



DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

11 / 11 / 2015

FC nr. 19

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de Lege pentru modificarea art. 42, alin. (12) din Legea nr. 92 din 29 mai 2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării.

Anexă:

1. Proiectul de lege;
2. Nota informativă.

Deputați în Parlament:

Furcăliță C
Mădăraș R
I.O. SAVVA /
Vasile Bolea /
Grigore Novac /

V. Bolea

[Handwritten signatures of several deputies]

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>456</u>		
" <u>11</u> "	<u>11</u>	20 <u>15</u>
Ora		

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru modificarea art. 42, alin. (12) din Legea nr. 92 din 29 mai 2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articol unic. – art. 42, alin. (12) al Legii nr. 92 din 29 mai 2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării (publicată în Monitorul oficial al Republicii Moldova nr. 178-184 din 11 iulie 2014), sintagma ”(12) În cazul în care deconectarea instalației de utilizare a energiei termice de la sistemul colectiv de alimentare cu energie termică a fost deja efectuată, facturarea și plata pentru energia termică se fac conform unui regulament aprobat de Guvern” se modifică și va avea următorul cuprins:

„(12) Este interzisă încasarea oricăror plăți pentru producerea, distribuția și/sau furnizarea energiei termice prin sistemul centralizat de alimentare cu energie termică pentru apartamentele (încăperile locuibile în cămine) sau unele părți din apartamentele (încăperile locuibile în cămine), deconectate individual și legal de la sistemul centralizat de alimentare cu energie termică, situate în blocurile de locuit alimentate cu energie termică prin sistem colectiv de la sistemul centralizat de alimentare cu energie termică.”

Președintele Parlamentului

Notă informativă

Pentru a intra în esența problemei care a dus la întocmirea prezentei inițiative legislative, autorul proiectului va face o mică analiză a istoricului reglementării tarifelor la energia termică consumată și posibilității debransării consumatorilor de la sistemul centralizat de alimentare cu energie termică și racordarea la sisteme de încălzire autonome, care poate fi împărțită convențional în două perioade: 1. Perioada de până la adoptarea legii cu privire la energia termică și promovarea cogenerării nr. 92 din 29 mai 2014 (convențional – prima perioadă); 2. perioada de după adoptarea legii cu privire la energia termică și promovarea cogenerării nr. 92 din 29 mai 2014 (convențional – a doua perioadă).

Dacă în prima perioadă deconectarea individuală a apartamentelor și/sau a unor părți din apartamente de la sistemul centralizat de alimentare cu energie termică și racordarea la sisteme de încălzire autonome se baza pe o legislație extrem de flexibilă și permisivă, dar cu respectarea riguroasă a unor standarde tehnice, atunci în a doua perioadă deconectarea individuală a apartamentelor și/sau a unor părți din apartamente de la sistemul centralizat de alimentare cu energie termică și racordarea la sisteme de încălzire autonome a devenit extrem de anevoioasă.

În prima perioadă, Guvernul Republicii Moldova a adoptat hotărârea nr. 707 din 20 septembrie 2011 prin care consumatorii au fost obligați de către Guvern, într-un cadru normativ incert și imprevizibil, în afara unui contract cu consumatorii, la plata unui tarif de 10 %, începând cu 1 octombrie 2011; 15 %, începând cu 1 octombrie 2012; 20 %, începând cu 1 octombrie 2013, din energia termică care ar fi putut fi consumată de către persoanele sus-vizate în cazul în care acestea nu s-ar fi deconectat de la sistemul centralizat de alimentare cu energie termică.

Pentru a legifera abuzul comis de către Guvernul Republicii Moldova prin adoptarea hotărârii nr. 707 din 20 septembrie 2011, în Legea nr. 92 din 29 mai 2014 a fost introdus art. 42 al. 12 cu următorul cuprins: „În cazul în care deconectarea instalației de utilizare a energiei termice de la sistemul colectiv de alimentare cu energie termică a fost deja efectuată, facturarea și plata pentru energia termică se fac conform unui regulament aprobat de Guvern.”

Spre regret, prin introducerea normei indicate supra, Parlamentul Republicii Moldova a admis introducerea unei norme discriminatorii, făcând diferență absolută nejustificată, pe niște criterii incerte, între persoanele debransate de la sistemul centralizat de alimentare cu energie electrică în prima perioadă și cei din a doua perioadă. Astfel, într-un mod miraculos, cei care s-au debransat în prima perioadă urmează să achite sumele impuse de către Guvern conform hotărârii sale nr. 707 din 20 septembrie 2011, iar cei care s-au debransat în a doua perioadă nu au asemenea obligații.

Notăm că, chiar dacă, am admite că, norma prevăzută la art. 42 al. 12 din Legea nr. 92 din 29 mai 2014 nu comportă un caracter discriminatoriu și, în realitate tariful impus de către Guvern prin hotărârea nr. 707 din 20 septembrie 2011 se aplică tuturor apartamentelor, părților din apartamente debransate de la sistemul centralizat de furnizare a energiei termice, această abordare o considerăm absolut ilegală și nejustificată pentru următoarele:

1. Este cert că, proprietarilor de imobile vizați în speță, pentru debransare, li s-au impus o serie de sarcini, printre care și izolarea țevilor comune prin care trece energia termică pentru evitarea pierderilor în rețea.

2. Conform Legii cu privire la energia termică și promovarea cogenerării, furnizarea energiei termice se va face în bază de contract încheiat cu consumatorul, legea neprevăzând altă posibilitate de încasare a banilor de la consumatori în afara contractului și în lipsa acordului de voință al acestuia (cu excepția cazurilor de sancționare a consumatorului); De altfel, nici norma propusă spre modificare nu prevede expres o excepție de la regula generală, cu toate acestea furnizorii de energie termică încasează bani grei, în lipsa oricărui contract, în lipsa oricăror relații cu persoanele vizate în speță, bazându-se pe prevederile hotărâii Guvernului nr. 707 din 20 septembrie 2011, instanțele judecătorești acceptând această abordare a furnizorilor de energie termică.

3. Tarifele fixate pentru apartamentele (încăperile locuibile în cămine) sau unele părți din apartamentele (încăperile locuibile în cămine), deconectate individual și legal de la sistemul centralizat de alimentare cu energie termică, situate în blocurile de locuit alimentate cu energie termică prin sistem colectiv de la sistemul centralizat de alimentare cu energie termică nu sânt acoperite de careva studii, expertize, fiind lipsite de orice justificare factologică sau științifică.

4. La momentul acordării permisiunii de deconectare de la sistemul centralizat de alimentare cu energie termică și racordarea la sisteme de încălzire autonome, consumatorul nu a fost informat despre faptul că, i se va impune o sarcină financiară lunară suplimentară pentru faptul debransării de rețeaua centralizată pentru ca acesta să poată evalua situația într-un mod multiaspectual, fapt care este contrar certitudinii juridice;

5. După cum a fost menționat, măsura guvernamentală privind fixarea unor sarcini financiare suplimentare pentru consumatorii debransați de la rețeaua centralizată nu are nici o justificare științifică sau practică, or, pretensele pierderi în rețea, urmare a trecerii rețelelor prin apartamentele celor debransați este neîntemeiată pentru următoarele: după cum a fost menționat deja, la momentul debransării, consumatorii au fost obligați să izoleze rețelele comune pentru evitarea pierderilor în rețea. În plus, este cert că, proprietarii apartamentelor debransați de la rețelele de energie termică publice, dispun de încălzire autonomă, care cu siguranță este conectată, de cele mai dese ori, chiar înaintea începerii sezonului de furnizare a energiei termice centralizate, fapt care diminuează riscurile pierderilor în rețea. Din contra, încălzirea apartamentelor cu instalații autonome au efect invers și anume, încălzirea pereților apartamentelor conectate la rețeaua centralizată chiar înainte de furnizarea energiei termice centralizate și diminuarea cheltuielilor furnizorului de energie termică. În plus, acest schimb reciproc de căldură se păstrează pe parcursul întregii perioade de furnizare a energiei termice.

6. În lipsa unei justificări certe și previzibile, în lipsa unei prevederi legale exprese, există aparențe clare că, taxa litigioasă are trăsăturile unei sancțiuni financiare, fapt care este inadmisibil.

7. Situația creată se datorează nu pierderilor în rețea din cauza proprietarilor apartamentelor debransate de la sistemul public de alimentare cu energie termică, dar incapacității furnizorului de a gestiona situația de facto și lipsa investițiilor în domeniu. Or, în mod normal această situație poate fi soluționată extrem de simplu și anume: agentul public de furnizare a energiei termice urmează să investească în îmbunătățirea rețelelor publice de energie termică pentru aducerea acestora la standardele tehnice actuale, fapt care va exclude practic pierderile în rețea și contorizarea energiei termice consumate pentru fiecare apartament conectat în parte, precum și a

fiecărui condominiu. Iar diferența dintre energia termică consumată de către fiecare consumator și energia totală către blocul locativ va fi repartizată proporțional tuturor membrilor în condominiu de către asociația de locatari. Or, în speță, inacțiunile furnizorului public de energie termică este pus în sarcina consumatorului, fapt care este inadmisibil. Faptul managementului absolut dezastruos al agentului public de furnizare a energiei termice, inclusiv lipsa investițiilor se confirmă prin aflarea Termocomului în procedură de lichidare, avarierea zilnică a rețelelor de termoficare...

De altfel, prin sarcina impusă consumatorilor debransați de la rețelele publice de alimentare cu energie termică are loc un furt al cetățeanului și o îmbogățire fără justă cauză a unor monopoliști.

În plus, autorul proiectului consideră oportună intervenția legislativă anume acum pentru următoarele: actualmente pe rămășițele Termocom, care indiferent de toate măsurile de susținere ale statului în detrimentul cetățeanului a intrat în proces de lichidare, a fost creată Termoelectrica și pentru a nu ajunge la situația că, și ultima va intra în proces de lichidare, urmare a acestei inițiative, ea va fi obligată să își eficientizeze activitatea, inclusiv prin investiții, fapt care cu certitudine va fi în folosul cetățeanului și al statului.

Urmare a celor expuse, în speranța înțelegerii problemei sociale stringente create, autorul proiectului înaintează cu titlu de inițiativă legislativă prezentul proiect de lege.

Ferrelito C.
Mudzeoc R.
/O. SAVVA /
/V. Bolea /
/Grigore Novac /

