



23 iulie 2015

Op. nr. 511

A V I Z

la proiectul de lege cu privire la creditul agricol

(nr.283 din 16.07.2015)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și ale Legii privind actele legislative nr. 780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Potrivit Notei informative scopul proiectului de lege este stimularea dezvoltării de afaceri și crearea unui mediu competitiv și atractiv, care îi va încuraja pe agricultori să întreprindă activități agricole.

I. Observații de ordin general:

1. Fără a diminua importanța și necesitatea proiectului de lege, atenționăm că, de regulă, măsuri de acest gen urmează a fi aplicate în coordonare cu politicile publice în domeniu, elaborate și aprobate de către Guvern. Necesitatea acestei coordonări este impusă și de reglementările legislației în vigoare care urmează a fi revizuite și dezvoltate în vederea asigurării aplicării conforme.

2. În ce privește procedura de înaintare a proiectului spre examinare în ședința plenară, atenționăm următoarele:

- Proiectul de lege nu este însoțit de avizul Guvernului, dar conform art. 74 alin.(3) din Constituție și art.58 din Legea pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului nr.797-XIII din 02.04.1996 proiectele de acte legislative și propunerile legislative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare. Concomitent, în temeiul art.6 din Legea cu privire la Banca Națională a Moldovei 548-XIII din 21.07.1995, atenționăm că proiectul vizat urma să fie avizat și de Banca Națională;

- De asemenea, atenționăm că lipsesc expertizele juridică, anticorupție, economică, financiară prevăzute la alin.(1) al art.22 din Legea nr.780/2001 și informațiile referitoare la analiza impactului de reglementare, care sînt obligatorii în baza art.4 și art.13 din Legea privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235-XVI din 20.07.2006;

În vederea respectării prevederilor art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, art.20 și art.22 din Legea nr.780/2001, care stabilesc expres că proiectul de act legislativ se depune spre dezbatere împreună cu expertizele juridică, anticorupție, economică, financiară, științifică, ecologică și de alt gen întru asigurarea concordanței proiectului cu legislația în vigoare și compatibilitatea cu legislația comunitară. Aceste expertize pot determina necesitatea adoptării proiectului de lege, evidențiind aspectele pozitive și negative ale acestuia privind asigurarea reformelor, relevanța avantajelor economice și de altă natură, semnalarea deficiențelor economico-financiare și prognozarea consecințelor economico-financiare negative ale proiectului, nepermițînd apariția unor reglementări confuze și tălmăciri diferite în implementarea lor.

În acest sens, urmează a fi examinate avantajele și dezavantajele proiectului de lege în raport cu toți agricultorii din Republica Moldova.

- Reieșind din facilitățile fiscale la plata impozitului pe venit datorat bugetului de către instituțiile financiare care vor oferi credite preferențiale în sectorul agricol, precum și garantarea creditului agricol de Fondul de Stat de Garantare a Creditelor, se impune necesitatea respectării prevederilor art.131 alin.(4) și alin.(6) din Constituție, care stabilesc în mod expres că:

”(4) Orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sînt acceptate de Guvern....

(6) Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.”

Astfel, în cazul cînd va apărea riscul de nerambursare a creditului agricol, banca comercială va pretinde restituirea mijloacelor bănești din acest Fond.

Prin urmare, considerăm că proiectul în cauză nu poate fi adoptat și aplicat în mod efectiv în lipsa:

- acordului expres din partea Guvernului, conform art.131 din Constituție;
- coordonării acestuia cu Legea cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat nr. 419-XVI din 22.12.2006;

- unui *proiect de lege privind Fondul de Stat de Garantare a Creditelor*, care urmează să prevadă modul de formare și de administrare a mijloacelor (din veniturile bugetului de stat și/sau din contribuțiilor procentuale ale subiecților beneficiari) și să stabilească răspunderea pentru cazurile de încălcare;

- modificărilor de rigoare la Legea Bugetului de stat pe anul 2015 nr. 72 din 12.04.2015 etc.

II. *Observații de ordin tehnico-juridic și redacțional:*

- În scopul evitării unor interpretări ambigue, sugerăm includerea unui articol nou „*Noțiuni*” care ar defini noțiunile utilizate în textul legii (spre exemplu: „*credit agricol*”, „*activități curente de producție agricolă*”);

- La **art.5** alin.(4), se propune ca *condițiile specifice, modul de acordare, modul de rambursare a creditului să se probe de băncile comerciale*. Prin urmare, reiese că condițiile de creditare vor fi diferite și nu știm cine ar dori să acceseze aceste credite. Din aceste considerente, urmează a se concretiza condițiile specifice, modul de acordare, modul de rambursare a creditului;

- La **art.6** alin.(2), este necesar de indicat denumirea corectă a Organizației pentru Dezvoltarea Întreprinderilor mici și mijlocii. Or, prin Hotărîrea Guvernului nr.538/2007, a fost creată Organizația pentru dezvoltarea sectorului întreprinderilor mici și mijlocii.

Totodată, sugerăm coordonarea mecanismului de garantare și monitorizare a creditului agricol, atît cu organele centrale de specialitate implicate (Ministerul Economiei și Ministerul Finanțelor), cît și cu Organizația pentru dezvoltarea sectorului întreprinderilor mici și mijlocii.

Potrivit Hotărîrii Guvernului nr.538 din 17.05.2007 Organizația pentru dezvoltarea sectorului întreprinderilor mici și mijlocii a fost creată în scopul susținerii dezvoltării sectorului întreprinderilor mici și mijlocii din Republica Moldova, are statut de organizație necomercială, sub formă de instituție publică, pe lîngă Ministerul Economiei. Ei îi revin o serie de funcții printre care: elaborarea propunerilor pentru perfecționarea legislației în domeniul susținerii de către stat a dezvoltării sectorului întreprinderilor mici și mijlocii; elaborarea propunerilor pentru perfecționarea sistemului și mecanismului de susținere financiar-creditară a întreprinderilor micro-, mici și mijlocii, acordarea garanțiilor la creditarea întreprinderilor micro-, mici și mijlocii ș.a.

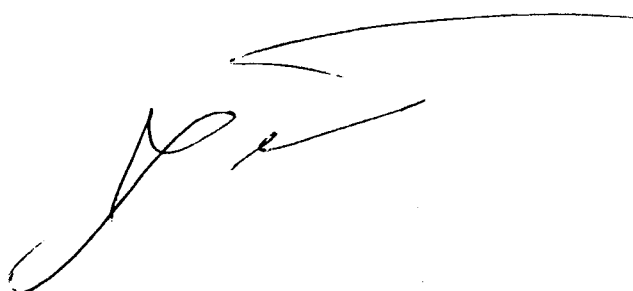
Totodată, prin *Hotărîrea Guvernului cu privire la aprobarea Strategiei de dezvoltare a sectorului întreprinderilor mici și mijlocii pentru anii 2012-2020 nr.685 din 13.09.2012*, **Organizația pentru Dezvoltarea Sectorului Întreprinderilor Mici și Mijlocii** pe lîngă faptul că participă la implementarea direcțiilor prioritare ale implementării Strategiei, ei îi este **atribuită și funcția de administrare a Fondului de Stat de Garantare a Creditelor**. Reieșind din aceste considerente, constatăm că acest Fond deja există, ca fond special instituit în scopul acumulării resurselor financiare destinate finanțării acțiunilor de susținere și dezvoltare a sectorului întreprinderilor mici și mijlocii (pct.21 lit.e) HG nr.538/2007).

Întrucît, conform *Planului de acțiuni privind implementarea Strategiei de dezvoltare a sectorului întreprinderilor mici și mijlocii pentru anii 2015-2017*(HG nr.685/2012), capitalizarea **Fondului de Garantare a Creditelor** în vederea asigurării accesului la credite al unui număr mai mare de IMM pentru termenul de realizare 2015-2017 din bugetul de stat este alocată suma de 65,3

mil.lei, probabil este necesar a se mări această sumă pentru garantarea creditului agricol și respectiv, urmează a se opera modificări la Legea Bugetului de stat pe anul 2015 nr. 72 din 12.04.2015.

Totodată, atenționăm că proiectul vizat nu conține prevederi referitoare la modul de formare și de administrare a mijloacelor *Fondului de Stat de Garantare a Creditelor* (din veniturile bugetului de stat și/sau din contribuțiile procentuale ale subiecților beneficiari), precum și reglementări privind răspunderea pentru cazurile de încălcare. În acest sens, proiectul urmează a se completa sau este necesar a se elabora un *proiect de lege privind Fondul de Stat de Garantare a Creditelor*.

Oportunitatea adoptării proiectului de lege vizat ține de competența exclusivă a Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion Creangă**