



Pr. 44/16.04.19
CEB

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-9002.

Chișinău

17 decembrie 2019

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 2 aprilie 1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea articolului 23 din Legea nr. 548/1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei (inițiativa legislativă nr. 44 din 10 iunie 2019), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 653 din 17 decembrie 2019.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română – 2 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex: Angela Dabija
Tel.: 250 390

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	2862
"17"	12 2019
ore	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.653

din 17 decembrie 2019

Chișinău

**Privind aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru
modificarea articolului 23 din Legea nr. 548/1995
cu privire la Banca Națională a Moldovei**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea articolului 23 din Legea nr. 548/1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei.

Prim-ministru

ION CHICU

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul finanțelor

Serghei PUȘCUȚA

Ministrul justiției

Fadei Nagacevschi

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr.653/2019

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea articolului 23
din Legea nr. 548/1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea articolului 23 din Legea nr. 548/1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 44 din 10 iunie 2019) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit art. 66 lit. j) din Constituția Republicii Moldova, Parlamentului îi revine funcția de a alege și numi persoane oficiale de stat, în cazurile prevăzute de lege. Și, respectiv, revocarea din funcție a acestor persoane urmează a fi efectuată de către Parlament în condițiile prevăzute de lege.

Dezvoltînd norma constituțională, art. 92 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr. 797/1996, stabilește că: „(1) Hotărîrile cu privire la alegere, numire sau propunerile pentru numirea în funcție a persoanelor oficiale de stat care, potrivit Constituției și altor legi, se fac de către Parlament, se adoptă în condițiile art. 74 alin. (2) din Constituție. În același mod se adoptă și hotărîrile Parlamentului cu privire la destituirea (revocarea) persoanelor oficiale vizate, cu excepțiile stabilite de legislație.

(2) Chestiunea cu privire la alegere, numire sau propunerile pentru numirea în funcție a persoanelor oficiale de stat se supun dezbaterii Parlamentului după prezentarea raportului Comisiei juridice, pentru numiri și imunități.

(3) În procesul întocmirii raportului comisia va examina candidaturile pentru alegere, numire sau propunerile pentru numirea în funcție a persoanelor oficiale de stat, avînd dreptul de a chema spre audiere persoanele în cauză”.

În Hotărîrea nr. 27/2015 pentru controlul constituționalității Hotărîrii Parlamentului nr. 172 din 15 octombrie 2015 privind încuviințarea ridicării imunității parlamentare a deputatului în Parlament Vladimir Filat, Curtea Constituțională a statuat că: „54 [...] potrivit dispozițiilor constituționale, regula care guvernează adoptarea hotărîrilor Parlamentului este întrunirea cvorumului decizional minim al majorității simple de voturi, respectiv jumătate plus unu din numărul deputaților prezenți la ședință, excepțiile de la această regulă fiind expres prevăzute de Legea fundamentală. Astfel, Constituția prevede patru situații în care Parlamentul adoptă hotărîri cu votul majorității absolute a membrilor săi, respectiv jumătate plus unu din numărul deputaților aleși, și anume în cazurile care privesc: alegerea Președintelui Parlamentului – art. 64 alin. (2), acordarea încrederii Guvernului – art. 98 alin. (3), adoptarea moțiunii de cenzură prin care se retrage încrederea Guvernului – art. 106 alin. (1) sau adoptarea moțiunii de cenzură în procedura angajării răspunderii Guvernului – art. 106/1 alin. (2). De asemenea, Constituția cere întrunirea unei majorități calificate de voturi, respectiv două treimi din numărul deputaților, în cazul revocării Președintelui Parlamentului – art. 64 alin. (2) – și punerii sub acuzare a Președintelui Republicii Moldova – art. 81 alin. (3).

[...] Din analiza acestor dispoziții constituționale rezultă că toate hotărârile adoptate de Parlament, cu excepția celor referitoare la cazurile menționate mai sus, urmează regula stabilită de dispozițiile art. 74 alin. (2) din Constituție, respectiv se adoptă cu **votul majorității membrilor prezenți**. Or, Constituția nu face distincție între hotărârile adoptate în funcție de obiectul acestora, iar potrivit principiului „*ubi lex non distinguit, nec nos distinguere debemus*” – unde legea nu distinge, nici interpretul său nu o poate face” .

În același timp, în Hotărârea nr. 27/2013 pentru controlul constituționalității Hotărârii Parlamentului nr. 183 din 12 iulie 2013 privind eliberarea din funcțiile de membru și de vicepreședinte al Curții de Conturi, Curtea a reținut că:

„65. [...] în scopul garantării independenței persoanei ce exercită o funcție de demnitate publică, normele constituționale și legale impun respectarea termenului mandatului. De regulă, destituirea presupune o procedură mai complicată decât numirea în funcție sau cel puțin una echivalentă. Procedura de destituire este expres stipulată de lege pentru membrii Curții de Conturi.

[...] 67. Această rigiditate decurge din rațiunea asigurării independenței persoanei față de acei care au votat pentru alegerea sau numirea sa”.

În acest context, relevăm că, potrivit art. 6 alin. (4) din Legea nr. 548/1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei, „Banca Națională și membrii organelor de conducere ale acesteia sînt independenți în exercitarea atribuțiilor stabilite de prezenta lege și nu pot solicita și nici accepta instrucțiuni de la autoritățile publice sau de la orice altă autoritate. Autoritățile publice, precum și orice alte autorități nu vor încerca să influențeze membrii organelor de conducere ale Băncii Naționale în exercitarea atribuțiilor lor”.

Art. 23 alin. (11) din Legea nr. 548/1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei prevede că: „Președintele Consiliului de supraveghere este revocat la propunerea Președintelui Parlamentului, cu votul a 2/3 din numărul deputaților aleși. Revocarea celorlalți membri ai Consiliului de supraveghere și ai Comitetului executiv se face la propunerea Consiliului de supraveghere, înaintată ca urmare a demersului Guvernatorului Băncii Naționale, sau la propunerea Președintelui Parlamentului, cu votul majorității deputaților aleși”.

Opinăm că scopul normei citate constă în asigurarea independenței membrilor organelor de conducere ale Băncii Naționale a Moldovei. Suplimentar, remarcăm că, în coroborare cu art. 92 alin. (1) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr. 797/1996, numirea în/revocarea din funcție a demnitarilor prin hotărâre a Parlamentului adoptată cu votul a 2/3 din deputații aleși sau majorității deputaților aleși este stabilită și în alte legi (art. 15 alin. (2) din Legea nr. 192/1998 privind Comisia Națională a Pieței Financiare; art. 20 alin. (6) din Legea nr. 260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova; art. 44 alin. (3) din Legea concurenței nr. 183/2012 etc.).

În contextul celor menționate *supra*, nu susținem inițiativa legislativă în cauză.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №653

от 17 декабря 2019 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона
о внесении изменений в статью 23 Закона 548/1995
о Национальном банке Молдовы**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в статью 23 Закона 548/1995 о Национальном банке Молдовы.

Премьер-министр

ИОН КИКУ

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
Министр финансов

Сергей ПУШКУЦА

Министр юстиции

Фадей Нагачевски