



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 35-13-04-265

Chișinău

«16» 06.2016

Biroului Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art.74 alin.(3) din Constituția Republicii Moldova se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.752 din 14 iunie 2016.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege nominalizat este Cancelaria de Stat.

Anexă:

Hotărârea Guvernului nr.752 din 14 iunie 2016 – 2 file;

Proiectul de lege nominalizat – 5 file;

Nota informativă – 8 file;

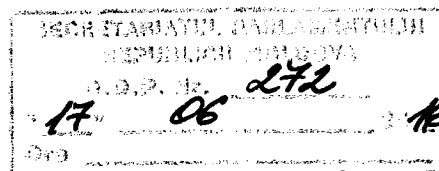
Raportul de expertiză anticorupție – 3 file.

Avizul Comisiei Naționale de Integritate – 1 filă.

Secretar general al Guvernului

Tudor COPACI

Ex: I. Prisăcaru
tel: 250483





GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 452
din 14 iunie 2016
Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru
modificarea și completarea unor acte legislative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

Ministrul Justiției

Vladimir Cebotari



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea și completarea unor acte legislative**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Articolul 19 din Legea nr.64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr.131-133, art.1018), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

subpunctul 2) va avea următorul cuprins:

„2) colaborează cu autoritățile administrației publice locale în scopul realizării în comun și conform competențelor atribuite de lege a unor sarcini de importanță națională”;

subpunctul 3) se exclude;

subpunctul 4) va avea următorul cuprins:

„4) contestă, în condițiile legii, actele autorităților administrației publice locale, dacă ele contravin legislației”.

Art. II. – Articolul 4 alineatul (2) din Legea nr.764-XV din 27 decembrie 2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr.16, art.53), cu modificările și completările ulterioare, se completează în final cu textul „, , cu excepția statutului municipiului Chișinău și al municipiului Bălți, care se reglementează prin legi organice”.

Art. III. – Anexa la Legea nr.436-XV din 6 noiembrie 2003 privind Statutul-cadru al satului (comunei), orașului (municipiului) (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr.244-247, art.972), cu modificările ulterioare, se modifică și completează după cum urmează:

1. La punctul 1, textul „art.18 alin.(2) lit.d) din Legea nr.123-XV din 18 martie 2003” se substituie cu textul „art.14 alin.(2) lit.m) din Legea nr.436-XV din 28 decembrie 2006”.

2. Punctul 2 se completează în final cu textul „, , cu excepția statutului municipiului Chișinău și al municipiului Bălți, care se reglementează prin legi organice”.

Art. IV. – Legea nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.32-35, art.116), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 1:

după noțiunea „primar” se introduce următoarea noțiune:

„aparatul primarului – structură funcțională care asistă primarul în exercitarea atribuțiilor sale legale”;

noțiunea „primărie” va avea următorul cuprins:

„primărie – sediul autorității reprezentative (primar) și autorității reprezentative și deliberative (consiliul local) a populației unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi”.

2. Articolul 14 alineatul (2):

la litera l), cuvântul „primăriei” se substituie cu cuvintele „aparaturii primarului”;

la litera m), după cuvântul „(municipiului)” se introduce textul „, cu excepția statutului municipiului Chișinău și al municipiului Bălți, care se reglementează prin legi organice,”.

3. La articolul 17 alineatul (3) litera b), cuvântul „primăriei” se substituie cu cuvintele „aparaturii primarului”.

4. La articolul 22 alineatul (1), cuvântul „primăriei” se substituie cu cuvintele „aparaturii primarului”.

5. La articolul 25 alineatul (1) litera b), cuvintele „sub jumătate” se substituie cu textul „cu mai mult de 1/3”.

6. La articolul 26, alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Primarul este autoritatea executivă a administrației publice locale. El participă la ședințele consiliului local și are dreptul să se pronunțe asupra tuturor proiectelor și problemelor supuse dezbaterilor, fără drept de vot.”

7. Articolul 29 alineatul (1):

la litera b), cuvântul „primăriei” se substituie cu textul „aparaturii primarului și ale structurilor și serviciilor publice din subordine”;

la litera c), cuvântul „primăriei” se substituie cu cuvintele „aparaturii primarului”;

litera e) va avea următorul cuprins:

„e) asigură elaborarea proiectului de buget al unității administrativ-teritoriale respective, întocmirea rapoartelor periodice și anuale privind executarea acestuia și le prezintă spre aprobare consiliului local”;

la litera k), cuvintele „și licențele” se exclud.

8. Articolul 39 alineatul (1):

la litera d), cuvîntul „primăriei” se substituie cu cuvintele „aparaturii primarului”;

alineatul (1^h) se exclude.

9. Titlul capitolului V va avea următorul cuprins:

**„Capitolul V
Aparaturii primarului”.**

10. Articolul 40:

titlul va avea următorul cuprins:

„Capitolul 40. Aparaturii primarului și personalul acestuia”;

la alineatul (1), cuvîntul „Primăria” se substituie cu cuvintele „Aparaturii primarului”;

la alineatul (2), cuvintele „Primăria, ca structură funcțională,” se substituie cu cuvintele „Aparaturii primarului”;

literele b), d) și e) vor avea următorul cuprins:

„b) asigură consultarea publică a proiectelor de decizii ale consiliului local și de dispoziții cu caracter normativ ale primarului, precum și informarea publicului referitor la deciziile adoptate și la dispozițiile emise”;

„d) prezintă primarului informații despre organizarea și funcționarea subdiviziunilor, serviciilor publice și întreprinderilor municipale constituite în teritoriu și aflate în subordinea autorităților publice locale respective;

e) supraveghează executarea de către instituțiile subordonate a deciziilor adoptate de consiliul local și a dispozițiilor emise de către primar”;

literele f), g) și h) se exclud;

la alineatul (3), cuvîntul „primăriei” se substituie cu cuvintele „aparaturii primarului”;

se completează cu alineatul (4) cu următorul cuprins:

„(4) Personalul aparatului primarului are statut de funcționar public și cade sub incidența Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, cu excepția persoanelor ce ocupă funcția de viceprimar și cad sub incidența Legii nr.199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică și Legii nr.768-XIV din 2 februarie 2000 privind statutul alesului local, a altui personal angajat în baza contractului individual de muncă, potrivit prevederilor Codului muncii.”

11. La articolul 41 alineatul (1), după cuvîntul „reprezentativă” se introduc cuvintele „și deliberativă”.

12. La articolul 48 alineatul (1) litera b), cuvintele „sub jumătate” se substituie cu textul „cu mai mult de 1/3”.

13. La articolul 51 alineatul (2):

textul „ , ca structură funcțională,” se exclude;

literele d) și e) vor avea următorul cuprins:

„d) prezintă președintelui raionului informații privind organizarea și funcționarea subdiviziunilor, serviciilor publice și a întreprinderilor raionale constituite în teritoriu și aflate în subordinea autorităților administrației publice locale respective;

e) supraveghează executarea de către instituțiile subordonate a deciziilor consiliului raional și a dispozițiilor emise de către președintele raionului”;

literele f), g) și h) se exclud;

la alineatul (3), după cuvântul „raionului” se introduc cuvintele „subdiviziunilor consiliului raional”;

la alineatul (4), după cuvântul „președintelui” se introduc cuvintele „subdiviziunilor consiliului raional”;

se completează cu alineatul (4¹) cu următorul cuprins:

„(4¹) Personalul aparatului președintelui raionului și subdiviziunilor consiliului raional are statut de funcționar public și cade sub incidența Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, cu excepția persoanelor ce ocupă funcția de vicepreședinte și cad sub incidența Legii nr.199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică și Legii nr.768-XIV din 2 februarie 2000 privind statutul alesului local, a altui personal angajat în baza contractului individual de muncă, potrivit prevederilor Codului muncii.”

14. Articolul 52:

la alineatul (1), cuvintele „de interes raional” se substituie cu cuvintele „descentralizate în teritoriul administrat”;

la alineatul (3), textul „este coordonator al serviciilor publice descentralizate din cadrul raionului și” se exclude;

alineatul (4) se completează în final cu textul „și Legii cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică”.

15. Articolul 53 alineatul (1):

cuvintele „autorității publice raionale” se substituie cu cuvintele „autorității administrației publice de nivelul al doilea”;

la litera b), textul „ , în limitele competenței sale,” se exclude;

litera h) va avea următorul cuprins:

„h) asigură elaborarea proiectului de buget al unității administrativ-teritoriale respective, întocmirea rapoartelor periodice și anuale privind executarea acestuia și le prezintă spre aprobare consiliului raional”;

la litera k), cuvântul „coordonează” se substituie cu textul „conduce, coordonează”, iar după cuvântul „publice” se introduce cuvântul „descentralizate”;

la litera m), cuvîntul „contribuie” se substituie cu textul „contribuie, în calitate de președinte al Comisiei pentru situații excepționale.”.

16. Articolul 54 se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Proiectele de dispoziții ale președintelui de raion privind problemele de interes local care pot avea impact economic, de mediu, social (asupra modului de viață și drepturilor omului, a culturii, sănătății și protecției sociale, a colectivităților locale, serviciilor publice) se consultă public, în conformitate cu legea, cu respectarea procedurilor stabilite de către fiecare autoritate reprezentativă și deliberativă a populației unității administrativ-teritoriale de nivelul al doilea.”

17. La articolul 55, alineatul (3) se completează în final cu cuvintele „și Regulamentele de organizare și funcționare ale acestora”.

18. La articolul 56 alineatul (6), textul „14 și 26” se substituie cu textul „26 și 31”.

19. La articolul 57, alineatul (2) se completează în final cu cuvintele „și de Regulamentul de organizare și funcționare al acestuia”.

20. La articolul 73, alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Serviciile publice locale și/sau municipale și raionale se instituie de către consiliul local și/sau municipal și raional la propunerea primarului și/sau primarului general și a președintelui de raion în domeniile proprii de activitate ale unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi și al doilea, în limitele mijloacelor financiare disponibile.”

21. La articolul 83, cuvîntul „primăriilor” se substituie cu cuvintele „aparaturilor primarilor”.

22. La articolul 84 alineatul (1), după textul „președintele și vicepreședinții adunării populare a unității teritoriale autonome cu statut juridic special” se introduce textul „, președintele comisiei permanente al adunării populare a unității teritoriale autonome cu statut juridic special”.

Președintele Parlamentului

Notă Informativă
la proiectul de lege pentru modificarea
și completarea unor acte legislative

Proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative a fost elaborat de către Cancelaria de Stat și are ca scop ajustarea la prevederile legislației în vigoare a unor norme din Legea nr.64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern, Legea nr.764-XV din 27 decembrie 2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, Legea nr.436-XV din 6 noiembrie 2003 privind Statutul-cadru al satului (comunei), orașului (municipiului) și Legea nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală.

Astfel, în conformitate cu prevederile art.109-113 din Constituția Republicii Moldova, art.3, 6 din Legea nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, autoritățile publice locale beneficiază de autonomie, iar relațiile dintre autoritățile publice centrale și cele locale au la bază caracter de colaborare și nu de subordonare, ori procesul de coordonare prevăzut în art.19 din Legea nr.64-XII din 6 mai 1990 cu privire la Guvern, vine în contradicție cu principiul autonomiei locale, deoarece prin coordonare se subînțelege dirijarea serviciilor ce se află în subordinea Guvernului, și nicidecum a autorităților publice locale.

În acest context, propunerea de modificare a art.19 din Legea nr.64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern, vine întru ajustarea prevederilor existente la cerințele actelor legislative enunțate, inclusiv la Carta Europeană a Autonomiei Locale, ratificată de Republica Moldova.

De asemenea, se propune completarea Legii nr.764-XV din 27 decembrie 2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, modificarea și completarea Legii nr.436-XV din 6 noiembrie 2003 privind Statutul-cadru al satului (comunei), orașului (municipiului), modificarea și completarea Legii nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală.

Astfel, alin.(2) al art.4 din Legea nr.764-XV din 27 decembrie 2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, punctul 2 din anexa Legii nr.436-XV din 6 noiembrie 2003 privind Statutul-cadru al satului (comunei), orașului

(municipiului) și art.14 alin.(2) lit.m) din Legea nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, prevăd că consiliul sătesc (comunal), orășenesc (**municipal**) elaborează și aprobă statutul unității administrativ-teritoriale respective.”, ori art.110 alin.(3) din Constituție stabilește că statutul municipiului Chișinău se reglementează prin lege organică.

În acest context, menționăm că competența în elaborarea și aprobarea statutului municipiului Chișinău aparține subiecților cu drept de inițiativă legislativă conform legislației în vigoare și nu consiliului municipal Chișinău, ceea ce ar rezulta de fapt din prevederile normelor existente ale legilor respective.

Mai mult ca atât, prin Legea nr.229 din 25.10.2012 privind modificarea și completarea unor acte legislative, municipiului Bălți i s-a atribuit statut de unitate administrativ teritorială de nivelul al doilea, iar conform prevederilor Art.III lit.a) din prezenta lege statutul municipiului Bălți urmează a fi aprobat prin lege.

Astfel, avînd în vedere faptul că conform prevederilor art.4 alin.(2) din Legea nr.764-XV din 27.12.2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, pct.2 din anexa Legii nr.436-XV din 06.11.2003 privind Statutul-cadru al satului (comunei), orașului (municipiului) și art.14 alin.(2) lit.m) din Legea nr.436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală, aprobarea statutelor satelor (comunelor), orașelor (municipiilor) ține de competența consiliilor locale respective, este necesar introducerea excepției respective și față de statutul municipiului Bălți, care va fi aprobat prin lege și nu prin decizia consiliului local, cum este reglementat actualmente de legislație.

Suplimentar, se propun mai multe modificări și completări la Legea nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, care vor ajusta prevederile existente la cerințele legislației și vor exclude unele neconcordanțe.

Astfel, la art.25 alin.(1) lit.b) este stabilit că consiliul local poate fi dizolvat înainte de expirarea termenului dacă numărul consilierilor s-a redus sub jumătate din numărul stabilit la art.11, pe cînd art.139 alin.(1) lit.a) din Codul electoral nr.1381-XIII din 21 noiembrie 1997, stabilește că alegerile noi pot avea loc dacă consiliul s-a redus cu mai mult de 1/3 din numărul stabilit de Legea privind administrația publică locală.

La art.26 alin.(1) primarului i se atribuie funcția de șef al administrației publice locale, ceea ce este în contradicție cu prevederile art.112 din Constituție, art.1, 5 alin.(1), 7 și 10 alin.(1) din legea în cauză, care stabilește că autoritățile administrației publice locale prin care se realizează autonomia locală în sate (comune) orașe (municipii) sunt consiliile locale ca autorități reprezentative și deliberative, și primarii ca autorități reprezentative și executive, iar în realizarea competențelor aceste autorități dispun de autonomie și competențe depline.

La art.29 alin.(1) lit.k) este prevăzut, că primarul are competența de eliberare a licențelor, fapt ce vine în contradicție cu prevederile art.6 din Legea nr.451-XV din 30.07.2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător, care stabilește autoritățile publice cu dreptul de a elibera licențe, acestea fiind: Camera de Licențiere, Banca Națională a Moldovei, Comisia Națională a Pieței Financiare, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației și Consiliul Coordonator al Audiovizualului.

De asemenea, se propune ajustarea normelor din art.40 al capitolului V și aducerea lor în concordanță cu normele constituționale expuse mai sus și a legii în cauză, iar modificările alin.(2) au ca scop concretizarea mai adecvată a atribuțiilor aparatului primarului pentru a exclude unele neclarități, inclusiv completarea art.40 cu un alineat nou, alin.(4) care va reglementa statutul funcționarilor din cadrul aparatului primarului.

Modificările și completările propuse la art.51 și 54 sunt necesare întru sincronizarea acestora cu prevederile art.40 și 32 respectiv, iar cele prevăzute la art.52-73 pentru definirea mai clară, excluderea neconcordanțelor și interpretărilor echivoce.

Menționăm, că în conformitate cu Hotărîrea Guvernului nr.688 din 10.06.2003 „Cu privire la statele de personal ale primăriilor satelor (comunelor), orașelor (municipiilor)” și Hotărîrea Guvernului nr.689 din 10.06.2003 „Cu privire la organigrama și statele de personal ale aparatului președintelui raionului, direcțiilor, secțiilor, altor subdiviziuni din subordinea Consiliului raional”, care ulterior au fost abrogate prin Hotărîrea Guvernului nr.133 din 20.02.2013 „Cu privire la modificarea, completarea și abrogarea unor hotărîri ale

Guvernului”, autorităților publice locale s-a propus spre recomandare utilizarea organigramelor aprobate prin aceste hotărâri.

Astfel, conform acestor organigrame în unitățile administrativ teritoriale de nivelul întâi, persoana responsabilă de elaborarea bugetului este contabilul și acesta este parte a aparatului primarului, pe cînd în unitățile administrativ teritoriale de nivelul al doilea, personalul responsabil de elaborarea bugetului face parte din cadrul direcției generale finanțe, care la rîndul său este în subordinea consiliului respectiv.

Avînd în vedere cele expuse, cît și ținînd cont de faptul că atribuțiile prevăzute la lit.f), g) și h) din art.51 al Legii nr.436 din 28.12.2006 sunt indispensabile și revin direcției generale finanțe, care la rîndul său este o subdiviziune a consiliului raional/municipal și nu a aparatului președintelui, așa cum reiese din reglementarea existentă, cît și în scopul unei abordări unice privind responsabilitatea bugetară, se propune excluderea acestor atribuții de la art.51 și includerea lor în formulă nouă la art.53 (Atribuțiile președintelui raionului).

Aceiași modificare se va efectua și la art.29 (Atribuțiile primarului), prin excluderea atribuțiilor prevăzute la lit.f), g) și h) din art.40.

Completarea propusă la art.84 alin.(1) ține de coroborarea acestor prevederi la prevederile anexei la Legea nr.199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică și prevederilor art.9 și art.15 alin.(1) din Legea nr.344-XIII din 23 decembrie 1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Găgăuz-Yeri), care stabilesc că calitatea de deputat în Adunarea Populară este incompatibilă cu exercitarea altei funcții în instituțiile publice și structuri antreprenoriale, ori președintele comisiei permanente a Adunării Populare are statut de deputat.

Suplimentar, menționăm că proiectul în cauză nu atrage după sine careva cheltuieli financiare suplimentare, iar aprobarea acestuia va permite pe viitor să fie evitate unele neclarități cu referință la raporturile dintre autoritățile publice centrale și cele locale care urmează să reiasă din respectarea principiului autonomiei locale, cît și ajustarea adecvată a normelor existente, pentru excluderea interpretărilor eronate la aplicarea acestora de către autoritățile publice.

Secretar general al Guvernului



Tudor COPACI