



Parlamentul
Republicii Moldova

LGJ-07 nr. 456
08 septembrie 2023

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ la proiectul legii cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică (nr.268 din 26 iulie 2023)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și comunică următoarele.

I. Constatări de ordin procedural

Proiectul legii a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea nr.523/2023.

Conform notei informative, scopul elaborării proiectului constă în instituirea unui cadru juridic privind activitatea meteorologică și hidrologică necesar dezvoltării social-economice durabile a țării. Finalitățile urmărite prin intervenția propusă vizează atingerea obiectivelor ce țin de satisfacerea solicitărilor și necesităților utilizatorilor de date și informații meteorologice și hidrologice, înlăturarea lacunelor cadrului legal în acest domeniu, asigurarea furnizării datelor în spațiul public a datelor meteorologice și hidrologice fiabile și veridice.

Menționăm faptul că, în prezent stabilirea cerințelor legislative față de activitatea hidrometeorologică, asigurarea juridică a funcționării rețelei hidrometeorologice naționale, crearea condițiilor pentru formarea relațiilor de piață în domeniul producției, colectării, prelucrării, analizei, păstrării și utilizării informației privind condițiile hidrometeorologice și schimbările climatice, este reglementat prin normele Legii nr.1536/1998 cu privire la activitatea hidrometeorologică, care se propune a fi abrogată.

Actul normativ internațional în acest domeniu este Convenția privind accesul la informație, justiție și participarea publicului la adoptarea deciziilor în domeniul mediului, semnată la Aarhus, Danemarca, la 25 iunie 1998, ratificată de Republica Moldova prin Hotărârea Parlamentului nr.346/1999.

Potrivit argumentelor prezentate de autor, Legea nr.1536/1998 nu corespunde exigențelor acestei Convenții și conform angajamentelor, de implementare a Acordului de Asociere dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr.112/2014, cadrul normativ în domeniu urmează a fi revizuit.

Autorul inițiativei legislative a prezentat potrivit art.40 din Legea nr.100/2017 dosarul de însoțire a proiectului care conține avizele administrației publice centrale, sinteza obiecțiilor și propunerilor, analiza impactului, raportul de expertiză anticorupție.

Luând în considerare că proiectul vizează direct autoritățile administrației publice locale (art.8), vom menționa lipsa dovezii consultării acestora. Potrivit Legii nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă este obligatorie consultarea în procesul de elaborare, adoptare sau modificare a legilor sau altor acte normative, referitoare la organizarea și funcționarea lor.

Prin natura reglementărilor, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, iar domeniul de reglementare ține de competența Parlamentului, fiind incidente prevederile articolelor 66 și 72 din Constituție.

II. Considerente de ordin tehnico-legislativ

1. Proiectul prevede într-un format generic, fără precizie că, autoritatea națională de meteorologie și hidrologie este autoritate publică la autogestiune, în care Ministerul Mediului exercită, în numele statului, funcția de fondator. Modul de organizare și funcționare a autorității naționale de meteorologie și hidrologie, structura organizatorică și efectivul-limită al acesteia se aprobă de Guvern.

Considerăm că utilizarea unei astfel de modalități de legiferare nu corespunde principiului asigurării accesibilității actului normativ, prevăzut de Legea nr.100/2017. Accesibilitatea unei legi rezidă în claritatea acesteia pentru întregul public, norma de drept fiind precisă fără trimiteri la alte acte. Aceasta urmează a se efectua pentru ca legislația să fie mai bine înțeleasă și să fie pusă în aplicare în mod corect. Actele adoptate de către instituțiile statului trebuie să fie expuse în mod inteligibil, unitar și corelat, în conformitate cu principiile ierarhiei actelor normative, uniforma de prezentare și de tehnică legislativă, astfel încât cetățenii să-și poată cunoaște drepturile și obligațiile, să sesizeze din legi autoritățile competente pe domenii, iar instanțele judecătorești să poată asigura respectarea lor.

Considerăm juridic argumentat ca, instituirea unei autorități publice, stabilirea unor criterii privind statutul acesteia, urmează să se reglementeze prin normele primare ale legii, ulterior fiind dezvoltate prin norme secundare ale Guvernului. Doar o trimitere prin lege că organizarea se va reglementa, în modul stabilit de Guvern, nu poate fi apreciată ca o transparență în cadrul determinării Legiuitorului privind oportunitatea luării deciziei.

Totodată, în cazul în care intenția autorului este de a reorganiza sau lichida autoritatea administrativă instituită conform Legii nr.1536/1998 responsabilă de domeniul activității hidrometeorologice – Serviciul Hidrometeorologic de Stat, respectiv, urmează a se efectua modificări în Legile nr.132/2012, nr.270/2018, nr.98/2022 unde figurează denumirea acestei autorități.

Sub un alt aspect, considerăm judicios indicarea expresă a structurii organizaționale a autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic conform Legii nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, care prevede în cuprinsul art.14 și art.32, crearea de agenții, servicii de stat, inspectorate de stat și instituții publice.

2. Art.12 alin.(2) din proiect prevede următoarele: "În lipsa refuzului în scris a autorității naționale de meteorologie și hidrologie după expirarea termenului prevăzut la alin. (1), producătorul de date și informații meteorologice și hidrologice este în drept să înceapă activitatea doar în caz dacă decide depunerea repetată a documentelor în vederea înregistrării conform alin. (3)." Considerăm că lipsa refuzului în scris nu poate constitui temei pentru începerea activității producătorului de date și informații meteorologice și hidrologice, motiv pentru care sugerăm autorului reevaluarea oportunității menținerii prezentei norme. Totodată, articolul ar putea prevedea situația prelungirii termenului de examinare a notificării, în cazul în care pentru soluționarea acesteia este necesară examinare suplimentară. Ținem să amintim norma art.64 din Codul administrativ, potrivit căreia autoritatea publică este obligată să soluționeze o cerere potrivit competențelor sale și în termenul stabilit de lege. Refuzul de a primi sau a examina o cerere se consideră drept respingere a cererii. Aceeași regulă se aplică și în cazul nesoluționării unei cereri în termen legal.

3. Considerăm că din punct de vedere al tehnicii legislative și consecutivității expunerii textului, art.14 urmează a fi amplasat după art.10.

Decizia privind oportunitatea adoptării proiectului de lege ține de competența Parlamentului.



Tatiana MALAI
Șef adjunct Direcție generală

ex. Sv.Cicati
tel. 569