



Parlamentul
Republicii Moldova

MG nr. 01/02-99

03 octombrie 2023

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroul permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile articolului 73 din Constituția Republicii Moldova și articolului 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de lege pentru modificarea Legii privind finanțele publice locale nr. 397/2003.

- Anexă:* 1. Proiectul de lege- *1 filă*
2. Nota informativă – *4 file*

Digitally signed by Gonta Maria
Date: 2023.10.03 15:09:58 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Maria GONȚA

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	344	
"03"	10	2023
Ora		

LEGE
pentru modificarea Legii privind finanțele publice locale
nr. 397/2003

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale, cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 11 :

aliniatul (1) va avea următorul cuprins :

„(1) Transferurile cu destinație generală se efectuează din fondul de susținere financiară a unităților administrativ-teritoriale, care se formează în proporție de 64% din impozitul pe venitul persoanelor fizice, nealocat sub formă de defalcări la bugetele locale, pe baza datelor din ultimul an pentru care există execuție bugetară definitivă.”

la aliniatul (3), textul „31,5%” se substituie cu textul „29,7%”.

Art. II. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de lege pentru modificarea Legii privind
finanțele publice locale nr.397/2003

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului.

Proiectul este elaborat de un grup de deputați din Parlamentul Republicii Moldova.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul are drept scop asigurarea finanțării de la bugetul de stat a Centrului Republican de Asistență Psihopedagogică și a serviciilor raionale/municipale de asistență psihopedagogică (SAP), în conformitate cu proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la Centrul Republican de Asistență Psihopedagogică.

Analiza realizată de Guvern în cadrul proiectului privind activitatea asistenței psihopedagogice din Republica Moldova a evidențiat mai multe disfuncționalități și vulnerabilități ale Centrului Republican de Asistență Psihopedagogică și a serviciilor raionale/municipale de asistență psihopedagogică.

Un prim aspect negativ constatat se referă la caracterul discreționar al deciziei privind instituirea serviciilor raionale/municipale de asistență psihopedagogică (SAP). Până la modificările din acest an, Guvernul recomanda, dar nu impunea consiliilor raionale/municipale instituirea SAP, situație ce punea în pericol crearea acestor servicii esențiale pentru sistemul de învățământ, în funcție de decizia organelor administrației publice raionale/municipale.

De asemenea, a fost evidențiată o uniformizare eronată în stabilirea efectivului-limită de personal al SAP la nivel de raion, prin Hotărârea Guvernului nr.732/2013, fără a lua în considerare numărul real de copii, familii, instituții și cadre didactice asistate. Această situație prezintă un impact diferit în raioanele mici față de cele mari sau municipii, sugerând necesitatea unei abordări diferite în funcție de specificul fiecărui raion.

Un alt aspect negativ identificat este insuficiența resurselor alocate pentru realizarea calitativă a misiunii Centrului Republican de Asistență Psihopedagogică (CRAP). Resursele (umane, materiale, de timp) sunt insuficiente în raport cu complexitatea și amploarea atribuțiilor, iar misiunea este formulată prea larg, ceea ce conduce la implicarea permanentă a CRAP în activități suplimentare fără a avea resursele necesare.

S-a constatat că reglementările structurilor de asistență psihopedagogică nu oferă perspective clare și precondiții pentru dezvoltarea și asigurarea calității activității acestora. Mecanismul de monitorizare nu este clar definit,

iar supervizarea SAP de către CRAP și prezentarea rapoartelor anuale de activitate sunt insuficiente ca forme de responsabilizare publică.

Pentru rezolvarea acestor și a altor probleme constatate în domeniul asistenței psihopedagogice, Guvernul a propus o modificare amplă a hotărârii de Guvern cu privire la Centrul Republican de Asistență Psihopedagogică, care prevede, printre altele, o mai bună coordonare între CRAP și SAP și, prin urmare, transferul finanțării SAP de la bugetele locale la bugetul de stat.

Pentru implementarea realocării adecvate a resurselor în contextul modificărilor propuse de Guvern la cadrul normativ aferent activității Centrului Republican de Asistență Psihopedagogică și a serviciilor raionale/municipale de asistență psihopedagogică se impune și modificarea Articolului 11 al Legii nr. 397/2003 privind finanțele publice locale.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de lege nu are drept obiectiv armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de lege pentru modificarea legii privind finanțele publice locale nr.768/2000 prevede modificarea articolului 11 cu privire la transferurile cu destinație generală între bugetul de stat și bugetele locale, prin micșorarea proporției de resurse din impozitul pe venitul persoanelor fizice, nealocat sub formă de defalcări la bugetele locale, care este destinat fondului de susținere financiară a unităților administrativ-teritoriale, în proporție echivalentă cu ponderea finanțării activității serviciilor raionale de asistență psihopedagogică.

De asemenea, se propune modificarea parametrului de divizare (Pd) între fondul de echilibrare a bugetelor locale de nivelul întâi și fondul de echilibrare a bugetelor locale de nivelul al doilea cu scopul de a menține stabilă finanțarea bugetelor locale de nivelul întâi.

5. Fundamentarea economico-financiară

Proiectul de lege va avea drept impact reducerea transferurilor cu destinație generală către bugetele locale de nivelul al doilea în proporție echivalentă cu ponderea resurselor alocate finanțării activității serviciilor raionale de asistență psihopedagogică.

În anul 2023, resursele alocate de Consiliile raionale pentru serviciile de asistență psihopedagogică au constituit 38,5 milioane de lei, după cum urmează:

APL niv.II

Finanțare SAP

Consiliul Raional Anenii Noi	1.280,4
Consiliul Raional Basarabeasca	672,0
Consiliul Raional Briceni	1.358,6
Consiliul Raional Cahul	1.393,7
Consiliul Raional Cantemir	1.483,0
Consiliul Raional Calarasi	1.366,1
Consiliul Raional Causeni	1.520,8
Consiliul Raional Cimisia	991,3
Consiliul Raional Criuleni	1.285,0
Consiliul Raional Donduseni	1.039,8
Consiliul Raional Drochia	1.041,9
Consiliul Raional Dubasari (Cocieri)	700,0
Consiliul Raional Edinet	1.480,3
Consiliul Raional Falesti	1.292,1
Consiliul Raional Floresti	1.348,3
Consiliul Raional Glodeni	761,1
Consiliul Raional Hincesti	1.520,0
Consiliul Raional Ialoveni	1.224,3
Consiliul Raional Leova	992,1
Consiliul Raional Nisporeni	850,0
Consiliul Raional Ocnita	692,1
Consiliul Raional Orhei	1.241,9
Consiliul Raional Rezina	1.080,5
Consiliul Raional Riscani	1.299,6
Consiliul Raional Singerei	1.160,9
Consiliul Raional Soroca	1.157,2
Consiliul Raional Straseni	1.125,8
Consiliul Raional Soldanesti	1.150,0
Consiliul Raional Stefan Voda	814,4
Consiliul Raional Taraclia	1.013,3
Consiliul Raional Telenesti	1.100,0
Consiliul Raional Ungheni	3.090,3

A fost estimat că suma de 38,5 milioane de lei reprezintă 1,7 puncte procentuale din transferurile cu destinație generală destinate Consiliilor raionale.

În consecință, parametrul de divizare (Pd) se modifică de la 31,5% la 29,7%, pentru a menține stabilă finanțarea bugetelor locale de nivelul întâi prin transferuri cu destinație generală.

Ca urmare a modificării modalității de finanțare, este estimat că se vor crea dezechilibre (deficit de finanțare) în valoare totală de 4,3 milioane de lei în 14 raioane, care pot fi acoperite prin compensații în Legea Bugetului pe anul 2023.

<p>6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare</p> <p>Prezentul proiect de lege se încadrează în cadrul normativ în vigoare și nu necesită operarea unor modificări în alte acte normative.</p>
<p>7. Avizarea și consultarea publică a proiectului</p> <p>Proiectul urmează a fi supus consultărilor publice și avizat de către următoarele instituții publice:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Ministerul Finanțelor; ▪ Ministerul Educației și Cercetării; ▪ Ministerul Justiției; ▪ <u>Congresul Autorităților Locale din Moldova;</u> ▪ Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova; ▪ Centrul Național Anticorupție. ▪ Etc.
<p>8. Constatările expertizei anticorupție</p> <p>Proiectul urmează să parcurgă expertiza anticorupție. După recepționarea raportului de expertiză anticorupție, informația privind rezultatele acesteia va fi inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la prezentul proiect de lege.</p>
<p>9. Constatările expertizei de compatibilitate</p> <p>Întrucât proiectul de lege nu are scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, acesta nu va fi expediat Centrului de Armonizare a Legislației pentru efectuarea expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene.</p>
<p>10. Constatările expertizei juridice</p> <p>Informația referitoare la concluziile expertizei privind compatibilitatea proiectului de lege cu alte acte normative în vigoare, precum și respectarea normelor de tehnică legislativă va fi inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor la prezentul proiect de lege.</p>
<p>11. Constatările altor expertize</p> <p>Proiectul nu conține nici un aspect ce vizează reglementarea activității de întreprinzător, respectiv, nu este necesară elaborarea Analizei Impactului de Reglementare (AIR).</p>

Digitally signed by Gonța Maria
Date: 2023.10.03 15:10:39 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Maria GONȚA
Deputată în Parlamentul Republicii Moldova