



Parlamentul
Republicii Moldova

MM nr. 03/02-72

12 iulie 2023

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă, Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Codul Transporturilor Rutiere nr. 150/2014 și Codul Contravențional nr. 218/2008).

Anexe:

1. Proiectul de lege.
2. Nota informativă.

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	252	
"13."	07	2023
Ora		

Deputați în Parlament

Marina Morozova

Alexandru Trubca
Sergiu Lazarenco
Rosca Roman
Valie Jucot
Rada Moros

LEGE

pentru modificarea unor acte normative (Codul Transporturilor Rutiere nr. 150/2014 și Codul Contravențional nr. 218/2008)

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articolul I. Codul Transporturilor Rutiere nr. 150/2014 (15-08-2014 în Monitorul Oficial Nr. 247-248 art. 568), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. În tot textul legii, cuvintele „aparat de taxat”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „Echipament de casă și de control” la forma gramaticală corespunzătoare.
2. La articolul 5, alin. (1) noțiunea „aparat de taxat” se exclude.
3. La articolul 5, alin. (1) la noțiunile „bilet” și „bilet de bagaje” cuvintele „cu memorie fiscală” se exclud.
4. La Articolul 45, alin. (1) cifra „3” se substituie cu cifra „5”.
5. La Articolul 45, alin. (2) cuvântul „instruire” se substituie cu cuvântul „formare”.
6. Articolul 80 alin. (3) se va expune într-o nouă redacție, după cum urmează:
„Costul transportului rutier în regim de taxi se stabilește prin însumarea tarifelor pe distanța parcursă și/sau timpul de staționare, calculate de un echipament de casă și de control aflat în dotare autoturismului respectiv în baza algoritmilor prestabiliți în sistemele (platformele) electronice de management, de plasare/recepționare a comenzilor și/sau plăților pentru prestarea serviciilor de transport rutier în regim taxi sau după caz măsurate de echipamentul de casă aflat în dotarea autoturismului respectiv, precum și costul altor servicii auxiliare prestate”
7. Articolul 80 se completează cu aliniatele (4)-(6) cu următorul conținut:
„(4) Operatorul de transport rutier pentru fiecare autoturism pentru care solicită extras din Registrul operatorilor de transport rutier trebuie să

indice localitatea unde urmează să presteze serviciile în regim de taxi vehiculul dat.”

(5). Unitățile de transport care prestează servicii de transport rutier de persoane sau bunuri în regim de taxi trebuie să aibă afișate pe portierele din față, sau după caz să fie stabilite în sistemele (platformele) electronice de management, plasare/recepționare a comenzilor și/sau plăților în vederea prestării serviciilor de transport rutier în regim de taxi tarifele pe kilometru și pe oră, tariful de pornire, precum și costul altor servicii auxiliare prestate”.

(6). Operatorul de transport rutier și/sau sistemele (platformele) electronice de management, plasare/recepționare a comenzilor și/sau plăților în vederea prestării serviciilor de transport rutier în regim de taxi pot organiza programe promoționale, cu tarif diminuat față de tariful afișat în conformitate cu prevederile art.80, alin. (5), cu condiția aprobării unui Regulament în acest sens, iar perioada maximă cumulativă de desfășurare a acestora nu va depăși 45 de zile pe parcursul unui an calendaristic.”

8. La Articolul 81, alin. (1), lit. a) cuvintele „legalizat, verificat metrologic” se exclud.

9. La Articolul 81, alin. (2), lit. c) cuvintele „Fiscal Gateway” se substituie cu cuvintele „SIA „MEV” (Sistemul informațional automatizat „Monitorizarea electronică a vânzărilor)”.

10. Articolul 81 se completează cu aliniatele (3) - (5) cu următorul conținut:

„(3) Deținătorii drepturilor de proprietate și/sau operare pe teritoriul Republicii Moldova a sistemelor (platformelor) electronice de management, plasare/recepționare a comenzilor și/sau plăților în vederea prestării serviciilor de transport rutier în regim de taxi, trebuie să fie reprezentanți de persoane juridice înregistrate pe teritoriul Republicii Moldova și pot pune spre utilizare aceste sisteme pe teritoriul Republicii Moldova doar prin intermediul operatorilor de transport care prestează servicii de transport rutier în regim de taxi.”

(4) Operatorii de transport în regim de taxi pot admite spre conectare la sistemele (platformele) electronice de management, plasare/recepționare a comenzilor și/sau plăților în vederea prestării serviciilor de transport rutier în regim de taxi exclusiv unitățile de transport care dețin extras din Registrul operatorilor de transport rutier.

(5) Persoanele juridice deținătoare a drepturilor de proprietate și/sau operare pe teritoriul Republicii Moldova a sistemelor (platformelor) electronice de management, plasare/recepționare a comenzilor și/sau plăților în vederea prestării serviciilor de transport rutier în regim taxi, vor prezenta trimestrial Agenției Naționale pentru Transport Auto lista vehiculelor și șoferilor care au operat cel puțin o cursă în regim de taxi prin intermediul sistemelor (platformelor) deținute/administrate. Structura-tip a informației despre efectuarea transportului rutier în regim de taxi prin intermediul sistemelor (platformelor) electronice de management se aprobă de către Agenția Națională Transport Auto”

11. La Articolul 83, lit. b se abrogă.

12. La Articolul 84

la aliniatul (2), litera (a), cuvintele „unde este înregistrată întreprinderea” se substituie cu cuvintele „indicate în extrasul din Registrul operatorilor de transport rutier”;

la aliniatul (2), litera (b), cuvintele „unde este înregistrată întreprinderea” se substituie cu cuvintele „indicată în extrasul din Registrul operatorilor de transport rutier”;

Articolul II. – Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.78–84, art.100), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 197 se completează cu alineatele (30), (31) și (32) cu următorul cuprins:

„(30) Punerea spre utilizare, pe teritoriul Republicii Moldova, a platformelor electronice de management, plasare/recepționare a comenzilor și/sau plăților în vederea prestării serviciilor de transport rutier

în regim de taxi cu încălcarea prevederilor art. 81 alin (3) al Codului Transporturilor Rutiere nr. 150/2014,

se sancționează cu amendă de la 200 la 250 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 400 la 500 de unități convenționale aplicată persoanei juridice.”

(31) Utilizarea platformelor electronice de management, plasare/recepționare a comenzilor și/sau plăților în vederea prestării serviciilor de transport rutier în regim taxi cu încălcarea prevederilor art. 81 alin. (4) al Codului transporturilor rutiere nr. 150/2014

se sancționează cu amendă de la 200 la 250 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 400 la 500 de unități convenționale aplicată persoanei juridice.

(32) Prezentarea întârziată sau intenționat eronată a informațiilor specificate la art. 81 alin (5) al Codului Transporturilor Rutiere nr. 150/2014,

se sancționează cu amendă de la 200 la 250 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 400 la 500 de unități convenționale aplicată persoanei juridice.”

Articolul III. – (1) Prin derogare de la prevederile art.56 alin.(2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, prezenta lege intră în vigoare în 2 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de Lege pentru modificarea unor acte normative (Codul Transporturilor Rutiere nr. 150/2014 și Codul Contravențional nr. 218/2008)

Proiectul de Lege cu privire la modificarea Lege pentru modificarea unor acte normative (Codul Transporturilor Rutiere nr. 150/2014 și Codul Contravențional nr. 218/2008) a fost elaborat și înaintat de către un grup de deputați în Parlamentul RM, în conformitate cu art.47 din Regulamentul Parlamentului aprobat prin Legea nr.797/1996.

1. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite.

Prezentul proiect de Lege a fost elaborat în scopul transparentizării și îmbunătățirii procesului de fiscalizare a serviciului de transport în regim de taxi pe teritoriul RM, precum și în vederea ajustării cadrului normativ din domeniul transporturilor rutiere la cadrul normativ existent în domeniul fiscal.

În conformitate cu prevederile Codului Fiscal, art. 5, pct. 40 Echipamentele de Casă și Control sunt definite drept– *mașinile de casă și de control cu memorie fiscală, alte sisteme informatice, ce includ dispozitive electronice (de tip terminal de plată în numerar, terminal cash-in, aparat de schimb valutar, precum și altele ce dispun de un program de aplicație dedicat și identificabil) cu funcții de mașini de casă și de control, destinate pentru înregistrarea operațiunilor de casă (în numerar), păstrarea, imprimarea, criptarea și transmiterea la serverul Serviciului Fiscal de Stat a informației financiare gestionate, care asigură protecția algoritmilor de lucru și a datelor înregistrate de modificarea nesancționată.*

În același timp în conformitate cu prevederile HG 141/2019 cu privire la aplicarea echipamentelor de casă și de control la efectuarea decontărilor clasifică Echipamentele de Casă și Control din punct de vedere constructiv în categorii:

- unitare – dispozitive tehnice confecționate sub formă de construcție unică (bloc unic, carcasă unică),
- *modulare* – sub formă de construcție din două sau mai multe elemente funcționale, care sînt de două tipuri:

a) sisteme informatice cu dispozitive electronice cu construcție din blocuri-sisteme de module funcționale, la care se asigură integritatea și continuitatea legăturii cu modulul procesoral și cu perifericele controlate de acesta

b) sisteme informatice fără dispozitive electronice, constituite din programe și/sau aplicații software ce formează un sistem de control și dirijare a circulației mărfuri-bani și/sau servicii-bani, la care se asigură transmiterea datelor prin liniile de legătură de la terminale/aplicații periferice de transmisiuni de date.

Mai mult de atât, la art. 25 a HG 141/2019 cu privire la aplicarea echipamentelor de casă și de control la efectuarea decontărilor, sunt prevăzute Elementele specifice bonului de casă/documentului fiscal în dependență de domeniul de activitate, iar la pct. 5 al articolului 25, e specificat în mod expres că în cazul activităților de transport rutier de persoane în regim de taxi, bonul de casă/documentul fiscal în mod obligatoriu trebuie să includă informația privind tariful de pornire, tariful pe km parcurs, distanța parcursă și costul, tariful pe oră/minut de staționare și durata staționării și costul.

De asemenea HG 141/2019 prevede că Echipamentele de Casă și Control pot fi puse la dispoziție pe piața Republicii Moldova doar în urma includerii în Registrul unic al echipamentelor de casă și control, iar includerea în Registrul unic este făcută prin decizia Comisiei interdepartamentale pentru echipamentele de casă și de control.

În aceeași ordine de idei, prin Decizia Nr. 26-11/1-19/01 din 10 iunie 2021, Comisia Interdepartamentală pentru echipamentele de casă și control a aprobat Regulamentul privind certificarea echipamentelor de casă și de control. Conform regulamentului dat a fost aprobată o procedură unică de certificare a Echipamentelor de casă și control, indiferent de scopul și industria în care sunt utilizate acestea.

În acest context, analiza prevederilor curente ale Codului Transporturilor Rutiere nr. 150/2014 cu modificările și completările ulterioare conține o noțiune desuetă, în sens că la articolul 5 alin. (1) (definiții) termenul de *aparat de taxat este definită drept - echipament de casă și de control cu memorie fiscală, cu funcții suplimentare de măsurare a timpului și a distanței parcurse, de calculare automată și de indicare permanentă a sumei pe care o datorează clientul și pentru care, la sfârșitul cursei, emite un bon de casă pe suport de hârtie și/sau în formă electronică, conform tarifelor care au fost programate. Reglementările privind emiterea și înmînarea bonului de casă pe suport de hârtie și/sau în formă electronică se aprobă de către Guvern.*

În același timp, la articolul 81 alin. (1), lit. a) este specificat că unitățile de transport care prestează servicii de transport rutier de persoane sau bunuri în regim de taxi trebuie să fie dotate cu aparat de taxat în stare de funcționare legalizat, **verificat metrologic** și înregistrat la Serviciul Fiscal de Stat. Or, în conformitate cu prevederile HG 141/2019 responsabilă de stabilirea condițiilor de certificare a Echipamentelor de casă și control este Comisia Interdepartamentală pentru echipamentele de casă și control. În aceeași ordine de idei prin Decizia Nr. 26-11/1-19/01 din 10 iunie 2021, Comisia Interdepartamentală pentru echipamentele de casă și control a aprobat Regulamentul privind certificarea echipamentelor de casă și de control. Conform regulamentului dat certificarea ECC-urile de tip modular sunt supuse procedurii de certificare și nu verificării metrologice.

Reieșind din cele menționat mai sus, este indicată ajustarea cadrului normativ în vederea armonizării definițiilor din Codul Transporturilor Rutiere nr. 150/2014 cu modificările și completările ulterioare cu cel din Codul Fiscal nr. 1163/1997 cu modificările și completările ulterioare și anume utilizarea aceleiași definiții pentru același tip de echipament.

În aceeași ordine de idei, în conformitatea cu prevederile HG 55/2020 cu privire la aprobarea Conceptului tehnic al Sistemului informațional automatizat „Monitorizarea electronică a vânzărilor” care este definită drept sursă informațională unică (Registrul vânzărilor înregistrate prin echipamentele de casă și de control), care asigură recepționarea informației despre tranzacțiile efectuate prin intermediul echipamentelor de casă și de control, de monitorizare a vânzărilor și analiză a riscurilor.

Totodată, conform HG 55/2020 anume SIA MEV în mod expres este prevăzut drept sistemul informațional automatizat pentru fiscalizarea activităților de transport rutier de persoane în regim de taxi. În acest sens, fiind necesară ajustarea Codului Transporturilor Rutiere în vederea înlocuirii sintagmei Fiscal Gateway cu Sintagma SIA MEV Sistemului informațional automatizat „Monitorizarea electronică a vânzărilor”.

În altă ordine de idei, Proiectul de lege vine cu o reglementare obligațiilor și a cadrului juridic privind deținătorii drepturilor de proprietate/operare pe teritoriul Republicii Moldova a sistemelor (platformelor) electronice de management, plasare/recepționare a comenzilor și/sau plăților în vederea prestării serviciilor de transport rutier în regim de taxi. În urma implementării prevederilor din Proiectul de lege, acestea vor avea obligația înregistrării juridice obligatorii pe teritoriul Republicii Moldova în vederea prestării serviciului de intermediere a achiziționării a serviciului de transport în regim de taxi între beneficiarul final și Operatorii de transport

în regim de taxi. Totodată, proiectul de lege prevede obligativitatea deținătorilor platformelor electronice de management a transportului în regim de taxi prezentării trimestriale a informației privind șoferii care au prestat și vehiculele care au fost utilizate cel puțin odată pentru prestarea serviciilor de transport în regim de taxi în perioada de raportare prin intermediul platformei în cauză. Informația în cauză fiind utilizată în scopul verificării de către ANTA prin contrapunerea cu datele din Registrul operatorilor de transport auto, dar și cu datele similare livrate din SIA MEV.

În final, pe dimensiunea Codului Transporturilor Rutiere, proiectul de lege vine cu un șir de completări în ceea ce privește obligativitatea administratorilor unităților de transport care prestează servicii de transport rutier de persoane sau bunuri în regim de taxi de a informa călătorii cu privire la disponibilitatea unor servicii auxiliare precum scaunul pentru copii, transferul animalelor de companie, precum și informarea referitor la tarifele aferente utilizării acestor servicii auxiliare.

În ceea ce privește prevederile proiectului privind lărgirea termenului de valabilitate a certificatului de competență profesională, propunerea vine în contextul art. 8 alin. (2) din Directiva (UE) 2022/2561 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2022, privind calificarea inițială și formarea periodică a conducătorilor auto ai anumitor vehicule rutiere destinate transportului de mărfuri sau de persoane (codificare), care stabilește că titularii unui CCP urmează un prim curs de formare periodică în termen de cinci ani, fie de la eliberării respectivului CCP care certifică calificarea inițială, fie de la data expirării perioadei stabilite pentru ca anumiți conducători auto să-și revendice drepturile dobândite. Drept urmare, statele membre pot să reducă sau să prelungească perioada de timp menționată, astfel încât aceasta să coincidă cu data expirării permisului de conducere. În conformitate cu prevederile Directivei, perioada nu poate fi mai mică de trei ani și mai mare de șapte ani. Având în vedere solicitările Asociației Transportatorilor Auto în regim de Taxi (se anexează), dar și a altor asociații de transportatori auto expuse în cadrul ședințelor de lucru se constată necesitatea extinderii acestui termen la 5 ani, ceea ce reprezintă o valoare medie între perioada maximă și minimă admisă de Directiva UE.

Pe dimensiunea contravenției administrative, proiectul de lege vine cu modificarea Codului Contravențional în vederea sancționării persoanelor care au încălcat prevederile legale privind plasarea pe piață a serviciilor de intermediere a serviciilor de transport în regim de taxi, serviciilor de transport sau prezentarea informației prevăzute de Codul Transporturilor Rutiere în termenii stabiliți.

2. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de lege nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de lege prevede pe de o parte ajustarea prevederilor Codului Transporturilor Rutiere la prevederile Codului Fiscal și înlăturarea prevederilor desuete din Codul Transporturilor Rutiere, precum instituirea obligativității deținătorilor drepturilor asupra platformele electronice de management a serviciilor de transport în regim de taxi să se înregistreze ca persoane cu statut juridic pe teritoriul Republicii Moldova în vederea prestării serviciilor în cauză pe teritoriul RM.

4. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea normelor proiectului dat nu necesită cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat. Din contra, implementarea prevederilor legal va conduce la creșterea gradului de fiscalizare a serviciilor de transport în regim de taxi.

5. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

După aprobarea proiectului dat Guvernul urmează să ajusteze din punct de vedere tehnic un șir de decizii ale Comisiei interdepartamentale pentru Echipamentele de Casă și Control, aprobată prin HG 141/2019.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de lege urmează a fi supus consultărilor publice în conformitate cu prevederile legale.

7. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul va fi supus expertizei anticorupție în conformitate cu art. 35 din legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, fiind solicitată efectuarea expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție.

Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul de lege.

8. Constatările expertizei de compatibilitate

Expertiza de compatibilitate nu este necesară, dat fiind faptul că actul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

9. Constatările expertizei juridice

Proiectul de lege urmează a fi supu expertizei juridice în conformitate cu art. 37 din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017 în procesul desfășurării procesului de avizare.

10. Constatările altor expertize

Proiectul de lege nu necesită a fi supus altor consultări.

Moroșova Marina

