

39/22
CPS



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-76-6210

Chișinău

22 iunie 2022

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege privind compensarea majorării prețurilor de pâine pentru unele categorii de consumatori (*inițiativa legislativă nr. 39 din 10 februarie 2022*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.423 din 22 iunie 2022.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română - 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română – 2 file și în limba rusă – 2 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex: Vasile Vasiliu
Tel. 022 250 595

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	1512	
"dd"	06	2022
Ora		

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr.423

din 22 iunie 2022

Chișinău

Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului de lege privind compensarea majorării prețurilor la pâine pentru unele categorii de consumatori

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege privind compensarea majorării prețurilor la pâine pentru unele categorii de consumatori.

Prim-ministru

Contrasemnează:



NATALIA GAVRILIȚA

Ministrul muncii
și protecției sociale

Marcel Spatari

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.423/2022

AVIZ
asupra proiectului de lege privind compensarea majorării prețurilor la
pâine pentru unele categorii de consumatori

Guvernul a examinat proiectul de lege privind compensarea majorării prețurilor la pâine pentru unele categorii de consumatori, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 39 din 10 februarie 2022) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, proiectul de lege are drept scop susținerea financiară a unor categorii de consumatori prin compensarea parțială a cheltuielilor suportate pentru procurarea pâinii, în contextul majorării din data de 1 februarie 2022 a prețurilor la pâine de către cel mai mare producător de produse de panificație din țară. Principalele prevederi ale proiectului vizează acordarea compensațiilor în mărime de 100 de lei lunar beneficiarilor de pensii și alocații sociale de stat al căror quantum lunar nu depășește suma de 3000 de lei.

Menționăm că, în vederea susținerii persoanelor aflate în dificultate, legislația prevede un spectru de acțiuni, printre care se numără indexarea la 1 aprilie a pensiilor, în conformitate cu prevederile art.13 din Legea nr.156/1998 privind sistemul public de pensii, a venitului lunar minim garantat, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (3) din Legea nr. 133/2008 cu privire la ajutorul social, precum și a celorlalte prestații sociale, conform legislației.

Pentru atenuarea consecințelor majorării prețurilor/tarifelor la sursele energetice asupra populației în perioada rece 1 noiembrie 2021 – 31 martie 2022, statul întreprinde măsuri (al căror cost constituie 1312 mil. de lei) privind compensarea, în conformitate cu Legea nr. 192/2021 privind compensarea diferenței de preț pentru consumul gazelor naturale/energiei termice în perioada rece a anului, a diferenței de preț la consumul gazelor naturale/energiei termice pentru consumatorii casnici, în legătură cu majorarea prețurilor reglementate la gazele naturale/tarifelor reglementate la energia termică, a cărei mărime maximă constituie 1153 de lei și, respectiv, 1268 de lei.

De asemenea, a fost efectuată majorarea cuantumului ajutorului pentru perioada rece a anului de la 500 de lei până la 700 de lei.

Suplimentar, Guvernul urmează să identifice resurse pentru finanțarea deplină a cheltuielilor ca urmare a majorării tarifelor și sumelor compensațiilor la resursele energetice, în sumă de circa 900 mil. de lei.

Constatăm că propunerea privind compensarea majorării prețurilor la pâine are impact asupra bugetului de stat și necesită identificarea mijloacelor financiare suplimentare. Conform notei informative, implementarea proiectului implică cheltuieli bugetare suplimentare pentru anul 2022 în sumă de 674,2 mil. de lei.

Remarcăm, de asemenea, că în nota informativă la proiect, la compartimentul „Fundamentarea economico-financiară”, nu au fost estimate cheltuielile financiare suplimentare necesare pentru dezvoltarea sistemului informațional al Casei Naționale de Asigurări Sociale, iar norma prevăzută la alin.(2) al art.4 din proiect, conform căreia „compensația se acordă din oficiu începând cu data de 1 februarie 2022”, este una ireală din motivul necesității de timp pentru dezvoltarea și ajustarea acestuia la tipul nou de prestație socială.

Ținând cont de cele menționate și având în vedere că, în conformitate cu art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget, și că, potrivit art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare, proiectul de lege supus avizării nu poate fi susținut.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №423

от 22 июня 2022 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона
о компенсации повышения цен на хлеб
для некоторых категорий потребителей**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о компенсации повышения цен на хлеб для некоторых категорий потребителей.

Премьер-министр

НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА

Контрасигнуют:

Министр труда и
социальной защиты

Марчел Спатарь

Министр финансов

Думитру Будиянски

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко

Утверждено
Постановлением Правительства № 423 /2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона о компенсации повышения цен на хлеб
для некоторых категорий потребителей

Правительство рассмотрело проект закона о компенсации повышения цен на хлеб для некоторых категорий потребителей, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 39 от 10 февраля 2022 года) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

Согласно пояснительной записке, целью проекта закона является финансовая поддержка некоторых категорий потребителей путем частичной компенсации расходов, понесенных на приобретение хлеба, в связи с повышением с 1 февраля 2022 года цен на хлеб крупнейшим в стране производителем хлебобулочных изделий. Основные положения проекта касаются предоставления компенсации в размере 100 леев в месяц получателям пенсий и государственных социальных пособий, размер которых не превышает 3000 леев в месяц.

Напоминаем, что в целях поддержки лиц, находящихся в затруднительном положении, в законодательстве предусмотрен комплекс мероприятий, в том числе индексация пенсий 1 апреля, в соответствии с положениями статьи 13 Закона № 156/1998 о государственной пенсионной системе, минимального ежемесячного гарантированного дохода, в соответствии с положениями части (3) статьи 7 Закона № 133/2008 о социальном пособии, а также других социальных выплат, в соответствии с законодательством.

В целях смягчения последствий повышения цен /тарифов на энергоносители для населения в холодный период с 1 ноября 2021 года по 31 марта 2022 года государство приняло меры (стоимость которых составляет 1312 млн леев), в соответствии с Законом № 192/2021 о компенсации разницы в цене на потребление природного газа / тепловой энергии в холодный период года, по компенсации разницы в цене на потребляемые природный газ / тепловую энергию для бытовых потребителей в связи с повышением регулируемых цен на природный газ / регулируемых тарифов на тепловую энергию, максимальный размер которых составляет соответственно 1153 лея и 1268 леев.

Также было осуществлено увеличение размера пособия на холодный период года с 500 леев до 700 леев.

Наряду с этим, Правительство должно выявить ресурсы для полного покрытия расходов в размере около 900 млн леев вследствие повышения тарифов и сумм компенсации за энергоресурсы.

Констатируем, что предложение о компенсации повышения цен на хлеб оказывает воздействие на государственный бюджет и требует выявления дополнительных финансовых средств. Согласно пояснительной записке, реализация проекта предполагает дополнительные бюджетные расходы в 2022 году в размере 674,2 млн леев.

Отмечаем также, что в пояснительной записке к проекту в разделе «Финансово-экономическое обоснование» не представлена оценка дополнительных финансовых расходов, необходимых для развития информационной системы Национальной кассы социального страхования, а норма, предусмотренная в части (2) статьи 4 проекта, согласно которой «компенсация предоставляется автоматически начиная с 1 февраля 2022 года», является нереальной по той причине, что потребуется время для развития и адаптации системы к новому виду социального пособия.

Учитывая изложенное и принимая во внимание, что согласно части (2) статьи 17 Закона № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности в течение бюджетного года не могут вводиться в действие решения, приводящие к сокращению доходов и/или увеличению расходов бюджета, если их финансовое воздействие не предусмотрено в бюджете, и что согласно части (6) статьи 131 Конституции Республики Молдова ни одни бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования, проект закона, предложенный для рассмотрения, не может быть поддержан.