



Parlamentul  
Republicii Moldova

LV nr. 20/02-119

15.09.2022

## Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

### Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

#### Anexă:

1. Proiectul de lege – 5 file;
2. Nota informativă – 4 file

Digitally signed by Voloh Larisa  
Date: 2022.09.15 17:30:40 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



#### Deputați în Parlament

Digitally signed by Cușnir Mariana  
Date: 2022.09.16 11:57:05 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Digitally signed by Qatrawi Ersilia  
Date: 2022.09.15 17:33:22 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Digitally signed by Bandalac Efimia  
Date: 2022.09.16 10:49:39 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Digitally signed by Jacot Vitalie  
Date: 2022.09.16 10:50:36 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



SECRETARIATUL PARLAMENTULUI  
REPUBLICII MOLDOVA

D.D.P. Nr. 357  
"16" 09 2022  
Ora

## **LEGE** **pentru modificarea unor acte normative**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 32-35, art. 116), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

**1.** La articolul 14, alineatul (2)

se completează cu litera i<sup>3</sup>), cu următorul cuprins:

„i<sup>3</sup>) decide înființarea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară;”

la litera j<sup>1</sup>) la final se adaugă textul „sau asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, după caz”;

litera j<sup>2</sup>) va avea următorul cuprins:

„j<sup>2</sup>) decide cooperarea cu alte autorități publice locale, inclusiv prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în vederea organizării și exercitării unor activități în scopul realizării atribuțiilor stabilite prin lege autorităților administrației publice locale, cu precădere, dar nu limitate la domeniile ce privesc activitățile de control, audit, contabilitate, achiziții publice, urbanism și arhitectură, cadastru, relații funciare și percepere fiscală sau decide delegarea acestora altor autorități publice locale”.

**2.** La articolul 43, alineatul (1) se completează cu litera p<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„p<sup>1</sup>) decide înființarea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară;

**3.** Articolul 88:

după alineatul (1) se introduce un nou alineat (1<sup>1</sup>), cu următorul conținut:

„(1<sup>1</sup>) În cazul lipsei resurselor financiare și/sau umane suficiente pentru instituirea unității de audit intern sau din motive de eficiență, eficacitate și economicitate, autoritățile publice locale au dreptul să coopereze pentru realizarea activității de audit, inclusiv prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară înființate potrivit legii.”

**Art. II.** Legea nr. 1402/2002 serviciilor publice de gospodărie comunală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr. 14-17, art. 49), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

**1.** La articolul 14, alineatul (4), litera c) va avea următorul cuprins:

„c) cooperarea și/sau asocierea cu alte unități administrativ-teritoriale, inclusiv prin intermediul asociațiilor de cooperare intercomunitară, în vederea organizării și furnizării în comun a serviciilor publice de gospodărie comunală și/sau în vederea realizării unor investiții de interes comun în infrastructura tehnico-edilitară;”

**2.** Legea se completează cu articolul 15<sup>1</sup> cu următorul cuprins:

„Art. 15<sup>1</sup>. - (1) Autoritățile publice locale pot împuternici, în condițiile legii, asociațiile de dezvoltare intercomunitară să exercite, pe seama și în numele lor, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art. 14, alin. (4), lit. a), b) și h), la art. 15, alin. (1) - (3) și la art. 19, alin. (3), cu excepția gestiunii directe a serviciilor de gospodărie comunală prevăzută la art. 15, alin. (1), lit. a).

(2) Exercitarea de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară a atribuțiilor prevăzute la art. 14, alin. (4), lit. (b) și la art. 15, alin. (1), lit. a), b), e) și la alin. (2), lit. c) - e) este condiționată de primirea în prealabil a unui mandat special din partea consiliilor locale ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației.

(3) În cazul exercitării atribuțiilor prevăzute la alineatele (1) și (2) din prezentul articol prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, autoritățile administrației publice locale păstrează obligațiile față de consumatori stabilite de prezenta lege.

**3.** Articolul 19:

la alineatul (1), după sintagma „publice locale” se introduce textul „sau asociațiile de dezvoltare intercomunitară, după caz,”;

se completează cu un nou alineat, (1<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:

„(1<sup>1</sup>) Autoritățile publice locale pot împuternici, în condițiile legii, asociațiile de dezvoltare intercomunitară, din care fac parte, să exercite pe seama și în numele lor, dreptul de a delega gestiunea serviciilor publice de gospodărie comunală. În acest scop, deciziile consiliilor locale privind împuternicirea și actele de constituire ale asociației trebuie să conțină prevederi detaliate și complete privind condițiile de exercitare de către aceasta a mandatului special încredințat.”

la alineatul (3), după sintagma „publice locale” se introduce textul „sau asociațiile de dezvoltare intercomunitară, după caz,”

**Art. III.** Legea nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 155-158, art. 549), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

La articolul 22, alineatul (2) după sintagma „nivelul II” se completează cu textul „sau de arhitectul din cadrul asociației de dezvoltare

intercomunitară din care face parte unitatea administrativ-teritorială respectivă”.

**Art. IV.** Legea nr. 229/2010 privind controlul financiar public intern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 353-358, art. 730), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

La articolul 19, alineatul (1), lit. b) după cuvântul „asociere” se completează cu textul „, inclusiv prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară”.

**Art. V.** Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 60-65, art. 123), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 8 se completează cu un alineat nou, (1<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:

„(1<sup>1</sup>) Autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi pot împuternici, în condițiile legii, asociațiile de dezvoltare intercomunitară să exercite, pe seama și în numele lor, atribuțiile prevăzute la articolul 8, alineatul (1), literele a) - e), g) și j). Exercitarea de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară a atribuțiilor prevăzute la articolul 8, alineatul (1), literele a), c) și e) este condiționată de primirea în prealabil a unui mandat special din partea consiliilor locale ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației.”

2. Articolul 13:

la alineatul (1), după sintagma publice locale se completează cu textul „sau asociațiile de dezvoltare intercomunitară, după caz,”;

se completează cu un nou alineat, (1<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:

„(1<sup>1</sup>) Autoritățile publice locale de nivelul întâi pot împuternici, în condițiile legii, asociațiile de dezvoltare intercomunitară din care fac parte, să exercite, pe seama și în numele lor, dreptul de a delega gestiunea serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare. În acest scop, deciziile consiliilor locale privind împuternicirea și actele de constituire ale asociației trebuie să conțină prevederi detaliate și complete privind condițiile de exercitare de către aceasta a mandatului special încredințat.”

**Art. VI.** Articolul 10 din Legea nr. 1247/1992 privind reglementarea de stat a regimului proprietății funciare, cadastrul funciar de stat și monitoring funciar (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1992, nr. 12, art. 366), cu modificările ulterioare, se completează cu un alineat nou cu următorul cuprins:

„Autoritățile publice locale pot realiza activitatea de ținere a cadastrului funciar prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară din care fac parte sau prin delegare unei alte autorități publice locale.”

**Art. VII.** La articolul 160, alineatul (3) din Codul Fiscal (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1997, nr. 62, art. 522), cu modificările ulterioare, se completează cu textul: „În condițiile legii, funcțiile respective pot fi realizate prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară din care fac parte sau delegate altor autorități publice locale.”

**Art. VIII.** Legea nr. 209/2016 privind deșeurile (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 459-471, art. 916), cu modificările ulterioare

1. Articolul 11 se completează cu un alineat nou cu următorul cuprins:

„(3) Autoritățile administrației publice locale pot împuternici, în condițiile legii, asociațiile de dezvoltare intercomunitară să exercite, pe seama și în numele lor, atribuțiile prevăzute la alineatul (1) literele a), d) - g) și la alineatul (2) din prezentul articol.”

2. La articolul 37, alineatul (3), după cuvintele „autoritățile administrației publice locale” se completează cu textul „sau asociațiile de dezvoltare intercomunitară din care acestea fac parte,”.

**Art. IX.** Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 29-31, art. 91), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 5, alineatul (2) după cuvintele „asumate de ele” se completează cu textul „sau în actele de constituire a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în condițiile legii”.

2. La articolul 6:

se introduce un alineat nou, (1<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:

„(1<sup>1</sup>) Competențele care țin de autoritățile publice locale, pot fi delegate unei alte autorități publice, cu acordul acesteia, dacă legea nu prevede altfel.”

la alineatul (2), după cuvântul „Guvernului” se completează cu textul „, pentru competențele care țin de autoritățile publice centrale sau de consiliul local pentru competențele autorităților publice locale”;

la alineatul (3), după cuvintele „delegarea de competențe” se completează cu textul „care țin de autoritățile publice centrale”.

**Art. X - (1)** Prezenta lege intră în vigoare la 3 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 3 luni, va aduce actele sale normative în conformitate cu prezenta lege.

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

## **Nota informativă la proiectul legii pentru modificarea unor acte normative**

### **1. Denumirea autorului proiectului**

Un grup de deputați fracțiunea „Partidul Acțiune și Solidaritate”.

### **2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

În Republica Moldova, în ultimele decenii, politicile guvernamentale au exprimat în mod repetat intenția de a moderniza administrația publică locală (APL), dar s-au făcut numai unii pași neconvingători în acest sens, rezultatele fiind, de aceea, neconcludente.

Deși s-a clamat de către toate guvernele de până acum, reforma APL nu a fost în realitate o prioritate, dimpotrivă, modelul centralizat de administrare s-a întărit și perpetuat, guvernările de până acum au depus eforturi pentru consolidarea verticalei puterii care a penetrat și nivelul local. Respectiv, evoluțiile produse în această perioadă nu au încetățenit spiritul și valorile descentralizării administrative, fiindcă nu au determinat apariția unui nou model de autonomie locală, recunoscută pretutindeni în Europa Centrală și de Vest, prin acceptarea și garantarea realizării principiilor stipulate în Carta Europeană a autonomiei locale.

Ca urmare, faptul că situația necorespunzătoare din APL a trenat atâta timp nu a făcut altceva decât să adâncească deficitul de capacitate a administrației publice din unitățile administrativ-teritoriale și să genereze noi și noi probleme a căror rezolvare nu poate veni decât printr-o reformă globală a sistemului administrativ, atât la nivel central, cât și la nivel local. Rezultatele erorilor, inacțiunilor, ignorării problematicii APL și a întârzierilor în acest domeniu sânt vizibile pretutindeni unde există autorități publice locale și se manifestă prin:

- menținerea unei capacități în general reduse a unităților administrativ-teritoriale (UAT);
- existența într-un număr covârșitor de UAT fără capacitate, a unui sistem administrativ prea extins și neperformant;
- dificultatea/imposibilitatea îndeplinirii misiunii APL, aceea de a asigura administrarea treburilor locale prin oferirea de servicii publice necesare și calitative;
- starea de înapoiere, sărăcie, abandonul, depopularea țării, prăbușirea economică, șomajul;
- constrângerile severe (umane, financiare, materiale) din sectorul APL, imposibilitatea unor UAT de a declanșa și susține chiar și proiecte simple de dezvoltare și de a mobiliza resursele necesare dezvoltării.

În aceste condiții, cooperarea autorităților publice locale, inclusiv prin diferite forme de asociere reprezintă o soluție fiabilă de conjugare a eforturilor și

capacităților (chiar și limitate) unităților administrativ-teritoriale. În prezent, în pofida faptului că asocierea autorităților publice locale este prevăzută în mai multe acte normative ce țin de administrația publică locală și serviciile comunale, ca instrument de îmbunătățire a serviciilor publice, și a actului administrativ, pînă la moment legislația națională nu a oferit reglementări clare privind mecanismul de asociere și/sau delegare a anumitor atribuții și competențe proprii ale APL către o altă autoritate. Mai mult ca atât, în procesul de modernizare sau adoptare a unor noi acte legislative (cum ar fi modernizarea Codului civil sau adoptarea noii Legi nr. 246/2017 privind întreprinderile de stat și întreprinderile municipale) au exclus unele forme de asociere utilizate anterior de APL-uri: uniunea de persoane juridice și întreprinderile municipale cu mai mulți fondatori (prevăzute anterior de regulamentul model cu privire la întreprinderile municipale HG nr. 387/1994)

Proiectul legii de modificare a unor acte normative a fost elaborat în scopul adaptării legislației la noile reglementări în materie civilă și administrativă aduse de Legea cu privire la asociațiile de dezvoltare intercomunitară, care reglementează raporturilor juridice de creare, înregistrare și activitate a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară. Proiectul legii de asemenea contribuie la acoperirea lacunelor sau neconcordanțelor existente în mai multe aspecte ce țin de dezvoltarea și prestarea serviciilor publice locale prin cooperare cît și delegarea anumitor competențe proprii ale autorităților publice locale către o altă autoritate publică, cu acordul exprimat al acesteia.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul nu conține norme care ar impune necesitatea armonizării legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul actului normativ are drept scop facilitarea dezvoltării și prestării serviciilor publice prin cooperare/asociere a APL, cît și asigurarea implementării prevederilor Legii cu privire la Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară care se înaintează alături de acest proiect. Proiectul de lege presupune operarea modificărilor la mai multe acte legislative care reglementează activitatea, competențele, drepturile și procedurile autorităților publice locale, cît și legislația specială în domeniul procedurilor interne ale APL, serviciilor publice de putere administrativă și servicii comunale.

**Art. I.** prevede modificarea și completarea Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală. Principalele modificări se referă la reglementarea competențelor consiliului local de a decide în privința

cooperării cu alte unități administrativ teritoriale, cât și înființarea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, precum și realizarea anumitor atribuții în comun cu alte APL sau prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară.

**Art. II.** prevede modificarea și completarea Legii nr. 1402/2002 serviciilor publice de gospodărie comunală. Principalele modificări se referă la reglementarea mai multor competențe, atribuții și responsabilități ale autorităților administrației publice locale prin prisma cooperării și asocierii pentru dezvoltarea și prestarea serviciilor publice comunale inclusiv prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară din care fac parte. În același timp se reglementează posibilitatea de exercitare de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară a anumitor competențe decizionale în privința prestării serviciilor comunale în baza unui mandat special încredințat de consiliile locale a unităților administrativ-teritoriale membre.

**Art. III.** prevede modificarea și completarea Legii nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție, prin reglementarea posibilității exercitării atribuțiilor funcției de arhitect șef de către arhitectul din cadrul asociației de dezvoltare intercomunitară din care face parte unitatea administrativ-teritorială respectivă.

**Art. IV.** prevede modificarea și completarea Legii nr. 229/2010 privind controlul financiar public intern, prin reglementarea exercitării atribuțiilor de control financiar intern prin cooperare, inclusiv prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară din care face parte unitatea administrativ-teritorială respectivă.

**Art. V.** prevede modificarea și completarea Legii nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare. Principalele modificări se referă la reglementarea posibilității de exercitare a anumitor competențe decizionale în privința serviciilor de alimentare cu apă și canalizare de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară. O parte din atribuțiile prevăzute de lege pentru APL 1, vor putea fi îndeplinite de asociațiile de dezvoltare intercomunitară din care acestea fac parte doar în baza unui mandat special încredințat de consiliile locale.

**Art. VI.** prevede modificarea și completarea articolului 10 din Legea nr. 1247/1992 privind reglementarea de stat a regimului proprietății funciare, cadastrul funciar de stat și monitoring funciar, prin reglementarea

posibilității ținerii cadastrului funciar și exercitarea atribuțiilor pe domeniul administrării și gestiunii fondului funciar de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară sau o altă unitate administrativ teritorială prin delegare.

**Art. VII.** la articolul 160, alineatul (3) din Codul Fiscal se introduc reglementări cu privire la exercitarea atribuțiilor percepătorului fiscal prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitare din care fac parte sau prin delegare de către altă autoritate publică locală.

**Art. VIII.** prevede modificarea și completarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile. Principalele modificări se referă la reglementarea posibilității de exercitare a anumitor competențe decizionale în domeniul managementului deșeurilor de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară, din care face parte unitatea administrativ-teritorială respectivă, în baza unui mandat special încredințat de consiliile locale.

**Art. XI.** prevede modificarea și completarea Legii nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă. Principalele modificări se referă la reglementarea anumitor aspecte de cooperare a autorităților publice locale și de delegarea a anumitor competențe a autorităților publice locale către o altă autoritate publică.

#### **5. Fundamentarea economico-financiară**

Proiectul nu implică careva costuri financiare suplimentare la bugetul public național.

#### **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Adoptarea și punerea în aplicare a prevederilor proiectului nu impune necesitatea aprobării unor acte normative privind implementarea acestuia.

#### **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

Proiectul de lege a fost supus consultărilor la momentul inițierii și a proiectului modificat conform obiecțiilor și propunerilor expuse în cadrul consultărilor, și urmează a fi supus avizării în conformitate cu prevederile cadrului legal în vigoare.

#### **8. Constatările expertizei anticorupție**

Proiectul va fi supus expertizei anticorupție.

Digitally signed by Voloh Larisa  
Date: 2022.09.15 17:31:23 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Deputații în Parlament**