica în documentația de atribuire numele persoanelor cu funcții de decizie în cadrul autorității contractante.

Articolul 24. Reguli aplicabile comunicărilor

(1) Cu excepția cazului în care utilizarea mijloacelor electronice este obligatorie conform dispozițiilor prezentei legi, comunicările, solicitările, informările, notificările și altele asemenea sînt transmise prin unul sau mai multe dintre următoarele mijloace de comunicare:

- a) mijloace electronice;
- b) poștă;
- c) fax;
- d) comunicare verbală;
- e) comunicare prin telefon;
- f) înmînare directă sub semnătură.

(2) Mijloacele de comunicare alese trebuie să fie nediscriminatorii, disponibile, cu caracter general și să nu limiteze accesul operatorilor economici la procedura de atribuire a concesiunii.

(3) Comunicarea verbală, inclusiv telefonică, poate fi utilizată pentru alte comunicări decît cele privind elementele esențiale ale unei proceduri de atribuire a concesiunii, cu condiția consemnării în scris a principalelor elemente ale conținutului comunicării verbale.

(4) În sensul dispozițiilor alin. (3), elementele esențiale ale procedurii de atribuire a concesiunii includ documentația de atribuire și ofertele.

(5) Autoritatea contractantă are obligația de a asigura protejarea integrității datelor și confidențialitatea ofertelor în cadrul operațiunilor de comunicare, transmitere și de stocare a informațiilor.

(6) Autoritatea contractantă ia cunoștință de conținutul ofertelor numai de la data stabilită pentru deschiderea acestora.

Articolul 25. Reguli de publicitate și transparență

(1) Autoritatea contractantă are obligația de a asigura transparența procedurii de atribuire a concesiunii prin publicarea, în conformitate cu dispozițiile prezentei legi, a anunțurilor de concesiune și de atribuire.

(2) Autoritatea contractantă are obligația de a publica anunțul de atribuire în Buletinul Achizițiilor Publice, pe paginile web oficiale a Agenției și a autorității contractante în termen de cel mult 30 de zile de la data semnării contractului de concesiune de lucrări și/sau a contractului de concesiune de servicii.

(3) Autoritatea contractantă asigură accesul direct, complet și nerestricționat al operatorilor economici la documentația de atribuire începînd cu data publicării anunțului de concesiune.

(4) În cadrul concursului public organizat în două etape și al dialogului competitiv, autoritatea contractantă are obligația de a transmite simultan și în scris

invitația de participare la etapa a doua a procedurii tuturor ofertanților calificați.

Capitolul IV

ELABORAREA DOCUMENTAȚIEI DE ATRIBUIRE

Articolul 26. Garanții procedurale

(1) Autoritatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire, care asigură ofertanților informații complete și explicite cu privire la cerințele concesiunii, la obiectul contractului, la repartizarea riscurilor și la modul de desfășurare a procedurii de atribuire a concesiunii.

(2) În sensul alin. (1), autoritatea contractantă descrie:

a) în anunțul de concesiune – obiectul concesiunii și criteriile de calificare și de selecție;

b) în documentația de atribuire – criteriile de atribuire și, după caz, cerințele minime care trebuie îndeplinite, precum și termenul orientativ de finalizare a procedurii de atribuire a concesiunii.

(3) Autoritatea contractantă publică toate modificările elementelor prevăzute în anunțul de concesiune și comunică tuturor ofertanților modul de organizare a procedurii de atribuire a concesiunii, termenul orientativ de finalizare și toate modificările intervenite în documentația de atribuire.

(4) Contractele de concesiune se atribuie în baza criteriilor stabilite de autoritatea contractantă conform art. 30 dacă sînt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) oferta respectă cerințele minime stabilite în documentația de atribuire;

b) ofertantul respectă criteriile de calificare și de selecție prevăzute la art. 28;

c) ofertantul nu este exclus de la participarea la procedura de atribuire a concesiunii, în condițiile prezentei legi.

(5) Cerințele minime prevăzute la alin. (4) lit. a) cuprind condițiile și caracteristicile lucrărilor și/sau serviciilor, în special, tehnice, funcționale și juridice, pe care o ofertă trebuie să le îndeplinească sau pe care ofertantul trebuie să le dețină.

Articolul 27. Cerințe tehnice și funcționale

(1) Cerințele tehnice și funcționale se stabilesc în documentația de atribuire și definesc caracteristicile lucrărilor și/sau serviciilor ce fac obiectul concesiunii.

(2) Cerințele prevăzute la alin. (1) pot, de asemenea, să vizeze procesul

specific de furnizare a lucrărilor și/sau serviciilor solicitate, cu condiția să fie legate de obiectul concesiunii și proporționale cu valoarea și obiectivele acesteia.

(3) Autoritatea contractantă nu poate face trimitere, prin cerințele tehnice și funcționale, la un anumit producător, origine sau procedeu care caracterizează lucrările sau serviciile solicitate și care ar avea ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor întreprinderi ori produse.

(4) Prin derogare de la prevederile alin. (3), în cazul în care nu este posibilă descrierea exactă și inteligibilă a obiectului contractului, autoritatea contractantă poate efectua trimiterea respectivă, însoțită de cuvintele „sau echivalent”.

(5) Cerințele tehnice și funcționale nu pot face trimitere la o marcă, un brevet, tip sau produse specifice, care ar avea ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici ori produse.

Articolul 28. Criteriile de calificare și de selecție

(1) Autoritatea contractantă aplică în cadrul procedurii de atribuire criteriile de calificare și de selecție nediscriminatorii și proporționale cu obiectul concesiunii de lucrări și/sau de servicii, referitoare la:

- a) eligibilitatea ofertantului;
- b) capacitatea ofertantului.

(2) Autoritatea contractantă verifică corespunderea criteriilor de calificare și de selecție în baza declarațiilor pe proprie răspundere, precum și în baza documentelor doveditoare, a căror prezentare este obligatorie, în conformitate cu documentația de atribuire.

(3) Criteriile de calificare și de selecție trebuie să aibă legătură și să fie proporționale cu capacitatea concesionarului de a executa contractul de concesiune, ținând cont de obiectul concesiunii și scopul de a asigura o concurență reală.

(4) Operatorul economic are dreptul, dacă este cazul și în legătură cu un anumit contract de concesiune, să recurgă la susținerea unor terți în ceea ce privește îndeplinirea criteriilor privind situația economică și financiară și/sau a criteriilor privind capacitatea tehnică și profesională, indiferent de natura relațiilor juridice existente între operatorul economic și terții respectivi.

(5) În cazul în care operatorul economic își demonstrează situația economică și financiară și/sau capacitatea tehnică și profesională, invocând și susținerea

acordată de către terți, conform alin. (4), acesta are obligația de a dovedi autorității contractante că a luat toate măsurile necesare pentru a avea acces, în orice moment, la resursele necesare, prezentînd un angajament în acest sens din partea terților respectivi.

(6) Dacă un operator economic demonstrează îndeplinirea criteriilor privind situația financiară, invocînd și susținerea acordată de către terți, autoritatea contractantă este în drept să solicite ca operatorul economic și terții să poarte răspundere în mod solidar pentru executarea contractului de concesiune.

(7) În cazul în care mai mulți operatori economici participă în comun la procedura de atribuire a concesiunii, îndeplinirea criteriilor privind capacitatea tehnică și profesională se demonstrează prin luarea în considerare a resurselor tuturor membrilor grupului, iar autoritatea contractantă este în drept să solicite ca aceștia să poarte răspundere în mod solidar pentru executarea contractului de concesiune.

(8) Autoritatea contractantă verifică dacă terțul care asigură susținerea în îndeplinirea criteriilor privind situația economică și financiară și/sau capacitatea tehnică și profesională îndeplinește criteriile relevante privind capacitatea, precum și criteriile privind eligibilitatea, prevăzute de prezentul articol. Dacă terțul nu corespunde acestor criterii, autoritatea contractantă solicită operatorului economic înlocuirea terțului respectiv.

Articolul 29. Condiții privind eligibilitatea

(1) Autoritatea contractantă exclude din procedura de atribuire a concesiunii operatorul economic în privința căruia s-a stabilit, în urma examinării informațiilor și documentelor prezentate de acesta, sau s-a luat cunoștință prin alt mod că operatorul respectiv a fost condamnat prin hotărîre definitivă a instanței judecătorești pentru comiterea uneia dintre infracțiunile specifice domeniului în care se inițiază concesiunea, precum și pentru participarea în cadrul unei organizații criminale, pentru corupție, pentru infracțiuni economice, pentru infracțiuni teroriste sau pentru infracțiuni legate de activitățile teroriste, de finanțarea terorismului, de exploatarea copiilor și de alte forme.

(2) Operatorul economic se exclude din procedura de atribuire a concesiunii, conform alin. (1) și în cazul în care un membru al organului de administrare, de conducere sau de supraveghere al operatorului respectiv sau o persoană care are împuterniciri de reprezentare, de decizie sau de control în cadrul acestuia este condamnată printr-o hotărâre definitivă a instanței judecătorești.

(3) Autoritatea contractantă exclude din procedura de atribuire a concesiunii operatorul economic care se află în cel puțin una dintre următoarele situații:

a) s-a inițiat procedura de insolvență a operatorului economic, conform dispozițiilor legale, cu excepția situației în care operatorul economic se află în procedură de reorganizare;

b) a comis o abatere profesională gravă privind integritatea, fapt confirmat printr-o decizie a unei autorități administrative sau a unei instanțe judecătorești;

c) se află într-un conflict de interese în cadrul sau în legătură cu procedura în cauză, iar această situație nu poate fi remediată prin alte măsuri;

d) a încălcat obligațiile principale care-i reveneau în cadrul unui contract de concesiune sau al unui alt contract încheiat anterior cu o autoritate contractantă, iar aceste încălcări au condus la încetarea anticipată a contractului respectiv, la plata de daune-interese sau la alte sancțiuni comparabile;

e) a încercat să influențeze în mod ilicit procesul decizional al autorității contractante, să obțină informații confidențiale care i-ar putea conferi avantaje în cadrul procedurii de atribuire a concesiunii;

f) a furnizat informații eronate care pot avea o influență semnificativă asupra deciziei autorității contractante privind excluderea sa din procedura de atribuire a concesiunii sau privind selectarea sa și atribuirea contractului de concesiune;

g) a comis în conduita sa profesională greșeli grave de natură să aducă atingere integrității sale, demonstrate prin orice mijloace pe care autoritatea contractantă le poate justifica, inclusiv prin informațiile parvenite de la instanțele judecătorești naționale și de la organizațiile internaționale.

(4) În sensul prevederilor alin. (3) lit. b), prin abatere profesională gravă se înțelege orice abatere comisă de către operatorul economic care afectează reputația profesională a acestuia, precum încălcarea regulilor de concurență ce vizează trucarea licitațiilor, concursurilor sau încălcarea drepturilor de proprietate intelectuală, săvârșite cu intenție sau din culpă gravă.

(5) Autoritatea contractantă are dreptul să excludă operatorul economic la orice etapă a procedurii de atribuire a concesiunii în care ia cunoștință că operatorul economic se află, având în vedere acțiunile sau inacțiunile săvârșite înainte sau pe parcursul procedurii, în una dintre situațiile prevăzute la alin. (1)–(3) de natură să atragă excluderea din procedura de atribuire a concesiunii.

(6) Operatorul economic aflat în oricare dintre situațiile prevăzute la alin. (1)–(3), care atrag excluderea din procedura de atribuire, este în drept să furnizeze dovezi care să arate că măsurile luate de acesta sînt suficiente pentru a-și demonstra credibilitatea prin raportare la motivele de excludere.

(7) În cazul în care autoritatea contractantă consideră dovezile prezentate de către operatorul economic, conform alin. (6), ca fiind suficiente pentru demonstrarea credibilității, aceasta nu exclude operatorul economic din procedura de atribuire a concesiunii.

(8) În cazul în care operatorului economic nu i-a fost aplicată, prin hotărîre definitivă a unei instanțe judecătorești, măsura interdicției de a participa la procedura de atribuire a unui contract de achiziție publică sau a unui contract de concesiune pentru o anumită perioadă, situația de excludere prevăzută la alin. (1)–(3) nu se aplică dacă a expirat o perioadă de 5 ani de la data rămînerii definitive a hotărîrii instanței judecătorești de condamnare.

Articolul 30. Criteriile de atribuire

(1) Contractul de concesiune se atribuie celei mai avantajoase oferte din punct de vedere economic, stabilită în baza unor criterii obiective, respectîndu-se principiile egalității de tratament, nediscriminării, transparenței și garantîndu-se evaluarea ofertelor în condiții de concurență reală.

(2) În sensul alin. (1), criteriile obiective trebuie să aibă legătură directă cu obiectul concesiunii și se pot referi la următoarele:

- a) gradul de preluare a unor riscuri de către concesionar;
- b) nivelul tarifelor de utilizare;
- c) modalitatea de execuție a lucrărilor/de prestare a serviciilor, bazată pe indicatori de performanță de ordin calitativ, tehnic, funcțional, financiar etc.;
- d) modul de asigurare a protecției mediului;
- e) modul de soluționare a unor probleme sociale;
- f) cuantumul redevenței;
- g) durata concesiunii.

(3) Autoritatea contractantă poate utiliza criteriile obiective prevăzute la alin. (2) în mod combinat, în funcție de obiectul concesiunii și în măsura în care criteriile respective sînt compatibile.

(4) Criteriile de atribuire sînt stabilite în documentația de atribuire în ordinea descrescătoare a importanței acestora, fiind însoțite de cerințe care să permită verificarea informațiilor furnizate de către ofertanți.

Articolul 31. Termene de depunere a ofertelor

(1) Fără a afecta aplicabilitatea prevederilor prezentei legi referitoare la data publicării anunțurilor de concesiune de lucrări și/sau de servicii și la data-limită pentru depunerea ofertelor, autoritatea contractantă are obligația de a stabili termenul minim în funcție de complexitatea contractului de concesiune și de cerințele specifice, astfel încât operatorii economici interesați să beneficieze de timp suficient pentru elaborarea ofertelor și pentru pregătirea documentelor de calificare și de selecție, prevăzute în documentația de atribuire.

(2) În situația în care ofertele nu pot fi elaborate decât după vizitarea amplasamentului sau după consultarea la fața locului a unor documente aferente obiectului concesiunii, termenul pentru depunerea ofertelor este stabilit astfel încât operatorii economici interesați să aibă posibilitatea reală de a obține toate informațiile necesare pentru pregătirea corespunzătoare a ofertelor, dar nu poate depăși termenul de 90 de zile.

Articolul 32. Finalizarea procedurii de atribuire a concesiunii

(1) Procedura de atribuire a concesiunii se finalizează prin:

- a) semnarea contractului de concesiune (în cazul în care, ofertantul declarat câștigător desfășoară și alte activități în afară de cele ce constituie obiectul concesiunii, contractul va prevedea obligația concesionarului de a ține separat evidența contabilă aferentă activităților respective); sau
- b) anularea procedurii de atribuire a concesiunii.

(2) Autoritatea contractantă are obligația de a anula procedura de atribuire a concesiunii dacă:

- a) nu a fost depusă nicio ofertă sau nu a fost depusă nicio ofertă admisibilă;
- b) contractul de concesiune nu poate fi încheiat cu ofertantul a cărui ofertă a fost declarată câștigătoare din cauza faptului că acesta se află într-o situație de forță majoră sau în imposibilitate fortuită de a executa contractul și nu există o ofertă conformă clasată pe locul al doilea;
- c) apar circumstanțe care fac necesară atribuirea unui alt tip de contract căruia îi este aplicabil un alt regim juridic decât cel aplicabil conform prevederilor prezentei legi.

(3) În sensul prezentei legi, oferta admisibilă este oferta care nu este inacceptabilă sau neconformă.

(4) Oferta este considerată inacceptabilă dacă nu îndeplinește condițiile de formă aferente elaborării și prezentării acesteia, precum și nu corespunde criteriilor de calificare și de selecție prevăzute în documentația de atribuire.

(5) Oferta este considerată neconformă dacă este lipsită de relevanță față de obiectul concesiunii, nu poate satisface, fără modificări substanțiale, necesitățile și cerințele autorității contractante indicate în documentația de atribuire, precum și nu respectă specificațiile tehnice și/sau condițiile financiare. În cazul în care ofertantul demonstrează că oferta sa îndeplinește, într-un mod echivalent, cerințele tehnice și funcționale definite în documentația de atribuire, oferta sa nu poate fi respinsă din motivul că aceasta nu este conformă cerințelor tehnice și funcționale.

(6) Autoritatea contractantă are dreptul de a anula procedura de atribuire a concesiunii în cazul prevăzut la art. 19 alin. (16).

(7) Autoritatea contractantă are obligația de a publica în Buletinul Achizițiilor Publice decizia de anulare a procedurii de atribuire a concesiunii, însoțită de motivarea anulării în termenul prevăzut la art. 25 alin. (2).

Articolul 33. Informarea ofertanților

(1) Autoritatea contractantă este obligată să transmită ofertantului declarat câștigător, în termen de 5 zile lucrătoare, o comunicare privind acceptarea ofertei sale și disponibilitatea de a negocia și de a încheia contractul de concesiune. Comunicarea trebuie să conțină data și locul încheierii contractului. Termenul de semnare a contractului nu trebuie să fie mai mic de 11 zile de la data transmiterii comunicării.

(2) Autoritatea contractantă informează fiecare ofertant, într-un termen util, dar nu mai târziu de 5 zile de la data atribuirii concesiunii, cu privire la decizia luată în ceea ce privește numele ofertantului câștigător și atribuirea contractului de concesiune.

Capitolul V

REGULI PRIVIND EXECUTAREA CONTRACTELOR DE CONCESIUNE

Articolul 34. Subcontractarea

(1) Autoritatea contractantă are obligația de a solicita ofertantului să indice în ofertă partea/părțile din contract pe care urmează să le subcontracteze, denumirea și datele de contact ale subcontractanților propuși. Se permite subcontractarea părții din contract care prevede lucrări și/sau servicii conexe și auxiliare lucrărilor și

serviciilor, care sînt obiectul concesiunii și care pot fi executate și prestate doar de către persoane specializate.

(2) Subcontractanții propuși trebuie să respecte obligațiile în domeniile protecției mediului, social și al relațiilor de muncă, prevăzute la art. 21 alin. (2) pentru ofertanți.

(3) Aplicarea prevederilor alin. (2) nu diminuează răspunderea concesionarului pentru îndeplinirea contractului de concesiune.

(4) Autoritatea contractantă are obligația de a se asigura că subcontractanții propuși nu se află în situații de excludere din procedura de atribuire a concesiunii prevăzute la art. 29 alin. (1)–(3).

(5) În scopul verificării prevăzute la alin. (4), subcontractantul completează o declarație pe proprie răspundere, precizînd că nu se află în niciuna din situațiile ce atrag excluderea din procedura de atribuire a concesiunii.

(6) În cazul în care este identificată o situație de excludere din procedura de atribuire a concesiunii în care se află un subcontractant, autoritatea contractantă solicită ofertantului să înlocuiască subcontractantul respectiv.

(7) Autoritatea contractantă solicită concesionarului, după atribuirea concesiunii, cel tîrziu în momentul începerii executării contractului de concesiune, să-i comunice denumirea, datele de contact și reprezentanții legali ai subcontractanților săi implicați în executarea contractului respectiv.

(8) Concesionarul are obligația de a notifica autoritatea contractantă despre modificarea informațiilor prevăzute la alin. (7) pe durata executării contractului de concesiune.

(9) Concesionarul are dreptul de a implica noi subcontractanți pe durata executării contractului de concesiune, cu condiția de a transmite autorității contractante informațiile prevăzute la alin. (7) pentru a obține acordul acesteia cu privire la noii subcontractanți.

Articolul 35. Modificarea contractului de concesiune

(1) Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire a concesiunii, doar în situațiile prevăzute de prezentul articol.

(2) Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire a concesiunii, în cazul în care modificările, indiferent dacă pot

sau nu pot fi evaluate în bani și indiferent de valoarea acestora, au fost prevăzute în documentele de inițiere a concesiunii de anumite clauze de revizuire a valorii sau a altor elemente.

(3) În situația prevăzută la alin. (2), clauzele de revizuire precizează obiectul, limitele și natura eventualelor modificări sau opțiuni de modificare, precum și condițiile în care se poate recurge la acestea, și nu pot stabili modificări sau opțiuni de modificare care ar afecta caracterul general al contractului de concesiune.

(4) Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire a concesiunii, în cazul în care devine necesară achiziționarea de la concesionar a unor lucrări sau servicii suplimentare care nu au fost incluse în contractul de concesiune inițial, dar care au devenit necesare pentru îndeplinirea acestuia.

(5) Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire a concesiunii, în cazul în care sînt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- a) modificarea a devenit necesară în urma unor circumstanțe pe care o autoritate contractantă, care acționează cu diligență, nu ar fi putut să le prevadă;
- b) modificarea nu afectează caracterul general al contractului de concesiune;
- c) modificarea nu implică extinderea duratei concesiunii.

(6) Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire a concesiunii, în cazul în care modificările, indiferent de valoarea acestora, nu sînt substanțiale în sensul alin. (7).

(7) Modificarea contractului de concesiune pe perioada de valabilitate a acestuia este considerată substanțială dacă, prin această modificare, caracterul contractului de concesiune devine substanțial diferit față de cel al contractului de concesiune încheiate inițial. Este considerată modificare substanțială modificarea care conduce la cel puțin una dintre următoarele situații:

- a) modificarea introduce condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura inițială de atribuire a concesiunii, ar fi permis selecția altor ofertanți decît cei selectați inițial sau acceptarea altei oferte decît cea acceptată inițial ori ar fi atras și alți participanți la procedura de atribuire;
- b) modificarea schimbă echilibrul economic al contractului de concesiune în favoarea concesionarului și/sau distribuie riscurilor între părți într-un mod care nu a fost prevăzut de concesiunea inițială;
- c) modificarea extinde în mod considerabil domeniul de aplicare a concesiunii.

(8) În cazurile indicate în prezentul articol, contractele de concesiune pot fi

modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire a concesiunii, dacă este îndeplinită una dintre următoarele condiții:

a) valoarea modificării este mai mică decât pragurile valorice prevăzute la art. 4 alin. (1);

b) valoarea modificării este mai mică decât 10% din valoarea concesiunii inițiale.

(9) Modificarea contractului de concesiune conform alin. (8) nu poate aduce atingere caracterului general al concesiunii.

(10) În situația prevăzută la alin. (8), în cazul în care se efectuează mai multe modificări succesive, valoarea modificărilor se va determina în baza valorii totale a modificărilor respective, calculată fără TVA.

(11) Pentru calcularea valorii prevăzute la alin. (8) și alin. (10) se va utiliza valoarea actualizată, care reprezintă:

a) valoarea de referință, în cazul în care contractul de concesiune include o clauză de indexare;

b) valoarea calculată în funcție de rata medie a inflației publicată de Biroul Național de Statistică, în cazul în care contractul de concesiune nu include o clauză de indexare.

(12) Contractul de concesiune poate fi modificat, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire a concesiunii, dacă poziția concesionarului inițial a fost preluată prin succesiune, ca urmare a unui proces de reorganizare a concesionarului, prin achiziție sau prin insolvență de către un alt operator economic care îndeplinește criteriile de selecție stabilite inițial, cu condiția că această modificare să nu implice alte modificări substanțiale ale contractului.

(13) Modificarea contractului de concesiune pe parcursul perioadei de valabilitate, în afara cazurilor și condițiilor prevăzute în prezentul articol, se efectuează prin organizarea unei noi proceduri de atribuire a concesiunii.

(14) Pe parcursul perioadei de valabilitate a contractului de concesiune, cesiunea obligațiilor asumate prin contractul respectiv nu este admisă.

Articolul 36. Încetarea contractului de concesiune

(1) Fără a aduce atingere dispozițiilor dreptului comun privind încetarea contractelor sau a dreptului autorității contractante de a solicita constatarea nulității absolute a contractului de concesiune, în conformitate cu dispozițiile dreptului comun, autoritatea contractantă are dreptul de a rezilia unilateral un contract de concesiune în perioada de valabilitate a acestuia în cazul în care:

a) a avut loc o modificare a contractului de concesiune care ar fi necesitat o nouă procedură de atribuire a concesiunii în conformitate cu art. 35;

b) concesionarul se află, în momentul atribuirii contractului, în una dintre situațiile prevăzute la art. 29 alin. (1)–(3), care ar fi determinat excluderea acestuia din procedura de atribuire a concesiunii.

(2) Autoritatea contractantă introduce dreptul de reziliere unilaterală prevăzut la alin. (1) în condițiile contractuale cuprinse în documentația de atribuire.

Capitolul VI

SOLUȚIONAREA LITIGIILOR

Articolul 37. Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor este o autoritate publică autonomă și independentă față de alte autorități publice, față de persoane fizice și juridice, care examinează contestațiile formulate în cadrul procedurilor de atribuire a concesiunilor.

Articolul 38. Dreptul la contestare

(1) Orice persoană care a avut sau are un interes în obținerea unui contract de concesiune și care consideră că, în cadrul procedurii de atribuire a concesiunii, un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de prezenta lege.

(2) În sensul prevederilor alin. (1), prin act al autorității contractante se înțelege orice act administrativ, orice altă acțiune sau inacțiune care produce sau poate produce efecte juridice în legătură cu procedura de atribuire a concesiunii.

(3) Orice referire, pe parcursul prezentului capitol, la aplicarea procedurii de atribuire a concesiunii include toate cazurile care intră în sfera de aplicare a dispozițiilor prezentei legi.

Articolul 39. Depunerea contestației

(1) Operatorul economic care consideră ca i-a fost vătămat un drept poate sesiza Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor în vederea anulării actului și/sau recunoașterii dreptului pretins ori a interesului legitim prin depunerea unei contestări în termen de 10 zile începând cu ziua următoare luării la cunoștință, în condițiile prezentei legi, a unui act al autorității contractante considerat nelegal.

(2) Depunerea contestației privind actele autorității contractante care sînt emise sau au loc înainte de deschiderea ofertelor se efectuează cu respectarea termenelor prevăzute la alin. (1), însă nu mai tîrziu de data-limită de depunere a ofertelor stabilită de către autoritatea contractantă.

(3) În cazul în care contestația prevăzută la alin. (1) se referă la documente publicate în mod electronic, data luării la cunoștință se consideră data publicării acestora.

(4) Contestația se depune în formă scrisă, în limba de stat, semnată și, după caz, ștampilată și trebuie să conțină:

a) denumirea completă a operatorului economic, numele și prenumele reprezentantului acestuia, copia documentului ce confirmă împuternicirile, adresa juridică și datele de contact;

b) denumirea autorității contractante, adresa juridică și datele de contact;

c) denumirea obiectului contractului de concesiune și procedura de atribuire a concesiunii aplicată;

d) esența și temeiul contestației, cu indicarea drepturilor și intereselor legitime ale contestatorului încălcate în cadrul procedurii de atribuire a concesiunii;

e) nomenclatorul documentelor anexate la contestație.

(5) Contestatorul anexează la contestație și copia actului atacat, în cazul în care acesta a fost emis, precum și copiile înscrisurilor prevăzute la alin. (4), dacă acestea sînt disponibile.

(6) În situația în care Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor consideră că în contestație nu sînt cuprinse toate informațiile prevăzute la alin. (4), aceasta va cere contestatorului să completeze contestația în termen de 5 zile de la înștiințarea prin care i se aduce la cunoștință situația respectivă. În cazul în care contestatorul nu se conformează obligației impuse de Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, contestația este respinsă. Contestația care a fost depusă cu nerespectarea termenelor prevăzute la alin. (1) și (2) de asemenea este respinsă.

Articolul 40. Procedura de examinare a contestațiilor

(1) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor este împuternicită să examineze contestațiile cu privire la procedura de atribuire a concesiunii conform prezentei legi și regulamentului de organizare și funcționare a acesteia.

(2) În exercitarea atribuțiilor, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor adoptă decizii.

(3) Procedura de examinare a contestațiilor se desfășoară cu respectarea principiilor legalității, celerității, contradictorialității și a dreptului la apărare.

(4) În vederea soluționării contestației, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor poate solicita punctul de vedere al autorității contractante pe marginea acesteia.

(5) În termen de o zi lucrătoare de la primirea solicitării menționate la alin. (4), autoritatea contractantă are obligația să îi înștiințeze despre aceasta și pe ceilalți participanți la procedura de atribuire a concesiunii. Înștiințarea trebuie să fie însoțită de o copie a contestației respective.

(6) Toate notificările sau comunicările actelor procedurale se fac cu confirmare de primire.

(7) Contestațiile formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire a concesiunii pot fi conexe de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor pentru a se pronunța o soluție unitară.

(8) Până la soluționarea contestației de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, participanții la aceeași procedură de atribuire a concesiunii se pot asocia la contestație printr-o contestație proprie care trebuie să conțină toate elementele prevăzute la art. 39 alin. (4).

(9) Autoritatea contractantă are obligația de a transmite Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor punctul său de vedere asupra contestației în termen de cel mult 5 zile lucrătoare de la data primirii unei astfel de solicitări, însoțit de orice documente considerate edificatoare, precum și de documentația de atribuire. Lipsa punctului de vedere al autorității contractante nu împiedică soluționarea contestației.

(10) Autoritatea contractantă va notifica contestatorul despre punctul său de vedere în termenul prevăzut la alin. (9).

Articolul 41. Procedura de soluționare a contestațiilor

(1) În vederea soluționării contestației, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor are dreptul de a solicita lămuriri părților, de a administra probe și de a solicita orice alte date/documente în măsura în care acestea sînt relevante în raport cu obiectul contestației. De asemenea, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor are dreptul de a solicita orice date necesare pentru soluționarea contestației și de la alte persoane fizice sau juridice.

(2) Aplicarea prevederilor alin. (1) nu trebuie să conducă la depășirea termenelor de soluționare a contestației prevăzute la alin. (10).

(3) Autoritatea contractantă are obligația de a răspunde la orice solicitare a Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor și de a-i transmite acesteia orice alte documente decât cele menționate la art. 40 alin. (9), care prezintă relevanță pentru soluționarea contestației, într-un termen care nu poate depăși 5 zile lucrătoare de la data primirii solicitării.

(4) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor poate desemna un expert independent pentru lămurirea unor aspecte de natură tehnică sau financiară. Durata efectuării expertizei trebuie să se încadreze în termenul prevăzut pentru soluționarea contestației de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor. Costul expertizei va fi suportat de partea care a formulat cererea de efectuare a acesteia.

(5) Corespondența cu privire la procedura de soluționare a contestației se realizează doar în scris.

(6) Părțile pot fi reprezentate de avocați/persoane împuternicite și pot depune concluzii scrise pe durata procedurii. De asemenea, părțile pot solicita să depună oral concluzii în fața Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, fără ca prin aceasta să fie afectate termenele prevăzute la alin. (10).

(7) În cazuri temeinic justificate și pentru prevenirea unei pagube iminente, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, pînă la soluționarea fondului cauzei, poate să dispună, prin decizie, în termen de 3 zile, inclusiv la cererea părții interesate, suspendarea procedurii de atribuire a concesiuni.

(8) În sensul prevederilor alin. (7), Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor soluționează cererea de suspendare luînd în considerare consecințele acestei măsuri asupra tuturor categoriilor de interese ce ar putea fi lezate, inclusiv asupra interesului public.

(9) Decizia prevăzută la alin. (7) poate fi atacată în instanța competentă, în mod separat, în termen de 5 zile de la comunicare.

(10) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor are obligația de a soluționa în fond contestația în termen de 20 de zile lucrătoare de la data primirii contestației, iar în situația incidenței unei excepții care împiedică examinarea în fond a contestației, conform art. 42 alin. (1), se va expune pe marginea acesteia în termen de 10 zile. În cazuri temeinic justificate, termenul de soluționare a contestației poate fi prelungit o singură dată cu 10 zile.

(11) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a încheia contractul de concesiune pînă la emiterea unei decizii finale pe marginea contestației de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor.

Articolul 42. Soluțiile pe care le poate pronunța Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor

(1) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor se pronunță mai întîi asupra excepțiilor de procedură și de fond, iar cînd se constată că acestea sînt întemeiate, nu se mai procedează la examinarea în fond a cauzei.

(2) În procesul examinării contestației, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor:

- a) admite contestația, integral sau parțial;
- b) respinge contestația.

(3) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor examinează actul atacat din punctul de vedere al legalității și temeiniciei și poate pronunța o decizie prin care îl anulează în parte sau în tot, obligă autoritatea contractantă să emită un act sau dispune orice altă măsură necesară pentru remedierea actelor ce afectează procedura de atribuire a concesiunii. În cazul în care Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor dispune modificarea/eliminarea oricăror specificații tehnice din caietul de sarcini ori din alte documente emise în legătură cu procedura de atribuire a concesiunii, autoritatea contractantă are dreptul de a anula procedura de atribuire a concesiunii în condițiile art. 32 alin. (2).

(4) În situația în care Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor consideră că, în afară de actele contestate în cadrul procedurii de atribuire a concesiunii, există și alte acte care încalcă prevederile prezentei legi, la care nu s-a făcut referire în contestație, aceasta va aprecia măsura în care încălcările respective afectează principiile reglementate de prezenta lege și, drept consecință, va decide continuarea sau anularea procedurii de atribuire a concesiunii.

(5) În cazul în care Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor admite contestația și dispune luarea unei măsuri de remediere a actului atacat, aceasta va preciza și termenul în care măsura respectivă trebuie dusă la îndeplinire și care nu va fi mai mare decît termenul de exercitare a căii de atac împotriva deciziei Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor.

(6) În funcție de soluția pronunțată, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor va decide asupra continuării sau anulării procedurii de atribuire a concesiunii, inclusiv asupra anulării contractului de concesiune încheiat. În cazurile în care decide anularea, aceasta se va efectua în condițiile art. 32.

(7) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor poate lua act, oricând în cursul soluționării contestației, de renunțarea la aceasta de către contestator.

(8) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor nu poate decide atribuirea unui contract de concesiune către un anumit operator economic.

(9) Decizia Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, inclusiv justificarea deciziei, va fi comunicată părților în scris, în termen de 3 zile de la data pronunțării. Decizia se publică pe pagina web a Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor în același termen.

(10) Decizia prin care Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a dispus luarea unor măsuri de remediere se remite, în copie, Agenției, care are obligația de a monitoriza îndeplinirea măsurilor de remediere.

(11) Decizia prin care Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor anulează în tot sau în parte actul atacat este obligatorie pentru autoritatea contractantă.

(12) Decizia Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor este obligatorie pentru părți. Contractul de concesiune încheiat cu nerespectarea deciziei Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor este lovit de nulitate absolută.

(13) Decizia Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor privind soluționarea contestației poate fi atacată în instanța judecătorească competentă.

Articolul 43. Examinarea cererilor

Cererile privind executarea, nulitatea, anularea, rezoluțiunea, rezilierea sau denunțarea unilaterală a contractelor de concesiune se examinează de instanțele de contencios administrativ.

Capitolul VI

DISPOZIȚII FINALE ȘI TRANZITORII

Articolul 44. Intrarea în vigoare

(1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea a 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Prezenta lege se aplică procedurilor de atribuire a concesiunii inițiate după data intrării în vigoare a acesteia.

(3) Procedurilor de atribuire a concesiunii în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a prezentei legi li se aplică legea în vigoare la data inițierii procedurii de atribuire a concesiunii.

(4) Prezenta lege se aplică contractelor de concesiune încheiate după data intrării în vigoare a acesteia.

(5) Încheierea, modificarea, interpretarea, efectele, executarea și încetarea contractelor de concesiune încheiate înainte de data intrării în vigoare a prezentei legi sînt supuse dispozițiilor legii în vigoare la data la care acestea au fost încheiate.

(6) La data intrării în vigoare a prezentei legi, Legea nr. 534/1995 cu privire la concesiuni, cu completările și modificările ulterioare, se abrogă.

(7) Guvernul, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi:

a) va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege;

b) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;

c) va asigura elaborarea și aprobarea actelor normative necesare pentru implementarea prezentei legi.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

SINTEZA
amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul Legii privind concesiunile de lucrări și servicii
(nr.152 din 18.05.2017)

Nr. crt.	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul Amendamentului, propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond	Note
1	2	3	4	5	6
1	Propunere de ordin general	Consiliul Concurenței	Transpunerea completă a Directivelor 2014/23UE și 89/665/CEE	Nu se acceptă. La moment Republica Moldova nu are obligația de a transpune pe deplin directivele menționate.	
2	Centrul de Armonizare a Legislației	Introducerea în partea introductivă a proiectului clauzei de armonizare: „Prezenta Lege transpune parțial Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 94 din 28 martie 2014, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Regulamentul delegat (UE) 2017/2366 al Comisiei din 18 decembrie 2017.”	Se acceptă în varianta propusă de deputatul Ștefan Creangă.		

3		Consiliul Concurenței	Completarea proiectului cu o nouă clauză privind ținerea de către concesionarul care desfășoară și alte activități decât cele ce constituie obiectul contractului a evidenței contabile separate.	Se acceptă în varianta propusă de deputatul Ștefan Creangă	
4		Consiliul Concurenței	Substituirea sintagmei „cele care constituie monopol de stat” cu cuvintele „cele definite cu drept exclusiv”	Se acceptă în varianta propusă de deputatul Ștefan Creangă	
5		Consiliul Concurenței	Completarea proiectului cu clauza privind neaplicarea legii în cazurile concesiunilor atribuite de entitățile contractante, dacă activitatea este expusă direct concurenței.	Se acceptă în varianta propusă de deputatul Ștefan Creangă	
6	<p>Articolul 2. Scopul și principiile</p> <p>(1) Principiile care stau la baza atribuirii concesiune de contractelor de servicii sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) nediscriminarea; b) tratamentul egal; c) recunoașterea reciprocă; d) transparența; e) legalitatea; f) previzibilitatea; g) proporționalitatea; 	Expertii proiectului Twinning	Principiile nediscriminării și egalității de tratament conțin în articolul 2 (2) din proiectul de lege care se referă la concesiunile de lucrări și servicii (și, de asemenea, în articolul 4 din Legea cu privire la parteneriatul public-privat) au un înțeles foarte important în ceea ce privește accesul pe piață.	S-a acceptat în varianta propusă de deputatul Ștefan Creangă	Aplicând aceste principii generale, autoritatea contractantă nu poate exclude participarea unor operatori economici din anumite state (cu eventuala excepție a situațiilor în care acordurile

h) asumarea răspunderii.

internaționale obligatorii pentru Republica Moldova interzic o astfel de participare, de exemplu, ca urmare a sancțiunilor internaționale).

Pe de o parte, existența unei piețe deschise de concesiuni moldovenești, deschisă concurenței mondiale, poate avea unele beneficii, deoarece acest lucru poate spori concurența într-o anumită procedură de licitație și poate reduce costurile pentru autoritatea contractantă. Pe de altă parte, aceasta ar putea însemna că operatorii economici locali nu sunt în măsură să concureze în mod eficient împotriva concurenților străini semnificativ mai ieftini din afara Republicii Moldova și din afara UE, astfel Republica Moldova va oferi mai puține oportunități pentru operatorii economici locali de a-și dezvolta afacerile. De asemenea, Republica Moldova acordă acces pe piața concesională operatorilor economici din țările din afara UE care ar putea refuza să acționeze reciproc și să-și deschidă piața pentru operatorii economici din Republica Moldova.

Un astfel de principiu geografic nelimitat al nediscriminării și al egalității de tratament constituie un exemplu de tehnică de transpunere în care autorul înaintează mai mult decât este cerut de directiva pentru transpunere. Adică, principiul nediscriminării și al egalității de tratament, în

temeiul Directivei 2014/23 / UE, nu impune Republicii Moldova să aplice acest principiu operatorilor economici care provin din țări din afara UE, ci numai țărilor state membre ale UE - întrucât statele membre ale UE au convenit în Acordul de Asociere că vor aplica reciproc aceste principii și operatorilor economici din Republica Moldova.

De asemenea, Republica Moldova ar putea fi obligată să asigure același nivel de acces pe piață operatorilor economici din alte state în baza altor obligații internaționale obligatorii pentru Republica Moldova (pot exista norme ale OMC sau alte reguli), dar în toate aceste cazuri în general va fi asigurată reciprocitatea.

Din acest motiv, o abordare similară cu abordarea adoptată de Republica Cehă în definirea acestor principii ar putea fi inclusă în proiectul de lege prin adăugarea unui nou alineat (3) la articolul 2:

“(3) Autoritatea contractantă nu va limita participarea la procedura de atribuire sau va discrimina, direct sau indirect, în ceea ce privește operatorii economici:

- (a) dintr-un stat membru al Uniunii Europene;*
- b) dintr-un alt stat cu care Republica Moldova a încheiat un acord internațional în baza căruia este garantat accesul operatorilor economici*

			<p>dintr-un astfel de stat la procedura de atribuire a contractului de concesiune”</p> <p>O astfel de prevedere este conformă cu Acordul de Asocieri, dar permite Republicii Moldova (autorității contractante) să ia o decizie de la caz la caz cu privire la excluderea operatorilor economici din alte state, dacă acest lucru este în interesul național.</p>	
7	<p>Articolul 3. Noțiuni principale</p>	<p>Experții proiectului Twinning</p>	<p>Recomandări generale privind utilizarea terminologiei.</p> <p>În cele mai multe cazuri, articolele au fost preluate în mod literal din Directiva UE privind concesiunile (abordare textuală). În cazul definițiilor, acest lucru ar putea provoca probleme majore de interpretare, după cum se explică în capitolul următor al raportului.</p> <p>Pe de altă parte, în ceea ce privește articolele/paragrafele care au fost indicate ca neaplicabile („nu este aplicabil”), nu este clar dacă /cum sunt corelate definițiile menționate în Directiva UE privind concesiunile cu practica legislativă și a achizițiilor publice din Moldova pentru care interpretarea nu este încă cunoscută sau stabilită. Se pare că autorul proiectului le-a indicat ca fiind „neaplicabile” în loc de „incompatibile” sau parțial compatibile. (Această situație se referă și la „întreținerea publică” conform Articolului 7 alineatul (4) din Directiva UE privind concesiunile.) Aceasta ar putea provoca probleme considerabile în timpul</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Republica Moldova nu are statut de stat membru și nici candidat, respectiv, nu este bază juridică pentru aplicarea legislației comunitare.</p>

procedurii de screening (etapa de pregătire a negocierilor de aderare, atunci când se realizează examinarea analitică a compatibilității legislației țării cu *acquis*-ul comunitar).

➤ Este necesară reconsiderarea temeinică a corelării termenilor juridici UE cu transpunerea și definirea lor în legislația moldovenească (a se vedea capitolul următor al acestui raport pentru mai multe detalii).

În proiectul de lege privind concesiunile de lucrări și servicii se utilizează o terminologie care derivă, în mod clar, din Directiva 2014/23/UE, însă nu oferă definiții suficiente de detaliate pentru majoritatea termenilor în vederea asigurării că acestea vor fi interpretate / implementate în conformitate cu Directiva și, în general, cu *acquis*-ul comunitar.

Utilizarea terminologiei (noțiunilor) care derivă din Directiva 2014/23/UE, dar fără o explicație suficientă în textul legislativ, nu oferă decât o compatibilitate aparentă cu Directiva 2014/23 / UE. Cu toate acestea, există un risc semnificativ de incertitudine și, anume, dacă terminologia va fi, de fapt, aplicată și înțeleasă de autoritățile administrative și judiciare ale Republicii Moldova ca având același înțeles ca și termenul corespunzător din Directivă și din jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene (în continuare: CJUE).

În primul rând, această abordare ar putea reflecta o premisă incorectă și, anume, ca termenii din legislația națională a RM ar trebui interpretați de către instanțele moldovenești într-o manieră consecventă cu formularea și scopul Directivei transpuse 2014/23 / UE (acest tip de interpretare UE a conformității legislației naționale prin prisma unei directive este denumită "efectul indirect" al directivei într-un stat membru UE). Cu toate acestea, noțiunea de "efect indirect" al unei directive asupra interpretării dreptului intern derivă din jurisprudența CJUE și se aplică numai în statele membre ale UE, nu și în statele asociate, precum ar fi Republica Moldova. Astfel, există riscul ca autoritățile moldovenești să atribuie noțiunilor din proiectul de lege privind concesiunile de lucrări și servicii o semnificație națională, diferită de cea a UE – semnificația în sensul Directivei 2014/23 / UE.

Riscul unei interpretări neconforme cu UE a principiilor și noțiunilor care nu au fost definite suficient, utilizați în proiectul de lege privind concesiunile de lucrări și servicii, este amplificat de faptul că anumite prevederi similare există și în Legea privind parteneriatul public-privat, dar care nu este o lege supusă armonizării (iar noțiunile utilizate în această lege nu necesită a fi interpretate într-o manieră compatibilă cu UE). Legea privind parteneriatul public privat are tangență, din punct de vedere legislativ, cu proiectul de lege privind

concesiunile de lucrări și servicii și prevede că PPP se realizează prin diverse forme, inclusiv prin contracte de concesiune, conform legislației privind concesiunile. În interpretarea noțiunilor din Legea privind parteneriatul public privat (cum ar fi noțiunea de "partener public") care nu sunt în mod necesar conforme cu interpretarea UE, există marea probabilitate să influențeze practic interpretarea noțiunilor similare din proiectul de lege privind concesiunile de lucrări și servicii (cum ar fi noțiunea de "autoritate contractantă"), iar în rezultat, se va face o interpretare incorectă, neconformă cu interpretarea UE, a noțiunilor din proiectul de lege privind concesiunile de lucrări și servicii. Riscul ca autoritățile moldovenești să presupună că conceptele definite în Legea privind parteneriatul public-privat ar trebui să aibă același înțeles în noul proiect de lege privind concesiunile de lucrări și servicii (chiar dacă proiectul de lege privind concesiunile de lucrări și servicii este o lege supusă armonizării cu legislația UE, în timp ce cealaltă lege nu este) a fost identificat în cadrul întâlnirilor și discuțiilor cu reprezentanții din Țara Beneficiară pe parcursul exercițiului de evaluare a proiectului de lege, iar acest fapt ar putea duce la o interpretare/aplicare neconforme a noii legi din perspectiva UE.

În conformitate cu directivele, "autorități contractante" înseamnă *autorități de stat, regionale sau locale, organe de drept public sau*

asociații formate din una sau mai multe astfel de autorități sau unul sau mai multe astfel de organe de drept public ... ”. Transpunerea efectivă a termenului “autoritate” necesită, așadar, o înțelegere și transpunere corectă în special a noțiunii de” autorități de stat, regionale sau locale” și, de asemenea, ”organe de drept public”. În Tabelul de mai jos se compară metoda ceică de transpunere a acestor termeni și abordarea moldovenească.

➤ **”Autorități de stat, regionale sau locale”**: legea ceică conține o definiție națională detaliată a ceea ce se consideră a fi autoritate de stat, regională sau locală în Republica Cehă, în timp ce în proiectul de lege al Republicii Moldova se folosește cuvântul „autoritate publică” fără definiție ulterioară (o astfel de definiție suplimentară poate sau nu ar fi necesară, în funcție de faptul dacă termenul „autoritate publică” este definit în mod clar în altă lege națională).

➤ **”Organe de drept public”**: legea ceică transpune într-o manieră detaliată a UE noțiunea de ”organ de dreptul public” (a se vedea §4 (1) (e)). În proiectul de lege din Republica Moldova aparent se folosește termenul european „entitate juridică de drept public”, care oferă conotație de compatibilitate, însă legea nu definește acest termen. În cadrul discuțiilor cu reprezentanții beneficiari (din cadrul Parlamentului Republicii Moldova, Centrului de Armonizare a Legislației,

		<p>autorul Proiectului de lege), noțiunea de „entitate juridică de drept public” a fost înțeleasă ca fiind sinonim pentru „autoritate publică” și nu a fost înțeleasă de o manieră compatibilă cu UE, mai ales că legea din Republica Moldova cu privire la parteneriatul public privat are o definiție mai restrânsă pentru „partener public” decât cea din Directiva 2014/23 / UE.</p> <p><i>Abordarea optimă care necesită re-elaborarea definițiilor noțiunilor</i></p> <p>În baza celor mai bune practici ale UE, abordarea optimă ar consta în definirea mai detaliată a terminologiei transpuse din Directiva 2014/23 / UE, pentru a evita incertitudinea că termenii vor fi interpretați de o manieră conformă de către autoritățile și instanțele naționale din Republica Moldova. Exemplul de transpunere ce hă menționat mai sus ar putea servi drept punct de plecare, de exemplu, pentru definirea semnificației „entității juridice de drept public”.</p> <p>Totuși, acest lucru ar necesita o redactare semnificativă a primei părți a proiectului de lege. Așa cum a remarcat și serviciul juridic al Comisiei Europene, sarcina de elaborare a legii naționale este întotdeauna o sarcină internă pentru stat, întrucât necesită cunoștințe detaliate a contextului juridic național pentru a obține o transpunere eficientă folosind o terminologie adecvată pentru context juridic național. O astfel de sarcină complexă de redactare ar trebui preluată în primul</p>
--	--	--

		<p>rând în timpul procesului legislativ guvernamental, când proiectul de lege este elaborat de către autor. Toate acestea, de asemenea, ar trebui clar explicate în nota informativă. Din acest motiv, cu excepția cazului în care Parlamentul Republicii Moldova alege să întoarcă autorului proiectul de lege, cea de-a doua abordare prezentată mai jos este o soluție mai practică pentru Comisia permanentă la etapa actuală a procesului legislativ.</p> <p><i>Abordare practică la etapa actuală de deliberare a proiectului de lege în cadrul Comisiei permanente</i></p> <p>La etapa actuală de deliberare a proiectului de lege în Parlamentul Republicii Moldova, se poate propune o soluție legislativă mai simplă, pentru a asigura cel puțin faptul că terminologia deja prezentată în proiectul de lege va fi interpretată prin prisma Directivei 2014/23 / UE. Ar fi posibil să se introducă un nou paragraf în prevederile finale (articolul 38) din Proiectul de lege care stipulează (în această formulare, sau în formulare asemănătoare) că:</p> <p><i>“Autoritățile administrative și instanțele judecătorești trebuie să interpreteze, pe cât posibil, terminologia din prezenta lege prin prisma textului și scopului Directivei 2014/23 / UE a Parlamentului European și a Consiliului</i></p>
--	--	--

			<p>din 26 februarie 2014 cu privire la atribuirea contractelor de concesiune. ”</p> <p>Cu toate acestea, în cadrul viitoarelor lucrări legislative ar fi recomandat ca definițiile principiilor și termenilor din proiectul de lege al Republicii Moldova să fie în continuare extinse și detaliate (într-un mod asemănător exemplului ceh de transpunere inclus în tabelele de mai sus) pentru a se asigura că nu va exista niciun risc de ambiguitate în interpretarea lor în conformitate cu Directiva 2014/23 / UE.</p>	
<p>8</p>	<p>Articolul 3. Noțiuni principale</p> <p>(1) În sensul prezentei legi, noțiunile de mai jos au următoarele semnificații:</p> <p>e) <i>concesionar</i> - operator economic căruia i-a fost atribuit un contract de concesiune, concomitent fiindu-i transferată o parte semnificativă a riscului de operare aferent contractului de concesiune, conform art. 5;</p>	<p> Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p>Deputatul Iurie Țap</p>	<p>Art. 3:</p> <p>- având în vedere că acest articol este structurat dintr-o singură ipoteză juridică, este necesară eliminarea cifrei (1) din debutul textului;</p> <p>Cap. I, art.3 alin.(1), lit.e) textul „concomitent fiindu-i transferată o parte semnificativă a riscului de operare aferent contractului de concesiune” se exclude, deoarece contravine lit.f) a alin. (1), art.5, Cap.I</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Nu se acceptă. Elementul de bază prin care concesiunile se deosebesc de alte forma de achiziție publică și parteneriat public –privat constă anume în faptul că</p>

			<p>concesionarul își asumă riscul de operare. Deci, asumarea riscului de operare este o caracteristică a noțiunii de „concesionar”. Această caracteristică nu contravine articolului 5 alineatul (1) de oarece articolul menționat definește la rândul său ce înseamnă „riscul de operare”. Mai degrabă aceste 2 norme se completează una pe alta decât se contrapun. Mai</p>
--	--	--	---

	<p>f) <i>concesiune</i> – contract scris prin care statul și/sau unitatea administrativ-teritorială cesionează (transmite) unui sau mai multor operatori economici (persoană fizică sau juridică, inclusiv străină, cu excepția persoanelor juridice înregistrate în jurisdicțiile ce nu implementează standarde internaționale de transparență), cu titlu oneros, dreptul de a desfășura activitate economică pe teritoriul Republicii Moldova, de a presta servicii publice, de a exploata bunurile mobile și imobile proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, care reprezintă bunuri accesorii obiectului concesiunii și care</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>- litera f), calitatea de „operator economic” sugerăm a fi corelată cu noțiunea de „operator economic” de la lit. r) în sensul concretizării persoanelor care pot avea calitatea de „operator economic”;</p>	<p>mult ca atît, art.5 alin.(1), la care face referință autorul amendamentului, nu conține litera f).</p> <p>Se acceptă în varianta propusă de deputatul Ștefan Creangă</p>
--	--	---	---	---

	<p>conform legislației sunt scoase integral sau parțial din circuitul civil, precum și dreptul de a desfășura anumite genuri de activitate, inclusiv cele care constituie monopolul statului, preluând gestiunea obiectului concesiunii, riscul prezumtiv și răspunderea patrimonială;</p> <p><i>n) documentație de atribuire</i> – setul de documente care include cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura informarea completă, corectă și explicită a operatorilor economici cu privire la cerințele autorității, la elementele concesiunii,....;</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>litera n), pentru un spor de precizie normativă, după cuvântul „autorității” propunem a fi introdus cuvântul „contractante”.</p>	<p>Se acceptă în varianta propusă de deputatul Ștefan Creangă</p>	
<p>9</p>	<p>Art.4, alin. (1), (2):</p> <p>a) Prezentă lege se aplică concesiunilor de lucrări sau de servicii cu o durată de cel puțin 5 ani, dar nu mai mult de 35 ani, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât următoarele praguri valorice:</p> <p>b) pentru contractele de</p>	<p>Experții proiectului Twinning</p>	<p>Conform Articolului 4 (2) “Concesiunile de lucrări și servicii a căror durată și valoare este mai mică decât pragul valoric prevăzut la alin. (1) se atribuie în condițiile art.14. (8).” – ceea ce presupune că elaborarea unui studiu de fezabilitate nu este obligatorie, iar decizia de concesiune este bazată pe un studiu de oportunitate și caiet de sarcini, aprobate de autoritatea contractantă.</p> <p>Acest lucru pare a fi o simplificare relativ nesemnificativă față de obligațiile procedurale</p>	<p>Se acceptă parțial. Pragurile au fost majorate până la 10 000 000 lei și 5 000 000 lei. O liberalizare mai mare a procesului se va accepta</p>	

<p>concesiune de lucrări – 5 000 000 lei;</p> <p>c) pentru contractele de concesiune de servicii – 1 000 000 lei.</p> <p>(2) Concesiunile de lucrări și servicii a căror durată și valoare este mai mică decât pragul valoric prevăzut la alin. (1) se atribuie în condițiile art. 14 alin. (8).</p>	<p>stricte și exigente care trebuie respectate pe tot parcursul procedurii de atribuire.</p> <p>Directiva UE privind concesiunile prevede expres (preambul punctul 23) că aceasta ar trebui să se aplice doar în cazul contractelor de concesiune a căror valoare este superioară unui anumit prag sau egală cu acesta, prag care ar trebui să reflecte interesul transnațional manifest al concesiunilor pentru operatorii economici din alte state membre (deoarece se referă la armonizarea legislației, în acest caz și Republica Moldova) decât cel al autorității contractante sau al entității contractante.</p> <p>În scopul transunerii, acest fapt practic permite stabilirea unor praguri mai mici („praguri naționale”) și utilizarea unui regim administrativ mai puțin strict pentru atribuirea acestor concesiuni, iar ulterior stabilirea unor praguri mai mari – identice cu pragul prevăzut de Directiva UE privind concesiunile, 5 186 000 euro (circa 106 313 000 MDL) – și aplicarea prevederilor transpuse din Directiva UE privind concesiunile pentru concesiunile a căror valoare este egală sau mai mare decât acest prag.</p> <p>➤ Trebuie să se solicite autorului proiectului de lege să explice în detaliu intenția sa de stabilire a pragului utilizat în prezentul proiect de lege și dacă aceasta presupune utilizarea aceleiași</p>	<p>după o perioadă de timp, în urma studierii experienței care se va acumula.</p>
--	---	---

10	<p>Articolul 5. Riscul de operare (1) Atribuirea unei concesiuni de lucrări sau de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu executarea lucrărilor și/sau prestarea serviciilor respective.</p>	Deputatul Iurie Țap	proceduri și pentru concesiunile a căror valoare este mai mica decât pragul stabilit. Cap.I, art.5, alin.(1) se exclude deoarece contravine lit.f) a alin.(1), art.5, Cap.I	Nu se acceptă. În cazul acceptării excluderii articolul 5 devine de neînțeleles. Pentru ce să stabilească caracteristicile riscului de operare dacă proiectul nu conține norma de cine se asumă riscul de operare. Această concluzie este și mai convingătoare reieșind din faptul că autorul amendamentului propune excluderea
----	--	---------------------	--	---

11	<p>Articolul 6. Studiul de oportunitate</p> <p>(1) În orice situație în care o autoritate contractantă intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract de concesiune care să cuprindă fie executarea de lucrări și operarea rezultatului lucrărilor, fie prestarea, gestionarea și operarea de servicii, autoritatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de oportunitate, care va fi parte integrantă a unui studiu de fezabilitate și care va demonstra necesitatea și raționamentul realizării proiectului în acest mod.</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p>Deputatul Iurie Țap</p>	<p>2) Art. 6, întrucât potrivit alin. (1) al acestui articol, studiul de oportunitate este parte integrantă a unui studiu de fezabilitate, iar conform art. 13 alin. (1), pregătirea propunerilor de concesiune se bazează și pe studiul de fezabilitate, care include în sine și studiul de oportunitate, sugerăm plasarea art. 6 la Cap. II.</p> <p>Cap. I art. 6 se exclude. Cap.I, art.5, alin (1), se exclude deoarece excludea alin.(1), art.5, al Cap.I și reglementările lit.f) a alin.(1), art.5, Cap.I, nu justifică reglementările art.6</p>	<p>constatări că riscul se asumă de către concesionar și din noțiunea de „concesionar”</p> <p>Se acceptă în varianta propusă de deputatul Ștefan Creangă</p> <p>Nu se acceptă. Articolul care se propune spre abrogare stabilește studiul de oportunitate ca parte integrantă a studiului de fezabilitate. Acest studiu are scopul și obiectivele sale și nu este obligatoriu</p>	
----	---	--	---	---	--

				<p>pentru concesiunile valoarea căora este mai mică decât pragurile stabilite de lege. Excluderea acestui articol ar conduce la evitarea analizei dacă atribuirea contractului implică transferul riscului de operare, care este un element esențial al concesiunii.</p>
12	<p>Articolul 7. Competența autorităților publice (4) De competența autorităților administrației publice centrale și persoanelor juridice de drept public abilitate cu funcții de autoritate contractantă țin:</p>	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<p>Art. 7 alin. (4): lit. a), denumirea „listei bunurilor proprietate publică a statului propuse concesiunii” recomandăm a fi corelată cu denumirea „listei lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse concesiunii” în sensul uniformizării utilizării denumirii listelor respective;</p>	<p>Se acceptă în varianta propusă de deputatul Ștefan Creangă</p>

	<p>a) identificarea lucrărilor și a serviciilor pasibile concesionării și prezentarea de propuneri către Guvern privind includerea acestora în lista bunurilor proprietate publică a statului propuse concesionării;</p> <p>b) elaborarea și prezentarea Guvernului spre examinare a proiectelor de acte normative pentru aprobarea bunurilor accesorii obiectului concesionării, a condițiilor generale de selectare a concesionarului și a condițiilor concesionării, în baza studiilor de fezabilitate;</p> <p>(5) De competența consiliului municipal, raional sau local (autorități deliberative ale administrației publice locale) țin:</p> <p>a) aprobarea listei lucrărilor și serviciilor de interes public local propuse concesionării, obiectivelor și bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor, cerințelor generale privind selectarea concesionarilor și a condițiilor concesionării;</p> <p>(6) De competența primarului sau a președintelui raionului țin:</p>	<p>lit. b), pentru a fi în acord cu terminologia utilizată la art. 7 alin. (1) lit. b), propunem ca după cuvântul „accesorii” să fie introduse cuvintele „lucrărilor și serviciilor ce fac”, iar cuvintele „condițiilor generale de selectare” să fie substituite cu cuvintele „a cerințelor generale privind selectarea”;</p> <p>alin. (5) lit. a), ținând cont de norma propusă la art. 7 alin. (1) lit. b), sugerăm substituirea cuvintelor „obiectivelor și bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor” cu cuvintele „ a obiectivelor concesionării de interes local, a bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul contractului”;</p> <p>alin. (6):</p> <p>- în partea introductivă, întrucât art. 13 alin. (2) face trimitere la „autoritățile executive ale administrației publice locale,” iar în corespundere cu art. 5 alin. (1) și (2) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, primării și președinții de raioane sunt atribuiți la categoria autorităților executive ale administrației publice locale, sugerăm ca după cuvântul „raionului” să fie introduse cuvintele „(autorități executive ale administrației publice locale)”;</p> <p>- lit. b), întru păstrarea și invocarea aceluiași termenii pe tot cuprinsul proiectului de lege, după cuvântul „accesorii” recomandăm a fi introduse cuvintele „lucrărilor și serviciilor ce fac”.</p>	
--	--	---	--

	<p>a) identificarea lucrărilor și serviciilor de interes public local pasibile concesionării cu prezentarea listei spre aprobare autorităților deliberative ale administrației publice locale;</p> <p>b) elaborarea și prezentarea spre aprobare autorităților deliberative ale administrației publice locale a condițiilor generale de selectare a concesionarului, a condițiilor concesiunii și bunurilor accesorii obiectului concesiunii, în baza studiilor de fezabilitate;</p>				
13	<p>Articolul 8. Redevența</p> <p>(3) Cuantumul minim al redevenței pentru fiecare proiect de concesiune în parte se stabilește de Guvern, în cazul proiectelor de interes public național, și de autoritățile deliberative ale administrației publice locale pentru proiectele de interes local.</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Art. 8: a) alin. (3), pentru un spor de precizie normativă, precum și pentru a fi în concordanță cu art. 7 alin. (5) lit. f) și alin. (6) lit. a), cuvintele „interes local” propunem a fi substituite cu cuvintele „interes public local”;</p>	<p>Se acceptă în varianta propusă de deputatul Ștefan Creangă</p>	
14	<p>Articolul 9. Dreptul de proprietate</p> <p>(1) Autoritatea contractantă cesează concesionarului, în baza contractului de concesiune,</p>	<p>Direcția juridică a</p>	<p>Art. 9 alin. (1), propunem ca după cuvântul „accesorii” să fie introduse cuvintele „obiectului</p>	<p>Se acceptă în varianta propusă de</p>	

<p>drepturile sale de posesiune și de folosință asupra obiectului concesiunii și a bunurilor accesorii, rezervându-și dreptul de dispoziție asupra acestora.</p> <p>(2) Fructul și beneficiul (venitul) obținut de concesionar ca rezultat al exploatării obiectului concesiunii și a bunurilor accesorii constituie proprietatea acestuia, dacă contractul de concesiune nu prevede altfel.</p> <p>(3) Îmbunătățirile aduse obiectului concesiunii de către concesionar constituie proprietate publică a statului sau a unității administrativ-teritoriale. La expirarea contractului de concesiune ori în cazul rezilierii lui, obiectul concesiunii, bunurile accesorii și îmbunătățirile aduse acestora se transmit în proprietatea statului sau a unității administrativ-teritoriale.</p>	<p>Secretariatului Parlamentului</p>	<p>contractului”. Obiecția este valabilă și pentru alin. (2) și (3).</p>	<p>deputatul Ștefan Creangă</p>
--	--------------------------------------	--	---------------------------------

15	<p>Articolul 10. Modul de calculare a valorii estimate a concesiunii</p> <p>(1) Valoarea unei concesiuni de lucrări sau de servicii este cifra totală de afaceri a concesionarului/întreprinderii concesionale generată pe durata contractului, fără TVA, în urma executării lucrărilor și prestării serviciilor care fac obiectul concesiunii, precum și valoarea bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor.</p>	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Art. 10 alin. (1), se face trimitere la „întreprinderea concesională”, nefiind definită la art. 3 din proiect, pentru care motiv sugerăm definirea noțiunii respective. De asemenea, în finalul propoziției sugerăm introducerea cuvintelor „ce fac obiectul contractului de concesiune”.	Se acceptă în varianta propusă de Deputatul Ștefan Creangă.	
16	<p>Articolul 13. Pregătirea propunerilor de concesiune</p> <p>(1) Pregătirea propunerilor de concesiune include întocmirea listei lucrărilor și serviciilor propuse concesiunii, elaborarea studiului de fezabilitate, care va include și studiul de oportunitate, precum și a condițiilor concesiunii.</p> <p>(3) În baza listelor aprobate, autoritățile contractante elaborează studiile de fezabilitate, identifică bunurile accesorii concesiunii, stabilesc cerințele generale de selectare a</p>	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Art. 13 alin. (1), întru respectarea prevederilor stipulate la art. 7 alin. (1) și alin. (5), după cuvântul „serviciilor” recomandăm a fi introduse cuvintele „de interes public național sau local”. Reiterăm propunerea și pentru art.16, în titlu, precum și la alin. (1). 8) Art. 13 alin. (3), întru uniformizarea terminologică utilizată pe tot cuprinsul proiectului de lege, după cuvântul „concesiunii” utilizat la primul caz gramatical, sugerăm a fi introduse cuvintele „lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul”	Se acceptă în varianta propusă de Deputatul Ștefan Creangă.	

	concesionarului și condițiile concesiunii și le prezintă spre aprobare, după caz, Guvernului sau autorităților deliberative ale administrației publice locale.			
17	<p>Articolul 14. Fundamentarea deciziei de concesiune</p> <p>(1) Autoritatea contractantă are obligația de a fundamenta decizia de concesiune în orice situație în care intenționează să atribuie un contract de concesiune de lucrări sau un contract de concesiune de servicii bazată pe un studiu de fezabilitate.</p>	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Art. 14 alin.(1), întrucât art. 15 instituie norme privitoare la elaborarea, conținutul studiului de fezabilitate, pentru a nu se confunda cu studiul de fezabilitate prevăzut la art. 15, precum și ținând cont că art. 14 este intitulat „fundamentarea deciziei de concesiune”, propunem ca sintagma „studiu de fezabilitate” utilizată la alin. (1) și (2) să fie substituită cu sintagma „studiu de fundamentare a deciziei de concesiune”.	Nu se acceptă.
18	<p>Articolul 15. Studiul de fezabilitate</p> <p>(4) Studiul de fezabilitate trebuie să justifice necesitatea și oportunitatea concesiunii și să demonstreze că:</p> <p>e) partea semnificativă a riscului de operare este atribuită concesionarului;</p> <p>f) proiectul beneficiază de susținere financiară, indicând, dacă este cazul, care este contribuția autorității contractante, inclusiv prin</p>	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Art. 15 alin. (4) lit. f), întru uniformizarea terminologică utilizată pe tot cuprinsul proiectului de lege, după cuvântul „accesorii” recomandăm a fi introduse cuvintele „lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul contractului de concesiune”.	Se acceptă în varianta propusă de Deputatul Ștefan Creangă.

	punerea la dispoziție cu titlul gratuit a bunurilor accesorii.				
19	<p>Articolul 16. Publicarea listei lucrărilor și serviciilor propuse concesiunii. Drepturile solicitantului concesiunii</p> <p>(2) Solicitanților concesiunii li se acordă dreptul:</p> <p>a) să solicite autorităților administrației publice centrale și/sau locale concesiunea unor lucrări sau servicii neincluse în lista publicată. În cazul în care solicitările de concesiune sînt susținute de autoritatea publică, lucrările și serviciile vor fi incluse în listă, în ordinea stabilită la art. 13, alin.(2);</p>	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Art. 16 alin. (2), pentru o exprimare proprie stilului normativ, după cuvintele „autoritatea publică” sugerăm a fi introduse cuvintele „centrală sau locală”.	Se acceptă în varianta propusă de Deputatul Ștefan Creangă.	
20	<p>Articolul 17. Comisia de selectare a concesionarului</p> <p>(1) Pentru desfășurarea procedurii de selectare a concesionarului, autoritatea contractantă instituie Comisia de selectare a concesionarului, dintr-un număr impar de membri, nu mai mic de 5, care va include cel puțin un specialist în economie, jurisprudență, în domeniul în care se inițiază</p>	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Art. 17 alin. (1), pentru un spor de precizie în redactare, trimiterea la Agenția Proprietății Publice necesită a fi corelată cu art. 7 alin. (3), care propune a fi definită pe tot cuprinsul legii – „Agenție”. Obiecția este valabilă și la art. 25 alin. (1).	Se acceptă în varianta propusă de Deputatul Ștefan Creangă.	

	<p>concesiunea și, la solicitarea autorității contractante, un reprezentant al Agenției Proprietății Publice.</p> <p>(2) Atribuțiile Comisiei:</p> <p>f) examinarea contestațiilor referitoare la rezultatelor concursului.</p> <p>(5) Față de membrii Comisiei se aplică în mod unitar prevederile Legii nr.133 din 17.06.2016 privind declararea averii și intereselor personale.</p>	<p>Experții proiectului Twinning</p>	<p>În articolul 17, alineatul (5) din proiectul de lege este stipulat “Față de membrii Comisiei se aplică în mod unitar prevederile Legii nr.133 din 17.06.2016 privind declararea averii și intereselor personale.”</p> <p>➤ Din punct de vedere a tehnicii legislative generale, dacă regulile de tehnica normativă moldovenești permit acest lucru, este de preferat să se utilizeze o referință generală la "prevederile în vigoare privind declararea averii și intereselor personale" și nu una specifică ce se referă la un anumit act legislativ. Motivul care stă la baza acestei recomandări constă în faptul că, în cazul în care legea menționată nr. 133 din 17 iunie 2016 va fi redenumită/abrogată, va fi necesar de modificat de asemenea toate referințele.</p>	<p>Nu se acceptă. Trimiterea în „gol” este una coruptibilă</p>	
<p>21</p>	<p>Articolul 21. Reguli aplicabile comunicărilor</p> <p>(1) Cu excepția cazului în care utilizarea mijloacelor electronice sunt obligatorii conform</p>	<p>Deputatul Iurie Țap</p>	<p>Cap.III, art.21, alin.(1), lit.c), d), alin.(3), alin. (4) se exclud.</p>	<p>Nu se acceptă. Lit.b) și c) se va diviza în</p>	

	<p>dispozițiilor prezentei legi, orice comunicare, solicitare, informare, notificare și altele asemenea, sunt transmise prin unul dintre următoarele mijloace de comunicare:</p> <p>b) poștă sau fax;</p> <p>c) comunicare verbală, inclusiv telefonică;</p> <p>d) înmânare directă sub semnătură.</p>	<p>cîte 2 litere separate:</p> <p>„b) poștă;</p> <p>c) fax;</p> <p>a) comunicare verbală;</p> <p>b) comunicare prin telefon”.</p> <p>Uneori este necesar de concretizări neesențiale care, pentru a exclude tergiversări în timp, se pot face prin comunicări verbale sau prin telefon.</p> <p>La moment formele menționate sunt cele mei utilizate în comunicarea autorităților cu alte entități, iar</p>
--	--	--

				alin.(3) și (4) concretizează modul de comunicare verbală sau la telefon.	
22	<p>Articolul 22. Principii generale aplicabile procedurilor de atribuire</p> <p>(1) Autoritatea contractantă atribuie contractul de concesiune prin una dintre următoarele proceduri de atribuire:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) concurs public; b) dialog competitiv. <p>(2) Pe durata concursului, autoritatea contractantă are obligația să asigure respectarea principiului tratamentului egal și să nu furnizeze informații într-o manieră discriminatorie, care ar putea crea unuia/unora dintre ofertanți un avantaj în raport cu ceilalți.</p>	Consiliul Concurenței	De completat articolul cu alin. (3): „Autoritățile contractante îi tratează pe operatorii economici în mod egal și fără discriminare și acționează într-o manieră transparentă și proporțională”	Nu se acceptă. Este o dublare a alin.(2) și a art.2.	
23	<p>Articolul 23. Concursul public</p> <p>(10) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de concesiune în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și data-</p>	Consiliul Concurenței	Urmează de precizat data de referință de la care începe să curgă termenul de 30 zile în calitate de dta limită de depunere a ofertelor	Nu se acceptă. Norma este clară. Termenul	

	<p>limită de depunere a ofertelor în cazul în care procedura de concurs se desfășoară într-o singură etapă, respectiv, de depunere a ofertelor în cazul în care procedura se desfășoară în două etape este de cel puțin 30 de zile, dar nu mai mult de 90 de zile.</p>			<p>începe să curgă de la data publicării.</p>	
24	<p>Articolul 25. Reguli de publicitate și transparență</p> <p>(3) Autoritățile contractante asigură accesul direct, complet și nerestricționat al operatorilor economici la documentele concesiunii începând cu data publicării anunțului de concesiune.</p>	<p>Consiliul Concurenței</p>	<p>După cuvântul „nerestricționat” de completat cu cuvintele „prin mijloace electronice”</p>	<p>Nu se acceptă.</p>	
25	<p>Articolul 27. Cerințe tehnice și funcționale</p> <p>(3) Autoritatea contractantă nu poate face trimitere, prin cerințele tehnice și funcționale, la un anumit producător, origine sau procedeu care caracterizează lucrările sau serviciile furnizate.</p>	<p>Experții proiectului twinning</p>	<p>În articolul 27, alineatul (3) din proiectul de lege este stipulat „Autoritatea contractantă nu poate face trimitere, prin cerințele tehnice și funcționale, la un anumit producător, origine sau procedeu care caracterizează lucrările sau serviciile furnizate, care ar avea ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor întreprinderi sau produse.” Articolul 27 (4) prevede următoarele „Cerințele tehnice și funcționale nu pot face trimitere la o marcă, brevet, tip sau produse specifice, care ar avea ca efect</p>	<p>Se acceptă în varianta propusă de Deputatul Ștefan Creangă.</p>	

favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici sau produse.”

De fapt, Directiva UE privind concesiunile este mai puțin restrictivă în aceste aspecte decât prevederea proiectului de lege: Articolul 36 punctul 2 prevede: 2. „*Cu excepția cazului în care acest lucru este justificat de obiectul contractului, cerințele tehnice și funcționale nu pot preciza un anumit producător, o anumită origine sau un anumit procedeu care caracterizează produsele sau serviciile furnizate de un anumit operator economic, și nici nu se pot referi la o marcă, la un brevet, la un tip sau la o producție specifică, care ar avea ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor întreprinderi sau produse. Această mențiune sau trimitere este autorizată, cu titlu excepțional, în cazul în care nu este posibilă o descriere suficient de exactă și de inteligibilă a obiectului contractului. Mențiunea sau trimiterea respectivă este însoțită de cuvintele „sau echivalent”.*

Se propune de a transpune definiția din Directiva UE privind concesiunile într-un mod mai puțin restrictiv și permisiv pentru a nu restrânge în mod inutil marja relativă de decizie a autorității contractante din Moldova. Prin urmare, se recomandă modificarea art. 27 alin. (3) din proiectul de lege prin adăugarea propoziției: Această mențiune sau trimitere este autorizată, cu

26	<p>Articolul 29. Condiții privind eligibilitatea (1) Autoritățile contractante exclud de la participarea la o procedură de atribuire orice operator economic în privința căruia s-a stabilit, în urma analizei informațiilor și documentelor prezentate de acesta, sau a luat cunoștință în orice alt mod că a fost condamnat prin hotărâre definitivă a unei instanțe judecătorești pentru comiterea uneia dintre infracțiunile specifice domeniilor ce pot fi expuse concesiunii. (2) Obligația de a exclude din procedura de atribuire un operator economic, conform alin.</p>	Consiliul Concurenței	<p>titlu excepțional, în cazul în care nu este posibilă o descriere suficient de exactă și de inteligibilă a obiectului contractului. <i>Mențiunea sau trimiterea respectivă este însoțită de cuvintele „sau echivalent”</i></p> <p>Alin. (3) la final de completat cu textul „care ar favoriza sau elimina anumitor întreprinderi sau produse”</p>	Se acceptă în varianta propusă de deputatul Ștefan Creangă	
	<p>Revizuirea art.29 alin. (1) prin prisma temeiurilor prevăzute la art.38 alin. 4 din Directiva 2014/23/UE</p> <p>La alin.(5) lit.h) completarea cu prevederi că greșelile profesionale grave trebuie să fie de natură să aducă atingere integrității operatorului economic.</p> <p>Art. 29: - alin. (1) se va expune după cum urmează: „(1) Autoritățile contractante exclud de la participarea la o procedură de atribuire orice operator economic în privința căruia s-a stabilit, în rezultatul analizei informațiilor și documentelor prezentate de acesta, sau a luat cunoștință în orice alt mod că a fost condamnat prin hotărâre definitivă a unei instanțe judecătorești, pentru comiterea uneia dintre</p>	Consiliul Concurenței		Se acceptă în varianta propusă de Deputatul Ștefan Creangă.	
		Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului		Se acceptă în varianta propusă de Deputatul Ștefan Creangă.	

(1), se aplică și în cazul în care persoana condamnată printr-o hotărâre definitivă este membru al organului de administrare, de conducere sau de supraveghere al respectivului operator economic sau are putere de reprezentare, de decizie sau de control în cadrul acestuia.

(5) h) au comis în conduita lor profesională greșeli grave demonstrate prin orice mijloace pe care autoritatea contractantă le poate justifica, inclusiv ale instanțelor judecătorești naționale și ale organizațiilor internaționale.

(10) În cazul în care operatorului economic nu i-a fost aplicată prin hotărâre definitivă a unei instanțe de judecată măsura interdicției de a participa la proceduri de atribuire a unui contract de achiziție publică sau a unui contract de concesiune pentru o anumită perioadă, situațiile de excludere prevăzute la alin.(1)-(5) nu se aplică:
a) dacă în cazul faptelor prevăzute la alin.(1) a expirat o

infracțiunile specifice domeniilor în care se inițiază concesiunea.”;

- alin. (2), pentru o terminologie juridică adecvată, după cuvântul „definitivă” sugerăm a fi introduse cuvintele „a unei instanțe judecătorești”;

- alin.(5) lit. h) se va expune după cum urmează:
„h) au comis în conduita lor profesională greșeli grave de natură să aducă atingere integrității operatorului economic, demonstrate prin orice mijloace, pe care autoritatea contractantă le poate justifica, inclusiv ale instanțelor judecătorești naționale și ale organizațiilor internaționale.”

- alin. (10) lit. a), din aceleași considerente, după cuvântul „hotărâri” recomandăm a fi introduse cuvintele „instanței judecătorești”.

27	<p>perioadă de 5 ani de la data rămânerii definitive a hotărârii de condamnare;</p> <p>Articolul 30. Criterii de atribuire</p> <p>(1) Contractele de concesiune se atribuie pe baza criteriului cea mai avantajoasă ofertă din punct de vedere economic, stabilită în baza unor criterii obiective care garantează evaluarea ofertelor în condiții de concurență reală.</p>	Consiliul Concurenței	La alin.(1) după cuvintele „obiective care” se completează cu textul „respectă principiul egalității de tratament, nediscriminării și transparenței și”	Se acceptă în varianta propusă de Deputatul Ștefan Creangă.	
28	<p>Articolul 32. Finalizarea procedurii de atribuire</p> <p>(2) Autoritatea contractantă are obligația de a anula procedura de atribuire a contractului de concesiune în următoarele cazuri:</p> <p>a) dacă nu a fost depusă nici o ofertă sau dacă nu a fost nici o ofertă admisibilă;</p> <p>(7) Autoritatea contractantă are obligația de a face publică decizia de anulare a procedurii de atribuire a contractului de concesiune, însoțită de justificarea anulării procedurii de atribuire, prin intermediul Monitorului Oficial al Republicii</p>	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<p>Art. 32:</p> <p>a) alin. (2) lit. a), pentru precizia reglementării, după cuvintele „a fost” utilizată la al doilea caz gramatical, propunem a fi introdus cuvântul „depusă”;</p> <p>b) alin. (7), pentru corectitudinea exprimării, termenul „intermediul” sugerăm a fi substituit cu termenul „publicarea acestuia”.</p>	Se acceptă în varianta propusă de Deputatul Ștefan Creangă.	

29	<p>Moldova, în termenul prevăzut la art. 25 alin. (3).</p> <p>Articolul 32. Finalizarea procedurii de atribuire</p> <p>(1) Procedura de atribuire se finalizează prin:</p> <p>a) semnarea contractului de concesiune; sau</p> <p>b) anularea procedurii de atribuire.</p> <p>(2) Autoritatea contractantă are obligația de a anula procedura de atribuire a contractului de concesiune în următoarele cazuri:</p> <p>a) dacă nu a fost depusă nici o ofertă sau dacă nu a fost depusă nici o ofertă admisibilă;</p> <p>b) dacă contractul nu poate fi încheiat cu ofertantul a cărui ofertă a fost determinată câștigătoare din cauza faptului că acesta se află într-o situație de forță majoră sau în imposibilitatea fortuită de a executa contractul și nu există o ofertă conformă clasată pe locul al doilea;</p> <p>c) dacă apar circumstanțe care fac necesară atribuirea unui</p>	<p>Experții proiectului Twinning</p>	<p>În ceea ce privește respectarea cerințelor tehnice și funcționale, Directiva UE privind concesiunile conține o referință importantă din punctul de vedere al libertății exercitării concurenței: articolul 36 punctul 3 prevede: „O autoritate contractantă sau entitate contractantă nu respinge o ofertă pe motiv că lucrările și serviciile oferite nu sunt conforme cu cerințele tehnice și funcționale la care se face trimitere, dacă ofertantul dovedește în oferta sa, prin orice mijloace adecvate, că soluțiile pe care le-a propus îndeplinesc într-un mod echivalent cerințele tehnice și funcționale.“</p> <p>În rezultatul examinării prezentului proiect de lege, se constată că respingerea unei astfel de oferte este probabilă - și acest lucru contravine prevederii explicite din Directiva UE privind concesiunile, prin urmare se constată caracterul incompatibil al acestei reglementări.</p> <p>➤ Se propune modificarea unui articol al proiectului de lege care va fi considerat cel mai adecvat în acest sens (se va decide în baza unei hotărâri, cel mai probabil Art. 32 (5)) prin adăugarea următorului paragraf: În cazul în care ofertantul dovedește că oferta sa îndeplinește, într-un mod echivalent, cerințele tehnice și funcționale definite în documentele concesiunii, oferta sa nu</p>	<p>Se acceptă în varianta propusă de deputatul Ștefan Creangă</p>
----	---	--------------------------------------	---	---

alt tip de contract căruia îi este aplicabil un alt regim juridic decât cel aplicabil conform prevederilor prezentei legi.

(3) În sensul prezentei legi, oferta admisibilă este oferta care nu este inacceptabilă sau neconformă.

(4) Oferta este considerată inacceptabilă dacă nu îndeplinește condițiile de formă aferente elaborării și prezentării acesteia, precum și cerințele de calificare și selecție prevăzute în documentele concesiunii.

(5) Oferta este considerată neconformă dacă este lipsită de relevanță față de obiectul contractului de concesiune, nu poate satisface, fără modificări substanțiale, necesitățile și cerințele autorității contractante indicate în documentele concesiunii, inclusiv în situația în care oferta nu respectă specificațiile tehnice și/sau condițiile financiare.

(6) Autoritatea contractantă are dreptul de a anula procedura de atribuire a contractului de

poate fi respinsă din motivul că aceasta nu este conformă cu cerințele tehnice și funcționale.

30	<p>concesiune în situațiile prevăzute la art. 24 alin. (16).</p> <p>(7) Autoritatea contractantă are obligația de a face publică decizia de anulare a procedurii de atribuire a contractului de concesiune, însoțită de justificarea anulării procedurii de atribuire, prin publicarea acestuia în Monitorul Oficial în termenul prevăzut la art. 25 alin. (3).</p>				
30	<p>Articolul 35. Modificarea contractului de concesiune</p> <p>(8) Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, atunci când este îndeplinită una din condițiile:</p> <p>a) valoarea modificării este mai mică decât pragul valoric prevăzut la art. 4 alin. (1);</p> <p>b) valoarea modificării este mai mică decât 50% din valoarea concesiunii inițiale.</p>	Consiliul Concurenței	A diminuea mărimea valorii contractelor de la 50% la 10%	Se acceptă în varianta propusă de deputatul Ștefan Creangă	
31	<p>Articolul 37. Litigii</p> <p>(1) Ofertantul care se consideră lezat în drepturile sale poate să depună o contestație la Agenția</p>	Experții proiectului Twinning	O remarcă similară cu referire la Art. 37 alin. (1) din proiectul de lege care prevede: "Ofertantul care se consideră lezat în drepturile sale poate să depună o contestație la Agenția Națională pentru	Se acceptă în varianta propusă de Deputatul	

<p>Națională pentru Soluționarea Contestațiilor similar modului și termenelor stabilite pentru achizițiile publice prevăzute de Legea nr.131/2015 și alte acte normative elaborate în conformitate cu aceasta. Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor va examina și soluționa contestația aplicând procedurile stabilite pentru examinarea și soluționarea contestațiilor în procesul achizițiilor publice stabilite de Legea nr.131/2015 și alte acte normative elaborate în conformitate cu aceasta.</p>		<p>Soluționarea Contestațiilor similar modului și termenelor stabilite pentru achizițiile publice prevăzute de Legea nr.131/2015. Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor va examina și soluționa contestația aplicând procedurile stabilite pentru examinarea și soluționarea contestațiilor în procesul achizițiilor publice stabilite de Legea nr.131/2015.”</p> <p>➤ Din punct de vedere a tehnicii legislative generale, dacă regulile de tehnica normativă moldovenești permit acest lucru, este de preferat să se utilizeze o referință generală la "prevederile în vigoare privind mecanismul de soluționare a contestațiilor în procesul achizițiilor publice" și nu una specifică ce se referă la un anumit act legislativ. Motivul care stă la baza acestei recomandări constă în faptul că, în cazul în care legea menționată nr. 131/2015 va fi redenumită/abrogată, va fi necesar de modificat toate aceste referințe.</p>	<p>Ștefan Creangă.</p>
<p>32 Articolul 38. Intrarea în vigoare (2) Prezenta lege se aplică procedurilor de atribuire a concesiunilor de lucrări sau de servicii inițiate după data intrării sale în vigoare. (3) Procedurilor de atribuire a</p>	<p>Deputatul Iurie Țap</p>	<p>Cap. VII, art.38, alin.(2), (3), (4), (5) se exclude deoarece nu se justifică, dat fiind principiul neretroactivității legii</p>	<p>Nu se acceptă, din motivul că alineatele menționate stabilesc modul de aplicare a</p>

<p>concesiunilor de lucrări sau de servicii în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a prezentei legi li se aplică legea în vigoare la data inițierii procedurii de atribuire.</p> <p>(4) Prezenta lege se aplică contractelor de concesiune încheiate după data intrării sale în vigoare.</p> <p>(5) Contractele de concesiune încheiate înainte de data intrării în vigoare a prezentei legi sunt supuse dispozițiilor legii în vigoare la data la care acestea au fost încheiate în tot ceea ce privește încheierea, modificarea, interpretarea, efectele, executarea și încetarea acestora.</p> <p>(6) La data intrării în vigoare a prezentei legi, se abrogă art.2 alin.(5) din Legea nr.131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice și Legea nr.534-XIII din 13 iulie 1995 cu privire la concesiuni, cu completările și modificările ulterioare.</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Art. 38 alin. (6) propune abrogarea art. 2 alin. (5) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, pe motiv că Legea nr. 131/2015 nu prevede norme speciale de atribuire a contractelor de parteneriat public-privat și concesiuni pentru Agenția Achiziții Publice. Asupra acestui fapt, invocăm art.8 din Legea nr. 131/2015, care dispune, că Agenția Achiziții Publice este o autoritate administrativă în subordinea Ministerului Finanțelor, constituită în scopul efectuării</p>	<p>principiului neretroactivității legi. Excluderea lor ar duce la interpretări diferite, iar legea trebuie să fie clară.</p> <p>Se acceptă.</p>
--	---	--	--

33	Art. Dispoziții finale	Experții proiectului Twinning	<p>supravegherii, controlului ex-post și coordonării înterramurale în domeniul achizițiilor publice, iar în corespundere cu art. 18 din Legea nr. 179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat, una din formele prin care se realizează parteneriatul public-privat îl constituie contractul de concesiune.</p> <p>Cu referire la reglementările de competență stabilite în proiectul de lege supus avizării, art. 7 alin. (3) lit. a) atribuie drept competență Agenției Proprietății Publice subordonată Ministerului Economiei coordonarea inițierii concesiunilor la nivel național. Astfel, se poate observa lipsa unor suprapuneri de competență, pentru care motiv sugerăm reexaminarea propunerii de excludere a art. 2 alin. (5) din Legea nr. 131/2015 (redacția acestui alineat dispune, că prevederile legii se aplică în mod corespunzător formelor de parteneriat public-privat neinterzise de lege, precum și în cazul atribuirii contractelor de concesiune de lucrări publice) cu motivarea mai profundă a situațiilor ce pot apărea în procesul de achiziții publice, precum și întru evitarea diferitelor tălmăciri a normei prevăzute la acest articol.</p>	Se acceptă în varianta propusă de Deputatul	
			<p>a) Recomandări privind includerea clauzei de armonizare</p> <p>În prezentul proiect de lege lipsește mențiunea cu referire la compatibilitatea parțială cu Directiva UE privind concesiunile, totuși este necesar ca</p>		

34			<p>această informație să fie inclusă în conformitate cu prevederile legii privind actele normative în vigoare.</p> <p>➤ Clauza de armonizare trebuie să fie inclusă în proiectul de lege, din moment ce aceasta reprezintă un element esențial al oricărui proiect de act legislativ cu relevanță UE, după cum urmează: Prezenta lege transpune parțial Directiva 2014/23/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune.</p>	Ștefan Creangă.	
	Centrul de Armonizare a Legislației	Propuneri de transpunere a mai multor articole din Directiva 2014/23/UE	Guvernul urmează să implementeze recomandările Centrului de Armonizare a Legislației în termen de 6 ani de la data intrării în vigoare a Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană astfel după cum prevede		

35	<p>Proiect</p> <p>PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA</p> <p>LEGE</p> <p>privind concesiunile de lucrări și servicii</p> <p>Parlamentul adoptă prezenta lege organică.</p> <p>Capitolul I. DISPOZIȚII GENERALE</p> <p>Articolul 1.</p> <p>Reglementarea juridică</p> <p>(1) Prezenta lege reglementează modul de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări și servicii, regimul juridic aplicabil, precum și aspecte specifice atribuirii și executării contractelor.</p> <p>(2) În cazul în care acordurile internaționale la care Republica Moldova este parte stabilesc alte norme decât cele cuprinse în prezenta lege, se</p>	Deputatul Ștefan Creangă	<p>Înainte de amendament la proiectului de Lege privind concesiunile de lucrări și servicii (nr.152 din 18.05.2017) varianta modificată, completată și redactată a proiectului în cauză.</p> <p>La elaborarea variantei propuse s-a ținut cont de propunerile convenite în comun de către reprezentanții autorului și Consiliul Concurenței, de recomandările experților proiectului twinning „Consolidarea capacităților Parlamentului Republicii Moldova în procesul de armonizare a legislației naționale cu legislația UE”, de Declarația de compatibilitate emisă de către Centrul de Armonizare a Legislației și de avizul Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului.</p> <p>Totodată, la elaborarea variantei propuse s- au concretizat unele transpuneri din Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune, s-au ajustat normele de depunere și soluționare a contestațiilor de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor la Directiva 89/665 CEE modificată prin Directiva 2007/66/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2007 privind ameliorarea eficacității căilor de atac în</p>	acordul menționat. Se acceptă în varianta redactată, care se anexează.
----	---	--------------------------------	---	---

<p>aplică prevederile acordului internațional.</p> <p>Articolul 2. Scopul și principiile legii</p> <p>(1) Scopul prezentei legi îl constituie:</p> <p>a) asigurarea cadrului legal pentru atribuirea și executarea contractelor de concesiune de lucrări și servicii de către autoritățile contractante;</p> <p>b) asigurarea integrității și transparenței procedurii de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări și servicii;</p> <p>c) utilizarea resurselor publice în condiții de eficiență, economie și eficacitate;</p> <p>d) promovarea concurenței între operatorii economici.</p> <p>(2) Principiile care stau la baza atribuirii contractelor de concesiune de lucrări și servicii sînt:</p> <p>a) nediscriminarea;</p> <p>b) tratamentul egal;</p> <p>c) recunoașterea reciprocă;</p> <p>d) transparența;</p> <p>e) legalitatea;</p>	<p>materie de atribuire a contractelor de achiziții publice.</p> <p>Întru executarea art. 271 din Acordul de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană, în partea ce ține de publicarea anunțurilor de inițiere referitoare la un contract în mijloace de informare adecvate, se propune publicarea acestora în Buletinul Achizițiilor Publice.</p> <p>Reieșind din cele expuse propun următoarea redacție a proiectului nr.152 din 18.05.2017:</p> <p style="text-align: center;">„L E G E</p> <p style="text-align: center;">cu privire la concesiunile de lucrări</p> <p style="text-align: center;">și concesiunile de servicii</p> <p>Prezenta Lege transpune parțial Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 94 din 28 martie 2014, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Regulamentul delegat (UE) 2017/2366 al Comisiei din 18 decembrie 2017.</p> <p>Parlamentul adoptă prezenta lege organică.</p> <p style="text-align: center;">Capitolul I</p>
--	--

	<p>f) previzibilitatea; g) proporționalitatea; h) asumarea răspunderii.</p> <p>Articolul 3. Noțiuni principale</p> <p>(2) În sensul prezentei legi, noțiunile de mai jos au următoarele semnificații:</p> <p>a) <i>autoritate contractantă</i> – autoritate publică, persoană juridică de drept public, asociații ale acestor autorități sau persoane, ai căror membri desemnează din rândul lor, prin act juridic civil, o persoană juridică care îi reprezintă, în calitate de autoritate contractantă unică, în raporturile cu orice operator economic;</p> <p>b) <i>bunuri accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul contractului de concesiune</i> – bunurile care sînt puse la dispoziția concesiionarului de către autoritățile contractante, cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor sau furnizarea serviciilor;</p>	<p>DISPOZIȚII GENERALE</p> <p>Articolul 1. Reglementarea juridică</p> <p>(1) Prezenta lege reglementează modul de atribuire a concesiunii de lucrări și a concesiunii de servicii, regimul juridic aplicabil acestora, precum și aspectele specifice atribuirii și executării concesiunilor respective.</p> <p>(2) În cazul în care acordurile internaționale la care Republica Moldova este parte stabilesc alte norme decît cele prevăzute de prezenta lege, se aplică prevederile acordului internațional.</p> <p>Articolul 2. Scopul și principiile</p> <p>(1) Scopul prezentei legi îl constituie:</p> <p>a) crearea cadrului normativ de bază pentru atribuirea și executarea concesiunii de lucrări și concesiunii de servicii de către autoritățile publice contractante;</p> <p>b) asigurarea integrității și transparenței procedurii de atribuire a concesiunii de lucrări și a concesiunii de servicii;</p> <p>c) utilizarea resurselor publice în condiții de eficiență, economicitate și eficacitate;</p> <p>d) promovarea concurenței între operatorii economici.</p>		
--	---	---	--	--

	<p>c) <i>caiet de sarcini</i> – documentație scrisă care detaliază condițiile tehnice de execuție a lucrărilor, cerințele față de calitatea materialelor, standardele și reglementările tehnice aplicabile etc. și constituie ansamblul cerințelor în baza cărora se elaborează oferta tehnică de către fiecare ofertant;</p> <p>d) <i>cifra totală de afaceri a concesiionarului</i> – cifra de afaceri generată pe întreaga durată a contractului de concesiune, fără TVA;</p> <p>e) <i>concesiionar</i> – operator economic căruia i-a fost atribuit un contract de concesiune, concomitent fiindu-i transferată o parte semnificativă a riscului de operare aferent contractului de concesiune, conform art. 5;</p> <p>f) <i>concesiune</i> – contract scris prin care statul și/sau unitatea administrativ-teritorială cesionează (transmite) unuia sau mai multor operatori economici (persoane fizice sau juridice, inclusiv străine, cu excepția</p>	<p>(2) Atribuirea concesiunii de lucrări și a concesiunii de servicii se bazează pe următoarele principii:</p> <p>a) nediscriminare – asigurarea accesului la concursul privind atribuirea concesiunii pentru toți operatorii economici, indiferent dacă sînt înregistrați în Republica Moldova sau peste hotarele ei, dacă Republica Moldova s-a obligat în acest sens prin semnarea acordurilor internaționale;</p> <p>b) tratament egal – aplicarea criteriilor de selecție și a criteriilor pentru atribuirea concesiunii astfel încît orice operator economic care corespunde acestora să aibă șanse egale în concursul pentru atribuirea concesiunii respective;</p> <p>c) recunoaștere reciprocă – acceptarea tacită a documentelor și certificatelor emise de autoritățile altui stat dacă recunoașterea respectivă este impusă prin acordurile internaționale la care Republica Moldova este parte;</p> <p>d) transparentă – punerea la dispoziția celor interesați și publicului a tuturor informațiilor referitoare la aplicarea procedurii pentru atribuirea concesiunii, cu respectarea prevederilor art. 22;</p> <p>e) legalitate – respectarea legislației naționale și a tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte;</p> <p>f) previzibilitate – documentația de atribuire trebuie să reglementeze clar procedura de atribuire a concesiunii;</p>	
--	--	---	--

	<p>persoanelor juridice înregistrate în jurisdicțiile ce nu implementează standarde internaționale de transparență), cu titlul oneros, dreptul de a desfășura activitate economică pe teritoriul Republicii Moldova, de a presta servicii publice, de a exploata bunurile mobile și imobile proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, care reprezintă bunuri accesorii obiectului concesiunii și care, potrivit legislației, sînt scoase integral sau parțial din circuitul civil, precum și dreptul de a desfășura anumite genuri de activitate, inclusiv cele care constituie monopolul statului, preluînd gestiunea obiectului concesiunii, riscul prezumtiv și răspunderea patrimonială;</p> <p>g) <i>condițiile concesiunii</i> – condițiile generale de executare a concesiunii și condițiile procedurale, aprobate de Guvern sau autoritățile deliberative ale administrației publice locale, care se referă în special la</p>	<p>g) proporționalitate – echilibru dintre cerințele stabilite pentru calificare, criteriul de atribuire a concesiunii, natura și gradul de complexitate a obiectului contractului, astfel încît măsurile adoptate în procesul de concesiune să fie adecvate pentru obiectivele urmărite și să nu depășească ceea ce este necesar pentru a le atinge;</p> <p>h) asumarea răspunderii – angajamentul autorităților contractante, operatorilor economici și a concesionarilor de a purta răspundere juridică în cazul încălcării obligațiilor asumate în cadrul concesiunii.</p> <p>Articolul 3. Noțiuni principale</p> <p>În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni principale semnifică:</p> <p><i>autoritate contractantă</i> – autoritate publică; persoană juridică de drept public; asociație a autorităților/persoanelor respective, membrii căreia desemnează din rîndul acestora, prin act juridic civil, o persoană juridică care să-i reprezinte în calitate de autoritate contractantă unică în raport cu orice operator economic;</p> <p><i>bunuri accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii</i> – bunuri mobile și imobile, proprietate publică a statului și a unităților</p>	
--	--	---	--

<p>criteriile de eligibilitate, atribuire, durata minimă sau maximă a concesiunii, obligațiile investiționale sau de altă natură, care urmează a fi incluse în documentația de atribuire;</p> <p>h) <i>construcție</i> – rezultatul unui ansamblu de lucrări de construcție de clădiri și lucrări de inginerie civilă, care pot îndeplini prin ele înseși o funcție economică sau tehnică;</p> <p>i) <i>contract de concesiune de lucrări</i> – contract cu titlu oneros, încheiat în scris, prin care una sau mai multe autorități contractante încredințează executarea de lucrări unuia sau mai multor operatori economici, în care contraprestația pentru lucrări este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata rezultatul lucrărilor care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoțit de o plată;</p> <p>j) <i>contract de concesiune de servicii</i> – contract cu titlu oneros, încheiat în scris, prin care una sau mai multe autorități contractante încredințează</p>	<p>administrativ-teritoriale, inclusiv cele scoase, conform legislației, integral sau parțial, din circuitul civil, care sînt puse la dispoziția concesionarului de către autoritățile contractante cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor și/sau prestarea serviciilor;</p> <p><i>caiet de sarcini</i> – documentație scrisă care detaliază condițiile tehnice de executare a lucrărilor, cerințele față de calitatea materialelor, standardele și reglementările tehnice aplicabile și care constituie ansamblul cerințelor în baza cărora se elaborează oferta tehnică a ofertantului;</p> <p><i>cifra totală de afaceri a concesionarului</i> – cifra de afaceri generată pe întreaga durată a contractului de concesiune, calculată fără TVA;</p> <p><i>concesionar</i> – operator economic căruia i-a fost atribuită o concesiune, concomitent fiindu-i transferat riscul de operare aferent contractului de concesiune, conform art. 6;</p> <p><i>concesiune</i> – contract de concesiune de lucrări sau contract de concesiune de servicii;</p> <p><i>condițiile concesiunii</i> – condițiile generale de executare a concesiunii și condițiile procedurale, aprobate de către Guvern sau de către autoritățile deliberative ale administrației publice locale, care</p>
---	---

	<p>prestarea și gestionarea de servicii, altele decât executarea de lucrări prevăzută la lit. h), unuia sau mai multor operatori economici, în care contraprestația pentru servicii este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata serviciile care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoțit de o plată;</p> <p>k) <i>contract mixt</i> – contract care are ca obiect atât concesiunea de lucrări, cât și concesiunea de servicii, avînd elemente pentru care se aplică dispozițiile prezentei legi, cît și alte elemente pentru care se aplică dispozițiile altor acte normative, cu excepția Legii privind achizițiile publice;</p> <p>l) <i>costurile investițiilor efectuate</i> – costurile de realizare a investițiilor pe întreaga durată a concesiunii;</p> <p>m) <i>costurile în legătură cu executarea lucrărilor sau prestarea serviciilor</i> – costurile suportate de concesionar în legătură cu operarea și mentenanța lucrărilor sau serviciilor;</p>		<p>se referă, în special, la criteriul de eligibilitate, de atribuire, la durata minimă sau maximă a concesiunii, la obligații investiționale sau de altă natură, care urmează a fi incluse în documentația de atribuire;</p> <p><i>contract de concesiune de lucrări</i> – contract cu titlu oneros, încheiat în scris, prin care una sau mai multe autorități contractante încredințează executarea lucrărilor unuia sau mai multor operatori economici, precum și exploatarea bunurilor accesorii lucrărilor ce fac obiectul concesiunii, în care contraprestația pentru lucrări este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata lucrările ce fac obiectul concesiunii, fie de dreptul respectiv însoțit de o plată;</p> <p><i>contract de concesiune de servicii</i> – contract cu titlu oneros, încheiat în scris, prin care una sau mai multe autorități contractante încredințează prestarea și gestionarea serviciilor, altele decât executarea lucrărilor prevăzute la noțiunea „contract de concesiune de lucrări”, unuia sau mai multor operatori economici, precum și exploatarea bunurilor accesorii serviciilor ce fac obiectul concesiunii, în care contraprestația pentru servicii este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata serviciile ce fac obiectul concesiunii, fie de dreptul respectiv însoțit de o plată;</p> <p><i>contract de concesiune mixt</i> – contract care are ca</p>	
--	---	--	--	--

	<p>n) <i>documentație de atribuire</i> – setul de documente care include cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura informarea completă, corectă și explicită a operatorilor economici cu privire la cerințele autorității, la elementele concesiunii, la obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv la specificațiile tehnice sau documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatul și modul de prezentare a documentelor de către ofertanți, informațiile privind obligațiile generale aplicabile ofertanților, studiul de fezabilitate etc.;</p> <p>o) <i>execuție de lucrări</i> – reprezintă exclusiv execuția sau proiectarea și execuția de lucrări și realizarea, prin orice mijloace, a cerințelor stabilite de autoritatea contractantă care exercită o influență determinantă asupra tipului sau proiectării lucrărilor;</p>	<p>obiect atât concesiunea de lucrări, cât și concesiunea de servicii, având elemente pentru care se aplică dispozițiile prezentei legi, precum și alte elemente pentru care se aplică dispozițiile altor acte normative, cu excepția Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice;</p> <p><i>costurile investițiilor efectuate</i> – costurile de realizare a investițiilor pe întreaga durată a concesiunii;</p> <p><i>costurile în legătură cu executarea lucrărilor și/sau prestarea serviciilor</i> – costurile suportate de concesionar în legătură cu operarea și mentenanța lucrărilor sau a serviciilor;</p> <p><i>documentație de atribuire</i> – set de documente care include cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințele autorității contractante, la elementele concesiunii, obiectul contractului de concesiune și modul de desfășurare a procedurii de atribuire a concesiunii, inclusiv specificațiile tehnice sau documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatul și modul de prezentare a documentelor de către ofertanți, informațiile privind obligațiile generale aplicabile ofertanților, studiul de fezabilitate etc.;</p>	
--	---	--	--

<p>p) <i>oferant</i> – orice operator economic care a depus o ofertă în cadrul unei proceduri de atribuire;</p> <p>q) <i>ofertă</i> – act juridic prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja din punct de vedere juridic într-un contract de concesiune format din propunere financiară și propunere tehnică și care, în corespundere cu documentația de atribuire, cuprinde condițiile în care se încheie contractul de concesiune;</p> <p>r) <i>operator economic</i> – orice persoană fizică sau juridică de drept privat, grup sau asocieri, inclusiv temporară, de astfel de persoane;</p> <p>s) <i>persoane cu funcții de decizie</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - conducătorul autorității contractante, membrii organelor decizionale ale autorității contractante ce au legătură cu procedura de atribuire, precum și orice alte persoane din cadrul autorității contractante ce pot influența conținutul documentelor concesiunii și/sau 	<p><i>executarea lucrărilor</i> – proces fie de executare, fie de proiectare, executare a lucrărilor și de realizare, prin orice mijloace, a cerințelor stabilite de către autoritatea contractantă care exercită o influență determinantă asupra tipului sau proiectării lucrărilor;</p> <p><i>oferant</i> – operator economic care a depus o ofertă în cadrul unei proceduri de atribuire a concesiunii;</p> <p><i>ofertă</i> – act juridic prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja, din punct de vedere juridic, într-un contract de concesiune format din propunere financiară și propunere tehnică și care, în corespundere cu documentația de atribuire, cuprinde condițiile în care se încheie contractul de concesiune;</p> <p><i>operator economic</i> – persoană fizică sau juridică, inclusiv străină, de drept privat; grup sau asocieri, inclusiv temporară, de astfel de persoane, cu excepția persoanelor juridice înregistrate în jurisdicțiile ce nu implementează standarde internaționale de transparență;</p> <p><i>persoană cu funcție de decizie</i> – conducătorul autorității contractante, membru al organelor decizionale ale autorității contractante care are legătură cu procedura de atribuire, precum și orice altă persoană din cadrul autorității contractante</p>
--	---

<p>desfășurarea procedurii de atribuire;</p> <p>t) zile – zile calendaristice, cu excepția cazurilor în care se prevede expres altfel;</p> <p>Articolul 4. Domeniul de aplicare</p> <p>(1) Prezenta lege se aplică concesiunilor de lucrări sau de servicii cu o durată de cel puțin 5 ani, dar nu mai mult de 35 ani, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât următoarele praguri valorice:</p> <p>a) pentru contractele de concesiune de lucrări – 5 000 000 lei;</p> <p>b) pentru contractele de concesiune de servicii – 1 000 000 lei.</p> <p>(2) Concesiunile de lucrări și servicii a căror durată și valoare este mai mică decât pragul valoric prevăzut la alin. (1) se atribuie în condițiile art.15 alin. (8).</p> <p>(3) Prezenta lege nu se aplică serviciilor de interes</p>	<p>care poate influența conținutul documentelor aferente concesiunii și/sau desfășurarea procedurii de atribuire a concesiunii;</p> <p><i>procedura de atribuire a concesiunii</i> – ansamblu de reguli de organizare și de desfășurare a concursului public și a dialogului competitiv în vederea atribuirii concesiunii;</p> <p>zi – zi calendaristică, cu excepția cazurilor în care se prevede expres altfel.</p> <p>Articolul 4. Domeniul de aplicare</p> <p>(1) Prezenta lege se aplică concesiunilor a căror durată este de cel puțin 5 ani, dar nu mai mare de 35 de ani, a căror valoare estimată, calculată fără TVA, este egală cu sau mai mare decât următoarele praguri valorice:</p> <p>a) pentru contractele de concesiune de lucrări – 10000000 de lei;</p> <p>b) pentru contractele de concesiune de servicii – 5000000 de lei.</p> <p>(2) Concesiunile a căror durată este mai mică de 5 ani și a căror valoare estimată, calculată fără TVA, este mai mică decât pragurile valorice prevăzute la alin. (1) se atribuie în condițiile art. 14 alin. (8).</p>	
--	---	--

<p>general fără caracter economic, care reprezintă servicii furnizate fără contraprestație, cum ar fi cele care constituie prerogativele exclusive ale statului, respectiv poliția, justiția și sistemele obligatorii de securitate socială, precum și alte servicii ce pot fi calificate ca fiind fără caracter economic.</p>		<p>(3) Prezenta lege nu se aplică serviciilor de interes general fără caracter economic, care reprezintă servicii prestate fără contraprestație, precum cele care constituie prerogativele exclusive ale statului, respectiv poliția, justiția și sistemele obligatorii de securitate socială, precum și alte servicii ce pot fi calificate ca fiind fără caracter economic.</p>	
<p>(4) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune care sînt atribuite de autoritatea contractantă în conformitate cu regulile în materie de achiziții stabilite de către o organizație internațională sau de o instituție financiară internațională în cazul în care contractele de concesiune sînt finanțate integral de către organizația sau instituția respectivă.</p>		<p>(4) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune care sînt atribuite de către autoritatea contractantă în conformitate cu regulile în materie de achiziții stabilite de către o organizație internațională sau de către o instituție financiară internațională în cazul în care contractele de concesiune sînt finanțate integral de către organizația sau instituția respectivă.</p>	
<p>(5) În cazul contractelor de concesiune cofinanțate în proporție mai mare de 50% din valoarea estimată, calculată fără TVA, de o organizație internațională și/sau de o instituție financiară internațională, părțile convin asupra procedurilor de atribuire aplicabile.</p>		<p>(5) În cazul contractelor de concesiune cofinanțate în proporție mai mare de 50% din valoarea estimată, calculată fără TVA, de o organizație internațională și/sau de o instituție financiară internațională, părțile convin asupra procedurilor de atribuire aplicabile.</p>	
		<p>(6) Prezenta lege nu se aplică concesiunilor în domeniul apărării și securității statului în cazul în care procedura de atribuire și executare a concesiunii conține informații atribuite la secret de stat în condițiile Legii nr. 245/2008 cu privire la</p>	

	<p>(6) Prezenta lege nu se aplică concesiunilor de lucrări sau de servicii în domeniul apărării și securității statului în cazul în care procedura de atribuire și executare a contractului de concesiune conține informații atribuite la secret de stat în condițiile Legii cu privire la secretul de stat.</p> <p>(7) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune a serviciilor de apărare civilă, protecție civilă și prevenirea pericolelor, prestate de persoane fără scop patrimonial, cu excepția concesiunilor de ambulanță pentru transportul pacienților.</p> <p>Articolul 5. Riscul de operare</p> <p>(1) Atribuirea unei concesiuni de lucrări sau de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu executarea lucrărilor și/sau prestarea serviciilor respective.</p>	<p>secretul de stat.</p> <p>(7) Prezenta lege nu se aplică concesiunii serviciilor de apărare civilă, de protecție civilă și de prevenire a pericolelor, prestate de către persoane fără scop patrimonial, cu excepția serviciilor de transport al pacienților cu ambulanța.</p> <p>(8) Prezenta lege nu se aplică în cazul concesiunilor al căror obiect al contractului este expus direct concurenței.</p> <p>(9) În sensul alin. (8), lucrările sau serviciile sînt supuse direct concurenței în cazurile existentei lucrărilor sau serviciilor alternative considerate substituibile din punctul de vedere al ofertei sau al cererii, precum și în cazurile prezenței efective sau potențiale a cel puțin doi executori/prestatori ai lucrărilor sau serviciilor respective.</p> <p>(10) În cazul în care nu poate fi stabilit dacă un obiect al contractului este expus direct concurenței, pentru obținerea unui punct de vedere este sesizat Consiliul Concurenței care urmează să se expună în acest sens.</p> <p>Articolul 5. Competența autorităților publice</p> <p>(1) De competența Guvernului țin:</p>	
--	--	---	--

<p>(2) Riscul de operare este riscul care îndeplinește în mod cumulativ următoarele condiții:</p> <p>c) este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune;</p> <p>d) implică expunerea la fluctuațiile pieței;</p> <p>e) concesiionarului nu i se garantează recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu executarea lucrărilor sau prestarea serviciilor.</p> <p>(3) În sensul alin. (2) riscul de operare poate consta:</p> <p>a) fie în riscul de cerere – riscul privind cererea reală pentru lucrările sau serviciile care fac obiectul concesiunii de lucrări sau de servicii;</p> <p>b) fie în riscul de ofertă – riscul legat de furnizarea lucrărilor sau a serviciilor care fac obiectul concesiunii de lucrări sau servicii, în special riscul că furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii de piață;</p>		<p>a) aprobarea documentelor de politici privind dezvoltarea concesiunii și a actelor normative necesare pentru executarea prezentei legi, aprobarea modelelor de documente de atribuire (cereri, oferte, comunicate informative etc.), precum și aprobarea procedurilor de atribuire a concesiunii pentru asigurarea funcționării concesiunilor;</p> <p>b) aprobarea listei lucrărilor și serviciilor propuse pentru concesiune de către autoritățile publice centrale, a celor de interes public național, precum și aprobarea obiectivelor concesiunii, a bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii, a cerințelor generale de selectare a concesiionarului și a condițiilor concesiunii;</p> <p>c) desemnarea autorității contractante abilitate cu drept de a încheia contract cu concesiionarul, în cazul concesiunii inițiate de către Guvern sau de către autoritățile administrației publice centrale, și de a monitoriza executarea contractului respectiv.</p> <p>(2) De competența Ministerului Economiei și Infrastructurii țin:</p> <p>a) elaborarea documentelor de politici privind concesiunile și a propunerilor de modificare și completare a actelor normative privind concesiunea;</p> <p>b) elaborarea și prezentarea spre aprobare Guvernului a proiectelor de acte normative necesare pentru implementarea prezentei legi.</p>	
---	--	---	--

	<p>c) fie în ambele riscuri, de cerere și de ofertă.</p> <p>Articolul 6. Studiul de oportunitate</p> <p>(2) În orice situație în care o autoritate contractantă intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract de concesiune care să cuprindă fie executarea de lucrări și operarea rezultatului lucrărilor, fie prestarea, gestionarea și operarea de servicii, autoritatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de oportunitate, care va fi parte integrantă a unui studiu de fezabilitate și care va demonstra necesitatea și raționamentul realizării proiectului în acest mod.</p> <p>(2) Prin studiul de oportunitate prevăzut la alin. (1), autoritatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic.</p> <p>(3) În cazul în care, ca urmare a studiului de oportunitate,</p>			
		<p>(3) De competența Agenției Proprietății Publice (în continuare – <i>Agenție</i>) țin:</p> <p>a) generalizarea propunerilor de lucrări și servicii pasibile concesiunii și prezentarea acestora către Guvern pentru includerea în listele lucrărilor și serviciilor propuse pentru concesiune de către autoritățile publice centrale și a celor de interes public național;</p> <p>b) avizarea studiilor de fezabilitate;</p> <p>c) elaborarea, în baza studiilor de fezabilitate, și prezentarea spre aprobare Guvernului a proiectelor de acte normative necesare pentru aprobarea listei bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii, a cerințelor generale de selectare a concesiionarului și a condițiilor concesiunii;</p> <p>d) consultarea autorităților administrației publice centrale pentru identificarea lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii, a obiectivelor concesiunii, a cerințelor generale de selectare a concesiionarului și a condițiilor concesiunii, în baza studiilor de fezabilitate;</p> <p>e) publicarea, pe pagina web oficială a Agenției, a comunicatelor informative și a documentelor aferente concesiunii de lucrări și/sau de servicii de interes național;</p> <p>f) ținerea evidenței patrimoniului public transmis în concesiune și a contractelor de concesiune;</p>		

<p>autoritatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune, urmînd a se aplica prevederile prezentei legi.</p> <p>(4) În cazul în care, ca urmare a studiului de oportunitate, autoritatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv nu va fi considerat contract de concesiune și procedura de atribuire se va efectua conform normelor aplicabile unui contract de achiziție publică.</p> <p>Articolul 7. Competența autorităților publice</p> <p>(1) De competența Guvernului țin:</p> <p>a) aprobarea documentelor de politici privind dezvoltarea concesiunilor și a actelor normative necesare executării prezentei legi, aprobarea</p>			
<p>g) inițierea proiectelor de concesiune și monitorizarea contractelor de concesiune semnate de către Agenție.</p> <p>(4) De competența autorităților administrației publice centrale și persoanelor juridice de drept public, abilitate cu funcții de autoritate contractantă, țin:</p> <p>a) identificarea lucrărilor și serviciilor pasibile concesiunii și prezentarea propunerilor către Agenție privind includerea acestora în lista lucrărilor și serviciilor propuse pentru concesiune;</p> <p>b) inițierea și monitorizarea proiectelor de concesiune, prezentîndu-se anual Agenției informația privind implementarea concesiunii;</p> <p>c) instituirea comisiei de atribuire a concesiunii;</p> <p>d) elaborarea, negocierea și semnarea contractelor de concesiune în condițiile prezentei legi și ale actelor normative aferente executării prezentei legi, prezentîndu-se Agenției copiile pentru ținerea evidenței;</p> <p>e) asigurarea elaborării studiilor de fezabilitate și prezentarea acestora Agenției spre avizare;</p> <p>f) asigurarea elaborării documentației de atribuire a concesiunii.</p> <p>(5) De competența consiliului municipal, raional sau local (autorități deliberative ale administrației publice locale) țin:</p>			

<p>documentelor standard (modele de cereri, oferte, comunicate informative etc.), precum și a procedurilor standard pentru asigurarea funcționării concesiunilor;</p> <p>b) aprobarea listei lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse concesiunii, a obiectivelor concesiunii de interes național, a bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul contractului, a cerințelor generale privind selectarea concesiionarului și a condițiilor concesiunii;</p> <p>c) desemnarea autorității administrației publice centrale în calitate de autoritate contractantă abilitată cu dreptul de a încheia contractul cu concesiionarul, în cazul concesiunii inițiate de Guvern sau de autoritățile administrației publice centrale, și pentru monitorizarea executării contractului.</p> <p>(2) De competența Ministerului Economiei țin:</p>	<p>a) aprobarea listei lucrărilor și serviciilor de interes public local propuse pentru concesiune, a obiectivelor concesiunii de interes local, a bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii, a cerințelor generale de selectare a concesiionarului și a condițiilor concesiunii;</p> <p>b) instituirea comisiei de atribuire a concesiunii.</p> <p>(6) De competența primarului/președintelui raionului (autorități executive ale administrației publice locale) țin:</p> <p>a) identificarea lucrărilor și serviciilor de interes public local pasibile concesiionării, cu prezentarea listei spre aprobare autorităților deliberative ale administrației publice locale corespunzătoare;</p> <p>b) elaborarea, în baza studiilor de fezabilitate, și prezentarea spre aprobare autorităților deliberative ale administrației publice locale a cerințelor generale de selectare a concesiionarului, a condițiilor concesiunii și a listei bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii;</p> <p>c) inițierea, realizarea și monitorizarea procedurii de atribuire a concesiunii;</p> <p>d) ținerea evidenței bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii, proprietate publică a unității administrativ-teritoriale, puse la dispoziția concesiionarului în baza contractului de concesiune;</p>	
---	---	--

	<p>a) elaborarea documentelor de politici privind concesiunile și a propunerilor de modificare și completare a actelor normative privind concesiunea;</p> <p>b) elaborarea și prezentarea Guvernului spre aprobare a proiectelor de acte normative necesare executării prezentei legi.</p> <p>(3) De competența Agenției Proprietății Publice subordonată Ministerului Economiei (denumită în continuare <i>Agenție</i>) țin:</p> <p>a) coordonarea inițierii concesiunilor la nivel național;</p> <p>b) avizarea studiilor de fezabilitate;</p> <p>c) consultarea autorităților administrației publice centrale în identificarea obiectivelor concesiunii de interes național, a condițiilor generale de selectare a concesionarului și condițiilor concesiunii, în baza studiilor de fezabilitate;</p> <p>d) publicarea, pe pagina web a Agenției, a comunicatelor</p>	<p>e) elaborarea, negocierea și semnarea contractelor de concesiune, prezentându-se Agenției copiile pentru ținerea evidenței;</p> <p>f) monitorizarea proiectelor de concesiune în care autoritatea administrației publice locale are calitatea de autoritate contractantă, prezentându-se anual Agenției informația privind implementarea concesiunii;</p> <p>g) asigurarea elaborării studiilor de fezabilitate și prezentarea acestora Agenției spre avizare;</p> <p>h) asigurarea elaborării documentației de atribuire a concesiunii.</p> <p>(7) Prevederile alin. (5) și (6) se aplică, în mod corespunzător, și autorităților administrației publice din unitatea teritorială autonomă cu statut special.</p> <p>(8) De competența Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor ține examinarea contestațiilor privind atribuirea concesiunilor.</p> <p>Articolul 6. Riscul de operare</p> <p>(1) Atribuirea unei concesiuni implică întotdeauna transferul riscului de operare către concesionar în legătură cu executarea lucrărilor și/sau prestarea serviciilor respective.</p> <p>(2) Riscul de operare este cel generat de</p>	
--	--	--	--

<p>informative și a documentelor aferente concesiunii lucrărilor și serviciilor de interes național;</p> <p>e)ținerea evidenței patrimoniului public transmis în concesiune și a contractelor de concesiune;</p> <p>f) inițierea proiectelor de concesiune și monitorizarea contractelor de concesiune semnate de Agenție.</p> <p>(4) De competența autorităților administrației publice centrale și persoanelor juridice de drept public abilitate cu funcții de autoritate contractantă țin:</p> <p>a) identificarea lucrărilor și a serviciilor pasibile concesiunii și prezentarea de propuneri către Guvern privind includerea acestora în lista bunurilor proprietate publică a statului propuse concesiunii;</p> <p>b) elaborarea și prezentarea Guvernului spre examinare a proiectelor de acte normative pentru aprobarea bunurilor accesorii obiectului concesiunii, a condițiilor generale de selectare a</p>	<p>evenimente, care nu se află sub controlul părților contractului de concesiune, și/sau de fluctuațiile pieței. În aceste cazuri, concesiionarului nu i se garantează recuperarea investițiilor efectuate și a costurilor suportate în legătură cu executarea lucrărilor și/sau prestarea serviciilor ce fac obiectul contractului de concesiune.</p> <p>(3) În sensul alin. (2), riscul de operare poate consta:</p> <p>a) fie în riscul de cerere – riscul privind cererea reală pentru lucrările sau serviciile ce fac obiectul concesiunii;</p> <p>b) fie în riscul de ofertă – riscul legat de furnizarea lucrărilor sau a serviciilor ce fac obiectul concesiunii, în special riscul că furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii de piață;</p> <p>c) fie în ambele riscuri – de cerere și de ofertă.</p> <p>Articolul 7. Redevența</p> <p>(1) Redevența concesiunii fie se stabilește în natură, în bani sau în ambele forme, cu modul de plată într-o singură tranșă sau în plăți periodice pe toată durata contractului de concesiune, fie reprezintă valoarea investițiilor necesare pentru realizarea îmbunătățirilor ce urmează a fi aduse obiectului concesiunii, precum și bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii.</p>	
--	---	--

	<p>concesionarului și a condițiilor concesiunii, în baza studiilor de fezabilitate;</p> <p>c) inițierea și monitorizarea proiectelor de concesiune cu prezentarea anuală în adresa Agenției a informației privind implementarea concesiunii;</p> <p>d) instituirea Comisiei de selectare a concesionarului;</p> <p>e) elaborarea, negocierea și semnarea contractelor de concesiune, în condițiile prezentei legi și actelor normative aferente executării legii cu prezentarea în adresa Agenției a copiilor pentru ținerea evidenței;</p> <p>f) asigurarea elaborării studiilor de fezabilitate și înaintarea spre avizare Agenției;</p> <p>g) asigurarea elaborării documentației de atribuire a contractelor.</p> <p>(5) De competența consiliului municipal, raional sau local (autorități deliberative ale administrației publice locale) țin:</p>	<p>(2) Redevența se stabilește pentru exploatarea tuturor obiectelor concesiunii în ansamblu sau pentru fiecare obiect în parte.</p> <p>(3) Cuantumul minim al redevenței pentru fiecare proiect de concesiune în parte se stabilește de către Guvern, în cazul proiectelor de interes public național, și de către autoritățile deliberative ale administrației publice locale, în cazul proiectelor de interes public local.</p> <p>(4) Cuantumul, forma redevenței, modul și termenele de achitare a redevenței se stabilesc în contractul de concesiune.</p> <p>Articolul 8. Dreptul de proprietate</p> <p>(1) Autoritatea contractantă cesionează concesionarului, în baza contractului de concesiune, drepturile sale de posesiune și de folosință asupra obiectului concesiunii și a bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii, rezervându-și dreptul de dispoziție asupra acestora.</p> <p>(2) Fructul și beneficiul (venitul) obținute de concesionar ca rezultat al exploatarei obiectului concesiunii și a bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii constituie</p>	
--	--	---	--

	<p>a) aprobarea listei lucrărilor și serviciilor de interes public local propuse concesiunii, obiectivelor și bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor, cerințelor generale privind selectarea concesiionarilor și a condițiilor concesiunii;</p> <p>b) instituirea Comisiei de selectare a concesiionarului.</p> <p>(6) De competența primarului sau a președintelui raionului țin:</p> <p>a) identificarea lucrărilor și serviciilor de interes public local pasibile concesiunii cu prezentarea listei spre aprobare autorităților deliberative ale administrației publice locale;</p> <p>b) elaborarea și prezentarea spre aprobare autorităților deliberative ale administrației publice locale a condițiilor generale de selectare a concesiionarului, a condițiilor concesiunii și bunurilor accesorii obiectului concesiunii, în baza studiilor de fezabilitate;</p> <p>c) inițierea, realizarea și monitorizarea procedurii de</p>	<p>proprietate a acestuia, dacă contractul de concesiune nu prevede altfel.</p> <p>(3) Îmbunătățirile aduse obiectului concesiunii de către concesionar constituie proprietate publică a statului sau, după caz, a unității administrativ-teritoriale. La expirarea contractului de concesiune ori în cazul rezilierii acestuia, obiectul concesiunii, bunurile accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii și îmbunătățirile aduse acestora se transmit în proprietatea statului sau, după caz, a unității administrativ-teritoriale.</p> <p>(4) Cu acordul părților, îmbunătățirile aduse obiectului concesiunii și bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii rămân în proprietatea concesionarului dacă acestea pot fi separate de obiectul în cauză fără a-l prejudicia și cu condiția ca acest lucru să fi fost prevăzut în contractul de concesiune.</p> <p>Articolul 9. Calcularea valorii estimate a concesiunii</p> <p>(1) Valoarea unei concesiuni este cifra totală de afaceri a concesionarului generată pe durata contractului, calculată fără TVA, în rezultatul executării lucrărilor și prestării serviciilor ce fac obiectul concesiunii, precum și al exploataării bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac</p>	
--	--	--	--

	<p>atribuire a contractelor de concesiune;</p> <p>d) ținerea evidenței bunurilor accesorii proprietate publică locală transmise prin contracte de concesiune;</p> <p>e) elaborarea, negocierea și semnarea contractelor de concesiune cu prezentarea în adresa Agenției a copiilor pentru ținerea evidenței;</p> <p>f) monitorizarea proiectelor de concesiune în care autoritatea administrației publice locale are calitatea de autoritate contractantă, cu prezentarea anuală în adresa Agenției a informației privind implementarea concesiunii;</p> <p>g) asigurarea elaborării studiilor de fezabilitate și înaintarea spre avizare Agenției;</p> <p>h) asigurarea elaborării documentației de atribuire a contractelor.</p> <p>(7) Prevederile alin.(5) și (6) se aplică, în mod corespunzător, și autorităților administrației publice din unitatea teritorială</p>	<p>obiectul concesiunii.</p> <p>(2) Valoarea unei concesiuni este estimată de către autoritatea contractantă înainte de inițierea procedurii de atribuire a concesiunii și este valabilă la momentul inițierii procedurii de atribuire a concesiunii prin transmiterea spre publicare a anunțului de concesiune.</p> <p>(3) Autoritatea contractantă calculează valoarea estimată a concesiunilor utilizând o metodă obiectivă care trebuie specificată în studiul de fezabilitate, ținându-se cont cumulativ de următoarele particularități:</p> <p>a) plățile sau alte avantaje financiare, sub orice formă, efectuate de către autoritatea contractantă sau de către altă entitate publică în favoarea concesiionarului;</p> <p>b) valoarea granturilor sau a altor avantaje financiare, sub orice formă, primite de la terți pentru executarea concesiunilor;</p> <p>c) venitul din vânzarea activelor care fac parte din concesiune, cu respectarea prevederilor legale referitoare la regimul juridic al bunurilor proprietate publică;</p> <p>d) valoarea bunurilor și serviciilor care sînt puse la dispoziția concesiionarului de către autoritatea contractantă, cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor și/sau prestarea serviciilor;</p>		
--	---	--	--	--

	<p>autonomă cu statut juridic special.</p> <p>Articolul 8. Redevența</p> <p>(1) Redevența concesiunii se stabilește în natură, în bani sau în ambele modalități, sub formă de plăți într-o singură tranșă sau periodic pe toată durata contractului de concesiune ori reprezintă valoarea investițiilor necesare realizării îmbunătățirilor care urmează a fi aduse obiectului concesiunii, precum și bunurilor accesorii.</p> <p>(2) Redevența se stabilește pentru exploatarea tuturor obiectelor concesiunii în ansamblu sau pentru fiecare obiect în parte.</p> <p>(3) Cuantumul minim al redevenței pentru fiecare proiect de concesiune în parte se stabilește de Guvern, în cazul proiectelor de interes public național, și de autoritățile deliberative ale administrației publice locale pentru proiectele de interes local.</p> <p>(4) Cuantumul, forma redevenței, modul și termenele</p>	<p>e) veniturile din achitarea onorariilor și a amenzilor de către utilizatorii lucrărilor și/sau serviciilor, altele decât cele colectate în numele autorității contractante;</p> <p>f) valoarea granturilor sau a altor avantaje financiare, sub orice formă, primite de la terți pentru executarea concesiunii;</p> <p>g) valoarea oricărei forme de opțiune sau de prelungire a duratei concesiunii.</p> <p>(4) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a utiliza o anumită metodă de calcul al valorii estimate a unei concesiuni cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute la art. 17.</p> <p>(5) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a diviza o concesiune astfel încât aceasta să aibă ca efect neaplicarea procedurilor prevăzute de prezenta lege.</p> <p>(6) În cazul în care o lucrare preconizată sau un serviciu preconizat conduce la atribuirea contractelor de concesiune în loturi separate, valoarea estimată a concesiunilor se determină luând în considerare valoarea totală estimată a tuturor loturilor.</p> <p>(7) În cazul în care valoarea totală estimată a tuturor loturilor este egală cu sau mai mare decât pragurile valorice prevăzute la art. 4 alin. (1),</p>	
--	--	---	--

<p>achitării redevenței se stabilesc în contractul de concesiune.</p> <p>Articolul 9. Dreptul de proprietate</p> <p>(1) Autoritatea contractantă cesează concesiionarului, în baza contractului de concesiune, drepturile sale de posesiune și de folosință asupra obiectului concesiunii și a bunurilor accesorii, rezervându-și dreptul de dispoziție asupra acestora.</p> <p>(2) Fructul și beneficiul (venitul) obținut de concesiionar ca rezultat al exploatării obiectului concesiunii și a bunurilor accesorii constituie proprietatea acestuia, dacă contractul de concesiune nu prevede altfel.</p> <p>(3) Îmbunătățirile aduse obiectului concesiunii de către concesiionar constituie proprietate publică a statului sau a unității administrative-teritoriale. La expirarea contractului de concesiune ori în cazul rezilierii lui, obiectul concesiunii, bunurile accesorii și îmbunătățirile aduse acestora se transmit în proprietatea statului</p>		<p>procedurile de atribuire prevăzute de prezenta lege se aplică pentru atribuirea fiecărui lot.</p> <p>Articolul 10. Durata concesiunii</p> <p>(1) Durata concesiunii este limitată în scopul evitării denaturării concurenței. Autoritatea contractantă estimează durata concesiunii în baza lucrărilor și/sau serviciilor solicitate, durata maximă fiind de 35 de ani.</p> <p>(2) Pentru concesiunile a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durata maximă a concesiunii nu poate depăși termenul estimat necesar concesiionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu executarea lucrărilor și/sau prestarea serviciilor, precum și obținerea unui profit rezonabil.</p> <p>Articolul 11. Reguli de atribuire a contractelor de concesiune mixte</p> <p>(1) Contractele care au ca obiect atât concesiunea de lucrări, cât și concesiunea de servicii se atribuie în conformitate cu dispozițiile prezentei legi aplicabile tipului de concesiune care corespunde obiectivului contractului.</p> <p>(2) În cazul în care, în sensul alin. (1), autoritatea</p>	
--	--	---	--

	<p>sau a unității administrativ-teritoriale.</p> <p>(4) La acordul părților, îmbunătățirile aduse obiectului concesiunii pot rămâne în proprietatea concesionarului, dacă acestea pot fi separate de obiectul în cauză fără a-l prejudicia, cu condiția ca acest lucru să fi fost prevăzut în contractul de concesiune.</p> <p>Articolul 10. Modul de calculare a valorii estimate a concesiunii</p> <p>(2) Valoarea unei concesiuni de lucrări sau de servicii este cifra totală de afaceri a concesionarului/întreprinderii concesionale generată pe durata contractului, fără TVA, în urma executării lucrărilor și prestării serviciilor care fac obiectul concesiunii, precum și valoarea bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor.</p> <p>(3) Valoarea unei concesiuni de lucrări sau de servicii se estimează de autoritatea contractantă înainte de inițierea</p>	<p>contractantă alege să atribuie contracte distincte părților separate ale concesiunii, regimul juridic care se aplică fiecărui contract se determină în funcție de obiectul fiecărui contract în parte.</p> <p>(3) În cazul contractelor de concesiune mixte care au ca obiect atât elemente pentru care se aplică dispozițiile prezentei legi, cât și alte elemente pentru care se aplică dispozițiile altor acte normative, iar diferite părți ale contractului nu sînt în mod obiectiv separabile, contractul este atribuit conform actului normativ aplicabil obiectului principal al contractului.</p> <p>Capitolul II</p> <p>ETAPA PREALABILĂ A DECIZIEI DE INIȚIERE A CONCESIUNII</p> <p>Articolul 12. Elaborarea propunerilor de concesiune</p> <p>(1) Elaborarea propunerilor de concesiune include întocmirea listelor lucrărilor și serviciilor propuse pentru concesiune, efectuarea studiului de fezabilitate, care cuprinde și studiul de oportunitate, precum și stabilirea condițiilor concesiunii.</p>	
--	---	--	--

	<p>procedurii de atribuire și este valabilă la momentul inițierii procedurii de atribuire prin transmiterea spre publicare a anunțului de concesiune.</p> <p>(3) Autoritatea contractantă calculează valoarea estimată a concesiunii de lucrări sau de servicii utilizând o metodă obiectivă, care trebuie specificată în studiul de fezabilitate, ținând cont cumulativ de următoarele particularități:</p> <p>a) plățile sau orice avantaje financiare sub orice formă efectuate de autoritatea contractantă sau de orice altă entitate publică în favoarea concesionarului;</p> <p>b) valoarea granturilor sau a oricăror avantaje financiare sub orice formă primite de la terți pentru executarea concesiunii de lucrări sau de servicii;</p> <p>c) venitul din vânzarea oricăror active care fac parte din concesiunea de lucrări sau de servicii, cu respectarea prevederilor legale referitoare la</p>	<p>(2) Autoritățile administrației publice centrale elaborează propunerile de concesiune și le prezintă, în ordinea stabilită, Guvernului spre aprobare. Autoritățile executive ale administrației publice locale elaborează propunerile de concesiune și le prezintă spre examinare autorităților deliberative ale administrației publice locale care, în termen de 20 de zile de la data prezentării propunerilor, adoptă decizia corespunzătoare.</p> <p>(3) În baza listelor aprobate, autoritățile contractante elaborează studiile de fezabilitate, listele bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii, stabilesc cerințele generale de selectare a concesionarului și condițiile concesiunii, prezentându-le spre aprobare Guvernului sau, după caz, autorităților deliberative ale administrației publice locale.</p> <p>Articolul 13. Fundamentarea deciziei de concesiune</p> <p>(1) Autoritatea contractantă are obligația, în baza studiului de fezabilitate, de a fundamenta decizia de concesiune în situația în care intenționează să atribuie un contract de concesiune.</p> <p>(2) Studiul de fezabilitate prevăzut la alin. (1) trebuie să se axeze pe analiza elementelor de bază</p>	
--	--	--	--

<p>regimul juridic al bunurilor proprietate publică;</p> <p>d) valoarea tuturor bunurilor și serviciilor care sînt puse la dispoziția concesionarului de către autoritățile contractante, cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor sau furnizarea serviciilor;</p> <p>e) costurile investiției și costurile în legătură cu executarea lucrărilor și prestarea serviciilor.</p> <p>(4) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a utiliza o anumită metodă de calcul al valorii estimate a unei concesiuni de lucrări sau de servicii cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege la art.22 alin.(1).</p> <p>(5) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a diviza o concesiune de lucrări sau de servicii, astfel încît aceasta să aibă ca efect neaplicarea procedurilor prevăzute de prezenta lege.</p>		<p>precum aspectele generale, economice, financiare și tehnice, aspectele de oportunitate, de mediu, sociale, instituționale etc.</p> <p>Articolul 14. Studiul de fezabilitate</p> <p>(1) Studiul de fezabilitate trebuie să cuprindă o analiză care să permită definirea și cuantificarea, în termeni economici și financiari, a riscurilor și a variantelor de transfer al riscului de operare către concesionar, să cuprindă, de asemenea, calculul valorii estimate, studiul de oportunitate, caietul de sarcini, precum și să justifice faptul că un contract de concesiune este mai avantajos, din punct de vedere economic, decît un contract de achiziție publică.</p> <p>(2) Studiul de fezabilitate trebuie să se bazeze, în principal, pe analiza economico-financiară a proiectului de concesiune și pe stabilirea raportului optim cost-beneficiu.</p> <p>(3) În sensul alin. (1), autoritatea contractantă utilizează o matrice de riscuri, reglementată de legislația cu privire la parteneriatul public-privat, conform caracteristicilor specifice proiectului. Matricea de riscuri cuprinde cel puțin analiza următoarelor categorii de riscuri și modul de alocare a acestora:</p> <p>a) riscurile de amplasament;</p>		
--	--	--	--	--

	<p>(6) În cazul în care o construcție preconizată sau un serviciu preconizat duce la atribuirea contractelor de concesiune în loturi separate, valoarea estimată a concesiunii de lucrări sau de servicii se va determina luând în considerare valoarea totală estimată a tuturor loturilor.</p> <p>(7) În cazul în care valoarea totală estimată a tuturor loturilor este egală sau mai mare decât pragul valoric prevăzut la art. 4 alin. (1), procedurile de atribuire prevăzute de prezenta lege se aplică pentru atribuirea fiecărui lot.</p> <p>Articolul 11. Durata concesiunii</p> <p>(1) Durata contractelor de concesiune este limitată, în scopul evitării denaturării concurenței. Autoritatea contractantă estimează durata concesiunii pe baza lucrărilor sau a serviciilor solicitate, termenul maxim fiind de 35 ani.</p> <p>(2) Pentru concesiunile de lucrări sau de servicii a căror durată estimată este mai mare de</p>	<p>b) riscurile de proiectare, construcție și de recepție a lucrărilor;</p> <p>c) riscurile de finanțare;</p> <p>d) riscurile de exploatare;</p> <p>e) riscurile de piață;</p> <p>f) riscurile legate de modificările legislației și/sau riscurile politice;</p> <p>g) riscurile aferente activelor proiectului;</p> <p>h) riscul de forță majoră.</p> <p>(4) Studiul de fezabilitate trebuie să justifice necesitatea și oportunitatea concesiunii și să demonstreze că:</p> <p>a) proiectul concesiunii este fezabil;</p> <p>b) proiectul concesiunii corespunde cerințelor stabilite de către autoritatea contractantă;</p> <p>c) au fost luate în considerare diverse alternative de realizare a proiectului concesiunii;</p> <p>d) realizarea proiectului concesiunii prin atribuirea unui contract de concesiune este mai avantajoasă în raport cu atribuirea unui contract de achiziție publică;</p> <p>e) riscul de operare este atribuit concesionarului;</p> <p>f) proiectul concesiunii beneficiază de susținere financiară, indicându-se, după caz, care este contribuția autorității contractante, inclusiv prin punerea la dispoziție cu titlu gratuit a bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii.</p>	
--	---	---	--

<p>5 ani, durata maximă a concesiunii nu poate depăși termenul estimat necesar concesiionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu executarea lucrărilor sau prestarea serviciilor și a unui profit rezonabil.</p>	
<p>Articolul 12. Reguli de atribuire a contractelor mixte</p> <p>(1) Contractele care au ca obiect atât concesiunea de lucrări, cât și concesiunea de servicii se atribuie în conformitate cu dispozițiile prezentei legi aplicabile pentru tipul de concesiune care corespunde obiectivului contractului.</p> <p>(2) În cazul în care, în sensul alin. (1), autoritatea contractantă alege să atribuie contracte distincte părților separate ale concesiunii, regimul juridic care se aplică fiecărui contract se determină în funcție de obiectul fiecărui contract în parte.</p>	<p>(5) Studiul de fezabilitate trebuie să cuprindă mecanismul de plată care să se potrivească scopului concesiunii și să reflecte alocarea specifică a riscurilor.</p> <p>(6) La elaborarea mecanismului de plată se ține cont de toate elementele și formulele în temeiul cărora se realizează plățile către concesionar, astfel încât, în condiții de maximă eficiență în executarea lucrărilor și/sau prestarea serviciilor pe durata contractului de concesiune, să poată fi obținut un raport optim de cost-beneficiu.</p> <p>(7) Mecanismul de plată se bazează pe dreptul de încasare de către concesionar fie a unor taxe de utilizare, fie a unor plăți de disponibilitate, fie combinația dintre acestea.</p> <p>(8) Pentru concesiunile de lucrări și/sau de servicii ale căror durată și valoare sînt mai mici decît pragurile valorice prevăzute la art. 4 alin. (1), elaborarea studiului de fezabilitate nu este obligatorie. Decizia de concesiune este bazată pe un studiu de oportunitate și pe caietul de sarcini, aprobate de către autoritatea contractantă.</p> <p>(9) În sensul prezentului articol, prin proiect se înțelege ansamblul lucrărilor care urmează să fie executate și/sau al serviciilor care urmează să fie prestate pe durata contractului de concesiune.</p>

(3) În cazul contractelor mixte care au ca obiect atât elemente pentru care se aplică dispozițiile prezentei legi, cât și alte elemente pentru care se aplică dispozițiile altor acte normative, iar diferite părți ale contractului nu sînt în mod obiectiv separabile, contractul este atribuit conform actului normativ aplicabil obiectului principal al contractului.

Capitolul II. ETAPA PREALABILĂ

DECIZIEI DE CONCESIUNE Articolul 13. Pregătirea propunerilor de concesiune

(1) Pregătirea propunerilor de concesiune include întocmirea listei lucrărilor și serviciilor propuse concesiunii, elaborarea studiului de fezabilitate, care va include și studiul de oportunitate, precum și a condițiilor concesiunii.

(2) Autoritățile administrației publice centrale pregătesc propunerile de concesiune și le prezintă, în

Articolul 15. Studiul de oportunitate

(1) În situația în care o autoritate contractantă intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract de concesiune care să cuprindă fie executarea lucrărilor și operarea rezultatului acestora, fie prestarea, gestionarea și operarea serviciilor, autoritatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de oportunitate, care este parte integrantă a unui studiu de fezabilitate și care demonstrează necesitatea și raționalitatea realizării proiectului în mod respectiv.

(2) Prin studiul de oportunitate prevăzut la alin. (1), autoritatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic.

(3) În cazul în care, ca urmare a studiului de oportunitate, autoritatea contractantă constată că riscul de operare va fi transferat operatorului economic, contractul respectiv este considerat contract de concesiune și urmează să se aplice prevederile prezentei legi.

(4) În cazul în care, ca urmare a studiului de oportunitate, autoritatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi

modul stabilit, Guvernului spre aprobare. Autoritățile executive ale administrației publice locale pregătesc propunerile de concesiune și le prezintă spre examinare autorităților deliberative ale administrației publice locale care, în termen de până la 20 de zile de la data înaintării propunerilor, adoptă decizia corespunzătoare.

(3) În baza listelor aprobate, autoritățile contractante elaborează studiile de fezabilitate, identifică bunurile accesorii concesiunii, stabilesc cerințele generale de selectare a concesiionarului și condițiile concesiunii și le prezintă spre aprobare, după caz, Guvernului sau autorităților deliberative ale administrației publice locale.

**Articolul 14.
Fundamentarea deciziei de concesiune**

(2) Autoritatea contractantă are obligația de a fundamenta decizia de concesiune în orice situație în care intenționează să atribuie un

transferată operatorului economic, contractul respectiv nu va fi considerat contract de concesiune și procedura de atribuire se efectuează conform normelor aplicabile unui contract de achiziție publică.

Articolul 16. Publicarea listelor lucrărilor și serviciilor propuse pentru concesiune.
Drepturile solicitantului concesiunii

(1) Listele lucrărilor și serviciilor propuse pentru concesiune se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și pe pagina web oficială a Agenției.

(2) Solicitanții concesiunii au dreptul:

a) să solicite autorităților administrației publice centrale și locale concesiunea unor lucrări și/sau a unor servicii neincluse în listele publicate. În cazul în care solicitările de concesiune sînt susținute de către autoritățile publice centrale și locale, lucrările și/sau serviciile sînt incluse în listele respective în ordinea stabilită la art. 12 alin. (2);

b) să participe concomitent la mai multe proceduri de atribuire a concesiunii.

Articolul 17. Procedura de atribuire a concesiunii

Autoritatea contractantă atribuie concesiunea, în

contract de concesiune de lucrări sau un contract de concesiune de servicii bazată pe un studiu de fezabilitate.

(3) Studiul de fezabilitate prevăzut la alin. (1) trebuie să se axeze pe analiza elementelor de bază, precum: aspectele generale, fezabilitatea economică, financiară și tehnică, aspectele de oportunitate, mediu, sociale, instituționale și altele.

Articolul 15. Studiul de fezabilitate

(1) Studiul de fezabilitate trebuie să cuprindă o analiză care să permită definirea și cuantificarea în termeni economici și financieri a riscurilor și variantele de transfer a riscului de operare către concesionar, calculul valorii estimate, studiul de oportunitate, caietul de sarcini, precum și să justifice faptul că un contract de concesiune de lucrări sau de servicii este mai avantajos din punct de vedere economic decât un contract de achiziție publică.

modul stabilit prin regulament aprobat de către Guvern, prin una dintre următoarele proceduri de atribuire:

- a) concurs public;
- b) dialog competitiv.

Articolul 18. Concursul public

(1) Concursul public se inițiază prin publicarea unui anunț de concesiune în Buletinul Achizițiilor Publice, pe paginile web oficiale a Agenției și a autorității contractante, prin care autoritatea contractantă solicită operatorilor economici depunerea ofertelor, conform art. 25 alin. (1), și care va conține informații privind:

- a) intenția de stabilire a unui raport de concesiune, precum și obiectivul acestuia;
- b) denumirea, adresa și datele de contact ale autorității contractante;
- c) durata concesiunii;
- d) procedura de atribuire a concesiunii;
- e) modalitatea de obținere a documentației de concurs;
- f) adresa și termenul-limită de prezentare a ofertelor;
- g) locul și data deschiderii ofertelor;
- h) termenul de relatare a rezultatelor procedurii de atribuire a concesiunii;
- i) denumirea și adresa organului competent de examinare a contestației, termenele de depunere a

<p>(2) Studiul de fezabilitate trebuie să se bazeze, în principal, pe analiza economico-financiară și stabilirea raportului optim cost-beneficiu.</p> <p>(3) În sensul alin. (1), autoritatea contractantă utilizează o matrice de riscuri reglementată de legislația cu privire la parteneriatul public-privat, conform caracteristicilor specifice proiectului. Matricea de riscuri va cuprinde cel puțin analiza următoarelor categorii de riscuri și modul de alocare a acestora:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) riscuri de amplasament; b) riscuri de proiectare, construcție și recepție a lucrărilor proiectului; c) riscuri de finanțare; d) riscuri de exploatare; e) riscuri de piață; f) riscuri legate de modificările legislației și/sau riscuri politice; g) riscurile aferente activelor proiectului; h) riscul de forță majoră. <p>(5) Studiul de fezabilitate trebuie să justifice necesitatea și</p>	<p>conestației;</p> <p>j) alte informații relevante concesiunii, la discreția autorității contractante.</p> <p>(2) Concursul public se desfășoară, de regulă, într-o singură etapă, cu respectarea prevederilor alin. (6), (7), (9) și (10).</p> <p>(3) Autoritatea contractantă poate stabili ca concursul public să se desfășoare în două etape, cu respectarea prevederilor alin. (4)–(11):</p> <ul style="list-style-type: none"> a) prima etapă (de precalificare) – depunerea ofertelor elaborate conform informațiilor și cerințelor prevăzute în documentația de atribuire, însoțite de documentele care demonstrează îndeplinirea criteriilor de calificare și de selecție stabilite de către autoritatea contractantă; b) a doua etapă (de calificare) – concursul ofertelor îmbunătățite și evaluarea acestora prin aplicarea criteriilor de atribuire. <p>(4) În cazul în care autoritatea contractantă alege să organizeze concursul public în două etape, aceasta stabilește în documentația de atribuire elementele etapei de precalificare și regulile aplicabile.</p> <p>(5) În descrierea elementelor prevăzute la alin. (4), autoritatea contractantă stabilește cerințele minime cărora trebuie să corespundă ofertele.</p>
---	---

oportunitatea concesiunii și să demonstreze că:

- a) proiectul este fezabil;
- b) proiectul răspunde cerințelor stabilite de autoritatea contractantă;
- c) au fost luate în considerare diverse alternative de realizare a proiectului;
- d) realizarea proiectului prin atribuirea unui contract de concesiune de lucrări sau de servicii este mai avantajoasă în raport cu atribuirea unui contract de achiziție publică;
- e) partea semnificativă a riscului de operare este atribuită concesiionarului;
- f) proiectul beneficiază de susținere financiară, indicînd, dacă este cazul, care este contribuția autorității contractante, inclusiv prin punerea la dispoziție cu titlul gratuit a bunurilor accesorii.

(5) Studiul de fezabilitate trebuie să cuprindă mecanismul de plată care să se potrivească scopului concesiunii de lucrări

(6) În documentația de atribuire, autoritatea contractantă definește obiectul concesiunii prin descrierea necesităților autorității contractante și a caracteristicilor solicitate pentru lucrările și/sau serviciile care urmează a fi concesionate și stabilește criteriile de atribuire, precum și modul de repartiție a riscurilor.

(7) Informațiile furnizate prin documentația de atribuire trebuie să fie precise, clare și complete pentru a permite operatorilor economici să determine natura și obiectul concesiunii, în baza căreia să se decidă depunerea unei oferte sau neparticiparea la procedura de atribuire a concesiunii.

(8) La finalizarea primei etape, autoritatea contractantă transmite simultan tuturor ofertanților precalificați o invitație de participare la etapa a doua a concursului public.

(9) Autoritatea contractantă are obligația de a păstra confidențialitatea soluțiilor propuse și a altor informații comunicate de ofertanți, acestea fiind dezvăluite doar cu acordul lor, exprimat în scris, cu privire la fiecare intenție de comunicare a anumitor informații specifice.

(10) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de concesiune în Buletinul Achizițiilor

sau de servicii și să reflecte alocarea specifică a riscurilor.

(6) La elaborarea mecanismului de plată se va ține cont de toate elementele și formulele pe baza cărora se realizează plățile către concesionar, astfel încât să poată fi obținut un raport optim cost-beneficiu, în condiții de maximă eficiență în prestarea serviciilor și/sau executarea lucrărilor pe durata contractului de concesiune.

(7) Mecanismul de plată poate fi bazat pe dreptul de încasare de către concesionar fie a unor taxe de utilizare, fie a unor plăți de disponibilitate, fie oricare combinație a acestora.

(8) Pentru concesiunile de lucrări și servicii a căror durată și valoare este mai mică decât pragul valoric prevăzut la art.4 alin. (1), elaborarea studiului de fezabilitate nu este obligatorie. Decizia de concesiune este bazată pe un studiu de oportunitate și caiet de sarcini, aprobate de autoritatea contractantă.

Publice și data-limită de depunere a ofertelor, în cazul în care atribuirea concesiunii are loc prin concurs public, este de cel puțin 30 de zile, dar nu mai mare de 90 de zile.

(11) Perioada cuprinsă între data transmiterii invitației de participare la etapa a doua a concursului și data-limită de depunere a ofertelor îmbunătățite, în cazul în care concursul public se desfășoară în două etape, este de cel puțin 15 zile, dar nu mai mare de 30 de zile.

Articolul 19. Dialogul competitiv

(1) Dialogul competitiv este inițiat prin publicarea unui anunț de concesiune, conform art. 25 alin. (1), prin care autoritatea contractantă solicită operatorilor economici depunerea ofertelor de participare.

(2) Dialogul competitiv se desfășoară în trei etape:

a) prima etapă – depunerea ofertelor și selectarea ofertanților, prin aplicarea criteriilor de calificare și de selecție prevăzute în documentația de atribuire;

b) a doua etapă – dialogul cu ofertanții calificați în prima etapă, în vederea identificării soluției/soluțiilor în măsură să răspundă cerințelor autorității contractante în baza căreia/căroră se vor depune ofertele finale;

<p>(9) În sensul prezentului articol, prin proiect se înțelege ansamblul lucrărilor care urmează să fie executate și/sau al serviciilor care urmează să fie prestate pe durata contractului de concesiune de lucrări sau de servicii.</p> <p>Articolul 16. Publicarea listei lucrărilor și serviciilor propuse concesiunii. Drepturile solicitantului concesiunii</p> <p>(1) Lista lucrărilor și serviciilor propuse concesiunii se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p> <p>(2) Solicitanților concesiunii li se acordă dreptul:</p> <p>a) să solicite autorităților administrației publice centrale și/sau locale concesiunea unor lucrări sau servicii neincluse în lista publicată. În cazul în care solicitările de concesiune sînt susținute de autoritatea publică, lucrările și serviciile vor fi incluse în listă, în ordinea stabilită la art. 13, alin.(2);</p>	<p>c) a treia etapă – depunerea ofertelor finale/îmbunătățite de către ofertanții calificați în urma celei de-a doua etape a dialogului competitiv, prin aplicarea criteriilor de atribuire.</p> <p>(3) În cadrul dialogului competitiv, doar ofertanții care întrunesc criteriile de calificare și de selecție stabilite de către autoritatea contractantă prin anunțul de concesiune au dreptul de a participa la etapele următoare.</p> <p>(4) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de concesiune în Buletinul Achizițiilor Publice și data-limită de depunere a ofertelor este de cel puțin 30 de zile, dar nu mai mare de 90 de zile.</p> <p>(5) Perioada cuprinsă între data transmiterii invitației de participare la etapa a treia a dialogului competitiv și data-limită de depunere a ofertelor finale este de cel puțin 15 zile, dar nu mai mare de 30 de zile.</p> <p>(6) Autoritatea contractantă are obligația de a indica în anunțul de concesiune criteriile de calificare și de selecție, precum și regulile aplicabile și, după caz, numărul minim și maxim de ofertanți pe care intenționează să îi invite la a doua și a treia etapă.</p>	
---	--	--

	<p>b) să participe concomitent la mai multe proceduri de atribuire.</p> <p>Capitolul III. PARTICIPAREA LA PROCEDURA DE ATRIBUIRE</p> <p>Articolul 17. Comisia de selectare a concesionarului</p> <p>(1) Pentru desfășurarea procedurii de selectare a concesionarului, autoritatea contractantă instituie Comisia de selectare a concesionarului (denumită în continuare <i>Comisie</i>), dintr-un număr impar de membri, nu mai mic de 5, care va include cel puțin un specialist în economie, jurisprudență, în domeniul în care se inițiază concesiunea și, la solicitarea autorității contractante, un reprezentant al Agenției Proprietății Publice.</p> <p>(2) Atribuțiile Comisiei:</p> <p>a) organizarea și desfășurarea concursului;</p> <p>b) examinarea și aprobarea documentației de atribuire a concesiunii;</p>	<p>(7) Numărul minim de ofertanți, indicat în anunțul de concesiune, trebuie să fie suficient pentru a asigura o concurență reală și nu poate fi mai mic de 3.</p> <p>(8) La selectarea ofertanților pentru următoarele etape, autoritatea contractantă are obligația de a aplica doar criteriile de calificare și de selecție prevăzute în anunțul de concesiune, care trebuie să fie obiective și nediscriminatorii.</p> <p>(9) Autoritatea contractantă desfășoară a doua etapă a dialogului competitiv printr-un dialog cu fiecare ofertant calificat în parte, în scopul identificării și definirii celor mai bune soluții de realizare a obiectivului concesiunii.</p> <p>(10) În cadrul dialogului, autoritatea contractantă și ofertanții calificați pot discuta toate aspectele referitoare la concesiune, indicate în documentația de atribuire, cu excepția obiectului concesiunii, criteriilor de atribuire și a cerințelor minime, care nu pot fi modificate pe parcursul desfășurării dialogului.</p> <p>(11) Autoritatea contractantă are obligația de a păstra confidențialitatea soluțiilor propuse sau a altor informații comunicate de ofertanți, acestea fiind dezvăluite doar cu acordul lor, exprimat în scris, cu privire la fiecare intenție de comunicare a</p>	
--	---	--	--

<p>c) examinarea și evaluarea ofertelor și materialelor prezentate la concurs de către ofertanți;</p> <p>d) atragerea, în caz de necesitate, a experților în domeniu pentru examinarea ofertelor prezentate la concurs;</p> <p>e) desemnarea câștigătorului concursului;</p> <p>f) examinarea contestărilor referitor la rezultatele concursului;</p> <p>(3) Ședința Comisiei este deliberativă dacă la ea participă cel puțin 2/3 din membri. Deciziile Comisiei se adoptă cu majoritatea simplă de voturi din numărul total al membrilor ei. Fiecare membru are dreptul la un singur vot.</p> <p>(4) Ședințele Comisiei se consemnează în procese-verbale, semnate de toți membrii prezenți la ședințe, care se păstrează la autoritatea contractantă.</p> <p>(5) Fată de membrii Comisiei se aplică în mod unitar prevederile Legii nr.133 din 17 iunie 2016</p>		<p>anumitor informații specifice.</p> <p>(12) Autoritatea contractantă este în drept de a desfășura dialogul cu ofertanții în runde succesive, până la identificarea soluției/soluțiilor în măsură să satisfacă toate cerințele stabilite.</p> <p>(13) La finalizarea dialogului, autoritatea contractantă transmite simultan tuturor ofertanților selectați o invitație de participare la etapa a treia și de depunere a ofertelor finale.</p> <p>(14) Autoritatea contractantă are obligația de a transmite invitația de participare însoțită de un exemplar al documentației de atribuire, care va include și un document descriptiv privind necesitățile și cerințele autorității contractante, criteriile de atribuire, modul de repartitie a riscurilor, perioada de desfășurare a procedurii de atribuire a concesiunii.</p> <p>(15) Autoritatea contractantă are obligația de a invita la etapa a treia un număr de ofertanți cel puțin egal cu numărul minim indicat în anunțul de concesiune conform dispozițiilor alin. (7).</p> <p>(16) În cazul în care numărul de ofertanți care îndeplinesc criteriile de calificare și de selecție este mai mic decât numărul minim indicat în anunțul de concesiune conform dispozițiilor alin. (7),</p>
---	--	---

<p>privind declararea averii și intereselor personale.</p> <p>(6) Nu pot fi membri ai Comisiei participantei la concurs, persoanele care fac parte din conducerea persoanei juridice care a depus ofertă la concurs și nici persoanele afiliate acesteia.</p> <p>Articolul 18. Operatorii economici</p> <p>(1) Operatorii economici vor indica în ofertă numele și calificarea profesională a persoanelor fizice responsabile de executarea contractului de concesiune.</p> <p>(2) În perioada executării contractelor de concesiune, operatorii economici au obligația să respecte normele legale aplicabile în domeniile mediului, social și al relațiilor de muncă, stabilite prin legislația națională, prin contracte colective sau prin tratatele, convențiile și acordurile internaționale la care Republica Moldova este parte.</p> <p>(3) Orice operator economic are dreptul să participe la procedura de atribuire a concesiunii în</p>		<p>autoritatea contractantă are dreptul de a anula procedura de atribuire a concesiunii.</p> <p>(17) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a invita la etapa a treia a dialogului competitiv un operator economic care nu a depus o ofertă la prima etapă sau nu a îndeplinit criteriile de calificare și de selecție.</p> <p>(18) Ofertele finale cuprind toate elementele solicitate necesare autorității contractante pentru realizarea concesiunii și sînt elaborate în baza soluției/soluțiilor prezentate și negociate cu ofertantul respectiv pe parcursul desfășurării dialogului.</p> <p>(19) Perioada acordată pentru elaborarea și depunerea ofertei finale nu trebuie să fie mai mică decît perioada stabilită de comun acord cu ofertanții selectați pe parcursul desfășurării dialogului.</p> <p>(20) Autoritatea contractantă are dreptul de a solicita clarificări, precizări și îmbunătățiri ale ofertelor finale.</p> <p>(21) Clarificările, precizările și îmbunătățirile prevăzute la alin. (20), precum și alte informații suplimentare transmise de ofertant nu pot să</p>	
---	--	---	--

<p>calitate de ofertant individual sau în comun cu alți operatori economici, inclusiv în forme de asociere temporară constituite în scopul participării la procedura de atribuire, subcontractant propus sau terț, conform prevederilor prezentei legi.</p> <p>(4) Autoritatea contractantă nu are dreptul să impună operatorilor economici care participă în comun la procedura de atribuire să adopte sau să constituie o anumită formă juridică de organizare pentru depunerea ofertei.</p> <p>(5) Autoritatea contractantă este în drept să solicite operatorilor economici cărora le-a fost atribuit contractul de concesiune să adopte sau să constituie o anumită formă juridică de organizare cu condiția ca acest lucru a fost menționat în anunțul de concesiune și documentația de atribuire.</p> <p>(6) Autoritatea contractantă poate stabili în documentația de atribuire modul în care operatorii economici urmează să</p>	<p>conducă la modificarea elementelor esențiale ale procedurii de atribuire a concesiunii, inclusiv ale necesităților și cerințelor stabilite în anunțul de concesiune și/sau în documentul descriptiv prevăzut la alin. (14), în cazul în care modificarea acestor elemente, necesități și cerințe este susceptibilă a denatura concurența sau a avea un efect discriminatoriu.</p> <p>(22) Autoritatea contractantă evaluează ofertele primite în baza criteriilor de atribuire stabilite în anunțul de concesiune și/sau în documentul descriptiv prevăzut la alin. (14).</p> <p style="text-align: center;">Capitolul III</p> <p style="text-align: center;">REGULI GENERALE PRIVIND ATRIBUIREA CONCESIUNII</p> <p>Articolul 20. Comisia de atribuire a concesiunii</p> <p>(1) Pentru desfășurarea procedurii de atribuire a concesiunii, autoritatea contractantă instituie comisia de atribuire a concesiunii, formată dintr-un număr impar de cel puțin 5 membri, din care să facă parte cel puțin cîte un specialist în domeniile economie, jurisprudență, în domeniul în care se inițiază concesiunea și, la solicitarea autorității contractante, un reprezentant al Agenției. Comisia</p>
---	---

<p>îndeplinească cerințele referitoare la situația economică și financiară sau capacitatea tehnică și profesională, precum și anumite condiții specifice privind executarea contractului de concesiune, reputația profesională, în cazul participării în comun la procedura de atribuire.</p>		<p>își desfășoară activitatea conform regulamentului aprobat de către Guvern.</p> <p>(2) Comisia de atribuire a concesiunii exercită următoarele atribuții:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) organizează și desfășoară procedura de atribuire; b) examinează și aprobă documentația de atribuire a concesiunii; c) examinează și evaluează ofertele și materialele depuse de către ofertanți; d) atrage, în caz de necesitate, experți în domeniu pentru examinarea ofertelor depuse; e) desemnează câștigătorul. <p>(3) Ședința comisiei este deliberativă dacă la ea participă cel puțin 2/3 din membri. Deciziile comisiei se adoptă cu majoritatea simplă de voturi din numărul total al membrilor ei. Fiecare membru are dreptul la un singur vot.</p> <p>(4) Ședința comisiei se consemnează în procesul-verbal, semnat de către toți membrii prezenți la ședință, care se păstrează la autoritatea contractantă.</p> <p>(5) Față de membrii comisiei se aplică în mod unitar prevederile Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.</p>	
<p>Articolul 19. Confidențialitate</p> <p>(1) Fără a aduce atingere celorlalte prevederi ale prezentei legi sau dispozițiilor legale privind liberul acces la informațiile de interes public ori ale altor acte normative care reglementează activitatea autorității contractante, autoritatea contractantă are obligația să nu dezvăluie informațiile transmise de operatorii economici indicate de aceștia ca fiind confidențiale, inclusiv secrete tehnice sau comerciale și elementele confidențiale ale ofertelor.</p>			

(2) Dispozițiile alin. (1) nu afectează obligațiile autorității contractante prevăzute la art. 25 și art. 32 alin. (7) și nici publicarea părților fără caracter confidențial din contractele de concesiune încheiate, inclusiv a modificărilor ulterioare.

(3) Autoritatea

contractantă poate impune operatorilor economici condiții care vizează protejarea caracterului confidențial al informațiilor pe care aceasta le pune la dispoziție pe durata întregii proceduri de atribuire.

Articolul 20. Reguli de evitare a conflictului de interese

(1) Pe parcursul desfășurării procedurii de atribuire a concesiunii, autoritățile contractante au obligația să ia măsurile necesare pentru a preveni, a identifica și a remedia situațiile de conflict de interese, în scopul evitării denaturării concurenței și al asigurării transparenței procedurii de

(6) Nu pot fi membri ai comisiei de atribuire a concesiunii participanții la concurs, persoanele care fac parte din conducerea persoanei juridice care a depus o ofertă la concurs și nici persoanele afiliate acestora.

Articolul 21. Regulile aplicabile operatorului economic

(1) Operatorul economic indică în ofertă numele și calificarea profesională ale persoanelor fizice responsabile de executarea contractului de concesiune.

(2) În perioada de executare a contractelor de concesiune, operatorii economici au obligația să respecte normele legale aplicabile în domeniile protecției mediului, social și al relațiilor de muncă, stabilite de legislație, în contracte colective de muncă sau în tratatele, convențiile și acordurile internaționale la care Republica Moldova este parte.

(3) Orice operator economic are dreptul de a participa la procedura de atribuire a concesiunii în calitate de ofertant individual sau în comun cu alți operatori economici, inclusiv în formă de asocieri temporară constituită în scopul participării la procedura de atribuire a concesiunii, precum și în calitate de subcontractant propus sau terț, conform

<p>atribuire și a tratamentului egal al tuturor ofertanților.</p> <p>(2) În sensul prezentei legi, prin conflict de interese se înțelege orice situație în care angajații autorității contractante care sînt implicați în desfășurarea procedurii de atribuire sau care pot influența rezultatul acesteia au, în mod direct sau indirect, un interes financiar, economic sau alt interes personal, care ar putea fi perceput ca element care compromite imparțialitatea sau independența lor în contextul procedurii de atribuire.</p> <p>(3) Reprezintă situații potențial generatoare de conflict de interese orice situații care ar putea duce la apariția unui conflict de interese conform alin.(2), cum ar fi următoarele, dar fără a se limita la acestea:</p> <p>a) participarea în procesul de verificare/evaluare a ofertelor a persoanelor care dețin părți sociale, părți de interes, acțiuni din capitalul subscris al unuia dintre ofertanți, terți susținători sau subcontractanți propuși ori a</p>	<p>prevederilor prezentei legi.</p> <p>(4) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a impune operatorilor economici care participă în comun la procedura de atribuire a concesiunii să constituie o anumită formă juridică de organizare pentru depunerea ofertei.</p> <p>(5) Autoritatea contractantă este în drept de a solicita operatorilor economici cărora le-a fost atribuit contractul de concesiune să constituie o anumită formă juridică de organizare, cu condiția că acest lucru a fost menționat în anunțul de concesiune și în documentația de atribuire.</p> <p>(6) În cazul participării în comun la procedura de atribuire a concesiunii, autoritatea contractantă poate stabili în documentația de atribuire modul în care operatorii economici urmează să îndeplinească cerințele referitoare la situația economică și financiară sau capacitatea tehnică și profesională, precum și condițiile specifice privind executarea contractului de concesiune și reputația profesională.</p> <p>Articolul 22. Confidențialitatea</p> <p>(1) Fără a aduce atingere prevederilor prezentei legi sau dispozițiilor legale privind accesul liber la informațiile de interes public ori altor acte</p>
---	--

<p>persoanelor care fac parte din consiliul de administrație/organul de conducere sau de supervizare a unuia dintre ofertanți, terți susținători sau subcontractanți propuși;</p> <p>b) participarea în procesul de verificare/evaluare a ofertelor a persoanei care este soț/soție, rudă sau afin, pînă la gradul al doilea inclusiv, cu persoane care fac parte din consiliul de administrație/organul de conducere sau de supervizare a unuia dintre ofertanți, terți susținători sau subcontractanți propuși;</p> <p>c) participarea în procesul de verificare/evaluare a ofertelor unei persoane despre care se constată sau cu privire la care există indicii rezonabile că poate avea, direct sau indirect, un interes personal, financiar, economic sau se află într-o situație de natură să îi afecteze independența și imparțialitatea pe parcursul procesului de evaluare;</p>	<p>normative care reglementează activitatea autorității contractante, autoritatea contractantă are obligația de a nu dezvălui informațiile transmise de către operatorii economici, specificate de aceștia ca fiind confidențiale, inclusiv secrete tehnice sau comerciale ori elemente confidențiale ale ofertelor.</p> <p>(2) Dispozițiile alin. (1) nu afectează obligațiile autorității contractante, prevăzute la art. 25 și la art. 32 alin. (7), și nici publicarea informației fără caracter confidențial din contractele de concesiune încheiate, inclusiv a modificărilor ulterioare.</p> <p>(3) Autoritatea contractantă poate impune operatorilor economici condiții care vizează protecția informațiilor cu caracter confidențial pe care le pune la dispoziție acestora pe durata întregii proceduri de atribuire a concesiunii.</p> <p>Articolul 23. Reguli de evitare a conflictului de interese</p> <p>(1) Pe parcursul desfășurării procedurii de atribuire a concesiunii, autoritatea contractantă are obligația de a lua măsurile necesare pentru a preveni, identifica și remedia situațiile de conflict de interese în scopul evitării denaturării concurenței și al asigurării transparenței procedurii de atribuire a concesiunii, precum și al</p>
---	--

<p>d) situația în care ofertantul individual/ofertantul asociat/subcontractantul propus/terțul are drept membri în cadrul consiliului de administrație/organului de conducere sau de supervizare și/sau are acționari ori asociați persoane care sînt soț/soție, rudă sau afin pînă la gradul al doilea inclusiv ori care se află în relații comerciale cu persoane cu funcții de decizie în cadrul autorității contractante;</p>		<p>tratamentului egal al tuturor ofertanților.</p> <p>(2) În sensul prezentei legi, prin conflict de interese se înțelege situația în care angajații autorității contractante sînt implicați în desfășurarea procedurii de atribuire a concesiunii sau pot influența rezultatul acesteia, de asemenea au, în mod direct sau indirect, un interes financiar, economic sau un alt interes personal, ce ar putea fi perceput ca element care compromite imparțialitatea și independența acestora în contextul procedurii de atribuire a concesiunii.</p>	
<p>e) situația în care ofertantul a nominalizat printre principalele persoane desemnate pentru executarea contractului persoane care sînt soț/soție, rudă sau afin pînă la gradul al doilea inclusiv ori care se află în relații comerciale cu persoane cu funcții de decizie în cadrul autorității contractante.</p> <p>(4) Ofertantul declarat cîștigător cu care autoritatea contractantă a încheiat contractul de concesiune nu are dreptul să angajeze sau să încheie orice alte înțelegeri privind prestarea de servicii,</p>		<p>(3) Reprezintă situații potențial generatoare de conflict de interese situațiile care ar putea conduce la apariția unui conflict de interese, conform alin. (2), cum ar fi următoarele, dar fără a se limita la acestea:</p> <p>a) participarea în procesul de verificare/evaluare a ofertelor depuse de către persoanele care au interes nematerial și/sau dețin părți sociale, acțiuni din capitalul subscris al unuia dintre ofertanți, terți susținători sau subcontractanți propuși ori de către persoanele care fac parte din consiliul de administrație/organul de conducere sau de supraveghere al unuia dintre ofertanți, terți susținători sau subcontractanți propuși;</p> <p>b) participarea în procesul de verificare/evaluare a ofertelor depuse de către persoana care este</p>	

<p>direct sau indirect, în scopul îndeplinirii contractului de concesiune, cu persoane fizice sau juridice care au fost implicate în procesul de verificare/evaluare a ofertelor depuse în cadrul unei proceduri de atribuire sau angajați/foști angajați ai autorității contractante cu care autoritatea contractantă a încetat relațiile contractuale ulterior atribuirii contractului de concesiune, pe parcursul unei perioade de cel puțin 12 luni de la încheierea contractului, sub sancțiunea rezoluțiunii ori rezilierii de drept a contractului de concesiune.</p> <p>(5) În cazul în care autoritatea contractantă identifică o situație potențial generatoare de conflict de interese conform alin. (2), aceasta are obligația să inițieze demersurile necesare pentru a stabili dacă situația respectivă reprezintă o situație de conflict de interese și să prezinte ofertantului aflat în respectiva situație o expunere a motivelor care, în opinia autorității</p>	<p>soț/soție, rudă sau afin pînă la gradul al doilea inclusiv cu persoanele care fac parte din consiliul de administrație/organul de conducere sau de supraveghere al unuia dintre ofertanți, terți susținători sau subcontractanți propuși;</p> <p>c) participarea în procesul de verificare/evaluare a ofertelor depuse de către persoana despre care se constată sau cu privire la care există indicii rezonabile că poate avea, direct sau indirect, un interes personal, financiar, economic sau se află într-o situație de natură să îi afecteze imparțialitatea și independența pe parcursul procesului de verificare/evaluare a ofertelor;</p> <p>d) situația în care ofertantul individual/ofertantul asociat/terțul susținător/ subcontractantul propus are membri în cadrul consiliului de administrație/organului de conducere sau de supraveghere și/sau are acționari ori asociați persoane care sînt soț/soție, rudă sau afin pînă la gradul al doilea inclusiv ori care se află în relații comerciale cu persoane cu funcții de decizie în cadrul autorității contractante;</p> <p>e) situația în care ofertantul a nominalizat printre principalele persoane desemnate pentru executarea contractului persoane care sînt soț/soție, rudă sau afin pînă la gradul al doilea inclusiv ori care se află în relații comerciale cu persoane cu funcții de decizie în cadrul autorității contractante.</p> <p>(4) Ofertantul declarat cîștigător cu care autoritatea</p>	
---	---	--

<p>contractante, sînt de natură să ducă la un conflict de interese.</p> <p>(6) În cazul în care, în urma aplicării dispozițiilor alin. (5), autoritatea contractantă stabilește că există un conflict de interese, autoritatea contractantă va adopta măsurile necesare pentru eliminarea circumstanțelor care au generat conflictul de interese, dispunînd măsuri cum ar fi: înlocuirea persoanelor responsabile de evaluarea/verificarea ofertelor, atunci cînd le este afectată imparțialitatea, acolo unde este posibil, sau eliminarea ofertantului aflat în relații cu persoanele cu funcții de decizie din cadrul autorității contractante.</p> <p>(7) Autoritatea contractantă are obligația să indice în documentele concesiunii numele persoanelor ce dețin funcții de decizie în cadrul autorității contractante.</p> <p>Articolul 21. Reguli aplicabile comunicărilor</p> <p>(1) Cu excepția cazului în care utilizarea mijloacelor</p>	<p>contractantă a încheiat contract de concesiune nu este în drept de a angaja sau de a încheia, direct sau indirect, alte contracte privind prestarea serviciilor în scopul îndeplinirii contractului de concesiune cu persoane fizice sau juridice care au fost implicate în verificarea/evaluarea ofertelor depuse în cadrul procedurii de atribuire a concesiunii sau cu angajați/foști angajați ai autorității contractante cu care autoritatea contractantă a încetat relațiile contractuale după atribuirea contractului de concesiune, pe parcursul unei perioade de cel puțin 12 luni de la încheierea contractului respectiv, sub sancțiunea rezoluțiunii ori rezilierii contractului de concesiune.</p> <p>(5) În cazul în care autoritatea contractantă identifică o situație potențial generatoare de conflict de interese conform alin. (3), aceasta are obligația de a iniția demersurile necesare pentru a stabili dacă situația respectivă prezintă o situație de conflict de interese și de a prezenta ofertantului aflat în situația respectivă o expunere în scris a motivelor care, în opinia autorității contractante, sînt de natură să conducă la un conflict de interese.</p> <p>(6) În cazul în care, în urma aplicării dispozițiilor alin. (5), autoritatea contractantă stabilește că există un conflict de interese, aceasta va lua măsurile necesare pentru eliminarea circumstanțelor care au generat conflictul de</p>	
--	--	--

	<p>electronice este obligatorie conform dispozițiilor prezentei legi, orice comunicare, solicitare, informare, notificare și altele asemenea sînt transmise prin unul dintre următoarele mijloace de comunicare:</p> <p>a) mijloace electronice; b) poștă sau fax; c) comunicare verbală, inclusiv telefonică; d) înmînare directă sub semnătură.</p> <p>(2) Mijloacele de comunicare alese trebuie să fie nediscriminatorii, disponibile cu caracter general și să nu limiteze accesul operatorilor economici la procedura de atribuire.</p> <p>(3) Comunicarea verbală, inclusiv telefonică, poate fi utilizată pentru alte comunicări decît cele privind elementele esențiale ale unei proceduri de atribuire, cu condiția consemnării în scris a principalelor elemente ale conținutului comunicării verbale.</p> <p>(4) În sensul dispozițiilor alin. (3), elementele esențiale ale</p>		<p>interese, dispunînd măsuri precum înlocuirea persoanelor responsabile de verificarea/ evaluarea ofertelor, atunci cînd le este afectată imparțialitatea, dacă este posibil, sau eliminarea ofertantului aflat în relații comerciale cu persoanele cu funcții de decizie din cadrul autorității contractante.</p> <p>(7) Autoritatea contractantă are obligația de a indica în documentația de atribuire numele persoanelor care dețin funcții de decizie în cadrul autorității contractante.</p> <p>Articolul 24. Reguli aplicabile comunicărilor</p> <p>(1) Cu excepția cazului în care utilizarea mijloacelor electronice este obligatorie conform dispozițiilor prezentei legi, comunicările, solicitările, informările, notificările și altele asemenea sînt transmise prin unul sau mai multe dintre următoarele mijloace de comunicare:</p> <p>a) mijloace electronice; b) poștă; c) fax; d) comunicare verbală; e) comunicare prin telefon; f) înmînare directă sub semnătură.</p> <p>(2) Mijloacele de comunicare alese trebuie să fie nediscriminatorii, disponibile, cu caracter general</p>	
--	---	--	---	--

	<p>procedurii de atribuire includ documentele concesiunii și ofertele.</p> <p>(5) Autoritatea contractantă are obligația de a asigura protejarea integrității datelor și confidențialității ofertelor în cadrul operațiunilor de comunicare, transmitere și stocare a informațiilor.</p> <p>(6) Autoritatea contractantă ia cunoștință de conținutul ofertelor numai de la data stabilită pentru deschiderea acestora.</p> <p>Capitolul IV. TRIBUIREA DE CONTRACTELOR DE CONCESIUNE</p> <p>Articolul 22. Principii generale aplicabile procedurilor de atribuire</p> <p>(1) Autoritatea contractantă atribuie contractul de concesiune prin una dintre următoarele proceduri de atribuire:</p> <ul style="list-style-type: none"> c) concurs public; d) dialog competitiv. 	<p>și să nu limiteze accesul operatorilor economici la procedura de atribuire a concesiunii.</p> <p>(3) Comunicarea verbală, inclusiv telefonică, poate fi utilizată pentru alte comunicări decât cele privind elementele esențiale ale unei proceduri de atribuire a concesiunii, cu condiția consemnării în scris a principalelor elemente ale conținutului comunicării verbale.</p> <p>(4) În sensul dispozițiilor alin. (3), elementele esențiale ale procedurii de atribuire a concesiunii includ documentele de atribuire și ofertele.</p> <p>(5) Autoritatea contractantă are obligația de a asigura protejarea integrității datelor și confidențialitatea ofertelor în cadrul operațiunilor de comunicare, transmitere și de stocare a informațiilor.</p> <p>(6) Autoritatea contractantă ia cunoștință de conținutul ofertelor numai de la data stabilită pentru deschiderea acestora.</p> <p>Articolul 25. Reguli de publicitate și transparență</p> <p>(1) Autoritatea contractantă are obligația de a asigura transparența procedurii de atribuire a concesiunii prin publicarea, în conformitate cu dispozițiile prezentei legi, a anunțurilor de</p>		
--	---	---	--	--

<p>(2) Pe durata concursului, autoritatea contractantă are obligația să asigure respectarea principiului tratamentului egal și să nu furnizeze informații într-o manieră discriminatorie, care ar putea crea unuia/unora dintre ofertanți un avantaj în raport cu ceilalți.</p>		<p>concesiune și de atribuire.</p>	
<p>Articolul 23. Concursul public</p> <p>(1) Concursul public se inițiază prin transmiterea spre publicare a unui anunț de concesiune, conform art. 25 alin. (1), prin care autoritatea contractantă solicită operatorilor economici depunerea de oferte.</p> <p>(2) Procedura de concurs se desfășoară, de regulă, într-o singură etapă, cu respectarea prevederilor alin. (6), (7), (9), (10) și (11) ale prezentului articol.</p> <p>(3) Autoritatea contractantă poate stabili prin anunțul de concesiune și documentația de atribuire ca procedura de concurs să se</p>		<p>(2) Autoritatea contractantă are obligația de a publica anunțul de atribuire în termen de cel mult 30 de zile de la data semnării contractului de concesiune de lucrări și/sau a contractului de concesiune de servicii în Buletinul Achizițiilor Publice, inclusiv pe paginile web oficiale a Agenției și a autorității contractante.</p> <p>(3) Autoritatea contractantă asigură accesul direct, complet și nerestricționat al operatorilor economici la documentația de atribuire începând cu data publicării anunțului de concesiune.</p> <p>(4) În cadrul concursului public organizat în două etape și al dialogului competitiv, autoritatea contractantă are obligația de a transmite simultan și în scris invitația de participare la etapa a doua a procedurii tuturor ofertanților calificați.</p> <p style="text-align: center;">Capitolul IV</p> <p style="text-align: center;">ELABORAREA DOCUMENTAȚIEI DE ATRIBUIRE</p> <p>Articolul 26. Garanții procedurale</p> <p>(1) Autoritatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire, care asigură ofertanților informații complete și explicite cu</p>	

	<p>desfășoare în două etape, cu respectarea prevederilor alin. (4)-(11) ale prezentului articol:</p> <p>a) prima etapă de precalificare – depunerea ofertelor conform informațiilor și cerințelor stabilite în documentația de atribuire, însoțită de documentele care demonstrează îndeplinirea criteriilor de calificare și selecție stabilite de autoritatea contractantă;</p> <p>b) etapa a doua – concursul ofertelor îmbunătățite și evaluarea lor, prin aplicarea criteriilor de atribuire.</p> <p>(4) În cazul în care se alege să se aplice procedura de concurs în două etape, autoritatea contractantă stabilește în documentația de atribuire elementele precalificării și regulile aplicabile.</p> <p>(5) În descrierea elementelor prevăzute la alin. (4), autoritatea contractantă stabilește cerințele minime la care trebuie să corespundă ofertele.</p>	<p>privire la cerințele concesiunii, la obiectul contractului, la repartitia riscurilor și la modul de desfășurare a procedurii de atribuire a concesiunii.</p> <p>(2) În sensul alin. (1), autoritatea contractantă descrie:</p> <p>a) în anunțul de concesiune – obiectul concesiunii și criteriile de calificare și de selecție;</p> <p>b) în documentația de atribuire – criteriile de atribuire și, după caz, cerințele minime care trebuie îndeplinite, precum și termenul orientativ de finalizare a procedurii de atribuire a concesiunii.</p> <p>(3) Autoritatea contractantă publică toate modificările elementelor prevăzute în anunțul de concesiune și comunică tuturor ofertanților modul de organizare a procedurii de atribuire a concesiunii, termenul orientativ de finalizare și toate modificările intervenite în documentația de atribuire.</p> <p>(4) Contractele de concesiune se atribuie în baza criteriilor stabilite de autoritatea contractantă conform art. 30 dacă sînt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) oferta respectă cerințele minime stabilite în documentația de atribuire;</p> <p>b) ofertantul respectă criteriile de calificare și de selecție prevăzute la art. 28;</p> <p>c) ofertantul nu este exclus de la participarea la</p>	
--	---	--	--

<p>(6) În documentația de atribuire, autoritatea contractantă definește obiectul concesiunii de lucrări sau de servicii prin descrierea necesităților autorității contractante și a caracteristicilor solicitate pentru lucrările sau serviciile care urmează a fi concesionate și stabilește criteriile de atribuire și modul de repartitie a riscurilor.</p>	
<p>(7) Informațiile furnizate prin documentația de atribuire trebuie să fie precise, clare și complete pentru a permite operatorilor economici să determine natura și obiectul concesiunii de lucrări sau de servicii, în baza cărora să decidă transmiterea unei oferte sau neparticiparea la procedura de atribuire.</p> <p>(8) La finalizarea primei etape, autoritatea contractantă transmite simultan tuturor ofertanților precalificați care au depus oferte admisibile o invitație de participare la etapa a doua a concursului.</p>	<p>procedura de atribuire a concesiunii, în condițiile prezentei legi.</p> <p>(5) Cerințele minime prevăzute la alin. (4) lit. a) cuprind condiții și caracteristici, în special, tehnice, funcționale și juridice, pe care o ofertă trebuie să le îndeplinească sau pe care ofertantul trebuie să le dețină.</p> <p>Articolul 27. Cerințe tehnice și funcționale</p> <p>(1) Cerințele tehnice și funcționale se stabilesc în documentația de atribuire și definesc caracteristicile lucrărilor și/sau serviciilor ce fac obiectul concesiunii.</p> <p>(2) Cerințele prevăzute la alin. (1) pot, de asemenea, să vizeze procesul specific de furnizare a lucrărilor și/sau serviciilor solicitate, cu condiția să fie legate de obiectul concesiunii și proporționale cu valoarea și obiectivele acesteia.</p> <p>(3) Autoritatea contractantă nu poate face trimitere, prin cerințele tehnice și funcționale, la un anumit producător, origine sau procedeu care caracterizează lucrările sau serviciile solicitate și care ar avea ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor întreprinderi ori produse.</p> <p>(4) Prin derogare de la prevederile alin. (3),</p>

	<p>(9) Autoritatea contractantă are obligația să nu dezvăluie celorlalți ofertanți soluțiile propuse sau alte informații confidențiale comunicate de un ofertant care participă la concurs, fără acordul acestuia, exprimat în scris cu privire la fiecare intenție de comunicare a anumitor informații specifice.</p> <p>(11) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de concesiune în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și data limită de depunere a ofertelor în cazul în care procedura de concurs se desfășoară într-o singură etapă, respectiv, de depunere a ofertelor în cazul în care procedura se desfășoară în două etape este de cel puțin 30 de zile, dar nu mai mult de 90 de zile.</p> <p>(12) Perioada cuprinsă între data transmiterii invitației de participare la etapa a doua a concursului și data-limită de depunere a ofertelor îmbunătățite în cazul în care procedura se</p>	<p>în cazul în care nu este posibilă descrierea exactă și inteligibilă a obiectului contractului, autoritatea contractantă poate efectua trimiterea respectivă, însoțită de cuvintele „sau echivalent”.</p> <p>(5) Cerințele tehnice și funcționale nu pot face trimitere la o marcă, un brevet, tip sau produse specifice, care ar avea ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici ori produse.</p> <p>Articolul 28. Criteriile de calificare și de selecție</p> <p>(1) Autoritatea contractantă aplică în cadrul procedurii de atribuire criterii de calificare și de selecție nediscriminatorii și proporționale cu obiectul concesiunii de lucrări și/sau de servicii, referitoare la:</p> <p>a) eligibilitatea ofertantului;</p> <p>b) capacitatea ofertantului.</p> <p>(2) Autoritatea contractantă verifică corespunderea criteriilor de calificare și de selecție în baza declarațiilor pe proprie răspundere, precum și în baza documentelor doveditoare, a căror prezentare este obligatorie, în conformitate cu documentația de atribuire.</p> <p>(3) Criteriile de calificare și de selecție trebuie să</p>	
--	---	--	--

<p>desfășoară în două etape este de pînă la 30 de zile.</p> <p>Articolul 24. Dialogul competitiv</p> <p>(1) Procedura de dialog competitiv se inițiază prin transmiterea spre publicare a unui anunț de concesiune, conform art. 25 alin. (1), prin care autoritatea contractantă solicită operatorilor economici depunerea ofertelor de participare.</p> <p>(2) Procedura de dialog competitiv se desfășoară în trei etape:</p> <p>a) prima etapă – depunerea ofertelor și selectarea ofertanților, prin aplicarea criteriilor de calificare și selecție prevăzute în documentația de atribuire;</p> <p>b) etapa a doua – dialogul cu ofertanții calificați, în vederea identificării soluției/soluțiilor capabile să răspundă cerințelor autorității contractante pe baza căreia/căroră se vor depune ofertele finale;</p>		<p>aibă legătură și să fie proporționale cu capacitatea concesiionarului de a executa contractul de concesiune, ținînd cont de obiectul concesiunii și scopul de a asigura o concurență reală.</p> <p>(4) Operatorul economic are dreptul, dacă este cazul și în legătură cu un anumit contract de concesiune, să recurgă la susținerea unor terți în ceea ce privește îndeplinirea criteriilor privind situația economică și financiară și/sau a criteriilor privind capacitatea tehnică și profesională, indiferent de natura relațiilor juridice existente între operatorul economic și terții respectivi.</p> <p>(5) În cazul în care operatorul economic își demonstrează situația economică și financiară și/sau capacitatea tehnică și profesională, invocînd și susținerea acordată de către unul sau mai mulți terți, conform alin. (4), acesta are obligația de a dovedi autorității contractante că a luat toate măsurile necesare pentru a avea acces, în orice moment, la resursele necesare, prezentînd un angajament în acest sens din partea terților respectivi.</p> <p>(6) Dacă un operator economic demonstrează îndeplinirea criteriilor privind situația financiară, invocînd și susținerea acordată de către unul sau mai mulți terți, autoritatea contractantă este în drept să solicite ca operatorul economic și terții să</p>
---	--	---

<p>c) etapa a treia – depunerea ofertelor finale/îmbunătățite de către ofertanții calificați în urma primelor două etape ale dialogului competitiv, prin aplicarea criteriilor de atribuire.</p> <p>(3) În cadrul procedurii de dialog competitiv orice operator economic are dreptul de a depune o ofertă, urmînd ca numai ofertanții care îndeplinesc criteriile de calificare și selecție stabilite de autoritatea contractantă prin anunțul de concesiune să aibă dreptul de a participa la etapele următoare.</p> <p>(4) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de concesiune și data limită de depunere a ofertelor este de cel puțin 30 de zile, dar nu mai mult de 90 de zile.</p> <p>(5) Perioada cuprinsă între data transmiterii invitației de participare la etapa a treia a procedurii de atribuire și data limită de depunere a ofertelor finale este de pînă la 30 de zile.</p> <p>(6) Autoritatea contractantă are obligația de a indica în anunțul de</p>	<p>poarte răspundere în mod solidar pentru executarea contractului de concesiune.</p> <p>(7) În cazul în care mai mulți operatori economici participă în comun la procedura de atribuire a concesiunii, îndeplinirea criteriilor privind capacitatea tehnică și profesională se demonstrează prin luarea în considerare a resurselor tuturor membrilor grupului, iar autoritatea contractantă este în drept să solicite ca aceștia să poarte răspundere în mod solidar pentru executarea contractului de concesiune.</p> <p>(8) Autoritatea contractantă verifică dacă terțul care asigură susținerea privind îndeplinirea criteriilor referitoare la situația economică și financiară și/sau capacitatea tehnică și profesională îndeplinește criteriile relevante privind capacitatea, precum și criteriile privind eligibilitatea, prevăzute de prezentul articol. Dacă terțul nu corespunde acestor cerințe, autoritatea contractantă solicită operatorului economic înlocuirea terțului respectiv.</p> <p>Articolul 29. Condiții privind eligibilitatea</p> <p>(1) Autoritatea contractantă exclude din procedura de atribuire a concesiunii operatorul economic în privința căruia s-a stabilit, în urma examinării informațiilor și documentelor prezentate de acesta,</p>	
---	--	--

<p>concesione criteriile de calificare, selecție și regulile aplicabile și, dacă este cazul, numărul minim și maxim de ofertați pe care intenționează să îi invite la etapele ulterioare.</p> <p>(7) Numărul minim de ofertați, indicat în anunțul de concesiune, trebuie să fie suficient pentru a asigura o concurență reală și, în orice situație, nu poate fi mai mic de 3.</p> <p>(8) La selectarea ofertaților pentru etapele următoare, autoritatea contractantă are obligația de a aplica numai criteriile de selecție și calificare prevăzute în anunțul de concesiune, care trebuie să fie obiective și nediscriminatorii.</p> <p>(9) Autoritatea contractantă desfășoară etapa dialogului cu fiecare ofertant calificat în parte, în scopul identificării și definirii celor mai bune soluții de realizare a obiectivului proiectului.</p> <p>(10) În cadrul dialogului, autoritatea contractantă și ofertații calificați pot discuta</p>	<p>sau s-a luat cunoștință prin alt mod că operatorul respectiv a fost condamnat prin hotărâre definitivă a instanței judecătorești pentru comiterea uneia dintre infracțiunile specifice domeniului în care se inițiază concesiunea, precum și pentru participarea în cadrul unei organizații criminale, pentru corupție, pentru infracțiuni economice, pentru infracțiuni teroriste sau pentru infracțiuni legate de activitățile teroriste, de finanțarea terorismului, de exploatarea copiilor și de alte forme.</p> <p>(2) Obligația de a exclude din procedura de atribuire a concesiunii operatorul economic, conform alin. (1), se aplică și în cazul în care un membru al organului de administrare, de conducere sau de supraveghere al operatorului respectiv sau o persoană care are împuterniciri de reprezentare, de decizie sau de control în cadrul acestuia este condamnată printr-o hotărâre definitivă a instanței judecătorești.</p> <p>(3) Autoritatea contractantă exclude din procedura de atribuire a concesiunii operatorul economic care se află în cel puțin una dintre următoarele situații:</p> <p>a) s-a inițiat procedura de insolvență a operatorului economic, conform dispozițiilor legale, cu excepția situației în care operatorul economic se află în procedură de reorganizare;</p> <p>b) a comis o abatere profesională gravă privind</p>	
--	--	--

<p>toate aspectele referitoare la concesiune, indicate în documentația de atribuire, cu excepția obiectului concesiunii, criteriilor de atribuire și cerințelor minime, care nu pot fi modificate în cursul dialogului.</p> <p>(11) Autoritatea contractantă are obligația de a nu dezvălui celorlalți ofertanți soluțiile propuse sau alte informații confidențiale comunicate de un ofertant care participă la dialog, fără acordul acestuia, exprimat în scris cu privire la fiecare intenție de comunicare a anumitor informații specifice.</p> <p>(12) Autoritatea contractantă este în drept să desfășoare dialogul în runde succesive, până când va identifica soluția/soluțiile în măsură să satisfacă cerințele sale.</p> <p>(13) La finalizarea dialogului, autoritatea contractantă transmite simultan tuturor ofertanților selectați o invitație de participare la etapa a treia și de depunere a ofertelor finale.</p>	<p>integritatea, iar autoritatea contractantă poate demonstra acest lucru printr-o decizie a unei autorități administrative sau a unei instanțe judecătorești;</p> <p>c) se află într-un conflict de interese în cadrul sau în legătură cu procedura în cauză, iar această situație nu poate fi remediată prin alte măsuri;</p> <p>d) a încălcat obligațiile principale care-i revin în cadrul unui contract de concesiune sau al unui contract încheiat anterior cu o autoritate contractantă, iar aceste încălcări au condus la încetarea anticipată a contractului respectiv, la plata de daune-interese sau la alte sancțiuni comparabile;</p> <p>e) a încercat să influențeze în mod ilicit procesul decizional al autorității contractante, să obțină informații confidențiale care i-ar putea conferi avantaje în cadrul procedurii de atribuire a concesiunii;</p> <p>f) a furnizat informații eronate care pot avea o influență semnificativă asupra deciziilor autorității contractante privind excluderea sa din procedura de atribuire a concesiunii sau privind selectarea acestuia și atribuirea contractului de concesiune operatorului economic respectiv;</p> <p>g) a comis în conduita sa profesională greșeli grave de natură să aducă atingere integrității operatorului economic, demonstrate prin orice mijloace pe care autoritatea contractantă le poate justifica, inclusiv prin informațiile parvenite de la instanțele</p>	
---	---	--

<p>(14) Autoritatea contractantă are obligația de a transmite invitația de participare însoțită de un exemplar al documentației de atribuire, care va include și un document descriptiv privind detaliile referitoare la necesitățile și cerințele autorității contractante, criteriile de atribuire, modul de repartiție a riscurilor, termenul orientativ pentru desfășurarea procedurii de atribuire.</p> <p>(15) Autoritatea contractantă are obligația de a invita la etapa a treia un număr de ofertanți cel puțin egal cu numărul minim indicat în anunțul de concesiune conform dispozițiilor alin. (7).</p> <p>(16) În cazul în care numărul de ofertanți care îndeplinesc criteriile de calificare și selecție este mai mic decât numărul minim indicat în anunțul de concesiune conform dispozițiilor alin. (7), autoritatea contractantă are dreptul de a anula procedura.</p> <p>(17) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a invita la etapa a treia un operator economic care</p>	<p>judecătorești naționale și de la organizațiile internaționale.</p> <p>(4) În sensul prevederilor alin. (3) lit. b), prin abateri profesională gravă se înțelege orice abatere comisă de către operatorul economic care afectează reputația profesională a acestuia, precum încălcarea regulilor de concurență ce vizează trucarea licitațiilor, concursurilor sau încălcarea drepturilor de proprietate intelectuală, săvârșite cu intenție sau din culpă gravă.</p> <p>(5) Autoritatea contractantă are dreptul să excludă operatorul economic la orice etapă a procedurii de atribuire a concesiunii în care ia cunoștință că operatorul economic se află, având în vedere acțiunile sau inacțiunile săvârșite înainte sau pe parcursul procedurii, în una dintre situațiile prevăzute la alin. (1)–(3) de natură să atragă excluderea din procedura de atribuire a concesiunii.</p> <p>(6) Operatorul economic aflat în oricare dintre situațiile prevăzute la alin. (1)–(3), care atrag excluderea din procedura de atribuire, este în drept să furnizeze dovezi care să arate că măsurile luate de acesta sînt suficiente pentru a-și demonstra credibilitatea prin raportare la motivele de excludere.</p>	
---	---	--

<p>nu a depus o ofertă la prima etapă sau nu a îndeplinit criteriile de calificare și selecție.</p> <p>(18) Ofertele finale cuprind toate elementele solicitate necesare autorității contractante pentru realizarea concesiunii de lucrări sau de servicii și sînt elaborate pe baza soluției/soluțiilor prezentate și negociate cu ofertantul respectiv în cursul etapei dialogului.</p> <p>(19) Perioada acordată pentru elaborarea și depunerea ofertei finale nu trebuie să fie mai mică decît perioada stabilită de comun acord cu ofertanții selectați pe parcursul derulării dialogului.</p> <p>(20) Autoritatea contractantă are dreptul de a solicita clarificări, precizări și îmbunătățiri ale ofertelor finale.</p> <p>(21) Clarificările, precizările și îmbunătățirile prevăzute la alin. (20), precum și orice informații suplimentare transmise de ofertant nu pot să conducă la modificarea elementelor esențiale ale procedurii de atribuire, inclusiv ale</p>	<p>(7) În cazul în care autoritatea contractantă consideră dovezile prezentate de către operatorul economic, conform alin. (8), ca fiind suficiente pentru demonstrarea credibilității, aceasta nu exclude operatorul economic din procedura de atribuire a concesiunii.</p> <p>(8) În cazul în care operatorului economic nu i-a fost aplicată, prin hotărîre definitivă a unei instanțe judecătorești, măsura interdicției de a participa la procedura de atribuire a unui contract de achiziție publică sau a unui contract de concesiune pentru o anumită perioadă, situația de excludere prevăzută la alin. (1)–(3) nu se aplică dacă a expirat o perioadă de 5 ani de la data rămînerii definitive a hotărîrii instanței judecătorești de condamnare.</p> <p>Articolul 30. Criteriile de atribuire</p> <p>(1) Contractele de concesiune se atribuie celei mai avantajoase oferte din punct de vedere economic, stabilită în baza unor criterii obiective, respectîndu-se principiile egalității de tratament, nediscriminării, transparenței și garantîndu-se evaluarea ofertelor în condiții de concurență reală.</p> <p>(2) În sensul alin. (1), criteriile obiective trebuie să aibă legătură directă cu obiectul concesiunii de lucrări și/sau de servicii și se pot referi la</p>	
--	---	--

	<p>necesităților și cerințelor stabilite în anunțul de concesiune și/sau documentul descriptiv prevăzut la alin. (14), în cazul în care modificarea acestor elemente, necesități și cerințe este susceptibilă a denatura concurența sau a avea un efect discriminatoriu.</p> <p>(22) Autoritatea contractantă evaluează ofertele primite pe baza criteriilor de atribuire stabilite în anunțul de concesiune și/sau în documentul descriptiv prevăzut la alin. (14).</p> <p>Articolul 25. Reguli de publicitate și transparență</p> <p>(1) Autoritatea contractantă are obligația de a asigura transparența procedurii de atribuire a contractelor de concesiune prin publicarea, în conformitate cu dispozițiile prezentei legi, a anunțurilor de concesiune și a anunțurilor de atribuire în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și alte mijloace de informare în masă, inclusiv pe pagina web a</p>	<p>următoarele:</p> <p>a) gradul de preluare a unor riscuri de către concesionar;</p> <p>b) nivelul tarifelor de utilizare;</p> <p>c) modalitatea de execuție a lucrărilor/de prestare a serviciilor, bazată pe indicatori de performanță de ordin calitativ, tehnic, funcțional, financiar etc.;</p> <p>d) modul de asigurare a protecției mediului;</p> <p>e) modul de soluționare a unor probleme sociale;</p> <p>f) cuantumul redevinței;</p> <p>g) durata concesiunii.</p> <p>(3) Autoritatea contractantă poate utiliza criteriile obiective prevăzute la alin. (2) în mod combinat, în funcție de obiectul concesiunii și în măsura în care criteriile respective sînt compatibile.</p> <p>(4) Criteriile de atribuire sînt stabilite în documentația de atribuire în ordinea descrescătoare a importanței acestora, fiind însoțite de cerințe care să permită verificarea informațiilor furnizate de către ofertanți.</p> <p>Articolul 31. Termene de depunere a ofertelor</p> <p>(1) Fără a afecta aplicabilitatea prevederilor prezentei legi referitoare la data publicării anunțurilor de concesiune de lucrări și/sau de servicii și la data-limită pentru depunerea ofertelor, autoritatea contractantă are obligația de</p>	
--	---	---	--

<p>Agenției Proprietății Publice și a autorității contractante.</p> <p>(2) Autoritatea contractantă are obligația de a transmite spre publicare anunțul de atribuire în termen de cel mult 48 de zile de la data semnării contractului de concesiune de lucrări sau de servicii.</p> <p>(3) Autoritățile contractante asigură accesul direct, complet și nerestricționat al operatorilor economici la documentele concesiunii începând cu data publicării anunțului de concesiune.</p> <p>(4) În cadrul procedurii de concurs în două etape și al procedurii de dialog competitiv, autoritatea contractantă are obligația de a transmite invitația de participare la etapa a doua a procedurii tuturor ofertanților calificați, simultan și în scris.</p>	<p>a stabili termenul minim în funcție de complexitatea contractului de concesiune și de cerințele specifice, astfel încât operatorii economici interesați să beneficieze de timp suficient pentru elaborarea ofertelor și pentru pregătirea documentelor de calificare și de selecție, solicitate prin documentația de atribuire.</p> <p>(2) În situația în care ofertele nu pot fi elaborate decît după vizitarea amplasamentului sau după consultarea la fața locului a unor documente aferente obiectului concesiunii, termenul pentru depunerea ofertelor este stabilit astfel încît operatorii economici interesați să aibă posibilitatea reală de a obține toate informațiile necesare pentru pregătirea corespunzătoare a ofertelor, dar nu poate depăși termenul de 90 de zile.</p> <p>Articolul 32. Finalizarea procedurii de atribuire a concesiunii</p> <p>(1) Procedura de atribuire a concesiunii se finalizează prin:</p> <p>a) semnarea contractului de concesiune; sau</p> <p>b) anularea procedurii de atribuire a concesiunii.</p> <p>(2) Autoritatea contractantă are obligația de a anula procedura de atribuire a concesiunii dacă:</p> <p>a) nu a fost depusă nicio ofertă sau nu a fost depusă</p>	
---	---	--

	<p>Capitolul V.</p> <p>ELABORAREA DE DOCUMENTAȚIEI DE ATRIBUIRE</p> <p>Articolul 26. Garanții procedurale</p> <p>(1) Autoritatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire a contractelor de concesiune, care va asigura ofertașilor informația completă și explicită cu privire la cerințele concesiunii de lucrări sau de servicii, obiectul contractului, repartitia riscurilor și modul de desfășurare a procedurii de atribuire.</p> <p>(2) În sensul alin. (1), autoritatea contractantă furnizează:</p> <p>a) în anunțul de concesiune – descrierea obiectului concesiunii de lucrări sau de servicii și a cerințelor de calificare și selecție;</p> <p>b) în documentația de atribuire – descrierea criteriilor de atribuire și, după caz, a cerințelor minime care trebuie îndeplinite, precum și termenul orientativ de</p>	<p>nicio ofertă admisibilă;</p> <p>b) contractul nu poate fi încheiat cu ofertantul a cărui ofertă a fost declarată câștigătoare din cauza faptului că acesta se află într-o situație de forță majoră sau în imposibilitate fortuită de a executa contractul și nu există o ofertă conformă clasată pe locul al doilea;</p> <p>c) apar circumstanțe care fac necesară atribuirea unui alt tip de contract căruia îi este aplicabil un alt regim juridic decât cel aplicabil conform prevederilor prezentei legi.</p> <p>(3) În sensul prezentei legi, oferta admisibilă este oferta care nu este inacceptabilă sau neconformă.</p> <p>(4) Oferta este considerată inacceptabilă dacă nu îndeplinește condițiile de formă aferente elaborării și prezentării acesteia, precum și nu corespunde criteriilor de calificare și de selecție prevăzute în documentația de atribuire.</p> <p>(5) Oferta este considerată neconformă dacă este lipsită de relevanță față de obiectul concesiunii, nu poate satisface, fără modificări substanțiale, necesitățile și cerințele autorității contractante indicate în documentația de atribuire, precum și dacă oferta nu respectă specificațiile tehnice și/sau condițiile financiare. În cazul în care ofertantul demonstrează că oferta sa îndeplinește, într-un mod echivalent, cerințele tehnice și funcționale</p>	
--	--	---	--

<p>finalizare a procedurii de atribuire.</p> <p>(3) Autoritatea contractantă face publică orice modificare a elementelor prevăzute în anunțul de concesiune și comunică tuturor ofertanților modul de organizare a procedurii de atribuire, termenul orientativ de finalizare și orice modificare intervenită în documentele concesiunii.</p> <p>(4) Contractele de concesiune se atribuie pe baza criteriilor stabilite de autoritatea contractantă conform art. 30, dacă sînt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) oferta respectă cerințele minime stabilite prin documentația de atribuire;</p> <p>b) ofertantul respectă criteriile de calificare și selecție prevăzute la art. 28;</p> <p>c) ofertantul nu este exclus de la participarea la procedura de atribuire în condițiile prezentei legi.</p> <p>(5) Cerințele minime prevăzute la alin. (4) lit. a)</p>	<p>definite în documentația de atribuire, oferta sa nu poate fi respinsă din motivul că aceasta nu este conformă cerințelor tehnice și funcționale.</p> <p>(6) Autoritatea contractantă are dreptul de a anula procedura de atribuire a concesiunii în cazul prevăzut la art. 19 alin. (16).</p> <p>(7) Autoritatea contractantă are obligația de a publica în Buletinul Achizițiilor Publice decizia de anulare a procedurii de atribuire a concesiunii, însoțită de motivarea anulării în termenul prevăzut la art. 25 alin. (2).</p> <p>(8) Concesionarul care desfășoară și alte activități în afară de cele ce constituie obiectul concesiunii are obligația de a ține separat evidența contabilă aferentă activităților respective.</p> <p>Articolul 33. Informarea ofertanților</p> <p>(1) Autoritatea contractantă este obligată să transmită ofertantului declarat câștigător, în termen de 5 zile lucrătoare, o comunicare privind acceptarea ofertei sale și disponibilitatea de a negocia și de a încheia contractul de concesiune. Comunicarea trebuie să conțină data și locul încheierii contractului. Termenul de semnare a contractului nu trebuie să fie mai mic de 11 zile de la data transmiterii comunicării.</p>	
---	---	--

<p>cuprind condiții și caracteristici, în special, tehnice, funcționale și juridice, pe care orice ofertă trebuie să le îndeplinească sau pe care ofertantul trebuie să le dețină.</p> <p>Articolul 27. Cerințe tehnice și funcționale</p> <p>(1) Cerințele tehnice și funcționale se stabilesc în documentația de atribuire și definesc caracteristicile lucrărilor/serviciilor care fac obiectul concesiunii.</p> <p>(2) Cerințele prevăzute la alin. (1) pot, de asemenea, să vizeze procesul specific de furnizare a lucrărilor/serviciilor solicitate, cu condiția să fie legate de obiectul concesiunii și proporționale cu valoarea și obiectivele acesteia.</p> <p>(3) Autoritatea contractantă nu poate face trimitere, prin cerințele tehnice și funcționale, la un anumit producător, origine sau procedeu care caracterizează lucrările sau serviciile furnizate.</p> <p>(4) Cerințele tehnice și funcționale nu pot face trimitere</p>		<p>(2) Autoritatea contractantă informează fiecare ofertant, într-un termen util, dar nu mai târziu de 5 zile de la data atribuirii concesiunii, cu privire la deciziile luate în ceea ce privește atribuirea contractului de concesiune, inclusiv cu privire la numele ofertantului câștigător.</p> <p style="text-align: center;">Capitolul V</p> <p style="text-align: center;">REGULI PRIVIND EXECUTAREA CONTRACTELOR DE CONCESIUNE</p> <p>Articolul 34. Subcontractarea</p> <p>(1) Autoritatea contractantă are obligația de a solicita ofertantului să indice în ofertă partea/părțile din contract pe care urmează să le subcontracteze, denumirea și datele de contact ale subcontractanților propuși. Se permite subcontractarea părții din contract care prevede lucrări și/sau servicii conexe și auxiliare lucrărilor și serviciilor, care sînt obiectul concesiunii și care pot fi executate și prestate doar de către persoane specializate.</p> <p>(2) Subcontractanții propuși trebuie să respecte obligațiile în domeniile protecției mediului, social și al relațiilor de muncă, prevăzute la art. 21 alin.</p>	
--	--	--	--

	<p>la o marcă, brevet, tip sau produse specifice, care ar avea ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici.</p> <p>Articolul 28. Criterii de calificare și selecție</p> <p>(1) Autoritatea contractantă va aplica în cadrul procedurii de atribuire criterii de calificare și selecție nediscriminatorii și proporționale cu obiectul concesiunii de lucrări sau de servicii, referitoare la:</p> <p>a) eligibilitatea ofertantului;</p> <p>b) capacitatea ofertantului.</p> <p>(2) Autoritatea contractantă verifică corespunderea criteriilor de calificare și selecție în baza declarațiilor pe proprie răspundere, precum și în baza documentelor care trebuie prezentate ca dovadă, în conformitate cu documentația de atribuire.</p> <p>(3) Criteriile de calificare și selecție trebuie să aibă legătură și să fie proporționale cu capacitatea concesiionarului de a executa contractul de concesiune, ținând cont de</p>	<p>(2) pentru ofertanți.</p> <p>(3) Aplicarea prevederilor alin. (2) nu diminuează răspunderea concesiionarului pentru îndeplinirea contractului de concesiune.</p> <p>(4) Autoritatea contractantă are obligația de a se asigura că în raport cu subcontractanții propuși nu există situații de excludere din procedura de atribuire a concesiunii prevăzute la art. 29 alin. (1)–(3).</p> <p>(5) În cazul în care este identificată o situație de excludere din procedura de atribuire a concesiunii, autoritatea contractantă solicită ofertantului să înlocuiască subcontractantul respectiv.</p> <p>(6) În scopul verificării prevăzute la alin. (4), subcontractantul completează o declarație pe proprie răspundere, precizând că nu se află în niciuna din situațiile ce atrag excluderea din procedura de atribuire a concesiunii.</p> <p>(7) Autoritatea contractantă solicită concesiionarului, după atribuirea concesiunii, cel târziu în momentul începerii executării contractului de concesiune, să-i comunice denumirea, datele de contact și reprezentanții legali ai subcontractanților săi implicați în executarea contractului respectiv.</p>		
--	---	---	--	--

	<p>obiectul concesiunii și scopul de a asigura o concurență reală.</p> <p>(4) Operatorul economic are dreptul, dacă este cazul și în legătură cu un anumit contract de concesiune, să recurgă la susținerea unui/unor terți în ceea ce privește îndeplinirea criteriilor referitoare la situația economică și financiară și/sau a criteriilor privind capacitatea tehnică și profesională, indiferent de natura relațiilor juridice existente între operatorul economic și terțul/terții respectivi.</p> <p>(5) În cazul în care operatorul economic își demonstrează situația economică și financiară și/sau capacitatea tehnică și profesională invocând și susținerea acordată de către unul sau mai mulți terți, conform alin. (4), atunci operatorul economic are obligația de a dovedi autorității contractante că a luat toate măsurile necesare pentru a avea acces în orice moment la resursele necesare, prezentând un angajament în acest sens din partea terțului/terților respectivi.</p>	<p>(8) Concesionarul are obligația de a notifica autoritatea contractantă despre modificarea informațiilor prevăzute la alin. (7) pe durata executării contractului de concesiune.</p> <p>(9) Concesionarul are dreptul de a implica noi subcontractanți pe durata executării contractului de concesiune, cu condiția de a transmite autorității contractante informațiile prevăzute la alin. (7) pentru a obține acordul acesteia cu privire la noii subcontractanți.</p> <p>Articolul 35. Modificarea contractului de concesiune</p> <p>(1) Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire a concesiunii, doar în situațiile prevăzute de prezentul articol.</p> <p>(2) Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire a concesiunii, în cazul în care modificările, indiferent dacă pot sau nu pot fi evaluate în bani și indiferent de valoarea acestora, au fost prevăzute în documentele de inițiere a concesiunii de anumite clauze de revizuire a valorii sau a altor elemente.</p>		
--	--	--	--	--

<p>(6) În cazul în care un operator economic demonstrează îndeplinirea criteriilor referitoare la situația financiară, invocând susținerea unui terț, autoritatea contractantă este în drept să solicite ca operatorul economic și terțul să răspundă în mod solidar pentru executarea contractului de concesiune.</p>		<p>(3) În situația prevăzută la alin. (2), clauzele de revizuire precizează obiectul, limitele și natura eventualelor modificări sau opțiuni de modificare, precum și condițiile în care se poate recurge la acestea, și nu pot stabili modificări sau opțiuni de modificare care ar afecta caracterul general al contractului de concesiune.</p> <p>(4) Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire a concesiunii, în cazul în care devine necesară achiziționarea de la concesionar a unor lucrări sau servicii suplimentare care nu au fost incluse în contractul de concesiune inițial, dar care au devenit necesare pentru îndeplinirea acestuia.</p> <p>(5) Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire a concesiunii, în cazul în care sînt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) modificarea a devenit necesară în urma unor circumstanțe pe care o autoritate contractantă, care acționează cu diligență, nu ar fi putut să le prevadă;</p> <p>b) modificarea nu afectează caracterul general al contractului de concesiune;</p> <p>c) modificarea nu implică extinderea duratei concesiunii.</p> <p>(6) Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire a</p>	
<p>(7) În cazul în care mai mulți operatori economici participă în comun la procedura de atribuire, îndeplinirea criteriilor privind capacitatea tehnică și profesională se demonstrează prin luarea în considerare a resurselor tuturor membrilor grupului, iar autoritatea contractantă poate solicita ca aceștia să răspundă în mod solidar pentru executarea contractului de concesiune.</p>			
<p>(8) Autoritatea contractantă verifică dacă terțul/terții care asigură susținerea în ceea ce privește îndeplinirea criteriilor referitoare la situația economică și financiară ori privind capacitatea</p>			

<p>tehnică și/sau profesională îndeplinește/îndeplinesc criteriile relevante privind capacitatea, precum și criteriile privind eligibilitatea prevăzute de prezentul articol și dacă terțul nu se încadrează în aceste cerințe autoritatea contractantă va solicita operatorului economic înlocuirea terțului respectiv.</p> <p>Articolul 29. Condiții privind eligibilitatea</p> <p>(2) Autoritățile contractante exclud de la participarea la o procedură de atribuire orice operator economic în privința căruia s-a stabilit, în urma analizei informațiilor și documentelor prezentate de acesta, sau a luat cunoștință în orice alt mod că a fost condamnat prin hotărâre definitivă a unei instanțe judecătorești pentru comiterea uneia dintre infracțiunile specifice domeniilor ce pot fi expuse concesiunii.</p>		<p>concesiunii, în cazul în care modificările, indiferent de valoarea acestora, nu sînt substanțiale în sensul alin. (7).</p> <p>(7) Modificarea contractului de concesiune pe perioada de valabilitate a acestuia este considerată substanțială dacă, prin această modificare, caracterul concesiunii devine substanțial diferit față de cel al concesiunii încheiate inițial. Este considerată modificare substanțială modificarea care conduce la cel puțin una dintre următoarele situații:</p> <p>a) modificarea introduce condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura inițială de atribuire a concesiunii, ar fi permis selecția altor ofertanți decît cei selectați inițial sau acceptarea altei oferte decît cea acceptată inițial ori ar fi atras și alți participanți la procedura de atribuire;</p> <p>b) modificarea schimbă echilibrul economic al contractului de concesiune în favoarea concesionarului și/sau distribuirea riscurilor între părți într-un mod care nu a fost prevăzut de concesiunea inițială;</p> <p>c) modificarea extinde în mod considerabil domeniul de aplicare a concesiunii.</p> <p>(8) În cazurile indicate în prezentul articol, contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire a concesiunii, dacă este îndeplinită una dintre</p>
--	--	--

<p>(3) Obligația de a exclude din procedura de atribuire un operator economic, conform alin. (1), se aplică și în cazul în care persoana condamnată printr-o hotărâre definitivă este membru al organului de administrare, de conducere sau de supraveghere al respectivului operator economic sau are putere de reprezentare, de decizie sau de control în cadrul acestuia.</p> <p>(3) Autoritățile contractante exclud din procedura de atribuire orice operator economic despre care au cunoștință că și-a încălcat obligațiile privind plata impozitelor, taxelor sau a contribuțiilor la bugetul public național, iar acest lucru a fost stabilit printr-o hotărâre judecătorească sau o decizie administrativă, având caracter definitiv și obligatoriu în conformitate cu legislația.</p> <p>(4) Operatorul economic nu este exclus din procedura de atribuire dacă, anterior deciziei de excludere, își îndeplinește obligațiile prin plata impozitelor,</p>	<p>următoarele condiții:</p> <p>a) valoarea modificării este mai mică decât pragurile valorice prevăzute la art. 4 alin. (1);</p> <p>b) valoarea modificării este mai mică decât 10% din valoarea concesiunii inițiale.</p> <p>(9) Modificarea contractului de concesiune conform alin. (8) nu poate aduce atingere caracterului general al concesiunii.</p> <p>(10) În situația prevăzută la alin. (8), în cazul în care se efectuează mai multe modificări succesive, valoarea modificărilor se va determina în baza valorii totale a modificărilor respective, calculată fără TVA.</p> <p>(11) Pentru calcularea valorii prevăzute la alin. (8) și alin. (10) se va utiliza valoarea actualizată, care reprezintă:</p> <p>a) valoarea de referință, în cazul în care contractul de concesiune include o clauză de indexare;</p> <p>b) valoarea calculată în funcție de rata medie a inflației publicată de Biroul Național de Statistică, în cazul în care contractul de concesiune nu include o clauză de indexare.</p> <p>(12) Concesiunile pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire a concesiunii, dacă poziția concesionarului inițial a fost preluată prin succesiune ca urmare a unui</p>
--	---

<p>taxelor sau contribuțiilor la bugetul public național datorate ori prin alte modalități de stingere a acestora sau beneficiază, în condițiile legii, de alte facilități în vederea plății acestora, inclusiv, a dobânzilor, penalităților de întârziere sau a amenzilor.</p> <p>(5) Autoritățile contractante exclud din procedura de atribuire a contractului de concesiune orice operator economic care se află în oricare dintre următoarele situații:</p> <p>a) a încălcat obligațiile prevăzute în alin. (4), iar autoritatea contractantă poate demonstra acest lucru prin decizii ale autorităților competente prin care se constată încălcarea acestor obligații;</p> <p>b) împotriva operatorului economic a fost inițiată procedura de insolvabilitate, conform dispozițiilor legale, cu excepția situației în care operatorul economic se află în procedură de reorganizare;</p>		<p>proces de reorganizare a concesionarului, prin achiziție sau prin insolvență de către un alt operator economic care îndeplinește criteriile de selecție stabilite inițial, cu condiția că această modificare să nu implice alte modificări substanțiale ale contractului.</p> <p>(13) Modificarea contractului de concesiune pe parcursul perioadei de valabilitate, în afara cazurilor și condițiilor prevăzute în prezentul articol, se efectuează prin organizarea unei noi proceduri de atribuire a concesiunii.</p> <p>(14) Pe parcursul perioadei de valabilitate a contractului de concesiune, cesiunea obligațiilor asumate prin contractul respectiv nu este admisă.</p> <p>Articolul 36. Încetarea contractului de concesiune</p> <p>(1) Fără a aduce atingere dispozițiilor dreptului comun privind încetarea contractelor sau a dreptului autorității contractante de a solicita constatarea nulității absolute a contractului de concesiune, în conformitate cu dispozițiile dreptului comun, autoritatea contractantă are dreptul de a rezilia unilateral un contract de concesiune în perioada de valabilitate a acestuia în cazul în care:</p> <p>a) a avut loc o modificare a concesiunii care ar fi necesitat o nouă procedură de atribuire a</p>	
--	--	---	--

<p>c) a comis o abateră profesională gravă privind integritatea, iar autoritatea contractantă poate demonstra acest lucru printr-o decizie a unei autorități administrative sau a unei instanțe judecătorești;</p> <p>d) se află într-un conflict de interese în cadrul sau în legătură cu procedura în cauză, iar această situație nu poate fi remediată prin alte măsuri;</p> <p>e) operatorul economic și-a încălcat obligațiile principale ce-i revineau în cadrul unui contract de concesiune sau contract anterior încheiat cu o autoritate contractantă, iar aceste încălcări au dus la încetarea anticipată a respectivului contract, plata de daune-interese sau alte sancțiuni comparabile;</p> <p>f) operatorul economic a încercat să influențeze în mod ilicit procesul decizional al autorității contractante, să obțină informații confidențiale care i-ar putea conferi avantaje nejustificate în cadrul procedurii</p>	<p>concesiunilor în conformitate cu art. 35;</p> <p>b) concesiionarul se află, în momentul atribuirii contractului, în una dintre situațiile prevăzute la art. 29 alin. (1)–(5), care ar fi determinat excluderea acestuia din procedura de atribuire a concesiunii.</p> <p>(2) Autoritatea contractantă introduce dreptul de reziliere unilaterală prevăzut la alin. (1) în condițiile contractuale cuprinse în documentația de atribuire.</p>	<p style="text-align: center;">Capitolul VI</p> <p style="text-align: center;">SOLUȚIONAREA LITIGIILOR</p> <p>Articolul 37. Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor</p> <p style="text-align: center;">Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor este o autoritate publică autonomă și independentă față de alte autorități publice, față de persoane fizice și juridice, care examinează contestațiile formulate în cadrul procedurilor de atribuire a concesiunilor.</p> <p>Articolul 38. Dreptul la contestare</p> <p>(1) Orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de concesiune și care</p>	
---	---	---	--

	<p>de atribuire a concesiunii de lucrări sau de servicii;</p> <p>g) operatorul economic a furnizat informații eronate care pot avea o influență semnificativă asupra deciziilor autorității contractante privind excluderea din procedura de atribuire a operatorului economic respectiv, selectarea acestuia sau atribuirea către respectivul operator economic a contractului de concesiune;</p> <p>h) au comis în conduita lor profesională greșeli grave demonstrate prin orice mijloace pe care autoritatea contractantă le poate justifica, inclusiv ale instanțelor judecătorești naționale și ale organizațiilor internaționale.</p> <p>(6) În sensul dispozițiilor alin. (5) lit. c), prin abateri profesională gravă se înțelege orice abateri comisă de operatorul economic care afectează reputația profesională a acestuia, cum ar fi încălcări ale regulilor de concurență care vizează trucarea licitațiilor,</p>	<p>consideră că, în cadrul procedurilor de atribuire a concesiunii, un act al autorității contractante a vătămât un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de prezenta lege.</p> <p>(2) În sensul prevederilor alin. (1), prin act al autorității contractante se înțelege orice act administrativ, orice altă acțiune sau inacțiune care produce sau poate produce efecte juridice în legătură cu procedura de atribuire a concesiunii.</p> <p>(3) Orice referire, pe parcursul prezentului capitol, la aplicarea procedurii de atribuire a concesiunii include toate cazurile care intră în sfera de aplicare a dispozițiilor prezentei legi.</p> <p>Articolul 39. Depunerea contestației</p> <p>(1) Operatorul economic care consideră ca i-a fost vătămât un drept poate sesiza Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor în vederea anulării actului și/sau recunoașterii dreptului pretins ori a interesului legitim prin depunerea unei contestații în termen de 10 zile începând cu ziua următoare luării la cunoștință, în condițiile prezentei legi, a unui act al autorității contractante considerat nelegal.</p>		
--	--	---	--	--

	<p>concurșurilor sau încălcări ale drepturilor de proprietate intelectuală, săvârșită cu intenție sau din culpă gravă.</p> <p>(7) Autoritățile contractante au dreptul să excludă un operator economic în orice moment al procedurii de atribuire, în care iau la cunoștință că operatorul economic se află, avînd în vedere acțiunile sau inacțiunile săvârșite înainte sau în cursul procedurii, în una dintre situațiile prevăzute la alin.(1)-(5) de natură să atragă excluderea din procedura de atribuire.</p> <p>(8) Orice operator economic aflat în oricare dintre situațiile prevăzute la alin.(1)-(5) care atrag excluderea din procedura de atribuire este în drept de a furniza dovezi care să arate că măsurile luate de acesta sînt suficiente pentru a-și demonstra în mod concret credibilitatea prin raportare la motivele de excludere.</p> <p>(9) În cazul în care autoritatea contractantă consideră dovezile prezentate de operatorul</p>	<p>(2) Depunerea contestației privind actele autorității contractante care sînt emise sau au loc înainte de deschiderea ofertelor se efectuează cu respectarea termenelor prevăzute la alin. (1), însă nu mai tîrziu de data-limită de depunere a ofertelor stabilită de către autoritatea contractantă.</p> <p>(3) În cazul în care contestația prevăzută la alin. (1) se referă la documente publicate în mod electronic, data luării la cunoștință se consideră data publicării acestora.</p> <p>(4) Contestația se depune în formă scrisă, în limba de stat, semnată și, după caz, ștampilată și trebuie să conțină:</p> <p>a) denumirea completă a operatorului economic, numele și prenumele reprezentantului acestuia, copia documentului ce confirmă împuternicirile, adresa juridică și datele de contact;</p> <p>b) denumirea autorității contractante, adresa juridică și datele de contact;</p> <p>c) denumirea obiectului contractului de concesiune și procedura de atribuire aplicată;</p> <p>d) esența și temeiul contestației, cu indicarea drepturilor și intereselor legitime ale contestatorului încălcate în cadrul procedurii de atribuire a concesiunii;</p> <p>e) nomenclatorul documentelor anexate la contestație.</p>	
--	---	--	--

	<p>economic conform alin. (8) ca fiind suficiente pentru demonstrarea în concret a credibilității, autoritatea contractantă nu exclude operatorul economic din procedura de atribuire.</p> <p>(11) În cazul în care operatorului economic nu i-a fost aplicată prin hotărâre definitivă a unei instanțe de judecată măsura interdicției de a participa la proceduri de atribuire a unui contract de achiziție publică sau a unui contract de concesiune pentru o anumită perioadă, situațiile de excludere prevăzute la alin.(1)-(5) nu se aplică:</p> <p>b) dacă în cazul faptelor prevăzute la alin.(1) a expirat o perioadă de 5 ani de la data rămânerii definitive a hotărârii de condamnare;</p> <p>c) dacă în cazul situațiilor, faptelor sau evenimentelor prevăzute la alin. (3) a expirat o perioadă de 3 ani de la data la care s-a produs situația, fapta sau evenimentul relevant.</p>	<p>(5) Contestatorul anexează la contestație și copia actului atacat, în cazul în care acesta a fost emis, precum și copiile înscrisurilor prevăzute la alin. (4), dacă acestea sînt disponibile.</p> <p>(6) În situația în care Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor consideră că în contestație nu sînt cuprinse toate informațiile prevăzute la alin. (4), aceasta va cere contestatorului să completeze contestația în termen de 5 zile de la înștiințarea prin care i se aduce la cunoștință situația respectivă. În cazul în care contestatorul nu se conformează obligației impuse de Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, contestația este respinsă. Contestația care a fost depusă cu nerespectarea termenelor prevăzute la alin. (1) și (2) de asemenea este respinsă.</p> <p>Articolul 40. Procedura de examinare a contestațiilor</p> <p>(1) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor este împuternicită să soluționeze contestațiile cu privire la procedura de atribuire a concesiunii conform prezentei legi și regulamentului de organizare și funcționare a acesteia.</p>	
--	---	--	--

	<p>Articolul 30. Criterii de atribuire</p> <p>(2) Contractele de concesiune se atribuie pe baza criteriului cea mai avantajoasă ofertă din punct de vedere economic, stabilită în baza unor criterii obiective care garantează evaluarea ofertelor în condiții de concurență reală.</p> <p>(3) În sensul alin. (1), criteriile obiective trebuie să aibă legătură directă cu obiectul concesiunii de lucrări sau de servicii și se pot referi la oricare dintre următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) gradul de preluare a unor riscuri de către concesionar; b) nivelul tarifelor de utilizare; c) modalitatea de execuție a lucrărilor / prestare a serviciilor bazată pe indicatori de performanță de ordin calitativ, tehnic, funcțional, financiar etc.; d) modul de asigurare a protecției mediului; e) modul de rezolvare a unor probleme sociale; f) mărimea redevenței; g) durata concesiunii. 	<p>(2) În exercitarea atribuțiilor, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor adoptă decizii.</p> <p>(3) Procedura de examinare a contestațiilor se desfășoară cu respectarea principiilor legalității, celerității, contradictorialității și a dreptului la apărare.</p> <p>(4) În vederea soluționării contestației, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor poate solicita punctul de vedere al autorității contractante pe marginea acesteia.</p> <p>(5) În termen de o zi lucrătoare de la primirea solicitării menționate la alin. (4), autoritatea contractantă are obligația să îi înștiințeze despre aceasta și pe ceilalți participanți la procedura de atribuire a concesiunii. Înștiințarea trebuie să fie însoțită de o copie a contestației respective.</p> <p>(6) Toate notificările sau comunicările actelor procedurale se fac cu confirmare de primire.</p> <p>(7) Contestațiile formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire a concesiunii pot fi conexate de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor pentru a se pronunța o soluție unitară.</p>	
--	--	---	--

	<p>(4) Autoritatea contractantă poate utiliza criteriile obiective prevăzute la alin. (2) în mod combinat, în funcție de obiectul concesiunii și în măsura în care respectivele criterii sînt compatibile.</p> <p>(5) Criteriile de atribuire sînt stabilite în documentația de atribuire în ordinea descrescătoare importanței lor, însoțite de cerințe care să permită verificarea informațiilor furnizate de ofertanți.</p> <p>Articolul 31. Termene de depunere a ofertelor</p> <p>(1) Fără a afecta aplicabilitatea prevederilor prezentei legi referitor la data publicării anunțurilor de concesiune de lucrări sau de servicii și data-limită pentru depunerea ofertelor, autoritatea contractantă are obligația de a stabili perioada minimă în funcție de complexitatea contractului de concesiune și de cerințele specifice, astfel încît operatorii economici interesați să beneficieze de un interval de</p>	<p>(8) Pînă la soluționarea contestației de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, participanții la aceeași procedură de atribuire a concesiunii se pot asocia la contestație printr-o contestație proprie care trebuie să conțină toate elementele prevăzute la art. 39 alin. (4).</p> <p>(9) Autoritatea contractantă are obligația de a transmite Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor punctul său de vedere asupra contestației în termen de cel mult 5 zile lucrătoare de la data primirii unei astfel de solicitări, însoțit de orice alte documente considerate edificatoare, precum și documentația de atribuire a concesiunii. Lipsa punctului de vedere al autorității contractante nu împiedică soluționarea contestației.</p> <p>(10) Autoritatea contractantă va notifica contestatorul despre punctul său de vedere în termenul prevăzut la alin. (9).</p> <p>Articolul 41. Procedura de soluționare a contestațiilor</p> <p>(1) În vederea soluționării contestației, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor are dreptul de a solicita lămuriri părților, de a administra probe și de a solicita orice alte date/documente în măsura în care acestea sînt</p>	
--	--	---	--

	<p>timp suficient pentru elaborarea ofertelor și pentru pregătirea documentelor de calificare și selecție solicitate prin documentația de atribuire.</p> <p>(2) În situația în care ofertele nu pot fi elaborate decât după vizitarea amplasamentului sau după consultarea la fața locului a unor documente suplimentare pe care se bazează obiectul concesiunii, perioada pentru depunerea ofertelor este stabilită astfel încât operatorii economici interesați să aibă posibilitatea reală și efectivă de a obține toate informațiile necesare pentru pregătirea corespunzătoare a ofertelor, dar nu mai mult de 90 de zile.</p> <p>Articolul 32. Finalizarea procedurii de atribuire</p> <p>(1) Procedura de atribuire se finalizează prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) semnarea contractului de concesiune; sau b) anularea procedurii de atribuire. <p>(3) Autoritatea contractantă are obligația de a anula procedura de</p>	<p>relevante în raport cu obiectul contestației. De asemenea, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor are dreptul de a solicita orice date necesare pentru soluționarea contestației și de la alte persoane fizice sau juridice.</p> <p>(2) Aplicarea prevederilor alin. (1) nu trebuie să conducă la depășirea termenului de soluționare a contestației prevăzut la alin. (10).</p> <p>(3) Autoritatea contractantă are obligația de a răspunde la orice solicitare a Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor și de a-i transmite acesteia orice alte documente decât cele menționate la art. 40 alin. (9), care prezintă relevanță pentru soluționarea contestației, într-un termen care nu poate depăși 5 zile lucrătoare de la data primirii solicitării.</p> <p>(4) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor poate desemna un expert independent pentru lămurirea unor aspecte de natură tehnică sau financiară. Durata efectuării expertizei trebuie să se încadreze în termenul prevăzut pentru soluționarea contestației de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor. Costul expertizei va fi suportat de partea care a formulat cererea de efectuare a acesteia.</p>	
--	--	--	--

	<p>atribuire a contractului de concesiune în următoarele cazuri:</p> <p>b) dacă nu a fost depusă nici o ofertă sau dacă nu a fost nici o ofertă admisibilă;</p> <p>c) dacă contractul nu poate fi încheiat cu ofertantul a cărui ofertă a fost determinată câștigătoare din cauza faptului că acesta se află într-o situație de forță majoră sau în imposibilitatea fortuită de a executa contractul și nu există o ofertă conformă clasată pe locul al doilea;</p> <p>d) dacă apar circumstanțe care fac necesară atribuirea unui alt tip de contract căruia îi este aplicabil un alt regim juridic decât cel aplicabil conform prevederilor prezentei legi.</p> <p>(3) În sensul prezentei legi, oferta admisibilă este oferta care nu este inacceptabilă sau neconformă.</p> <p>(4) Oferta este considerată inacceptabilă dacă nu îndeplinește condițiile de formă aferente elaborării și prezentării</p>	<p>(5) Corespondența cu privire la procedura de soluționare a contestației se realizează doar în scris.</p> <p>(6) Părțile pot fi reprezentate de avocați/persoane împuternicite și pot depune concluzii scrise pe durată procedurii. De asemenea, părțile pot solicita să depună oral concluzii în fața Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, fără ca prin aceasta să fie afectate termenele prevăzute la alin. (10).</p> <p>(7) În cazuri temeinic justificate și pentru prevenirea unei pagube iminente, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, până la soluționarea fondului cauzei, poate să dispună, prin decizie, în termen de 3 zile, inclusiv la cererea părții interesate, suspendarea procedurii de concesiune.</p> <p>(8) În sensul prevederilor alin. (7), Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor soluționează cererea de suspendare luând în considerare consecințele acestei măsuri asupra tuturor categoriilor de interese ce ar putea fi lezate, inclusiv asupra interesului public.</p> <p>(9) Decizia prevăzută la alin. (7) poate fi atacată în instanța competentă, în mod separat, în termen de 5 zile de la comunicare.</p>	
--	--	--	--

<p>acesteia, precum și cerințele de calificare și selecție prevăzute în documentele concesiunii.</p> <p>(5) Oferta este considerată neconformă dacă este lipsită de relevanță față de obiectul contractului de concesiune, nu poate satisface, fără modificări substanțiale, necesitățile și cerințele autorității contractante indicate în documentele concesiunii, inclusiv în situația în care oferta nu respectă specificațiile tehnice și/sau condițiile financiare.</p> <p>(6) Autoritatea contractantă are dreptul de a anula procedura de atribuire a contractului de concesiune în situațiile prevăzute la art. 24 alin. (16).</p> <p>(7) Autoritatea contractantă are obligația de a face publică decizia de anulare a procedurii de atribuire a contractului de concesiune, însoțită de justificarea anulării procedurii de atribuire, prin intermediul Monitorului Oficial al Republicii Moldova, în termenul prevăzut la art. 25 alin. (3).</p>	<p>(10) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor are obligația de a soluționa în fond contestația în termen de 20 de zile lucrătoare de la data primirii contestației, iar în situația incidenței unei excepții care împiedică examinarea în fond a contestației, conform art. 42 alin. (1), se va expune pe marginea acesteia în termen de 10 zile. În cazuri temeinic justificate, termenul de soluționare a contestației poate fi prelungit o singură dată cu 10 zile.</p> <p>(11) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a încheia contractul de concesiune pînă la emiterea unei decizii finale pe marginea contestației de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor.</p> <p>Articolul 42. Soluțiile pe care le poate pronunța Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor</p> <p>(1) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor se pronunță mai întâi asupra excepțiilor de procedură și fond, iar cînd se constată că acestea sînt întemeiate, nu se mai procedează la examinarea în fond a cauzei.</p> <p>(2) În procesul examinării contestației, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor:</p>	
--	--	--

	<p>Articolul 33. Informarea ofertanților</p> <p>(1) Autoritatea contractantă transmite ofertantului declarat câștigător o comunicare privind acceptarea ofertei sale și disponibilitatea negocierii și încheierii contractului de concesiune.</p> <p>(2) Autoritatea contractantă informează, în termen util, fiecare ofertant cu privire la deciziile luate în ceea ce privește atribuirea contractului de concesiune, inclusiv cu privire la numele ofertantului câștigător, dar nu mai târziu de 48 de zile de la data atribuirii concesiunii de lucrări sau de servicii.</p> <p>Capitolul VI. REGULI PRIVIND EXECUTAREA CONTRACTELOR DE CONCESIUNE</p> <p>Articolul 34. Subcontractare</p> <p>Autoritatea contractantă are obligația de a solicita ofertantului să indice în ofertă partea/părțile din contract pe care urmează să le subcontracteze și datele de</p>	<p>a) admite contestația, integral sau parțial; b) respinge contestația.</p> <p>(3) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor examinează din punctul de vedere al legalității și temeiniciei actul atacat și poate pronunța o decizie prin care îl anulează în parte sau în tot, obligă autoritatea contractantă să emită un act sau dispune orice altă măsură necesară pentru remedierea actelor ce afectează procedura de atribuire. În cazul în care Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor dispune modificarea/eliminarea oricărui specificații tehnice din caietul de sarcini ori din alte documente emise în legătură cu procedura de atribuire, autoritatea contractantă are dreptul de a anula procedura de atribuire în condițiile art. 32 alin. (2).</p> <p>(4) În situația în care Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor consideră că, în afară de actele contestate în cadrul procedurii de atribuire, există și alte acte care încalcă prevederile prezentei legi, la care nu s-a făcut referire în contestație, aceasta va aprecia măsura în care încălcările respective afectează principiile reglementate de prezenta lege și, drept consecință, va decide continuarea sau anularea procedurii de atribuire a concesiunii.</p>	
--	--	--	--

	<p>contact ale subcontractanților propuși.</p> <p>(1) Subcontractanții propuși vor respecta aceleași obligații în domeniul mediului, social și al relațiilor de muncă, prevăzute la art. 18 alin. (2), întocmai ca și ofertanții.</p> <p>(2) Aplicarea prevederilor alin. (2) nu diminuează răspunderea concesionarului în ceea ce privește modul de îndeplinire a contractului de concesiune.</p> <p>(4) Autoritatea contractantă are obligația de a verifica existența unei situații de excludere prevăzută la art. 29 alin. (1)-(5), în legătură cu subcontractanții propuși.</p> <p>(5) În cazul în care este identificată o situație de excludere, autoritatea contractantă solicită ofertantului să înlocuiască subcontractantul respectiv.</p>	<p>(5) În cazul în care Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor admite contestația și dispune luarea unei măsuri de remediere a actului atacat, aceasta va preciza și termenul în care măsura respectivă trebuie dusă la îndeplinire și care nu va fi mai mare decât termenul de exercitare a căii de atac împotriva deciziei Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor.</p> <p>(6) În funcție de soluția pronunțată, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor va decide asupra continuării sau anulării procedurii de concesiune, inclusiv asupra anulării contractului de concesiune încheiat. În cazurile în care decide anularea, aceasta se va efectua în condițiile art. 32.</p> <p>(7) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor poate lua act, oricând în cursul soluționării contestației, de renunțarea la aceasta de către contestator.</p> <p>(8) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor nu poate decide atribuirea unui contract către un anumit operator economic.</p> <p>(9) Decizia Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, inclusiv justificarea deciziei, va fi comunicată părților în scris, în termen de 3 zile de la data pronunțării. Decizia se</p>		
--	---	---	--	--

	<p>(6) În scopul verificării prevăzute la alin. (4), subcontractantul completează declarația pe proprie răspundere, precizând că nu se află în nici una dintre situațiile ce atrag excluderea din procedura de atribuire.</p> <p>(7) Autoritatea contractantă solicită concesionarului, după atribuirea contractului, dar cel târziu la momentul începerii executării contractului, să îi comunice numele, datele de contact și reprezentanții legali ai subcontractanților săi implicați în executarea contractului de concesiune.</p> <p>(8) Concesionarul are obligația de a notifica autorității contractante orice modificări ale informațiilor prevăzute la alin. (7) pe durata implementării contractului de concesiune.</p> <p>(9) Concesionarul are dreptul de a implica noi subcontractanți, pe durata executării contractului de concesiune, cu condiția transmiterii către autoritatea contractantă a informației prevăzute la alin. (7) pentru</p>	<p>publică pe pagina web a Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor în același termen.</p> <p>(10) Decizia prin care Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a dispus luarea unor măsuri de remediere se remite, în copie, Agenției Proprietății Publice, care are obligația de a monitoriza îndeplinirea măsurilor de remediere.</p> <p>(11) Decizia prin care Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor anulează în tot sau în parte actul atacat este obligatorie pentru autoritatea contractantă.</p> <p>(12) Decizia Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor este obligatorie pentru părți. Contractul de concesiune încheiat cu nerespectarea deciziei Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor este lovit de nulitate absolută.</p> <p>(13) Decizia Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor privind soluționarea contestației poate fi atacată în instanța judecătorească competentă.</p> <p>Articolul 43. Examinarea cererilor</p> <p>Cererile privind executarea, nulitatea, anularea, rezoluțiunea, rezilierea sau denunțarea unilaterală</p>	
--	---	--	--

<p>obținerea acordului acesteia referitor la noii subcontractanți.</p> <p>Articolul 35. Modificarea contractului de concesiune</p> <p>(1) Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, doar în situațiile prevăzute de prezentul articol.</p> <p>(2) Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, atunci când modificările, indiferent dacă sînt sau nu evaluabile în bani și indiferent de valoarea acestora, au fost prevăzute în documentele inițiale ale concesiunii de lucrări sau de servicii sub forma unor specificații care pot include clauze de revizuire a valorii sau orice alte opțiuni.</p> <p>(3) În situația prevăzută la alin. (2), clauzele de revizuire precizează obiectul, limitele și natura eventualelor modificări sau opțiuni, condițiile în care se poate recurge la acestea, și nu pot</p>	<p>a contractelor de concesiune se examinează de instanțele de contencios administrativ.</p> <p style="text-align: center;">Capitolul VI DISPOZIȚII FINALE ȘI TRANZITORII</p> <p>Articolul 44. Intrarea în vigoare</p> <p>(1) Prezentă lege intră în vigoare la expirarea a 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p> <p>(2) Prezentă lege se aplică procedurilor de atribuire a concesiunii inițiate după data intrării în vigoare a acesteia.</p> <p>(3) Procedurile de atribuire a concesiunii în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a prezentei legi li se aplică legea în vigoare la data inițierii procedurii de atribuire a concesiunii.</p> <p>(4) Prezentă lege se aplică contractelor de concesiune încheiate după data intrării în vigoare a acesteia.</p> <p>(5) Încheierea, modificarea, interpretarea, efectele, executarea și încetarea contractelor de concesiune încheiate înainte de data intrării în vigoare a</p>	
---	---	--

	<p>stabili modificări sau opțiuni care ar afecta caracterul general al contractului de concesiune.</p> <p>(4) Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, atunci când devine necesară achiziționarea de la concesionar a unor servicii sau lucrări suplimentare care nu au fost incluse în contractul de concesiune inițial, dar care au devenit necesare în vederea îndeplinirii contractului.</p> <p>(5) Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, atunci când sînt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) modificarea a devenit necesară în urma unor circumstanțe pe care o autoritate contractantă care acționează cu diligență nu ar fi putut să le prevadă;</p> <p>b) modificarea nu afectează caracterul general al concesiunii.</p> <p>(6) Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea</p>		<p>prezentei legi sînt supuse dispozițiilor legii în vigoare la data la care acestea au fost încheiate.</p> <p>(6) La data intrării în vigoare a prezentei legi, Legea nr. 534/1995 cu privire la concesiuni, cu completările și modificările ulterioare, se abrogă.</p> <p>(7) Guvernul, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi:</p> <p>a) va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege;</p> <p>b) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;</p> <p>c) va asigura elaborarea și aprobarea actelor normative necesare pentru implementarea prezentei legi.</p> <p style="text-align: center;">PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI</p>		
--	---	--	--	--	--

	<p>unei noi proceduri de atribuire, atunci cînd modificările, indiferent de valoarea lor, nu sînt substanțiale, în sensul alin. (7).</p> <p>(7) O modificare a unui contract de concesiune pe perioada de valabilitate este considerată substanțială atunci cînd, prin această modificare, caracterul concesiunii devine substanțial diferit față de cel al concesiunii încheiate inițial. Este considerată modificare substanțială orice modificare care induce la cel puțin una dintre următoarele situații:</p> <p>a) modificarea introduce condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura de atribuire inițială, ar fi permis selecția altor ofertanți decît cei selectați inițial sau acceptarea unei alte oferte decît cea acceptată inițial sau ar fi atras și alți participanți la procedura de atribuire;</p> <p>b) modificarea schimbă echilibrul economic al contractului de concesiune în favoarea concesionarului și/sau alocarea riscurilor între părți într-</p>				
--	--	--	--	--	--

un mod care nu a fost prevăzut în concesiunea de lucrări sau de servicii inițială;

c) modificarea extinde în mod considerabil domeniul de aplicare al concesiunii.

(9) Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, atunci când este îndeplinită una din condițiile:

c) valoarea modificării este mai mică decât pragul valoric prevăzut la art. 4 alin. (1);

d) valoarea modificării este mai mică decât 50% din valoarea concesiunii inițiale.

(10) Modificarea contractului de concesiune conform alin. (8) nu poate aduce atingere caracterului general al concesiunii de lucrări sau de servicii.

(11) În situația prevăzută la alin. (8), în cazul în care se efectuează mai multe modificări succesive, valoarea modificărilor se va determina pe baza valorii totale nete a respectivelor modificări.

(12) Pentru calcularea valorii prevăzute la alin. (8) și (10) se va

	<p>utiliza valoarea actualizată, care reprezintă:</p> <p>a) valoarea de referință, atunci cînd contractul de concesiune include o clauză de indexare;</p> <p>b) valoarea calculată în funcție de rata medie a inflației publicată de Biroul National de Statistică, atunci cînd contractul de concesiune nu include o clauză de indexare.</p> <p>(12) Orice modificare a unui contract de concesiune pe parcursul perioadei de valabilitate altfel decît în cazurile și condițiile prevăzute în prezentul articol se realizează prin organizarea unei noi proceduri de atribuire.</p> <p>Articolul 36. Încetarea contractului de concesiune</p> <p>(1) Fără a aduce atingere dispozițiilor dreptului comun privind încetarea contractelor sau dreptului autorității contractante de a solicita constatarea nulității absolute a contractului de concesiune, în conformitate cu dispozițiile dreptului comun, autoritatea contractantă are</p>				
--	--	--	--	--	--

dreptul de a anula unilateral un contract de concesiune în perioada de valabilitate a acestuia, în situația când concesiionarul se află, la momentul atribuirii contractului, în una dintre situațiile prevăzute la art. 29 alin. (1)-(5), care ar fi determinat excluderea sa din procedura de atribuire.

(2) Autoritatea contractantă introduce dreptul de denunțare unilaterală prevăzut la alin. (1) în condițiile contractuale cuprinse în documentația de atribuire.

Articolul 37. Litigii

Procesele și cererile privind executarea, nulitatea, anularea, rezoluțiunea, rezilierea sau denunțarea unilaterală a contractelor de concesiune se soluționează în procedură contencioasă de către instanța judecătorească competentă, după respectarea procedurii prealabile de soluționare.

Capitolul VII. DISPOZIȚII TRANZIȚORII ȘI FINALE

Articolul 38. Intrarea în vigoare

	<p>(1) Prezenta lege intră în vigoare în termen de 12 luni de la data publicării.</p> <p>(2) Prezenta lege se aplică procedurilor de atribuire a concesiunilor de lucrări sau de servicii inițiate după data intrării sale în vigoare.</p> <p>(3) Procedurilor de atribuire a concesiunilor de lucrări sau de servicii în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a prezentei legi li se aplică legea în vigoare la data inițierii procedurii de atribuire.</p> <p>(4) Prezenta lege se aplică contractelor de concesiune încheiate după data intrării sale în vigoare.</p> <p>(5) Contractele de concesiune încheiate înainte de data intrării în vigoare a prezentei legi sînt supuse dispozițiilor legii în vigoare la data la care acestea au fost încheiate în tot ceea ce privește încheierea, modificarea, interpretarea, efectele, executarea și încetarea acestora.</p> <p>(6) La data intrării în vigoare a prezentei legi, se</p>				
--	--	--	--	--	--

abrogă art.2 alin.(5) din Legea nr.131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice și Legea nr.534-XIII din 13 iulie 1995 cu privire la concesiuni, cu completările și modificările ulterioare.

(7) Guvernul, în termen de 12 luni de la data publicării prezentei legi:

a) va prezenta Parlamentului propuneri pentru aducerea legislației în concordanță cu prezenta lege;

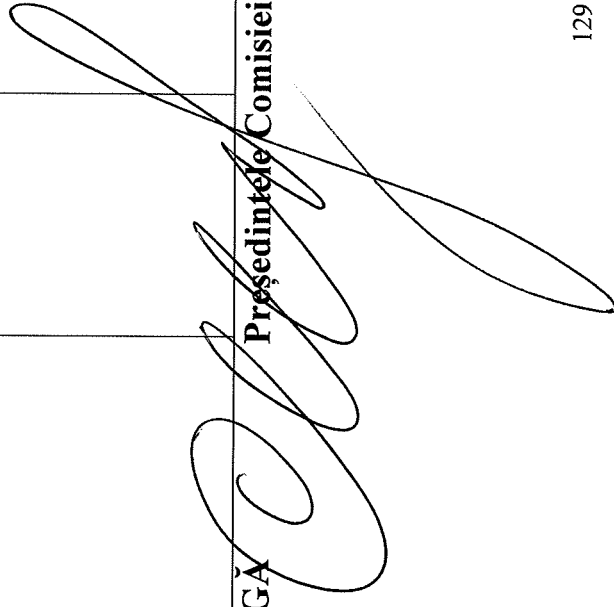
b) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;

c) va asigura elaborarea și aprobarea actelor normative aferente executării prezentei legii.

**Președintele
Parlamentului**

Ștefan CREANGĂ

Președintele Comisiei





102 februarie 2018

№ 7 nr. 2

COMISIA ECONOMIE BUGET ȘI FINANȚE

AMENDAMENT

la proiectul legii privind concesiunile de lucrări și servicii,
nr.152 din 18.05.2017

1. **Cap. I, art.3, alin. (1), lit. e)** textul „concomitent fiindu-i transferată o parte semnificativă a riscului de operare aferent contractului de concesiune” se exclude;
2. **Cap. I, art.5, alin. (1)**, se exclude;
3. **Cap. I, art.6**, se exclude;
4. **Cap. III, art.21, alin. (1), lit. c), d), alin. (3), alin (4)**, se exclude;
5. **Cap. VII, art. 38, alin. (2), (3), (4), (5)**, se exclude.

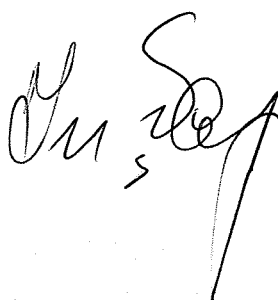
Motivare:

Cap. I, art.3, alin. (1), lit. e) și **Cap. I, art.5, alin. (1)** se exclud deoarece contravin lit. f) a alin (1), art.5, Cap. I;

Cap. I, art.5, alin. (1), se exclude deoarece excluderea alin. (1), art.5, al Cap. I și reglementările lit. f) a alin (1), art.5, Cap. I, nu justifică reglementările art.6;

Cap. VII, art. 38, alin. (2), (3), (4), (5), se exclude deoarece nu se justifică, dat fiind principiul neretroactivității legii.

În temeiul art. 65 alin. (2) din Regulamentul Parlamentului aprobat prin Legea nr. 797-XIII din 02 aprilie 1996 se propune prezentul Amendament.


Iurie ȚAP,
Deputat în Parlament



25 iunie 2018

FL nr. 245

Amendamente
la proiectul Legii privind concesiunile de lucrări și servicii
(nr.152 din 18.05.2017)

În conformitate cu prevederile art.59 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr. 797 – XIII din 02.04.1996, înaintez în calitate de amendament la proiectului de Lege privind concesiunile de lucrări și servicii (nr.152 din 18.05.2017) varianta modificată, completată și redactată a proiectului în cauză.

La elaborarea variantei propuse s-a ținut cont de propunerile convenite în comun de către reprezentanții autorului și Consiliul Concurenței, de recomandările experților proiectului twinning „Consolidarea capacităților Parlamentului Republicii Moldova în procesul de armonizare a legislației naționale cu legislația UE”, de Declarația de compatibilitate emisă de către Centrul de Armonizare a Legislației și de avizul Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului.

Totodată, la elaborarea variantei propuse s-au concretizat unele transpuneri din Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune, s-au ajustat normele de depunere și soluționare a contestațiilor de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor la Directiva 89/665 CEE modificată prin Directiva 2007/66/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2007 privind ameliorarea eficacității căilor de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziții publice.

Întru executarea art. 271 din Acordul de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană, în partea ce ține de publicarea anunțurilor de inițiere referitoare la un contract în mijloace de informare adecvate, se propune publicarea acestora în Buletinul Achizițiilor Publice.

Reieșind din cele expuse propun următoarea redacție a proiectului nr.152 din 18.05.2017:

„L E G E
cu privire la concesiunile de lucrări
și concesiunile de servicii

Prezenta Lege transpune parțial Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 94 din 28 martie 2014, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Regulamentul delegat (UE) 2017/2366 al Comisiei din 18 decembrie 2017.

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Capitolul I

DISPOZIȚII GENERALE

Articolul 1. Reglementarea juridică

(1) Prezenta lege reglementează modul de atribuire a concesiunii de lucrări și a concesiunii de servicii, regimul juridic aplicabil acestora, precum și aspectele specifice atribuirii și executării concesiunilor respective.

(2) În cazul în care acordurile internaționale la care Republica Moldova este parte stabilesc alte norme decât cele prevăzute de prezenta lege, se aplică prevederile acordului internațional.

Articolul 2. Scopul și principiile

(1) Scopul prezentei legi îl constituie:

- a) crearea cadrului normativ de bază pentru atribuirea și executarea concesiunii de lucrări și concesiunii de servicii de către autoritățile publice contractante;
- b) asigurarea integrității și transparenței procedurii de atribuire a concesiunii de lucrări și a concesiunii de servicii;
- c) utilizarea resurselor publice în condiții de eficiență, economicitate și eficacitate;
- d) promovarea concurenței între operatorii economici.

(2) Atribuirea concesiunii de lucrări și a concesiunii de servicii se bazează pe următoarele principii:

- a) nediscriminare – asigurarea accesului la concursul privind atribuirea concesiunii pentru toți operatorii economici, indiferent dacă sînt înregistrați în Republica Moldova sau peste hotarele ei, dacă Republica Moldova s-a obligat în acest sens prin semnarea acordurilor internaționale;
- b) tratament egal – aplicarea criteriilor de selecție și a criteriilor pentru atribuirea concesiunii astfel încît orice operator economic care corespunde acestora să aibă șanse egale în concursul pentru atribuirea concesiunii respective;

- c) recunoaștere reciprocă – acceptarea tacită a documentelor și certificatelor emise de autoritățile altui stat dacă recunoașterea respectivă este impusă prin acordurile internaționale la care Republica Moldova este parte;
- d) transparență – punerea la dispoziția celor interesați și publicului a tuturor informațiilor referitoare la aplicarea procedurii pentru atribuirea concesiunii, cu respectarea prevederilor art. 22;
- e) legalitate – respectarea legislației naționale și a tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte;
- f) previzibilitate – documentația de atribuire trebuie să reglementeze clar procedura de atribuire a concesiunii;
- g) proporționalitate – echilibru dintre cerințele stabilite pentru calificare, criteriul de atribuire a concesiunii, natura și gradul de complexitate a obiectului contractului, astfel încât măsurile adoptate în procesul de concesiune să fie adecvate pentru obiectivele urmărite și să nu depășească ceea ce este necesar pentru a le atinge;
- h) asumarea răspunderii – angajamentul autorităților contractante, operatorilor economici și a concesionarilor de a purta răspundere juridică în cazul încălcării obligațiilor asumate în cadrul concesiunii.

Articolul 3. Noțiuni principale

În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni principale semnifică:

autoritate contractantă – autoritate publică; persoană juridică de drept public; asociație a autorităților/persoanelor respective, membrii căreia desemnează din rîndul acestora, prin act juridic civil, o persoană juridică care să-i reprezinte în calitate de autoritate contractantă unică în raport cu orice operator economic;

bunuri accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii – bunuri mobile și imobile, proprietate publică a statului și a unităților administrativ-teritoriale, inclusiv cele scoase, conform legislației, integral sau parțial, din circuitul civil, care sînt puse la dispoziția concesionarului de către autoritățile contractante cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor și/sau prestarea serviciilor;

caiet de sarcini – documentație scrisă care detaliază condițiile tehnice de executare a lucrărilor, cerințele față de calitatea materialelor, standardele și reglementările tehnice aplicabile și care constituie ansamblul cerințelor în baza cărora se elaborează oferta tehnică a ofertantului;

cifra totală de afaceri a concesionarului – cifra de afaceri generată pe întreaga durată a contractului de concesiune, calculată fără TVA;

concesionar – operator economic căruia i-a fost atribuită o concesiune, concomitent fiindu-i transferat riscul de operare aferent contractului de concesiune, conform art. 6;

concesiune – contract de concesiune de lucrări sau contract de concesiune de servicii;

condițiile concesiunii – condițiile generale de executare a concesiunii și condițiile procedurale, aprobate de către Guvern sau de către autoritățile deliberative ale administrației publice locale, care se referă, în special, la criteriile de eligibilitate, de atribuire, la durata minimă sau maximă a concesiunii, la obligații investiționale sau de altă natură, care urmează a fi incluse în documentația de atribuire;

contract de concesiune de lucrări – contract cu titlu oneros, încheiat în scris, prin care una sau mai multe autorități contractante încredințează executarea lucrărilor unuia sau mai multor operatori economici, precum și exploatarea bunurilor accesorii lucrărilor ce fac obiectul concesiunii, în care contraprestația pentru lucrări este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata lucrările ce fac obiectul concesiunii, fie de dreptul respectiv însoțit de o plată;

contract de concesiune de servicii – contract cu titlu oneros, încheiat în scris, prin care una sau mai multe autorități contractante încredințează prestarea și gestionarea serviciilor, altele decât executarea lucrărilor prevăzute la noțiunea „contract de concesiune de lucrări”, unuia sau mai multor operatori economici, precum și exploatarea bunurilor accesorii serviciilor ce fac obiectul concesiunii, în care contraprestația pentru servicii este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata serviciile ce fac obiectul concesiunii, fie de dreptul respectiv însoțit de o plată;

contract de concesiune mixt – contract care are ca obiect atât concesiunea de lucrări, cât și concesiunea de servicii, având elemente pentru care se aplică dispozițiile prezentei legi, precum și alte elemente pentru care se aplică dispozițiile altor acte normative, cu excepția Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice;

costurile investițiilor efectuate – costurile de realizare a investițiilor pe întreaga durată a concesiunii;

costurile în legătură cu executarea lucrărilor și/sau prestarea serviciilor – costurile suportate de concesionar în legătură cu operarea și mentenanța lucrărilor sau a serviciilor;

documentație de atribuire – set de documente care include cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințele autorității contractante, la elementele concesiunii, obiectul contractului de concesiune și modul

de desfășurare a procedurii de atribuire a concesiunii, inclusiv specificațiile tehnice sau documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatul și modul de prezentare a documentelor de către ofertanți, informațiile privind obligațiile generale aplicabile ofertanților, studiul de fezabilitate etc.;

executarea lucrărilor – proces fie de executare, fie de proiectare, executare a lucrărilor și de realizare, prin orice mijloace, a cerințelor stabilite de către autoritatea contractantă care exercită o influență determinantă asupra tipului sau proiectării lucrărilor;

ofertant – operator economic care a depus o ofertă în cadrul unei proceduri de atribuire a concesiunii;

ofertă – act juridic prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja, din punct de vedere juridic, într-un contract de concesiune format din propunere financiară și propunere tehnică și care, în corespundere cu documentația de atribuire, cuprinde condițiile în care se încheie contractul de concesiune;

operator economic – persoană fizică sau juridică, inclusiv străină, de drept privat; grup sau asocieră, inclusiv temporară, de astfel de persoane, cu excepția persoanelor juridice înregistrate în jurisdicțiile ce nu implementează standarde internaționale de transparență;

persoană cu funcție de decizie – conducătorul autorității contractante, membru al organelor decizionale ale autorității contractante care are legătură cu procedura de atribuire, precum și orice altă persoană din cadrul autorității contractante care poate influența conținutul documentelor aferente concesiunii și/sau desfășurarea procedurii de atribuire a concesiunii;

procedura de atribuire a concesiunii – ansamblu de reguli de organizare și de desfășurare a concursului public și a dialogului competitiv în vederea atribuirii concesiunii;

zi – zi calendaristică, cu excepția cazurilor în care se prevede expres altfel.

Articolul 4. Domeniul de aplicare

(1) Prezenta lege se aplică concesiunilor a căror durată este de cel puțin 5 ani, dar nu mai mare de 35 de ani, a căror valoare estimată, calculată fără TVA, este egală cu sau mai mare decât următoarele praguri valorice:

- a) pentru contractele de concesiune de lucrări – 10000000 de lei;
- b) pentru contractele de concesiune de servicii – 5000000 de lei.

(2) Concesiunile a căror durată este mai mică de 5 ani și a căror valoare estimată, calculată fără TVA, este mai mică decât pragurile valorice prevăzute la alin. (1) se atribuie în condițiile art. 14 alin. (8).

(3) Prezenta lege nu se aplică serviciilor de interes general fără caracter economic, care reprezintă servicii prestate fără contraprestație, precum cele care constituie prerogativele exclusive ale statului, respectiv poliția, justiția și sistemele obligatorii de securitate socială, precum și alte servicii ce pot fi calificate ca fiind fără caracter economic.

(4) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune care sînt atribuite de către autoritatea contractantă în conformitate cu regulile în materie de achiziții stabilite de către o organizație internațională sau de către o instituție financiară internațională în cazul în care contractele de concesiune sînt finanțate integral de către organizația sau instituția respectivă.

(5) În cazul contractelor de concesiune cofinanțate în proporție mai mare de 50% din valoarea estimată, calculată fără TVA, de o organizație internațională și/sau de o instituție financiară internațională, părțile convin asupra procedurilor de atribuire aplicabile.

(6) Prezenta lege nu se aplică concesiunilor în domeniul apărării și securității statului în cazul în care procedura de atribuire și executare a concesiunii conține informații atribuite la secret de stat în condițiile Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat.

(7) Prezenta lege nu se aplică concesiunii serviciilor de apărare civilă, de protecție civilă și de prevenire a pericolelor, prestate de către persoane fără scop patrimonial, cu excepția serviciilor de transport al pacienților cu ambulanța.

(8) Prezenta lege nu se aplică în cazul concesiunilor al căror obiect al contractului este expus direct concurenței.

(9) În sensul alin. (8), lucrările sau serviciile sînt supuse direct concurenței în cazurile existenței lucrărilor sau serviciilor alternative considerate substituibile din punctul de vedere al ofertei sau al cererii, precum și în cazurile prezenței efective sau potențiale a cel puțin doi executori/prestatori ai lucrărilor sau serviciilor respective.

(10) În cazul în care nu poate fi stabilit dacă un obiect al contractului este expus direct concurenței, pentru obținerea unui punct de vedere este sesizat Consiliul Concurenței care urmează să se expună în acest sens.

Articolul 5. Competența autorităților publice

(1) De competența Guvernului țin:

a) aprobarea documentelor de politici privind dezvoltarea concesiunii și a actelor normative necesare pentru executarea prezentei legi, aprobarea modelelor de documente de atribuire (cereri, oferte, comunicate informative etc.), precum și aprobarea procedurilor de atribuire a concesiunii pentru asigurarea funcționării concesiunilor;

b) aprobarea listei lucrărilor și serviciilor propuse pentru concesiune de către autoritățile publice centrale, a celor de interes public național, precum și aprobarea obiectivelor concesiunii, a bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii, a cerințelor generale de selectare a concesionarului și a condițiilor concesiunii;

c) desemnarea autorității contractante abilitate cu drept de a încheia contract cu concesionarul, în cazul concesiunii inițiate de către Guvern sau de către autoritățile administrației publice centrale, și de a monitoriza executarea contractului respectiv.

(2) De competența Ministerului Economiei și Infrastructurii țin:

a) elaborarea documentelor de politici privind concesiunile și a propunerilor de modificare și completare a actelor normative privind concesiunea;

b) elaborarea și prezentarea spre aprobare Guvernului a proiectelor de acte normative necesare pentru implementarea prezentei legi.

(3) De competența Agenției Proprietății Publice (în continuare – Agenție) țin:

a) generalizarea propunerilor de lucrări și servicii pasibile concesiunii și prezentarea acestora către Guvern pentru includerea în listele lucrărilor și serviciilor propuse pentru concesiune de către autoritățile publice centrale și a celor de interes public național;

b) avizarea studiilor de fezabilitate;

c) elaborarea, în baza studiilor de fezabilitate, și prezentarea spre aprobare Guvernului a proiectelor de acte normative necesare pentru aprobarea listei bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii, a cerințelor generale de selectare a concesionarului și a condițiilor concesiunii;

d) consultarea autorităților administrației publice centrale pentru identificarea lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii, a obiectivelor concesiunii, a cerințelor generale de selectare a concesionarului și a condițiilor concesiunii, în baza studiilor de fezabilitate;

e) publicarea, pe pagina web oficială a Agenției, a comunicatelor informative și a documentelor aferente concesiunii de lucrări și/sau de servicii de interes național;

f) ținerea evidenței patrimoniului public transmis în concesiune și a contractelor de concesiune;

g) inițierea proiectelor de concesiune și monitorizarea contractelor de concesiune semnate de către Agenție.

(4) De competența autorităților administrației publice centrale și persoanelor juridice de drept public, abilitate cu funcții de autoritate contractantă, țin:

a) identificarea lucrărilor și serviciilor pasibile concesiunii și prezentarea propunerilor către Agenție privind includerea acestora în lista lucrărilor și serviciilor propuse pentru concesiune;

b) inițierea și monitorizarea proiectelor de concesiune, prezentându-se anual Agenției informația privind implementarea concesiunii;

c) instituirea comisiei de atribuire a concesiunii;

d) elaborarea, negocierea și semnarea contractelor de concesiune în condițiile prezentei legi și ale actelor normative aferente executării prezentei legi, prezentându-se Agenției copiile pentru ținerea evidenței;

e) asigurarea elaborării studiilor de fezabilitate și prezentarea acestora Agenției spre avizare;

f) asigurarea elaborării documentației de atribuire a concesiunii.

(5) De competența consiliului municipal, raional sau local (autorități deliberative ale administrației publice locale) țin:

a) aprobarea listei lucrărilor și serviciilor de interes public local propuse pentru concesiune, a obiectivelor concesiunii de interes local, a bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii, a cerințelor generale de selectare a concesionarului și a condițiilor concesiunii;

b) instituirea comisiei de atribuire a concesiunii.

(6) De competența primarului/președintelui raionului (autorități executive ale administrației publice locale) țin:

a) identificarea lucrărilor și serviciilor de interes public local pasibile concesiunii, cu prezentarea listei spre aprobare autorităților deliberative ale administrației publice locale corespunzătoare;

b) elaborarea, în baza studiilor de fezabilitate, și prezentarea spre aprobare autorităților deliberative ale administrației publice locale a cerințelor generale de selectare a concesionarului, a condițiilor concesiunii și a listei bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii;

c) inițierea, realizarea și monitorizarea procedurii de atribuire a concesiunii;

d) ținerea evidenței bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii, proprietate publică a unității administrativ-teritoriale, puse la dispoziția concesionarului în baza contractului de concesiune;

e) elaborarea, negocierea și semnarea contractelor de concesiune, prezentându-se Agenției copiile pentru ținerea evidenței;

f) monitorizarea proiectelor de concesiune în care autoritatea administrației publice locale are calitatea de autoritate contractantă, prezentându-se anual Agenției informația privind implementarea concesiunii;

g) asigurarea elaborării studiilor de fezabilitate și prezentarea acestora Agenției spre avizare;

h) asigurarea elaborării documentației de atribuire a concesiunii.

(7) Prevederile alin. (5) și (6) se aplică, în mod corespunzător, și autorităților administrației publice din unitatea teritorială autonomă cu statut special.

(8) De competența Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor ține examinarea contestațiilor privind atribuirea concesiunilor.

Articolul 6. Riscul de operare

(1) Atribuirea unei concesiuni implică întotdeauna transferul riscului de operare către concesionar în legătură cu executarea lucrărilor și/sau prestarea serviciilor respective.

(2) Riscul de operare este cel generat de evenimente, care nu se află sub controlul părților contractului de concesiune, și/sau de fluctuațiile pieței. În aceste cazuri, concesionarului nu i se garantează recuperarea investițiilor efectuate și a costurilor suportate în legătură cu executarea lucrărilor și/sau prestarea serviciilor ce fac obiectul contractului de concesiune.

(3) În sensul alin. (2), riscul de operare poate consta:

a) fie în riscul de cerere – riscul privind cererea reală pentru lucrările sau serviciile ce fac obiectul concesiunii;

b) fie în riscul de ofertă – riscul legat de furnizarea lucrărilor sau a serviciilor ce fac obiectul concesiunii, în special riscul că furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii de piață;

c) fie în ambele riscuri – de cerere și de ofertă.

Articolul 7. Redevența

(1) Redevența concesiunii fie se stabilește în natură, în bani sau în ambele forme, cu modul de plată într-o singură tranșă sau în plăți periodice pe toată durata contractului de concesiune, fie reprezintă valoarea investițiilor necesare pentru realizarea îmbunătățirilor ce urmează a fi aduse obiectului concesiunii, precum și bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii.

(2) Redevența se stabilește pentru exploatarea tuturor obiectelor concesiunii în ansamblu sau pentru fiecare obiect în parte.

(3) Cuantumul minim al redevenței pentru fiecare proiect de concesiune în parte se stabilește de către Guvern, în cazul proiectelor de interes public național, și

de către autoritățile deliberative ale administrației publice locale, în cazul proiectelor de interes public local.

(4) Cuantumul, forma redevenței, modul și termenele de achitare a redevenței se stabilesc în contractul de concesiune.

Articolul 8. Dreptul de proprietate

(1) Autoritatea contractantă cesează concesiionarului, în baza contractului de concesiune, drepturile sale de posesiune și de folosință asupra obiectului concesiunii și a bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii, rezervându-și dreptul de dispoziție asupra acestora.

(2) Fructul și beneficiul (venitul) obținute de concesiionar ca rezultat al exploatării obiectului concesiunii și a bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii constituie proprietate a acestuia, dacă contractul de concesiune nu prevede altfel.

(3) Îmbunătățirile aduse obiectului concesiunii de către concesiionar constituie proprietate publică a statului sau, după caz, a unității administrativ-teritoriale. La expirarea contractului de concesiune ori în cazul rezilierii acestuia, obiectul concesiunii, bunurile accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii și îmbunătățirile aduse acestora se transmit în proprietatea statului sau, după caz, a unității administrativ-teritoriale.

(4) Cu acordul părților, îmbunătățirile aduse obiectului concesiunii și bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii rămân în proprietatea concesiionarului dacă acestea pot fi separate de obiectul în cauză fără a-l prejudicia și cu condiția ca acest lucru să fi fost prevăzut în contractul de concesiune.

Articolul 9. Calcularea valorii estimate a concesiunii

(1) Valoarea unei concesiuni este cifra totală de afaceri a concesiionarului generată pe durata contractului, calculată fără TVA, în rezultatul executării lucrărilor și prestării serviciilor ce fac obiectul concesiunii, precum și al exploatării bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii.

(2) Valoarea unei concesiuni este estimată de către autoritatea contractantă înainte de inițierea procedurii de atribuire a concesiunii și este valabilă la momentul inițierii procedurii de atribuire a concesiunii prin transmiterea spre publicare a anunțului de concesiune.

(3) Autoritatea contractantă calculează valoarea estimată a concesiunilor utilizând o metodă obiectivă care trebuie specificată în studiul de fezabilitate, ținându-se cont cumulativ de următoarele particularități:

a) plățile sau alte avantaje financiare, sub orice formă, efectuate de către autoritatea contractantă sau de către altă entitate publică în favoarea concesionarului;

b) valoarea granturilor sau a altor avantaje financiare, sub orice formă, primite de la terți pentru executarea concesiunilor;

c) venitul din vânzarea activelor care fac parte din concesiune, cu respectarea prevederilor legale referitoare la regimul juridic al bunurilor proprietate publică;

d) valoarea bunurilor și serviciilor care sînt puse la dispoziția concesionarului de către autoritatea contractantă, cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor și/sau prestarea serviciilor;

e) veniturile din achitarea onorariilor și a amenzilor de către utilizatorii lucrărilor și/sau serviciilor, altele decît cele colectate în numele autorității contractante;

f) valoarea granturilor sau a altor avantaje financiare, sub orice formă, primite de la terți pentru executarea concesiunii;

g) valoarea oricărei forme de opțiune sau de prelungire a duratei concesiunii.

(4) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a utiliza o anumită metodă de calcul al valorii estimate a unei concesiuni cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute la art. 17.

(5) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a diviza o concesiune astfel încît aceasta să aibă ca efect neaplicarea procedurilor prevăzute de prezenta lege.

(6) În cazul în care o lucrare preconizată sau un serviciu preconizat conduce la atribuirea contractelor de concesiune în loturi separate, valoarea estimată a concesiunilor se determină luînd în considerare valoarea totală estimată a tuturor loturilor.

(7) În cazul în care valoarea totală estimată a tuturor loturilor este egală cu sau mai mare decît pragurile valorice prevăzute la art. 4 alin. (1), procedurile de atribuire prevăzute de prezenta lege se aplică pentru atribuirea fiecărui lot.

Articolul 10. Durata concesiunii

(1) Durata concesiunii este limitată în scopul evitării denaturării concurenței. Autoritatea contractantă estimează durata concesiunii în baza lucrărilor și/sau serviciilor solicitate, durata maximă fiind de 35 de ani.

(2) Pentru concesiunile a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durata maximă a concesiunii nu poate depăși termenul estimat necesar concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu executarea lucrărilor și/sau prestarea serviciilor, precum și obținerea unui profit rezonabil.

Articolul 11. Reguli de atribuire a contractelor de concesiune mixte

(1) Contractele care au ca obiect atât concesiunea de lucrări, cât și concesiunea de servicii se atribuie în conformitate cu dispozițiile prezentei legi aplicabile tipului de concesiune care corespunde obiectivului contractului.

(2) În cazul în care, în sensul alin. (1), autoritatea contractantă alege să atribuie contracte distincte părților separate ale concesiunii, regimul juridic care se aplică fiecărui contract se determină în funcție de obiectul fiecărui contract în parte.

(3) În cazul contractelor de concesiune mixte care au ca obiect atât elemente pentru care se aplică dispozițiile prezentei legi, cât și alte elemente pentru care se aplică dispozițiile altor acte normative, iar diferite părți ale contractului nu sînt în mod obiectiv separabile, contractul este atribuit conform actului normativ aplicabil obiectului principal al contractului.

Capitolul II

ETAPA PREALABILĂ A DECIZIEI DE INIȚIERE A CONCESIUNII

Articolul 12. Elaborarea propunerilor de concesiune

(1) Elaborarea propunerilor de concesiune include întocmirea listelor lucrărilor și serviciilor propuse pentru concesiune, efectuarea studiului de fezabilitate, care cuprinde și studiul de oportunitate, precum și stabilirea condițiilor concesiunii.

(2) Autoritățile administrației publice centrale elaborează propunerile de concesiune și le prezintă, în ordinea stabilită, Guvernului spre aprobare. Autoritățile executive ale administrației publice locale elaborează propunerile de concesiune și le prezintă spre examinare autorităților deliberative ale administrației publice locale care, în termen de 20 de zile de la data prezentării propunerilor, adoptă decizia corespunzătoare.

(3) În baza listelor aprobate, autoritățile contractante elaborează studiile de fezabilitate, listele bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul

concesiunii, stabilesc cerințele generale de selectare a concesionarului și condițiile concesiunii, prezentându-le spre aprobare Guvernului sau, după caz, autorităților deliberative ale administrației publice locale.

Articolul 13. Fundamentarea deciziei de concesiune

(1) Autoritatea contractantă are obligația, în baza studiului de fezabilitate, de a fundamenta decizia de concesiune în situația în care intenționează să atribuie un contract de concesiune.

(2) Studiul de fezabilitate prevăzut la alin. (1) trebuie să se axeze pe analiza elementelor de bază precum aspectele generale, economice, financiare și tehnice, aspectele de oportunitate, de mediu, sociale, instituționale etc.

Articolul 14. Studiul de fezabilitate

(1) Studiul de fezabilitate trebuie să cuprindă o analiză care să permită definirea și cuantificarea, în termeni economici și financieri, a riscurilor și a variantelor de transfer al riscului de operare către concesionar, să cuprindă, de asemenea, calculul valorii estimate, studiul de oportunitate, caietul de sarcini, precum și să justifice faptul că un contract de concesiune este mai avantajos, din punct de vedere economic, decât un contract de achiziție publică.

(2) Studiul de fezabilitate trebuie să se bazeze, în principal, pe analiza economico-financiară a proiectului de concesiune și pe stabilirea raportului optim cost-beneficiu.

(3) În sensul alin. (1), autoritatea contractantă utilizează o matrice de riscuri, reglementată de legislația cu privire la parteneriatul public-privat, conform caracteristicilor specifice proiectului. Matricea de riscuri cuprinde cel puțin analiza următoarelor categorii de riscuri și modul de alocare a acestora:

- a) riscurile de amplasament;
- b) riscurile de proiectare, construcție și de recepție a lucrărilor;
- c) riscurile de finanțare;
- d) riscurile de exploatare;
- e) riscurile de piață;
- f) riscurile legate de modificările legislației și/sau riscurile politice;
- g) riscurile aferente activelor proiectului;
- h) riscul de forță majoră.

(4) Studiul de fezabilitate trebuie să justifice necesitatea și oportunitatea concesiunii și să demonstreze că:

- a) proiectul concesiunii este fezabil;

- b) proiectul concesiunii corespunde cerințelor stabilite de către autoritatea contractantă;
- c) au fost luate în considerare diverse alternative de realizare a proiectului concesiunii;
- d) realizarea proiectului concesiunii prin atribuirea unui contract de concesiune este mai avantajoasă în raport cu atribuirea unui contract de achiziție publică;
- e) riscul de operare este atribuit concesionarului;
- f) proiectul concesiunii beneficiază de susținere financiară, indicându-se, după caz, care este contribuția autorității contractante, inclusiv prin punerea la dispoziție cu titlu gratuit a bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii.

(5) Studiul de fezabilitate trebuie să cuprindă mecanismul de plată care să se potrivească scopului concesiunii și să reflecte alocarea specifică a riscurilor.

(6) La elaborarea mecanismului de plată se ține cont de toate elementele și formulele în temeiul cărora se realizează plățile către concesionar, astfel încât, în condiții de maximă eficiență în executarea lucrărilor și/sau prestarea serviciilor pe durata contractului de concesiune, să poată fi obținut un raport optim de cost-beneficiu.

(7) Mecanismul de plată se bazează pe dreptul de încasare de către concesionar fie a unor taxe de utilizare, fie a unor plăți de disponibilitate, fie combinația dintre acestea.

(8) Pentru concesiunile de lucrări și/sau de servicii ale căror durată și valoare sînt mai mici decît pragurile valorice prevăzute la art. 4 alin. (1), elaborarea studiului de fezabilitate nu este obligatorie. Decizia de concesiune este bazată pe un studiu de oportunitate și pe caietul de sarcini, aprobate de către autoritatea contractantă.

(9) În sensul prezentului articol, prin proiect se înțelege ansamblul lucrărilor care urmează să fie executate și/sau al serviciilor care urmează să fie prestate pe durata contractului de concesiune.

Articolul 15. Studiul de oportunitate

(1) În situația în care o autoritate contractantă intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract de concesiune care să cuprindă fie executarea lucrărilor și operarea rezultatului acestora, fie prestarea, gestionarea și operarea serviciilor, autoritatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de oportunitate, care este parte integrantă a unui studiu de fezabilitate și care demonstrează necesitatea și raționalitatea realizării proiectului în mod respectiv.

(2) Prin studiul de oportunitate prevăzut la alin. (1), autoritatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic.

(3) În cazul în care, ca urmare a studiului de oportunitate, autoritatea contractantă constată că riscul de operare va fi transferat operatorului economic, contractul respectiv este considerat contract de concesiune și urmează să se aplice prevederile prezentei legi.

(4) În cazul în care, ca urmare a studiului de oportunitate, autoritatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv nu va fi considerat contract de concesiune și procedura de atribuire se efectuează conform normelor aplicabile unui contract de achiziție publică.

Articolul 16. Publicarea listelor lucrărilor și serviciilor propuse pentru concesiune. Drepturile solicitantului concesiunii

(1) Listele lucrărilor și serviciilor propuse pentru concesiune se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și pe pagina web oficială a Agenției.

(2) Solicitanții concesiunii au dreptul:

a) să solicite autorităților administrației publice centrale și locale concesiunea unor lucrări și/sau a unor servicii neincluse în listele publicate. În cazul în care solicitările de concesiune sînt susținute de către autoritățile publice centrale și locale, lucrările și/sau serviciile sînt incluse în listele respective în ordinea stabilită la art. 12 alin. (2);

b) să participe concomitent la mai multe proceduri de atribuire a concesiunii.

Articolul 17. Procedura de atribuire a concesiunii

Autoritatea contractantă atribuie concesiunea, în modul stabilit prin regulament aprobat de către Guvern, prin una dintre următoarele proceduri de atribuire:

- a) concurs public;
- b) dialog competitiv.

Articolul 18. Concursul public

(1) Concursul public se inițiază prin publicarea unui anunț de concesiune în Buletinul Achizițiilor Publice, pe paginile web oficiale a Agenției și a autorității contractante, prin care autoritatea contractantă solicită operatorilor economici depunerea ofertelor, conform art. 25 alin. (1), și care va conține informații privind:

- a) intenția de stabilire a unui raport de concesiune, precum și obiectivul acestuia;
- b) denumirea, adresa și datele de contact ale autorității contractante;
- c) durata concesiunii;
- d) procedura de atribuire a concesiunii;
- e) modalitatea de obținere a documentației de concurs;
- f) adresa și termenul-limită de prezentare a ofertelor;
- g) locul și data deschiderii ofertelor;
- h) termenul de relatare a rezultatelor procedurii de atribuire a concesiunii;
- i) denumirea și adresa organului competent de examinare a contestației, termenele de depunere a contestației;
- j) alte informații relevante concesiunii, la discreția autorității contractante.

(2) Concursul public se desfășoară, de regulă, într-o singură etapă, cu respectarea prevederilor alin. (6), (7), (9) și (10) .

(3) Autoritatea contractantă poate stabili ca concursul public să se desfășoare în două etape, cu respectarea prevederilor alin. (4)–(11):

- a) prima etapă (de precalificare) – depunerea ofertelor elaborate conform informațiilor și cerințelor prevăzute în documentația de atribuire, însoțite de documentele care demonstrează îndeplinirea criteriilor de calificare și de selecție stabilite de către autoritatea contractantă;
- b) a doua etapă (de calificare) – concursul ofertelor îmbunătățite și evaluarea acestora prin aplicarea criteriilor de atribuire.

(4) În cazul în care autoritatea contractantă alege să organizeze concursul public în două etape, aceasta stabilește în documentația de atribuire elementele etapei de precalificare și regulile aplicabile.

(5) În descrierea elementelor prevăzute la alin. (4), autoritatea contractantă stabilește cerințele minime cărora trebuie să corespundă ofertele.

(6) În documentația de atribuire, autoritatea contractantă definește obiectul concesiunii prin descrierea necesităților autorității contractante și a caracteristicilor solicitate pentru lucrările și/sau serviciile care urmează a fi concesionate și stabilește criteriile de atribuire, precum și modul de repartiție a riscurilor.

(7) Informațiile furnizate prin documentația de atribuire trebuie să fie precise, clare și complete pentru a permite operatorilor economici să determine natura și obiectul concesiunii, în baza cărora să se decidă depunerea unei oferte sau neparticiparea la procedura de atribuire a concesiunii.

(8) La finalizarea primei etape, autoritatea contractantă transmite simultan tuturor ofertanților precalificați o invitație de participare la etapa a doua a concursului public.

(9) Autoritatea contractantă are obligația de a păstra confidențialitatea soluțiilor propuse și a altor informații comunicate de ofertanți, acestea fiind dezvăluite doar cu acordul lor, exprimat în scris, cu privire la fiecare intenție de comunicare a anumitor informații specifice.

(10) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de concesiune în Buletinul Achizițiilor Publice și data-limită de depunere a ofertelor, în cazul în care atribuirea concesiunii are loc prin concurs public, este de cel puțin 30 de zile, dar nu mai mare de 90 de zile.

(11) Perioada cuprinsă între data transmiterii invitației de participare la etapa a doua a concursului și data-limită de depunere a ofertelor îmbunătățite, în cazul în care concursul public se desfășoară în două etape, este de cel puțin 15 zile, dar nu mai mare de 30 de zile.

Articolul 19. Dialogul competitiv

(1) Dialogul competitiv este inițiat prin publicarea unui anunț de concesiune, conform art. 25 alin. (1), prin care autoritatea contractantă solicită operatorilor economici depunerea ofertelor de participare.

(2) Dialogul competitiv se desfășoară în trei etape:

a) prima etapă – depunerea ofertelor și selectarea ofertanților, prin aplicarea criteriilor de calificare și de selecție prevăzute în documentația de atribuire;

b) a doua etapă – dialogul cu ofertanții calificați în prima etapă, în vederea identificării soluției/soluțiilor în măsură să răspundă cerințelor autorității contractante în baza căreia/cărora se vor depune ofertele finale;

c) a treia etapă – depunerea ofertelor finale/îmbunătățite de către ofertanții calificați în urma celei de-a doua etape a dialogului competitiv, prin aplicarea criteriilor de atribuire.

(3) În cadrul dialogului competitiv, doar ofertanții care întrunesc criteriile de calificare și de selecție stabilite de către autoritatea contractantă prin anunțul de concesiune au dreptul de a participa la etapele următoare.

(4) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de concesiune în Buletinul Achizițiilor Publice și data-limită de depunere a ofertelor este de cel puțin 30 de zile, dar nu mai mare de 90 de zile.

(5) Perioada cuprinsă între data transmiterii invitației de participare la etapa a treia a dialogului competitiv și data-limită de depunere a ofertelor finale este de cel puțin 15 zile, dar nu mai mare de 30 de zile.

(6) Autoritatea contractantă are obligația de a indica în anunțul de concesiune criteriile de calificare și de selecție, precum și regulile aplicabile și, după caz, numărul minim și maxim de ofertanți pe care intenționează să îi invite la a doua și a treia etapă.

(7) Numărul minim de ofertanți, indicat în anunțul de concesiune, trebuie să fie suficient pentru a asigura o concurență reală și nu poate fi mai mic de 3.

(8) La selectarea ofertanților pentru următoarele etape, autoritatea contractantă are obligația de a aplica doar criteriile de calificare și de selecție prevăzute în anunțul de concesiune, care trebuie să fie obiective și nediscriminatorii.

(9) Autoritatea contractantă desfășoară a doua etapă a dialogului competitiv printr-un dialog cu fiecare ofertant calificat în parte, în scopul identificării și definirii celor mai bune soluții de realizare a obiectivului concesiunii.

(10) În cadrul dialogului, autoritatea contractantă și ofertanții calificați pot discuta toate aspectele referitoare la concesiune, indicate în documentația de atribuire, cu excepția obiectului concesiunii, criteriilor de atribuire și a cerințelor minime, care nu pot fi modificate pe parcursul desfășurării dialogului.

(11) Autoritatea contractantă are obligația de a păstra confidențialitatea soluțiilor propuse sau a altor informații comunicate de ofertanți, acestea fiind dezvăluite doar cu acordul lor, exprimat în scris, cu privire la fiecare intenție de comunicare a anumitor informații specifice.

(12) Autoritatea contractantă este în drept de a desfășura dialogul cu ofertanții în runde succesive, pînă la identificarea soluției/soluțiilor în măsură să satisfacă toate cerințele stabilite.

(13) La finalizarea dialogului, autoritatea contractantă transmite simultan tuturor ofertanților selectați o invitație de participare la etapa a treia și de depunere a ofertelor finale.

(14) Autoritatea contractantă are obligația de a transmite invitația de participare însoțită de un exemplar al documentației de atribuire, care va include și un document descriptiv privind necesitățile și cerințele autorității contractante, criteriile de atribuire, modul de repartitie a riscurilor, perioada de desfășurare a procedurii de atribuire a concesiunii.

(15) Autoritatea contractantă are obligația de a invita la etapa a treia un număr de ofertanți cel puțin egal cu numărul minim indicat în anunțul de concesiune conform dispozițiilor alin. (7).

(16) În cazul în care numărul de ofertanți care îndeplinesc criteriile de calificare și de selecție este mai mic decât numărul minim indicat în anunțul de concesiune conform dispozițiilor alin. (7), autoritatea contractantă are dreptul de a anula procedura de atribuire a concesiunii.

(17) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a invita la etapa a treia a dialogului competitiv un operator economic care nu a depus o ofertă la prima etapă sau nu a îndeplinit criteriile de calificare și de selecție.

(18) Ofertele finale cuprind toate elementele solicitate necesare autorității contractante pentru realizarea concesiunii și sînt elaborate în baza soluției/soluțiilor prezentate și negociate cu ofertantul respectiv pe parcursul desfășurării dialogului.

(19) Perioada acordată pentru elaborarea și depunerea ofertei finale nu trebuie să fie mai mică decât perioada stabilită de comun acord cu ofertanții selectați pe parcursul desfășurării dialogului.

(20) Autoritatea contractantă are dreptul de a solicita clarificări, precizări și îmbunătățiri ale ofertelor finale.

(21) Clarificările, precizările și îmbunătățirile prevăzute la alin. (20), precum și alte informații suplimentare transmise de ofertant nu pot să conducă la modificarea elementelor esențiale ale procedurii de atribuire a concesiunii, inclusiv ale necesităților și cerințelor stabilite în anunțul de concesiune și/sau în documentul descriptiv prevăzut la alin. (14), în cazul în care modificarea acestor elemente, necesități și cerințe este susceptibilă a denatura concurența sau a avea un efect discriminatoriu.

(22) Autoritatea contractantă evaluează ofertele primite în baza criteriilor de atribuire stabilite în anunțul de concesiune și/sau în documentul descriptiv prevăzut la alin. (14).

Capitolul III

REGULI GENERALE PRIVIND ATRIBUIREA CONCESIUNII

Articolul 20. Comisia de atribuire a concesiunii

(1) Pentru desfășurarea procedurii de atribuire a concesiunii, autoritatea contractantă instituie comisia de atribuire a concesiunii, formată dintr-un număr impar de cel puțin 5 membri, din care să facă parte cel puțin câte un specialist în domeniile economie, jurisprudență, în domeniul în care se inițiază concesiunea și, la solicitarea autorității contractante, un reprezentant al Agenției. Comisia își desfășoară activitatea conform regulamentului aprobat de către Guvern.

(2) Comisia de atribuire a concesiunii exercită următoarele atribuții:

- a) organizează și desfășoară procedura de atribuire;
- b) examinează și aprobă documentația de atribuire a concesiunii;
- c) examinează și evaluează ofertele și materialele depuse de către ofertanți;
- d) atrage, în caz de necesitate, experți în domeniu pentru examinarea ofertelor depuse;
- e) desemnează câștigătorul.

(3) Ședința comisiei este deliberativă dacă la ea participă cel puțin 2/3 din membri. Deciziile comisiei se adoptă cu majoritatea simplă de voturi din numărul total al membrilor ei. Fiecare membru are dreptul la un singur vot.

(4) Ședința comisiei se consemnează în procesul-verbal, semnat de către toți membrii prezenți la ședință, care se păstrează la autoritatea contractantă.

(5) Față de membrii comisiei se aplică în mod unitar prevederile Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

(6) Nu pot fi membri ai comisiei de atribuire a concesiunii participanții la concurs, persoanele care fac parte din conducerea persoanei juridice care a depus o ofertă la concurs și nici persoanele afiliate acestora.

Articolul 21. Regulile aplicabile operatorului economic

(1) Operatorul economic indică în ofertă numele și calificarea profesională ale persoanelor fizice responsabile de executarea contractului de concesiune.

(2) În perioada de executare a contractelor de concesiune, operatorii economici au obligația să respecte normele legale aplicabile în domeniile protecției mediului, social și al relațiilor de muncă, stabilite de legislație, în contracte colective de muncă sau în tratatele, convențiile și acordurile internaționale la care Republica Moldova este parte.

(3) Orice operator economic are dreptul de a participa la procedura de atribuire a concesiunii în calitate de ofertant individual sau în comun cu alți operatori economici, inclusiv în formă de asociere temporară constituită în scopul participării

la procedura de atribuire a concesiunii, precum și în calitate de subcontractant propus sau terț, conform prevederilor prezentei legi.

(4) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a impune operatorilor economici care participă în comun la procedura de atribuire a concesiunii să constituie o anumită formă juridică de organizare pentru depunerea ofertei.

(5) Autoritatea contractantă este în drept de a solicita operatorilor economici cărora le-a fost atribuit contractul de concesiune să constituie o anumită formă juridică de organizare, cu condiția că acest lucru a fost menționat în anunțul de concesiune și în documentația de atribuire.

(6) În cazul participării în comun la procedura de atribuire a concesiunii, autoritatea contractantă poate stabili în documentația de atribuire modul în care operatorii economici urmează să îndeplinească cerințele referitoare la situația economică și financiară sau capacitatea tehnică și profesională, precum și condițiile specifice privind executarea contractului de concesiune și reputația profesională.

Articolul 22. Confidențialitatea

(1) Fără a aduce atingere prevederilor prezentei legi sau dispozițiilor legale privind accesul liber la informațiile de interes public ori altor acte normative care reglementează activitatea autorității contractante, autoritatea contractantă are obligația de a nu dezvălui informațiile transmise de către operatorii economici, specificate de aceștia ca fiind confidențiale, inclusiv secrete tehnice sau comerciale ori elemente confidențiale ale ofertelor.

(2) Dispozițiile alin. (1) nu afectează obligațiile autorității contractante, prevăzute la art. 25 și la art. 32 alin. (7), și nici publicarea informației fără caracter confidențial din contractele de concesiune încheiate, inclusiv a modificărilor ulterioare.

(3) Autoritatea contractantă poate impune operatorilor economici condiții care vizează protecția informațiilor cu caracter confidențial pe care le pune la dispoziție acestora pe durata întregii proceduri de atribuire a concesiunii.

Articolul 23. Reguli de evitare a conflictului de interese

(1) Pe parcursul desfășurării procedurii de atribuire a concesiunii, autoritatea contractantă are obligația de a lua măsurile necesare pentru a preveni, identifica și remedia situațiile de conflict de interese în scopul evitării denaturării concurenței și al asigurării transparenței procedurii de atribuire a concesiunii, precum și al tratamentului egal al tuturor ofertanților.

(2) În sensul prezentei legi, prin conflict de interese se înțelege situația în care angajații autorității contractante sînt implicați în desfășurarea procedurii de atribuire a concesiunii sau pot influența rezultatul acesteia, de asemenea au, în mod direct sau indirect, un interes financiar, economic sau un alt interes personal, ce ar putea fi perceput ca element care compromite imparțialitatea și independența acestora în contextul procedurii de atribuire a concesiunii.

(3) Reprezintă situații potențial generatoare de conflict de interese situațiile care ar putea conduce la apariția unui conflict de interese, conform alin. (2), cum ar fi următoarele, dar fără a se limita la acestea:

a) participarea în procesul de verificare/evaluare a ofertelor depuse de către persoanele care au interes nematerial și/sau dețin părți sociale, acțiuni din capitalul subscris al unuia dintre ofertanți, terți susținători sau subcontractanți propuși ori de către persoanele care fac parte din consiliul de administrație/organul de conducere sau de supraveghere al unuia dintre ofertanți, terți susținători sau subcontractanți propuși;

b) participarea în procesul de verificare/evaluare a ofertelor depuse de către persoana care este soț/soție, rudă sau afin pînă la gradul al doilea inclusiv cu persoanele care fac parte din consiliul de administrație/organul de conducere sau de supraveghere al unuia dintre ofertanți, terți susținători sau subcontractanți propuși;

c) participarea în procesul de verificare/evaluare a ofertelor depuse de către persoana despre care se constată sau cu privire la care există indicii rezonabile că poate avea, direct sau indirect, un interes personal, financiar, economic sau se află într-o situație de natură să îi afecteze imparțialitatea și independența pe parcursul procesului de verificare/evaluare a ofertelor;

d) situația în care ofertantul individual/ofertantul asociat/terțul susținător/subcontractantul propus are membri în cadrul consiliului de administrație/organului de conducere sau de supraveghere și/sau are acționari ori asociați persoane care sînt soț/soție, rudă sau afin pînă la gradul al doilea inclusiv ori care se află în relații comerciale cu persoane cu funcții de decizie în cadrul autorității contractante;

e) situația în care ofertantul a nominalizat printre principalele persoane desemnate pentru executarea contractului persoane care sînt soț/soție, rudă sau afin pînă la gradul al doilea inclusiv ori care se află în relații comerciale cu persoane cu funcții de decizie în cadrul autorității contractante.

(4) Ofertantul declarat câștigător cu care autoritatea contractantă a încheiat contract de concesiune nu este în drept de a angaja sau de a încheia, direct sau indirect, alte contracte privind prestarea serviciilor în scopul îndeplinirii contractului de concesiune cu persoane fizice sau juridice care au fost implicate în verificarea/evaluarea ofertelor depuse în cadrul procedurii de atribuire a concesiunii sau cu angajați/foști angajați ai autorității contractante cu care autoritatea contractantă a încetat relațiile contractuale după atribuirea contractului de concesiune, pe parcursul unei perioade de cel puțin 12 luni de la încheierea

contractului respectiv, sub sancțiunea rezoluțiunii ori rezilierii contractului de concesiune.

(5) În cazul în care autoritatea contractantă identifică o situație potențial generatoare de conflict de interese conform alin. (3), aceasta are obligația de a iniția demersurile necesare pentru a stabili dacă situația respectivă reprezintă o situație de conflict de interese și de a prezenta ofertantului aflat în situația respectivă o expunere în scris a motivelor care, în opinia autorității contractante, sînt de natură să conducă la un conflict de interese.

(6) În cazul în care, în urma aplicării dispozițiilor alin. (5), autoritatea contractantă stabilește că există un conflict de interese, aceasta va lua măsurile necesare pentru eliminarea circumstanțelor care au generat conflictul de interese, dispunînd măsuri precum înlocuirea persoanelor responsabile de verificarea/evaluarea ofertelor, atunci cînd le este afectată imparțialitatea, dacă este posibil, sau eliminarea ofertantului aflat în relații comerciale cu persoanele cu funcții de decizie din cadrul autorității contractante.

(7) Autoritatea contractantă are obligația de a indica în documentația de atribuire numele persoanelor care dețin funcții de decizie în cadrul autorității contractante.

Articolul 24. Reguli aplicabile comunicărilor

(1) Cu excepția cazului în care utilizarea mijloacelor electronice este obligatorie conform dispozițiilor prezentei legi, comunicările, solicitările, informările, notificările și altele asemenea sînt transmise prin unul sau mai multe dintre următoarele mijloace de comunicare:

- a) mijloace electronice;
- b) poștă;
- c) fax;
- d) comunicare verbală;
- e) comunicare prin telefon;
- f) înmînare directă sub semnătură.

(2) Mijloacele de comunicare alese trebuie să fie nediscriminatorii, disponibile, cu caracter general și să nu limiteze accesul operatorilor economici la procedura de atribuire a concesiunii.

(3) Comunicarea verbală, inclusiv telefonică, poate fi utilizată pentru alte comunicări decît cele privind elementele esențiale ale unei proceduri de atribuire a concesiunii, cu condiția consemnării în scris a principalelor elemente ale conținutului comunicării verbale.

(4) În sensul dispozițiilor alin. (3), elementele esențiale ale procedurii de atribuire a concesiunii includ documentele de atribuire și ofertele.

(5) Autoritatea contractantă are obligația de a asigura protejarea integrității datelor și confidențialitatea ofertelor în cadrul operațiunilor de comunicare, transmitere și de stocare a informațiilor.

(6) Autoritatea contractantă ia cunoștință de conținutul ofertelor numai de la data stabilită pentru deschiderea acestora.

Articolul 25. Reguli de publicitate și transparență

(1) Autoritatea contractantă are obligația de a asigura transparența procedurii de atribuire a concesiunii prin publicarea, în conformitate cu dispozițiile prezentei legi, a anunțurilor de concesiune și de atribuire.

(2) Autoritatea contractantă are obligația de a publica anunțul de atribuire în termen de cel mult 30 de zile de la data semnării contractului de concesiune de lucrări și/sau a contractului de concesiune de servicii în Buletinul Achizițiilor Publice, inclusiv pe paginile web oficiale a Agenției și a autorității contractante.

(3) Autoritatea contractantă asigură accesul direct, complet și nerestricționat al operatorilor economici la documentația de atribuire începând cu data publicării anunțului de concesiune.

(4) În cadrul concursului public organizat în două etape și al dialogului competitiv, autoritatea contractantă are obligația de a transmite simultan și în scris invitația de participare la etapa a doua a procedurii tuturor ofertanților calificați.

Capitolul IV

ELABORAREA DOCUMENTAȚIEI DE ATRIBUIRE

Articolul 26. Garanții procedurale

(1) Autoritatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire, care asigură ofertanților informații complete și explicite cu privire la cerințele concesiunii, la obiectul contractului, la repartizarea riscurilor și la modul de desfășurare a procedurii de atribuire a concesiunii.

(2) În sensul alin. (1), autoritatea contractantă descrie:

a) în anunțul de concesiune – obiectul concesiunii și criteriile de calificare și de selecție;

b) în documentația de atribuire – criteriile de atribuire și, după caz, cerințele minime care trebuie îndeplinite, precum și termenul orientativ de finalizare a procedurii de atribuire a concesiunii.

(3) Autoritatea contractantă publică toate modificările elementelor prevăzute în anunțul de concesiune și comunică tuturor ofertanților modul de organizare a procedurii de atribuire a concesiunii, termenul orientativ de finalizare și toate modificările intervenite în documentația de atribuire.

(4) Contractele de concesiune se atribuie în baza criteriilor stabilite de autoritatea contractantă conform art. 30 dacă sînt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- a) oferta respectă cerințele minime stabilite în documentația de atribuire;
- b) ofertantul respectă criteriile de calificare și de selecție prevăzute la art. 28;
- c) ofertantul nu este exclus de la participarea la procedura de atribuire a concesiunii, în condițiile prezentei legi.

(5) Cerințele minime prevăzute la alin. (4) lit. a) cuprind condiții și caracteristici, în special, tehnice, funcționale și juridice, pe care o ofertă trebuie să le îndeplinească sau pe care ofertantul trebuie să le dețină.

Articolul 27. Cerințe tehnice și funcționale

(1) Cerințele tehnice și funcționale se stabilesc în documentația de atribuire și definesc caracteristicile lucrărilor și/sau serviciilor ce fac obiectul concesiunii.

(2) Cerințele prevăzute la alin. (1) pot, de asemenea, să vizeze procesul specific de furnizare a lucrărilor și/sau serviciilor solicitate, cu condiția să fie legate de obiectul concesiunii și proporționale cu valoarea și obiectivele acesteia.

(3) Autoritatea contractantă nu poate face trimitere, prin cerințele tehnice și funcționale, la un anumit producător, origine sau procedeu care caracterizează lucrările sau serviciile solicitate și care ar avea ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor întreprinderi ori produse.

(4) Prin derogare de la prevederile alin. (3), în cazul în care nu este posibilă descrierea exactă și inteligibilă a obiectului contractului, autoritatea contractantă poate efectua trimiterea respectivă, însoțită de cuvintele „sau echivalent”.

(5) Cerințele tehnice și funcționale nu pot face trimitere la o marcă, un brevet, tip sau produse specifice, care ar avea ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici ori produse.

Articolul 28. Criteriile de calificare și de selecție

(1) Autoritatea contractantă aplică în cadrul procedurii de atribuire criterii de calificare și de selecție nediscriminatorii și proporționale cu obiectul concesiunii de lucrări și/sau de servicii, referitoare la:

- a) eligibilitatea ofertantului;
- b) capacitatea ofertantului.

(2) Autoritatea contractantă verifică corespunderea criteriilor de calificare și de selecție în baza declarațiilor pe proprie răspundere, precum și în baza documentelor doveditoare, a căror prezentare este obligatorie, în conformitate cu documentația de atribuire.

(3) Criteriile de calificare și de selecție trebuie să aibă legătură și să fie proporționale cu capacitatea concesionarului de a executa contractul de concesiune, ținând cont de obiectul concesiunii și scopul de a asigura o concurență reală.

(4) Operatorul economic are dreptul, dacă este cazul și în legătură cu un anumit contract de concesiune, să recurgă la susținerea unor terți în ceea ce privește îndeplinirea criteriilor privind situația economică și financiară și/sau a criteriilor privind capacitatea tehnică și profesională, indiferent de natura relațiilor juridice existente între operatorul economic și terții respectivi.

(5) În cazul în care operatorul economic își demonstrează situația economică și financiară și/sau capacitatea tehnică și profesională, invocând și susținerea acordată de către unul sau mai mulți terți, conform alin. (4), acesta are obligația de a dovedi autorității contractante că a luat toate măsurile necesare pentru a avea acces, în orice moment, la resursele necesare, prezentând un angajament în acest sens din partea terților respectivi.

(6) Dacă un operator economic demonstrează îndeplinirea criteriilor privind situația financiară, invocând și susținerea acordată de către unul sau mai mulți terți, autoritatea contractantă este în drept să solicite ca operatorul economic și terții să poarte răspundere în mod solidar pentru executarea contractului de concesiune.

(7) În cazul în care mai mulți operatori economici participă în comun la procedura de atribuire a concesiunii, îndeplinirea criteriilor privind capacitatea tehnică și profesională se demonstrează prin luarea în considerare a resurselor tuturor membrilor grupului, iar autoritatea contractantă este în drept să solicite ca aceștia să poarte răspundere în mod solidar pentru executarea contractului de concesiune.

(8) Autoritatea contractantă verifică dacă terțul care asigură susținerea privind îndeplinirea criteriilor referitoare la situația economică și financiară și/sau capacitatea tehnică și profesională îndeplinește criteriile relevante privind capacitatea, precum și criteriile privind eligibilitatea, prevăzute de prezentul articol. Dacă terțul nu corespunde acestor cerințe, autoritatea contractantă solicită operatorului economic înlocuirea terțului respectiv.

Articolul 29. Condiții privind eligibilitatea

(1) Autoritatea contractantă exclude din procedura de atribuire a concesiunii operatorul economic în privința căruia s-a stabilit, în urma examinării informațiilor și documentelor prezentate de acesta, sau s-a luat cunoștință prin alt mod că operatorul respectiv a fost condamnat prin hotărâre definitivă a instanței judecătorești pentru comiterea uneia dintre infracțiunile specifice domeniului în care se inițiază concesiunea, precum și pentru participarea în cadrul unei organizații criminale, pentru corupție, pentru infracțiuni economice, pentru infracțiuni teroriste sau pentru infracțiuni legate de activitățile teroriste, de finanțarea terorismului, de exploatarea copiilor și de alte forme.

(2) Obligația de a exclude din procedura de atribuire a concesiunii operatorul economic, conform alin. (1), se aplică și în cazul în care un membru al organului de administrare, de conducere sau de supraveghere al operatorului respectiv sau o persoană care are împuterniciri de reprezentare, de decizie sau de control în cadrul acestuia este condamnată printr-o hotărâre definitivă a instanței judecătorești.

(3) Autoritatea contractantă exclude din procedura de atribuire a concesiunii operatorul economic care se află în cel puțin una dintre următoarele situații:

a) s-a inițiat procedura de insolvență a operatorului economic, conform dispozițiilor legale, cu excepția situației în care operatorul economic se află în procedură de reorganizare;

b) a comis o abatere profesională gravă privind integritatea, iar autoritatea contractantă poate demonstra acest lucru printr-o decizie a unei autorități administrative sau a unei instanțe judecătorești;

c) se află într-un conflict de interese în cadrul sau în legătură cu procedura în cauză, iar această situație nu poate fi remediată prin alte măsuri;

d) a încălcat obligațiile principale care-i reveneau în cadrul unui contract de concesiune sau al unui contract încheiat anterior cu o autoritate contractantă, iar aceste încălcări au condus la încetarea anticipată a contractului respectiv, la plata de daune-interese sau la alte sancțiuni comparabile;

e) a încercat să influențeze în mod ilicit procesul decizional al autorității contractante, să obțină informații confidențiale care i-ar putea conferi avantaje în cadrul procedurii de atribuire a concesiunii;

f) a furnizat informații eronate care pot avea o influență semnificativă asupra deciziilor autorității contractante privind excluderea sa din procedura de atribuire a concesiunii sau privind selectarea acestuia și atribuirea contractului de concesiune operatorului economic respectiv;

g) a comis în conduita sa profesională greșeli grave de natură să aducă atingere integrității operatorului economic, demonstrate prin orice mijloace pe care autoritatea contractantă le poate justifica, inclusiv prin informațiile parvenite de la instanțele judecătorești naționale și de la organizațiile internaționale.

(4) În sensul prevederilor alin. (3) lit. b), prin abatere profesională gravă se înțelege orice abatere comisă de către operatorul economic care afectează reputația profesională a acestuia, precum încălcarea regulilor de concurență ce vizează trucarea licitațiilor, concursurilor sau încălcarea drepturilor de proprietate intelectuală, săvârșite cu intenție sau din culpă gravă.

(5) Autoritatea contractantă are dreptul să excludă operatorul economic la orice etapă a procedurii de atribuire a concesiunii în care ia cunoștință că operatorul economic se află, avînd în vedere acțiunile sau inacțiunile săvârșite înainte sau pe parcursul procedurii, în una dintre situațiile prevăzute la alin. (1)–(3) de natură să atragă excluderea din procedura de atribuire a concesiunii.

(6) Operatorul economic aflat în oricare dintre situațiile prevăzute la alin. (1)–(3), care atrag excluderea din procedura de atribuire, este în drept să furnizeze dovezi care să arate că măsurile luate de acesta sînt suficiente pentru a-și demonstra credibilitatea prin raportare la motivele de excludere.

(7) În cazul în care autoritatea contractantă consideră dovezile prezentate de către operatorul economic, conform alin. (8), ca fiind suficiente pentru demonstrarea credibilității, aceasta nu exclude operatorul economic din procedura de atribuire a concesiunii.

(8) În cazul în care operatorului economic nu i-a fost aplicată, prin hotărîre definitivă a unei instanțe judecătorești, măsura interdicției de a participa la procedura de atribuire a unui contract de achiziție publică sau a unui contract de concesiune pentru o anumită perioadă, situația de excludere prevăzută la alin. (1)–(3) nu se aplică dacă a expirat o perioadă de 5 ani de la data rămînerii definitive a hotărîrii instanței judecătorești de condamnare.

Articolul 30. Criteriile de atribuire

(1) Contractele de concesiune se atribuie celei mai avantajoase oferte din punct de vedere economic, stabilită în baza unor criterii obiective, respectîndu-se principiile egalității de tratament, nediscriminării, transparenței și garantîndu-se evaluarea ofertelor în condiții de concurență reală.

(2) În sensul alin. (1), criteriile obiective trebuie să aibă legătură directă cu obiectul concesiunii de lucrări și/sau de servicii și se pot referi la următoarele:

- a) gradul de preluare a unor riscuri de către concesionar;
- b) nivelul tarifelor de utilizare;
- c) modalitatea de execuție a lucrărilor/de prestare a serviciilor, bazată pe indicatori de performanță de ordin calitativ, tehnic, funcțional, financiar etc.;
- d) modul de asigurare a protecției mediului;
- e) modul de soluționare a unor probleme sociale;
- f) cuantumul redevenței;
- g) durata concesiunii.

(3) Autoritatea contractantă poate utiliza criteriile obiective prevăzute la alin. (2) în mod combinat, în funcție de obiectul concesiunii și în măsura în care criteriile respective sînt compatibile.

(4) Criteriile de atribuire sînt stabilite în documentația de atribuire în ordinea descrescătoare a importanței acestora, fiind însoțite de cerințe care să permită verificarea informațiilor furnizate de către ofertanți.

Articolul 31. Termene de depunere a ofertelor

(1) Fără a afecta aplicabilitatea prevederilor prezentei legi referitoare la data publicării anunțurilor de concesiune de lucrări și/sau de servicii și la data-limită pentru depunerea ofertelor, autoritatea contractantă are obligația de a stabili termenul minim în funcție de complexitatea contractului de concesiune și de cerințele specifice, astfel încît operatorii economici interesați să beneficieze de timp suficient pentru elaborarea ofertelor și pentru pregătirea documentelor de calificare și de selecție, solicitate prin documentația de atribuire.

(2) În situația în care ofertele nu pot fi elaborate decît după vizitarea amplasamentului sau după consultarea la fața locului a unor documente aferente obiectului concesiunii, termenul pentru depunerea ofertelor este stabilit astfel încît operatorii economici interesați să aibă posibilitatea reală de a obține toate informațiile necesare pentru pregătirea corespunzătoare a ofertelor, dar nu poate depăși termenul de 90 de zile.

Articolul 32. Finalizarea procedurii de atribuire a concesiunii

- (1) Procedura de atribuire a concesiunii se finalizează prin:
 - a) semnarea contractului de concesiune; sau
 - b) anularea procedurii de atribuire a concesiunii.

(2) Autoritatea contractantă are obligația de a anula procedura de atribuire a concesiunii dacă:

- a) nu a fost depusă nicio ofertă sau nu a fost depusă nicio ofertă admisibilă;
- b) contractul nu poate fi încheiat cu ofertantul a cărui ofertă a fost declarată câștigătoare din cauza faptului că acesta se află într-o situație de forță majoră sau în imposibilitate fortuită de a executa contractul și nu există o ofertă conformă clasată pe locul al doilea;
- c) apar circumstanțe care fac necesară atribuirea unui alt tip de contract căruia îi este aplicabil un alt regim juridic decât cel aplicabil conform prevederilor prezentei legi.

(3) În sensul prezentei legi, oferta admisibilă este oferta care nu este inacceptabilă sau neconformă.

(4) Oferta este considerată inacceptabilă dacă nu îndeplinește condițiile de formă aferente elaborării și prezentării acesteia, precum și nu corespunde criteriilor de calificare și de selecție prevăzute în documentația de atribuire.

(5) Oferta este considerată neconformă dacă este lipsită de relevanță față de obiectul concesiunii, nu poate satisface, fără modificări substanțiale, necesitățile și cerințele autorității contractante indicate în documentația de atribuire, precum și dacă oferta nu respectă specificațiile tehnice și/sau condițiile financiare. În cazul în care ofertantul demonstrează că oferta sa îndeplinește, într-un mod echivalent, cerințele tehnice și funcționale definite în documentația de atribuire, oferta sa nu poate fi respinsă din motivul că aceasta nu este conformă cerințelor tehnice și funcționale.

(6) Autoritatea contractantă are dreptul de a anula procedura de atribuire a concesiunii în cazul prevăzut la art. 19 alin. (16).

(7) Autoritatea contractantă are obligația de a publica în Buletinul Achizițiilor Publice decizia de anulare a procedurii de atribuire a concesiunii, însoțită de motivarea anulării în termenul prevăzut la art. 25 alin. (2).

(8) Concesionarul care desfășoară și alte activități în afară de cele ce constituie obiectul concesiunii are obligația de a ține separat evidența contabilă aferentă activităților respective.

Articolul 33. Informarea ofertanților

(1) Autoritatea contractantă este obligată să transmită ofertantului declarat câștigător, în termen de 5 zile lucrătoare, o comunicare privind acceptarea ofertei sale și disponibilitatea de a negocia și de a încheia contractul de concesiune. Comunicarea trebuie să conțină data și locul încheierii contractului. Termenul de semnare a contractului nu trebuie să fie mai mic de 11 zile de la data transmiterii comunicării.

(2) Autoritatea contractantă informează fiecare ofertant, într-un termen util, dar nu mai târziu de 5 zile de la data atribuirii concesiunii, cu privire la deciziile luate în ceea ce privește atribuirea contractului de concesiune, inclusiv cu privire la numele ofertantului câștigător.

Capitolul V

REGULI PRIVIND EXECUTAREA CONTRACTELOR DE CONCESIUNE

Articolul 34. Subcontractarea

(1) Autoritatea contractantă are obligația de a solicita ofertantului să indice în ofertă partea/părțile din contract pe care urmează să le subcontracteze, denumirea și datele de contact ale subcontractanților propuși. Se permite subcontractarea părții din contract care prevede lucrări și/sau servicii conexe și auxiliare lucrărilor și serviciilor, care sînt obiectul concesiunii și care pot fi executate și prestate doar de către persoane specializate.

(2) Subcontractanții propuși trebuie să respecte obligațiile în domeniile protecției mediului, social și al relațiilor de muncă, prevăzute la art. 21 alin. (2) pentru ofertanți.

(3) Aplicarea prevederilor alin. (2) nu diminuează răspunderea concesionarului pentru îndeplinirea contractului de concesiune.

(4) Autoritatea contractantă are obligația de a se asigura că în raport cu subcontractanții propuși nu există situații de excludere din procedura de atribuire a concesiunii prevăzute la art. 29 alin. (1)–(3).

(5) În cazul în care este identificată o situație de excludere din procedura de atribuire a concesiunii, autoritatea contractantă solicită ofertantului să înlocuiască subcontractantul respectiv.

(6) În scopul verificării prevăzute la alin. (4), subcontractantul completează o declarație pe proprie răspundere, precizînd că nu se află în niciuna din situațiile ce atrag excluderea din procedura de atribuire a concesiunii.

(7) Autoritatea contractantă solicită concesionarului, după atribuirea concesiunii, cel târziu în momentul începerii executării contractului de concesiune, să-i comunice denumirea, datele de contact și reprezentanții legali ai subcontractanților săi implicați în executarea contractului respectiv.

(8) Concesionarul are obligația de a notifica autoritatea contractantă despre modificarea informațiilor prevăzute la alin. (7) pe durata executării contractului de concesiune.

(9) Concesionarul are dreptul de a implica noi subcontractanți pe durata executării contractului de concesiune, cu condiția de a transmite autorității contractante informațiile prevăzute la alin. (7) pentru a obține acordul acesteia cu privire la noii subcontractanți.

Articolul 35. Modificarea contractului de concesiune

(1) Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire a concesiunii, doar în situațiile prevăzute de prezentul articol.

(2) Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire a concesiunii, în cazul în care modificările, indiferent dacă pot sau nu pot fi evaluate în bani și indiferent de valoarea acestora, au fost prevăzute în documentele de inițiere a concesiunii de anumite clauze de revizuire a valorii sau a altor elemente.

(3) În situația prevăzută la alin. (2), clauzele de revizuire precizează obiectul, limitele și natura eventualelor modificări sau opțiuni de modificare, precum și condițiile în care se poate recurge la acestea, și nu pot stabili modificări sau opțiuni de modificare care ar afecta caracterul general al contractului de concesiune.

(4) Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire a concesiunii, în cazul în care devine necesară achiziționarea de la concesionar a unor lucrări sau servicii suplimentare care nu au fost incluse în contractul de concesiune inițial, dar care au devenit necesare pentru îndeplinirea acestuia.

(5) Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire a concesiunii, în cazul în care sînt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- a) modificarea a devenit necesară în urma unor circumstanțe pe care o autoritate contractantă, care acționează cu diligență, nu ar fi putut să le prevadă;
- b) modificarea nu afectează caracterul general al contractului de concesiune;
- c) modificarea nu implică extinderea duratei concesiunii.

(6) Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire a concesiunii, în cazul în care modificările, indiferent de valoarea acestora, nu sînt substanțiale în sensul alin. (7).

(7) Modificarea contractului de concesiune pe perioada de valabilitate a acestuia este considerată substanțială dacă, prin această modificare, caracterul concesiunii devine substanțial diferit față de cel al concesiunii încheiate inițial. Este considerată modificare substanțială modificarea care conduce la cel puțin una dintre următoarele situații:

a) modificarea introduce condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura inițială de atribuire a concesiunii, ar fi permis selecția altor ofertanți decât cei selectați inițial sau acceptarea altei oferte decât cea acceptată inițial ori ar fi atras și alți participanți la procedura de atribuire;

b) modificarea schimbă echilibrul economic al contractului de concesiune în favoarea concesionarului și/sau distribuirea riscurilor între părți într-un mod care nu a fost prevăzut de concesiunea inițială;

c) modificarea extinde în mod considerabil domeniul de aplicare a concesiunii.

(8) În cazurile indicate în prezentul articol, contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire a concesiunii, dacă este îndeplinită una dintre următoarele condiții:

a) valoarea modificării este mai mică decât pragurile valorice prevăzute la art. 4 alin. (1);

b) valoarea modificării este mai mică decât 10% din valoarea concesiunii inițiale.

(9) Modificarea contractului de concesiune conform alin. (8) nu poate aduce atingere caracterului general al concesiunii.

(10) În situația prevăzută la alin. (8), în cazul în care se efectuează mai multe modificări succesive, valoarea modificărilor se va determina în baza valorii totale a modificărilor respective, calculată fără TVA.

(11) Pentru calcularea valorii prevăzute la alin. (8) și alin. (10) se va utiliza valoarea actualizată, care reprezintă:

a) valoarea de referință, în cazul în care contractul de concesiune include o clauză de indexare;

b) valoarea calculată în funcție de rata medie a inflației publicată de Biroul Național de Statistică, în cazul în care contractul de concesiune nu include o clauză de indexare.

(12) Concesiunile pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire a concesiunii, dacă poziția concesionarului inițial a fost preluată prin succesiune ca urmare a unui proces de reorganizare a concesionarului, prin achiziție sau prin insolvență de către un alt operator economic care îndeplinește criteriile de selecție stabilite inițial, cu condiția că această modificare să nu implice alte modificări substanțiale ale contractului.

(13) Modificarea contractului de concesiune pe parcursul perioadei de valabilitate, în afara cazurilor și condițiilor prevăzute în prezentul articol, se efectuează prin organizarea unei noi proceduri de atribuire a concesiunii.

(14) Pe parcursul perioadei de valabilitate a contractului de concesiune, cesiunea obligațiilor asumate prin contractul respectiv nu este admisă.

Articolul 36. Încetarea contractului de concesiune

(1) Fără a aduce atingere dispozițiilor dreptului comun privind încetarea contractelor sau a dreptului autorității contractante de a solicita constatarea nulității absolute a contractului de concesiune, în conformitate cu dispozițiile dreptului comun, autoritatea contractantă are dreptul de a rezilia unilateral un contract de concesiune în perioada de valabilitate a acestuia în cazul în care:

a) a avut loc o modificare a concesiunii care ar fi necesitat o nouă procedură de atribuire a concesiunilor în conformitate cu art. 35;

b) concesionarul se află, în momentul atribuirii contractului, în una dintre situațiile prevăzute la art. 29 alin. (1)–(5), care ar fi determinat excluderea acestuia din procedura de atribuire a concesiunii.

(2) Autoritatea contractantă introduce dreptul de reziliere unilaterală prevăzut la alin. (1) în condițiile contractuale cuprinse în documentația de atribuire.

Capitolul VI

SOLUȚIONAREA LITIGIILOR

Articolul 37. Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor este o autoritate publică autonomă și independentă față de alte autorități publice, față de persoane fizice și juridice, care examinează contestațiile formulate în cadrul procedurilor de atribuire a concesiunilor.

Articolul 38. Dreptul la contestare

(1) Orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de concesiune și care consideră că, în cadrul procedurilor de atribuire a concesiunii, un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de prezenta lege.

(2) În sensul prevederilor alin. (1), prin act al autorității contractante se înțelege orice act administrativ, orice altă acțiune sau inacțiune care produce sau poate produce efecte juridice în legătură cu procedura de atribuire a concesiunii.

(3) Orice referire, pe parcursul prezentului capitol, la aplicarea procedurii de atribuire a concesiunii include toate cazurile care intră în sfera de aplicare a dispozițiilor prezentei legi.

Articolul 39. Depunerea contestației

(1) Operatorul economic care consideră ca i-a fost vătămat un drept poate sesiza Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor în vederea anulării actului și/sau recunoașterii dreptului pretins ori a interesului legitim prin depunerea unei contestații în termen de 10 zile începând cu ziua următoare luării la cunoștință, în condițiile prezentei legi, a unui act al autorității contractante considerat nelegal.

(2) Depunerea contestației privind actele autorității contractante care sînt emise sau au loc înainte de deschiderea ofertelor se efectuează cu respectarea termenelor prevăzute la alin. (1), însă nu mai tîrziu de data-limită de depunere a ofertelor stabilită de către autoritatea contractantă.

(3) În cazul în care contestația prevăzută la alin. (1) se referă la documente publicate în mod electronic, data luării la cunoștință se consideră data publicării acestora.

(4) Contestația se depune în formă scrisă, în limba de stat, semnată și, după caz, ștampilată și trebuie să conțină:

a) denumirea completă a operatorului economic, numele și prenumele reprezentantului acestuia, copia documentului ce confirmă împuternicirile, adresa juridică și datele de contact;

b) denumirea autorității contractante, adresa juridică și datele de contact;

c) denumirea obiectului contractului de concesiune și procedura de atribuire aplicată;

d) esența și temeiul contestației, cu indicarea drepturilor și intereselor legitime ale contestatorului încălcate în cadrul procedurii de atribuire a concesiunii;

e) nomenclatorul documentelor anexate la contestație.

(5) Contestatorul anexează la contestație și copia actului atacat, în cazul în care acesta a fost emis, precum și copiile înscrisurilor prevăzute la alin. (4), dacă acestea sînt disponibile.

(6) În situația în care Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor consideră că în contestație nu sînt cuprinse toate informațiile prevăzute la alin. (4), aceasta va cere contestatorului să completeze contestația în termen de 5 zile de la

înștiințarea prin care i se aduce la cunoștință situația respectivă. În cazul în care contestatorul nu se conformează obligației impuse de Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, contestația este respinsă. Contestația care a fost depusă cu nerespectarea termenelor prevăzute la alin. (1) și (2) de asemenea este respinsă.

Articolul 40. Procedura de examinare a contestațiilor

(1) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor este împuternicită să soluționeze contestațiile cu privire la procedura de atribuire a concesiunii conform prezentei legi și regulamentului de organizare și funcționare a acesteia.

(2) În exercitarea atribuțiilor, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor adoptă decizii.

(3) Procedura de examinare a contestațiilor se desfășoară cu respectarea principiilor legalității, celerității, contradictorialității și a dreptului la apărare.

(4) În vederea soluționării contestației, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor poate solicita punctul de vedere al autorității contractante pe marginea acesteia.

(5) În termen de o zi lucrătoare de la primirea solicitării menționate la alin. (4), autoritatea contractantă are obligația să îi înștiințeze despre aceasta și pe ceilalți participanți la procedura de atribuire a concesiunii. Înștiințarea trebuie să fie însoțită de o copie a contestației respective.

(6) Toate notificările sau comunicările actelor procedurale se fac cu confirmare de primire.

(7) Contestațiile formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire a concesiunii pot fi conexe de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor pentru a se pronunța o soluție unitară.

(8) Până la soluționarea contestației de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, participanții la aceeași procedură de atribuire a concesiunii se pot asocia la contestație printr-o contestație proprie care trebuie să conțină toate elementele prevăzute la art. 39 alin. (4).

(9) Autoritatea contractantă are obligația de a transmite Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor punctul său de vedere asupra contestației în termen de cel mult 5 zile lucrătoare de la data primirii unei astfel de solicitări, însoțit de orice alte documente considerate edificatoare, precum și documentația de atribuire a concesiunii. Lipsa punctului de vedere al autorității contractante nu împiedică soluționarea contestației.

(10) Autoritatea contractantă va notifica contestatorul despre punctul său de vedere în termenul prevăzut la alin. (9).

Articolul 41. Procedura de soluționare a contestațiilor

(1) În vederea soluționării contestației, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor are dreptul de a solicita lămuriri părților, de a administra probe și de a solicita orice alte date/documente în măsura în care acestea sînt relevante în raport cu obiectul contestației. De asemenea, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor are dreptul de a solicita orice date necesare pentru soluționarea contestației și de la alte persoane fizice sau juridice.

(2) Aplicarea prevederilor alin. (1) nu trebuie să conducă la depășirea termenului de soluționare a contestației prevăzut la alin. (10).

(3) Autoritatea contractantă are obligația de a răspunde la orice solicitare a Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor și de a-i transmite acesteia orice alte documente decît cele menționate la art. 40 alin. (9), care prezintă relevanță pentru soluționarea contestației, într-un termen care nu poate depăși 5 zile lucrătoare de la data primirii solicitării.

(4) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor poate desemna un expert independent pentru lămurirea unor aspecte de natură tehnică sau financiară. Durata efectuării expertizei trebuie să se încadreze în termenul prevăzut pentru soluționarea contestației de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor. Costul expertizei va fi suportat de partea care a formulat cererea de efectuare a acesteia.

(5) Corespondența cu privire la procedura de soluționare a contestației se realizează doar în scris.

(6) Părțile pot fi reprezentate de avocați/persoane împuternicite și pot depune concluzii scrise pe durata procedurii. De asemenea, părțile pot solicita să depună oral concluzii în fața Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, fără ca prin aceasta să fie afectate termenele prevăzute la alin. (10).

(7) În cazuri temeinic justificate și pentru prevenirea unei pagube iminente, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, pînă la soluționarea fondului cauzei, poate să dispună, prin decizie, în termen de 3 zile, inclusiv la cererea părții interesate, suspendarea procedurii de concesiune.

(8) În sensul prevederilor alin. (7), Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor soluționează cererea de suspendare luînd în considerare consecințele

acestei măsuri asupra tuturor categoriilor de interese ce ar putea fi lezate, inclusiv asupra interesului public.

(9) Decizia prevăzută la alin. (7) poate fi atacată în instanța competentă, în mod separat, în termen de 5 zile de la comunicare.

(10) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor are obligația de a soluționa în fond contestația în termen de 20 de zile lucrătoare de la data primirii contestației, iar în situația incidenței unei excepții care împiedică examinarea în fond a contestației, conform art. 42 alin. (1), se va expune pe marginea acesteia în termen de 10 zile. În cazuri temeinic justificate, termenul de soluționare a contestației poate fi prelungit o singură dată cu 10 zile.

(11) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a încheia contractul de concesiune pînă la emiterea unei decizii finale pe marginea contestației de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor.

Articolul 42. Soluțiile pe care le poate pronunța Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor

(1) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor se pronunță mai întîi asupra excepțiilor de procedură și fond, iar cînd se constată că acestea sînt întemeiate, nu se mai procedează la examinarea în fond a cauzei.

(2) În procesul examinării contestației, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor:

- a) admite contestația, integral sau parțial;
- b) respinge contestația.

(3) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor examinează din punctul de vedere al legalității și temeiniciei actul atacat și poate pronunța o decizie prin care îl anulează în parte sau în tot, obligă autoritatea contractantă să emită un act sau dispune orice altă măsură necesară pentru remedierea actelor ce afectează procedura de atribuire. În cazul în care Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor dispune modificarea/eliminarea oricăror specificații tehnice din caietul de sarcini ori din alte documente emise în legătură cu procedura de atribuire, autoritatea contractantă are dreptul de a anula procedura de atribuire în condițiile art. 32 alin. (2).

(4) În situația în care Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor consideră că, în afară de actele contestate în cadrul procedurii de atribuire, există și alte acte care încalcă prevederile prezentei legi, la care nu s-a făcut referire în contestație, aceasta va aprecia măsura în care încălcările respective afectează

principiile reglementate de prezenta lege și, drept consecință, va decide continuarea sau anularea procedurii de atribuire a concesiunii.

(5) În cazul în care Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor admite contestația și dispune luarea unei măsuri de remediere a actului atacat, aceasta va preciza și termenul în care măsura respectivă trebuie dusă la îndeplinire și care nu va fi mai mare decât termenul de exercitare a căii de atac împotriva deciziei Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor.

(6) În funcție de soluția pronunțată, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor va decide asupra continuării sau anulării procedurii de concesiune, inclusiv asupra anulării contractului de concesiune încheiat. În cazurile în care decide anularea, aceasta se va efectua în condițiile art. 32.

(7) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor poate lua act, oricând în cursul soluționării contestației, de renunțarea la aceasta de către contestator.

(8) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor nu poate decide atribuirea unui contract către un anumit operator economic.

(9) Decizia Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, inclusiv justificarea deciziei, va fi comunicată părților în scris, în termen de 3 zile de la data pronunțării. Decizia se publică pe pagina web a Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor în același termen.

(10) Decizia prin care Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a dispus luarea unor măsuri de remediere se remite, în copie, Agenției Proprietății Publice, care are obligația de a monitoriza îndeplinirea măsurilor de remediere.

(11) Decizia prin care Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor anulează în tot sau în parte actul atacat este obligatorie pentru autoritatea contractantă.

(12) Decizia Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor este obligatorie pentru părți. Contractul de concesiune încheiat cu nerespectarea deciziei Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor este lovit de nulitate absolută.

(13) Decizia Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor privind soluționarea contestației poate fi atacată în instanța judecătorească competentă.

Articolul 43. Examinarea cererilor

Cererile privind executarea, nulitatea, anularea, rezoluțiunea, rezilierea sau denunțarea unilaterală a contractelor de concesiune se examinează de instanțele de contencios administrativ.

Capitolul VI

DISPOZIȚII FINALE ȘI TRANZITORII

Articolul 44. Intrarea în vigoare

(1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea a 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Prezenta lege se aplică procedurilor de atribuire a concesiunii inițiate după data intrării în vigoare a acesteia.

(3) Procedurilor de atribuire a concesiunii în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a prezentei legi li se aplică legea în vigoare la data inițierii procedurii de atribuire a concesiunii.

(4) Prezenta lege se aplică contractelor de concesiune încheiate după data intrării în vigoare a acesteia.

(5) Încheierea, modificarea, interpretarea, efectele, executarea și încetarea contractelor de concesiune încheiate înainte de data intrării în vigoare a prezentei legi sînt supuse dispozițiilor legii în vigoare la data la care acestea au fost încheiate.

(6) La data intrării în vigoare a prezentei legi, Legea nr. 534/1995 cu privire la concesiuni, cu completările și modificările ulterioare, se abrogă.

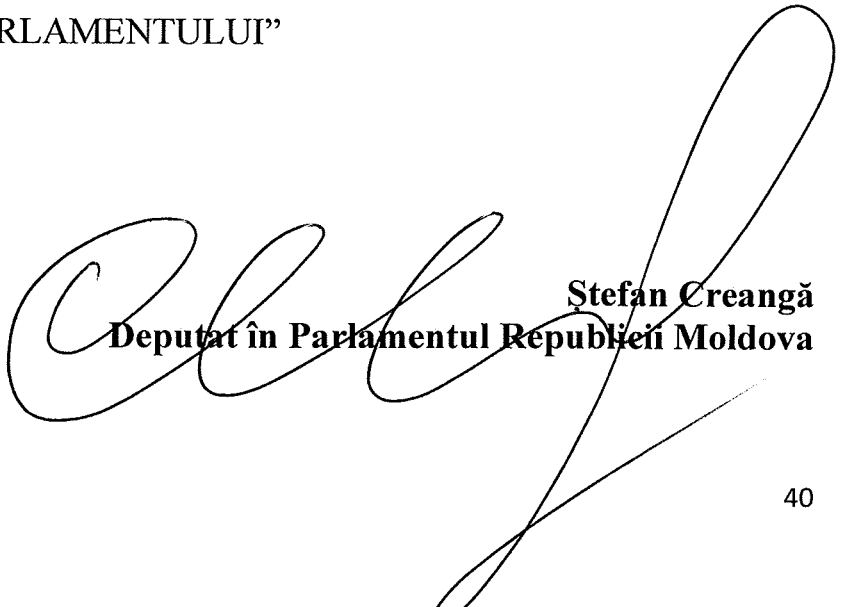
(7) Guvernul, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi:

a) va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege;

b) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;

c) va asigura elaborarea și aprobarea actelor normative necesare pentru implementarea prezentei legi.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI”



Ștefan Creangă
Deputat în Parlamentul Republicii Moldova