



12 martie 2018

R/S nr. 66

AVIZ

la proiectul de lege pentru completarea unor acte legislative

(nr.32 din 13.02.2018)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XV din 02.04.1996, și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

I. Evaluarea generală a proiectului de lege:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit notei informative, scopul proiectului de lege constă în crearea cadrului legal de susținere a producătorilor autohtoni de produse alimentare.

Astfel, comercianții vor fi obligați să achiziționeze și să asigure expunerea pe raft a produselor alimentare autohtone în proporție de cel puțin 50% din volumul de marfă de pe raft, care va fi în conformitate cu lista produselor alimentare aprobată de către Guvern.

3. Atenționăm că, art.58 din Regulamentul Parlamentului reglementează că, proiectele de acte legislative și propunerile legislative înaintate de deputați, se remit Guvernului spre avizare.

4. Totodată, menționăm că nota informativă nu conține informații privind analiza impactului de reglementare și efectuarea expertizelor proiectului de act legislativ, condiție obligatorie a prevederilor art.20 și art.22 din Legea nr.780/2001 și art.13 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

II. Privitor la concordanța proiectului de lege cu prevederile legislației:

Prin Art.I din proiectul de lege, se propune de a obliga comercianții să asigure expunerea pe raft a produselor alimentare provenite din lanțul alimentar scurt în proporție de cel puțin 50% din volumul de marfă de pe raft, în raport cu produsele alimentare importate.

În acest context, este de menționat că, norma de completare a Art.I din proiect cu alineatele (6) și (7) al art.21¹, urmează a fi raportată la norma constituțională stabilită la art.9 și art.126 alin.(1) și alin.(2) lit.b) din Legea Supremă, care prevede că: „Piața, libera inițiativă economică, concurența loială sunt factorii de bază a economiei, că economia Republicii Moldova este economie de piață, de orientare socială, bazată pe proprietatea privată și pe proprietatea publică, antrenate în concurență liberă, și că statul trebuie să asigure libertatea comerțului și activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale și crearea unui cadru favorabil valorificării tuturor factorilor de producție.”

De asemenea, art. 8 pct.1 din Legea nr.845/1992 ci privire la antreprenoriat și întreprinderi, reglementează că, statul creează tuturor întreprinderilor condiții juridice și economice egale de gospodărire, garantează respectarea drepturilor și intereselor lor legitime, contribuie la dezvoltarea concurenței libere, conștiincioase între aceștia, le asigură posibilități egale de a folosi resurse tehnico-materiale, naturale, de muncă, financiare și informative neadmițând monopolizarea piețelor acestor resurse, și reglementează activitatea de antreprenoriat în baza legislației în vigoare. Totodată, relevăm că, art.3 alin.(1) din Legea concurenței nr.183/2012, stabilește că, statul asigură libertatea activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale și apărarea drepturilor și intereselor întreprinderilor și ale cetățenilor contra practicilor anticoncurențiale și concurenței neloiale. În acest sens, în temeiul art.34 alin.(2) din Legea concurenței nr.183/2012, proiectul de lege nominalizat, urmează a fi transmis spre avizare Consiliului Concurenței pentru a se expune asupra impactului anticoncurențial.

În dezvoltarea celor menționate invocăm că, obiectivele expuse la art.1 alin.(3) lit.b) din Legea nr.231/2010, statuează asupra încurajării liberei inițiative, asigurării concurenței loiale și a circulației libere a produselor și serviciilor comerciale. În aceste condiții, art.5 alin.(2) din Legea cu privire la comerțul interior, reglementează că, Ministerul Economiei este organul central de specialitate al administrației publice responsabil de elaborarea politicii de stat în domeniul comerțului prin: a) elaborarea proiectelor de acte normative în vederea perfecționării legislației în domeniul comerțului interior; b) elaborarea programelor de stat și a strategiilor de dezvoltare a activităților de comerț; c) promovarea

politicii de stat în domeniul comercializării mărfurilor și serviciilor; d) formularea propunerilor privind desfășurarea activităților de comerț, precum și crearea condițiilor favorabile pentru producerea și comercializarea mărfurilor și a serviciilor; e) coordonarea activităților organelor centrale de specialitate ale administrației publice și ale autorităților administrației publice locale în domeniul comerțului interior; f) elaborarea și înaintarea măsurilor de protecție a pieței interne; g) monitorizează, prin intermediul resursei informaționale în domeniul comerțului, activitatea de comerț desfășurată pe teritoriul localității respective; h) examinarea opiniilor persoanelor fizice și juridice în scopul dezvoltării raporturilor din domeniul comerțului; i) înaintarea propunerilor privind optimizarea atribuțiilor organelor de stat abilitate cu funcții de control în domeniul comerțului; j) inițierea, organizarea și desfășurarea iarmaroacelor și expozițiilor republicane; s.a.

De asemenea, menționăm că, Republica Moldova este membră cu drepturi depline a Organizației Mondiale a Comerțului (Legea nr.218-XIV din 1.06.2001 pentru aderarea Republicii Moldova la Organizația Mondială a Comerțului), fapt ce a permis creșterea comerțului exterior al țării și implementarea standardelor internaționale în procesul de producție. Fiind membră a OMC, Republica Moldova este obligată să respecte prevederile organizației în diverse domenii, inclusiv în politica comercială.

III. În vederea respectării procedeeleor tehnicii legislative, la proiectul supus avizării menționăm următoarele:

La Art.II din proiect:

- la **pct.1**, în partea dispozitivă a articolului, în scop de rigoare redacțională cu referire la sursa publicării, urmează ca textul „(Monitorul Oficial al republicii Moldova, 2009, nr.3-6, art15) să fie substituit cu textul „(republicat în Monitorul Oficial, 2017, nr.78-84, art.100);
- la **pct.2**, sugerăm ca cuvintele „textul 13)” și respectiv „textul 17)” să se substituie cu cuvintele „punctul 13)” și „punctul 17)”.

Oportunitatea adoptării proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.