

**CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA**

Nr.31-06-11066

Chișinău

„16” noiembrie 2022

**Biroul Permanent  
al Parlamentului**

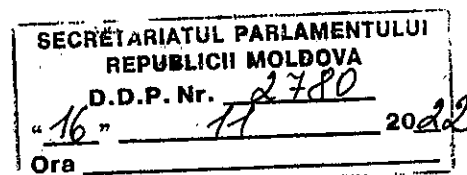
În temeiul prevederilor art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă *Avizul la proiectul de lege privind moratoriul asupra deconectărilor de la servicii locativ-comunale în perioada rece a anului* (inițiativa legislativă nr.375 din 6 octombrie 2022), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 795 din 16 noiembrie 2022.

Anexă:

1. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 4 file).

**Secretar general adjunct  
al Guvernului****Roman CAZAN**

ex: Silvia Muntean  
tel: 022250201  
e-mail: [silvia.muntean@gov.md](mailto:silvia.muntean@gov.md)





# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÂRE nr. 795

din 16 noiembrie 2022

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege  
privind moratoriul asupra deconectărilor de la servicii  
locativ-comunale în perioada rece a anului**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege privind moratoriul asupra deconectărilor de la servicii locativ-comunale în perioada rece a anului.

**Prim-ministru**

**NATALIA GAVRILIȚA**

Contrasemnează:



Viceprim-ministru,  
ministrul infrastructurii  
și dezvoltării regionale

Andrei SPÎNU

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr.795/2022

**AVIZ**  
**la proiectul de lege privind moratoriul asupra deconectărilor**  
**de la servicii locativ-comunale în perioada rece a anului**

Guvernul a examinat proiectul de lege privind moratoriul asupra deconectărilor de la servicii locativ-comunale în perioada rece a anului, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 375 din 6 octombrie 2022) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, reglementările propuse prin proiectul de lege dispun instituirea moratoriului asupra deconectării consumatorilor casnici de la instalațiile de livrare a gazelor naturale, a energiei termice, a energiei electrice, a apei și a canalizării în perioada 1 noiembrie 2022 – 31 martie 2023, în contextul susținerii cetățenilor cu un grad sporit de vulnerabilitate energetică și în scopul diminuării riscurilor de sărăcie energetică a populației în perioada rece a anului.

În acest context, menționăm că nota informativă urmează a fi completată cu argumente suplimentare pentru promovarea prezentului proiect. Mai mult decât atât, relevăm că, în scopul abordării sistemice a vulnerabilității energetice și al promovării eficienței energetice, prin Legea nr. 241/2022 a fost instituit Fondul de reducere a vulnerabilității energetice, iar prin Hotărârea Guvernului nr. 704/2022 este reglementat mecanismul de atribuire a categoriilor de vulnerabilitate energetică, de stabilire și de plată a compensațiilor pentru achitarea facturilor la energie.

Astfel, măsurile preconizate a fi finanțate din Fondul de reducere a vulnerabilității energetice pentru susținerea populației în perioada rece a anului sunt:

1) compensația lunară pentru achitarea facturilor la energie sub formă de ajutor financiar la factură pentru acoperirea unei părți din cheltuielile la consumul de energie;

2) subvenția pentru eficientizarea consumului de resurse energetice sub formă de sprijin financiar unic pentru acoperirea unei părți din costul de înlocuire, în cadrul unei locuințe, a echipamentelor electrocasnice, electrice și electronice uzate cu unele mai performante din punct de vedere energetic, precum și pentru schimbarea ferestrelor, modernizarea sistemelor individuale de încălzire, termoizolarea locuințelor, conform programului de acordare a subvențiilor pentru înlocuirea aparatelor electrocasnice;

3) alte măsuri de asistență socială pentru reducerea vulnerabilității energetice stabilite de Guvern.

Subsecvent, evocăm că, în scopul atribuirii categoriilor de vulnerabilitate energetică și al stabilirii plății compensațiilor pentru achitarea facturilor la energie, actele normative enunțate *supra* reglementează:

- modul de înregistrare a consumatorului în sistemul informațional „Vulnerabilitatea energetică” pentru a putea beneficia de compensații;
- modul de atribuire a categoriilor de vulnerabilitate energetică;
- clasificarea categoriilor de consumatori vulnerabili;
- modul de acordare a compensației la achitarea facturilor la energie etc.

În acest context, mecanismele de protecție socială reglementate prin Legea nr. 241/2022 privind Fondul de reducere a vulnerabilității energetice, asigură susținere țintită a consumatorilor vulnerabili, fără a periclita interesele prestatorilor de servicii la încasarea plăților cuvenite pentru serviciile prestate.

Concomitent, menționăm că proiectul conține unele carențe de tehnică legislativă.

În denumirea proiectului, după cuvântul „moratoriului” este omis cuvântul „asupra”.

De asemenea, la art. 1 se va menționa domeniul de reglementare, iar scopul actului normativ urmează a fi indicat în nota informativă. Concomitent, se va revedea cuprinsul alin. (2), deoarece este expus vag, declarativ și nu conține o normă juridică, contrar cerințelor de tehnică legislativă statuate în cuprinsul Legii nr. 100/2017 privind actele normative.

La art. 2 este inutilă includerea noțiunilor respective, în măsura în care acestea se regăsesc deja într-un șir de acte normative, în special în:

Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002;

Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare;

Legea nr. 92/2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării;

Legea nr. 75/2015 cu privire la locuințe;

Legea nr. 107/2016 cu privire la energia electrică;

Legea nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale;

Regulamentul cu privire la modul de prestare și achitare a serviciilor locative, comunale și necomunale pentru fondul locativ, contorizarea apartamentelor și condițiile deconectării acestora de la/reconectării la sistemele de încălzire și alimentare cu apă, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 191/2002;

Regulamentul privind furnizarea energiei termice, aprobat prin Hotărârea Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică nr. 23/2017; Regulamentul privind furnizarea gazelor naturale, aprobat prin Hotărârea Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică nr. 113/2019; Regulamentul privind furnizarea energiei electrice, aprobat prin Hotărârea Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică nr. 169/2019;

Regulamentul-cadru de organizare și funcționare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, aprobat prin Hotărârea Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică nr. 355/2019.

Mai mult decât atât, evocăm că noțiunea „servicii locativ-comunale”, prevăzută la art. 2 din proiect, urmează a fi corelată cu noțiunea din Regulamentul cu privire la modul de prestare și achitare a serviciilor locative, comunale și necomunale pentru fondul locativ, contorizarea apartamentelor și condițiile deconectării acestora de la/reconectării la sistemele de încălzire și alimentare cu apă, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 191/2002, care definește și reglementează în mod cert serviciile locative, comunale și necomunale.

De asemenea, precizăm că, potrivit proiectului de lege, serviciul de furnizare a gazelor naturale, a energiei termice, a energiei electrice, a apei și a canalizării constituie servicii locativ-comunale, respectiv, acesta urmează a fi ajustat conform prevederilor Legii serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002 și ale Legii nr. 75/2015 cu privire la locuințe.

Astfel, în conformitate cu prevederile art. 4 din Legea nr. 75/2015 cu privire la locuințe, serviciul de furnizare a energiei termice, alimentarea cu apă potabilă și evacuarea apelor uzate constituie servicii *comunale*, iar serviciul de furnizare a gazelor naturale și a energiei electrice constituie servicii *necomunale*.

În acest context, se va reține că, potrivit art. 54 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, terminologia utilizată în actul normativ trebuie să fie constantă, uniformă și să corespundă celei utilizate în alte acte normative.

La art. 5 alin. (1) privind intrarea în vigoare, semnalăm că regula generală privind intrarea în vigoare a actelor normative, statuată în art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele, prevede că actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Totodată, alin. (3) al acestui articol dispune că „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective”. Astfel, nota informativă urmează să includă argumentarea intrării în vigoare a actului normativ la data publicării.

Subsecvent, menționăm că în scopul asigurării drepturilor consumatorilor casnici de a beneficia de serviciile comunale și necomunale, care constituie exigențe esențiale pentru locuințe, art. 51 alin. (6) din Legea nr. 75/2015 cu privire la locuințe stipulează că neachitarea de către o parte dintre proprietari/locatari a serviciilor comunale prestate nu constituie temei pentru debranșarea totală a blocului locativ de la rețelele și instalațiile electrice (inclusiv

a ascensoarelor), de la rețelele termice, gaz, alimentare cu apă și canalizare, dacă în contractul de prestare a serviciilor nu este prevăzut altfel.

În contextul celor relatate *supra*, urmează a se lua în considerare observațiile propuse și operarea modificărilor necesare pentru îmbunătățirea proiectului, iar adoptarea acestuia rămâne la discreția Parlamentului.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ №795**

**от 16 ноября 2022 г.**

**Кишинэу**

**Об утверждении Заключения по проекту закона  
о моратории на отключения от жилищно-коммунальных услуг  
в холодный период года**

-----

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о моратории на отключения от жилищно-коммунальных услуг в холодный период года.

**Премьер-министр**

**НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА**

Контрасигнуют:

Заместитель Премьер-министра,  
министр инфраструктуры и  
регионального развития

**Андрей СПЫНУ**

Министр юстиции

**Серджиу Литвиненко**