



06 04 2017

*[Signature]* nr. 201

## AVIZ

pentru modificarea și completarea Codului transporturilor rutiere

(nr.213 din 27.06.2017)

Direcția generală juridică a examinat, proiectul de lege sus-menționat în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și Legea privind actele legislative nr.780/2001 și expune următoarele considerente.

### I. Observații de ordin general

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit Notei informative, proiectul de lege are drept scop asigurarea condițiilor eficiente de organizare și efectuare a transporturilor rutiere, luându-se în considerație necesitatea ajustării unor norme legale la situația reală în acest sector al economiei naționale.

3. Întrucât proiectul de lege vizează activitatea de întreprinzător, menționăm că, potrivit art.13 alin.(2) din Legea nr.235-XVI din 20.07.2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și art.20 lit.e) din Legea nr.780/2001, actul de analiză a impactului de reglementare este parte integrantă a notei informative a proiectului de act normativ. Acesta reprezintă argumentarea în baza evaluării costurilor și beneficiilor, a necesității adoptării actului normativ, analiza de impact asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale satului. Reținem, că nota informativă la propunerea legislativă nu face referință la actul de analiză a impactului de reglementare. În contextul reglementărilor citate, considerăm necesar prezentarea actului de analiză a impactului de reglementare asupra inițiativei legislative supuse examinării.

Totodată, considerăm necesar a fi prezentat avizul Agenției Naționale Transport Auto, fiind autoritatea care controlează și supraveghează respectarea

legislației naționale și internaționale în domeniu de către operatorii de transport rutier și de către întreprinderile ce desfășoară activități conexe transportului rutier.

4. Cu titlu de informare, menționăm că în Parlament este înregistrat proiectul de lege nr.181 din 07.06.2016, care de asemenea prevede modificarea Codului transporturilor rutiere. Astfel, deoarece proiectele de lege prevăd modificarea și completarea unui și același act legislativ, sugerăm comasarea acestor proiecte în temeiul art.56 alin.(5) din Regulamentul Parlamentului.

## **II. Observații de conținut și tehnico-legislative**

1. În dispoziția articolului I, cuvântul „anterioare” se va substitui cu cuvântul „ulterioare”.

2. La pct.2 și pct.3 modificarea termenului limită stabilit pentru formarea Consiliului Consultativ în domeniul transporturilor rutiere, necesită o argumentare mai desfășurată, deoarece cele expuse în Nota informativă precum că modificarea acestui termen reiese din cauza că dările de seamă sunt prezentate anual organelor competente până la finele lunii martie, nu justifică modificarea propusă prin proiectul de lege. Pentru a nu se confrunța cu termenul „30 martie” prevăzut la art.11 alin.(9) din Codul transporturilor rutiere, optăm pentru păstrarea variantei actuale a alin.(5) al art.6 și alin.(10) al art.11.

3. La pct.5 nu este respectată ordinea alineatelor propuse spre modificare, astfel inițial se vor face modificări la alin.(9) urmând modificarea alin.(13).

4. La pct.6 în ceea ce privește noul conținut al alin.(3), atragem atenția că, art.63 a fost supus unor modificări prin Legea nr.70 din 14.04.2016 și a fost completat cu alin.(3) care stipulează că, la efectuarea transportului rutier contra cost de persoane se interzice utilizarea vehiculelor rutiere reutilate. Iar, potrivit art.153 lit.k) din Cod aceste prevederi sunt aplicabile din *1 iunie 2017*.

În această ordine de idei, atenționăm că la elaborarea proiectului de lege nu s-au respectat principiul consecutivității, stabilității și predictabilității normelor juridice prevăzut în art.4 din Legea nr.780/2001. Or, modificarea alin.(3) din art.63 propusă prin proiectul nominalizat ar putea afecta principiul stabilității normei juridice.

Totodată, este de observat că, actual alin.(3) al art.63 stipulează că, la efectuarea transportului rutier contra cost de persoane se interzice utilizarea vehiculelor rutiere reutilate. Astfel, prevederile alin.(3) poartă un caracter general care interzice utilizarea oricăror vehicule reutilate, nefiind specificată modalitatea de reutilare. Iar noile prevederi ale alin.(3) propus prin proiectul de lege, stipulează că la efectuarea transportului rutier contra cost de persoane se interzice utilizarea vehiculelor rutiere reutilate din vehicule destinate transporturilor de marfă în vehicule destinate transporturilor de persoane. Reiese că, se interzice utilizarea doar a vehiculelor reutilate din vehicule destinate transporturilor de marfă în vehicule destinate transporturilor de persoane, iar vehicule reutilate în alt mod se permite.

În acest sens, este de remarcat pct.5 din Hotărârea Guvernului cu privire la Regulamentul transporturilor auto de călători și bagaje nr.854/2006, care de asemenea statuează că se interzice antrenarea la transportul călătorilor în folos

public a mijloacelor de transport reutilate din camioane-furgon cu destinație generală.

5. La pct.7:

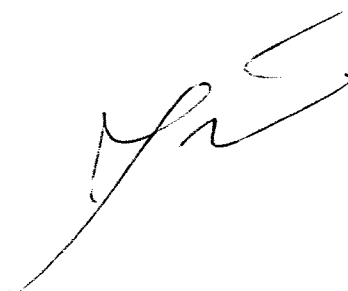
- la lit.a), semnalăm că, prevederile alin.(1) lit.a) fac parte din dispozițiile tranzitorii, care deja și-au produs efectele. Astfel, prin proiectul de lege se propune modificarea termenului de punere în aplicare a unor prevederi, care deja se aplică din data de 15.09.2015 și data de 15.09.2016.

De asemenea la lit.a), referitor la modificarea termenului „după un an” cu termenul „după 3 ani”, reiese că aceste prevederi se vor aplica de la 15.09.2017, nefiind clară și argumentată prelungirea termenului pentru punere în aplicare cu o perioadă așa de scurtă.

- la lit.g), remarcăm că, excluderea autorizării obligatorii pentru activitatea de autoservice, care de rând cu alte activități cum ar fi: activități de montare, reparare și verificare a tahografelor și limitatoarelor de viteză; de cântărire a vehiculelor rutiere a intrat în vigoare la 01.01.2015, este imposibilă, deoarece această normă și-a produs efectele. În această ordine de idei, invocăm Hotărârea Curții Constituționale nr.30 din 08.12.2015 care statuează că actul odată consumat nu poate fi anulat. Din acest considerent, reglementările de excludere a unor prevederi din litg) urmează a fi excluse din textul proiectului de lege. Totodată, atenționăm asupra faptului că, excluderea activității de autoservice din lista activităților autorizate începând cu 1 ianuarie 2015, vine în contradicție cu prevederile art.94 alin.(3) din Codul transporturilor rutiere, care prevede că activitățile specifice de autoservice precum dezmembrarea vehiculelor rutiere scoase din uz și a componentelor acestora, reutilarea vehiculelor rutiere sunt supuse autorizării de către Agenție;

- referitor la modificarea lit.g) și lit.i), observăm că, nu este respectată ordinea alfabetică, astfel întâi se va modifica lit.g) și apoi lit.i);

Reieșind din cele expuse considerăm că proiectul de lege menționat necesită a fi adus în corespundere cu cerințele legislației în vigoare, ținând cont de obiecțiile și sugestiile prezentate în aviz, iar oportunitatea adoptării proiectului de lege ține de prerogativa exclusivă Parlamentului.



**Șef direcție generală  
Ion Creangă**