



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31/03-76-13022

Chișinău

27 noiembrie 2024

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (privind procedura de azil), aprobat în ședința Guvernului din 27 noiembrie 2024, conform Deciziei protocolare nr. 48.4 /2024.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Afacerilor Interne.

Anexe:

1. Copia Deciziei protocolare (1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română 15 file și în limba rusă 16 file);
3. Nota de fundamentare la proiectul de lege (9 file);
4. Avize (126 file);
5. Rapoarte de expertiză juridică (5 file);
6. Raportul de expertiză anticorupție (8 file);
7. Sinteza (97 file);
8. Tabele de concordanță (278 file);
9. Tabelul comparativ (41 file);

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman Cazan

Ex. Chirtoacă Leonid, tel: 022 250 562

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	350
"28" 11	2024
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2012, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

E-mail:
cancelaria@gov.md



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

DECIZIE PROTOCOLARĂ nr. 48.4 /2024

Extras din procesul-verbal nr.48 (pct. 4)
al ședinței Guvernului din 27 noiembrie 2024

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (privind procedura de azil).

Prim-ministru



DORIN RECEAN

Aprobat în ședința Guvernului din 27 noiembrie 2024

Decizia protocolară nr.48.4 /2024

Proiect

UE

LEGE
pentru modificarea unor acte normative (privind procedura de azil)

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Prezenta lege:

- transpune art. 20 (3) și (4) din Directiva 2011/95/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind standardele referitoare la condițiile pe care trebuie să le îndeplinească resortisanții țărilor terțe sau apatrizii pentru a putea beneficia de protecție internațională, la un statut uniform pentru refugiați sau pentru persoanele eligibile pentru obținerea de protecție subsidiară și la conținutul protecției acordate, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 337/9 din 20 decembrie 2011 (CELEX: 32011L0095);

- transpune art. 2 lit. (d); art. 4 (1); art. 18 (1); art. 24 (1) și (3); art. 26 (1) și (2); art. 37; art. 39 (3) și (4) și Anexa I din Directiva 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 180/60 din 29 iunie 2013 (CELEX: 32013L0032);

- transpune art. 2 lit. (g) și (k); art. 6 (2); art. 8; art. 9 (1) și (3); art. 10 (4); art. 13, art. 17 (1), (3) și (4); art. 20 (1), (2), (3), (5) și (6); art. 21; art. 22 (1) și (2); art. 25 (1) și (2) din Directiva 2013/33/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a standardelor pentru primirea solicitanților de protecție internațională, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 180/96 din 29 iunie 2013 (CELEX: 32013L0033).

Art. I. – Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 53-54, art. 145), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. În tot cuprinsul legii:

a) cuvintele „Direcția azil și integrare a Biroului migrație și azil”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „Inspectoratul General pentru Migrație”, la forma gramaticală corespunzătoare;

b) cuvintele „Direcția azil și integrare”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „Inspectoratul General pentru Migrație”, la forma gramaticală corespunzătoare;

c) cuvintele „Biroul Migrație și azil”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „Inspectoratul General pentru Migrație”, la forma gramaticală corespunzătoare;

d) cuvântul „directorul”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvântul „șeful”, la forma gramaticală corespunzătoare;

e) cuvântul „funcționar”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvântul „personal”, la forma gramaticală corespunzătoare;

f) cuvântul „minor”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvântul „copil”, la forma gramaticală corespunzătoare.

2. Articolul 3 se completează următoarele noțiuni:

„condițiile materiale de primire – asistența acordată solicitanților a unei forme de protecție incluzând cazare, hrană, îmbrăcăminte, materiale de întreținere și igienă, transport și alocații financiare sau o formă combinată a acestor elemente în condițiile stabilite de Guvern;

solicitant de azil cu necesități speciale – copii, copii neînsoțiți, familiile monoparentale cu copii, persoanele cu dizabilități, femeile gravide, victimele traficului de ființe umane, persoanele cu dizabilități psihosociale și intelectuale, persoanele cu tulburări mintale și de comportament, precum și persoanele care au fost supuse torturii, violului sau altor forme grave de violență psihologică, psihică sau sexuală, victime ale violenței în familie, persoanele care au atins vârsta de pensionare în condițiile Legii nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii, ale căror necesități speciale au fost constatate în urma unei evaluări individuale a situației lor;

document de identitate temporar al solicitantului de azil – documentul eliberat solicitantului de azil, care atestă statutul acestuia de solicitant de azil, dar nu și identitatea lui adevărată, valabil în sensul art. 28.”

3. Articolele 4 și 5 vor avea următorul cuprins:

„Articolul 4. Inspectoratul General pentru Migrație

a) este responsabil de implementarea politicilor în domeniul azilului prin examinarea și soluționarea cererilor de azil, prin asigurarea accesului la realizarea drepturilor solicitanților de azil, beneficiarilor de protecție internațională, de protecție temporară sau de azil politic, în condițiile prevăzute de prezenta lege și tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte;

b) colaborează cu autoritățile administrației publice în procesul de implementare a normelor și procedurilor necesare pentru a asigura respectarea

drepturilor solicitanților de azil, beneficiarilor de protecție internațională, de protecție temporară sau de azil politic. În acest scop, personalul Inspectoratului General pentru Migrație au acces la aceste categorii de persoane, indiferent de locul aflării lor pe teritoriul Republicii Moldova, inclusiv la frontieră și în zonele de tranzit;

c) înregistrează cererile solicitanților de azil, îi interviuează, colectează datele și probele necesare completării dosarului la fiecare cerere de azil, precum și prelucrează datele cu caracter personal în condițiile prevăzute de legislație;

d) acordă măsuri de protecție și de asistență, atunci când sunt solicitați, solicitanților de azil și beneficiarilor unei forme de protecție;

e) propune înființarea, la necesitate, a centrelor de cazare și administrează aceste centre;

f) asigură gestionarea alocațiilor bugetare și administrarea patrimoniului public în conformitate cu principiul bunei guvernări;

g) poate propune preluarea de către Republica Moldova a unor refugiați de pe teritoriul altor state aflați în nevoie de reinstalare, care au fost recunoscuți potrivit Convenției de la Geneva din 28 iulie 1951. Numărul și condițiile de preluare a acestor persoane se stabilesc prin hotărâre a Parlamentului. Aceste persoane vor avea aceleași drepturi și obligații în Republica Moldova ca și refugiații recunoscuți pe teritoriul ei;

h) este responsabil de acordarea, limitarea sau retragerea condițiilor materiale de primire acordate solicitantului de azil.

Articolul 5. Competența soluționării cererii de azil

(1) Consilierul de decizie asigură interviuarea, analizarea motivelor invocate și înaintarea propunerii privind emiterea deciziei asupra cererii de azil.

(2) Conducătorii Direcțiilor regionale ale Inspectoratului General pentru Migrație emit decizii, dispoziții cu privire la cererea de azil.”

4. La articolul 6 alineatul (2), litera g) va avea următorul cuprins:

„g) să înainteze conducătorului Direcției regionale a Inspectoratului General pentru Migrație spre aprobare decizia motivată cu privire la cererea de azil”.

5. La articolul 11:

a) în denumire, cuvintele „Principiul nereturnării” se substituie cu cuvântul „Nereturnarea”;

b) alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Niciun solicitant de azil nu va fi expulzat, extrădat sau returnat de la frontieră ori de pe teritoriul Republicii Moldova”;

c) la alineatul (2), cuvintele „returnat sau expulzat” se substituie cu textul „expulzat, extrădat sau returnat”;

d) la alineatul (3), cuvintele „expulzată sau returnată” se substituie cu cuvintele „expulzată, extrădată sau returnată”.

6. Articolele 21, 22, 23, 25 și 26 se abrogă.

7. Articolul 28:

a) la litera a), cuvintele „returnat sau expulzat” se substituie cu textul „expulzat, extrădat sau returnat”;

b) la litera m), după cuvintele „centru de cazare” se introduc cuvintele „, la cerere.”;

c) litera o) va avea următorul cuprins:

„o) de a beneficia gratuit de asistență medicală conform prevederilor art.30;”;

d) se completează cu litera o¹) cu următorul cuprins:

„o¹) de a-și asigura riscurile de sănătate în cadrul asigurării benevole (facultative)”.

8. Se completează cu articolul 28¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 28¹**. Condițiile materiale de primire

(1) Solicitanții de azil care nu dispun de mijloace de întreținere beneficiază, la cerere, de condiții materiale de primire, care se acordă pe perioada procedurii de examinare a cererii de azil, dar nu va depăși perioada prevăzută la articolul 58 alineatul (2). Sumele necesare pentru acordarea condițiilor materiale de primire se asigură de la bugetul de stat anual, din contul bugetului aprobat al Ministerului Afacerilor Interne.

(2) Condițiile, modul de acordare, limitare, retragere și cuantumul sumelor aferente asigurării condițiilor materiale de primire se stabilesc de Guvern.”

9. La articolul 30:

a) alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Solicitanții de azil beneficiază de asistență medicală primară și urgentă la etapa prespitalicească în caz de stări acute care pun în pericol viața.”;

b) se completează cu alineatele (5) și (6) cu următorul cuprins:

„(5) Solicitanții de azil cu necesități speciale sunt asigurați cu asistență medicală urgentă și tratamentul de bază al bolilor.

(6) Accesul la asistența medicală prevăzută la alineatele (1)-(5) al solicitanților de azil este acoperit din sursele bugetului de stat și/sau alte venituri sub formă de donații și/sau granturi, conform mecanismului aprobat de Guvern.”

10. La articolul 31 alineatul (1)

a) litera j) se completează cu textul „, inclusiv copiii cu vârstă de cel puțin 14 ani”.

11. La articolul 32

a) în denumire, cuvintele „Documentele solicitantului de azil” se substituie cu cuvintele „Document de identitate temporar al solicitantului de azil”;

b) la alineatul (1), textul „, care atestă statutul acestuia de solicitant de azil, dar nu și identitatea lui adevărată” se exclude;

c) la alineatele (2)-(4), cuvintele „Documentul de identitate temporar de solicitant de azil” se substituie cu cuvintele „Documentul de identitate temporar al solicitantului de azil”;

d) la alineatul (6), cuvintele „Documentul solicitantului de azil” se substituie cu cuvintele „Documentul de identitate temporar al solicitantului de azil”.

12. La articolul 33 alineatul (1) litera l), cuvintele „returnat sau expulzat” se substituie cu textul „expulzat, extrădat sau returnat”.

13. La articolul 36, alineatul (1) se completează cu textul „, în condițiile Legii nr. 274/2011 privind integrarea străinilor în Republica Moldova”.

14. La capitolul V, secțiunea a 3-a se abrogă.

15. Se completează cu capitolul V¹ cu următorul cuprins:

„Capitolul V¹ PROTECȚIA TEMPORARĂ

Articolul 40¹. Procedura de acordare a protecției temporare

(1) Protecția temporară se acordă prin hotărâre de Guvern, la propunerea Ministerului Afacerilor Interne, în baza unui raport prezentat de Inspectoratul General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor Interne, privind necesitatea de acordare a protecției temporare. Prin hotărâre de Guvern, se stabilesc măsurile și perioada pentru care se acordă protecția temporară.

(2) Raportul este elaborat în baza analizei situației, efectuată de Inspectoratul General pentru Migrație, luându-se în considerare cauzele eventualelor afluxuri de persoane.

(3) Protecția temporară se acordă pe o perioadă de un an. În cazul în care motivele de protecție temporară persistă, Guvernul poate prelungi durata protecției temporare cu perioade de până la un an.

(4) La acordarea, implementarea și încetarea protecției temporare, Guvernul va consulta Înalțul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați (ÎCNUR) și alte organizații internaționale.

Articolul 40². Înregistrarea și documentarea beneficiarilor de protecție temporară

(1) Inspectoratul General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor Interne înregistrează datele personale ale beneficiarilor de protecție temporară pe teritoriul Republicii Moldova.

(2) Inspectoratul General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor Interne întreprinde măsurile necesare pentru a pune la dispoziția persoanelor care beneficiază de protecție temporară documentele necesare pentru întreaga durată a protecției.

(3) Fiecărui beneficiar de protecție temporară i se eliberează un document de identitate, prin care i se acordă permisiunea de a rămâne pe teritoriul Republicii Moldova.

Articolul 40³. Depunerea cererii de azil de către beneficiarul de protecție temporară

(1) Beneficiarul de protecție temporară poate depune personal sau prin intermediul unui reprezentant cererea de azil.

(2) Beneficiarul de protecție temporară care a depus cerere de azil își va menține statutul de solicitant de azil până la data rămânerii irevocabile a deciziei cu privire la cererea sa.

(3) Beneficiarului de protecție temporară care a depus cerere de azil nu i se vor aplica prevederile privind protecția temporară.

(4) Dacă, în urma unei analize, cererea de azil este respinsă, persoana va continua să beneficieze de protecție temporară pentru restul perioadei de protecție.

Articolul 40⁴. Motivele de excludere de la acordarea protecției temporare

(1) Străinii care cad sub incidența art. 20 vor fi excluși de la acordarea protecției temporare.

(2) În cazul în care există indicii pentru a se considera că persoana căreia i se acordă protecție temporară cade sub incidența uneia dintre clauzele de excludere prevăzute la art. 20, cererea de azil a persoanei respective va fi examinată în procedură ordinară.

(3) Deciziile sau măsurile de excludere vor fi întemeiate pe principiul proporționalității.

Articolul 40⁵. Motivele de încetare a protecției temporare

(1) Protecția temporară încetează în una din următoarele situații:

a) expirarea perioadei de protecție temporară, stabilită prin hotărâre de Guvern;

b) renunțarea la protecție;

c) repatrierea voluntară;

d) în cazul existenței motivelor întemeiate pentru a se considera că persoana căreia i s-a acordat protecție temporară cade sub incidența uneia dintre clauzele de excludere prevăzute la art. 20;

e) legalizarea șederii în alt mod;

f) reinstalarea în altă țară.

(2) Încetarea situației pentru care se acordă protecție temporară este constatată de Inspectoratul General pentru Migrație al Ministerului afacerilor interne și este adusă la cunoștință fiecărui beneficiar de protecție temporară.

(3) Protecția temporară poate înceta în orice moment stabilit prin hotărâre de Guvern.

(4) Hotărârea de Guvern are la bază stabilirea faptului că situația din țara de origine este de asemenea natură încât să permită returnarea în siguranță a celor cărora li s-a acordat protecție temporară, cu respectarea corespunzătoare a drepturilor omului, a libertăților fundamentale și a obligațiilor în ceea ce privește nereturnarea.

Articolul 40⁶. Drepturile beneficiarilor de protecție temporară

Beneficiarul de protecție temporară are dreptul:

a) de a nu fi returnat în țara în care riscă să i se aducă atingere vieții, libertății sau integrității sale fizice sau psihice;

b) de a fi informat în scris, într-o limbă pe care o înțelege, despre drepturile și obligațiile pe care le are în perioada de protecție temporară;

c) de a i se elibera un document de identitate pentru perioada protecției temporare, prin care i se acordă permisiunea de a rămâne pe teritoriul Republicii Moldova;

d) de a munci pe teritoriul Republicii în perioada acordării protecției temporare;

e) de a se înregistra la subdiviziunile teritoriale ale Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă pentru acordarea suportului la angajare, conform legislației;

f) de a avea acces la cazare în cadrul Centrului de plasament temporar pentru persoanele strămutate de pe teritoriul altor state, gestionat de către prestatorii publici sau privați de servicii sociale, printr-o cerere depusă către structurile teritoriale de asistență socială;

g) de a primi asistență medicală urgentă și tratamentul de bază a bolilor, conform listei serviciilor medicale stabilite de Ministerul Sănătății, din sursele bugetului de stat și/sau alte venituri sub formă de donații și/sau granturi;

h) de a avea acces la învățământ obligatoriu, în cazul copiilor, asigurat de Ministerul Educației și Cercetării în instituțiile publice de învățământ general precum și în instituțiile publice de învățământ special, în limitele posibilităților sistemului educațional și în aceleași condiții ca și copiii cetățeni ai Republicii Moldova;

i) de a beneficia, în cazul familiei cu copii, precum și al copilului neînsoțit de toate măsurile de asistență socială acordate copiilor cetățeni ai Republicii Moldova, în conformitate cu legislația;

j) de a se asigura reprezentarea intereselor copilului de către părinții/părintele acestuia sau de către alt reprezentant legal al său, în relațiile cu toate persoanele fizice și juridice, inclusiv în fața autorităților administrației publice și instanțelor judecătorești, în conformitate cu legislația.

Articolul 40⁷. Obligațiile beneficiarilor de protecție temporară

Beneficiarul de protecție temporară este obligat:

a) să respecte legislația Republicii Moldova, fără a încălca drepturile și libertățile altor persoane, să manifeste un comportament corect și civilizată, să respecte regulile stabilite de autorități și să răspundă la solicitările acestora;

- b) să respecte regulamentul de ordine interioară al Centrului de plasament temporar pentru persoanele strămutate de pe teritoriul altor state;
- c) să ofere în detaliu, toate informațiile în legătură cu persoana sa;
- d) să prezinte documentele pe care le are la dispoziție;
- e) să informeze, în timp de 10 zile, Inspectoratul General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor Interne despre orice schimbare a statutului său juridic, a stării civile, despre pierderea sau deteriorarea documentelor de identitate emise de Inspectoratul General pentru Migrație;
- f) să colaboreze și să răspundă la solicitările Inspectoratului General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor Interne;
- g) să se supună fotografierii și înregistrării dactiloscopice obligatorii, inclusiv copiii cu vârsta de cel puțin 14 ani;
- h) să se supună examenului medical gratuit, din motive de sănătate publică.”

16. La articolul 43 alineatul (4), textul „22-27” se substituie cu textul „40¹-40⁵”.

17. la articolul 50 alineatul (2), după textul „în limba română,” se introduc cuvintele „iar comunicarea”.

18. La articolul 52, litera a) va avea următorul cuprins:

„a) Direcțiile regionale ale Inspectoratului General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor Interne;”

19. La articolul 53, alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Evidența străinilor care au solicitat azil pe teritoriul Republicii Moldova se efectuează prin introducerea informațiilor în Sistemul informațional „Migrație” care vor conține date referitoare la identitatea lor, datele biometrice ale persoanei, fotografia, imaginea facială digitală, amprentele digitale, semnătura personală a titularului cu vârsta de peste 14 ani și prin întocmirea dosarelor personale, care vor conține documente și alte informații relevante cererii de azil care nu pot fi păstrate în cadrul Sistemului informațional „Migrație”. Modul de evidență, de ținere și de păstrare a dosarelor personale se stabilește prin ordinul șefului Inspectoratului General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor Interne.”

20. Articolul 54 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 54.** Cererile de azil depuse la alte autorități competente

(1) Cererile de azil înaintate autorităților prevăzute la art. 52 lit. b)-d) urmează a fi expediate Inspectoratului General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor Interne, în condițiile prezentei legi.

(2) Autoritățile prevăzute la art. 52 lit. b) și c) informează solicitantul în scris într-o limbă pe care o înțelege despre obligația de a se prezenta în 24 de ore la Inspectoratul General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor Interne pentru a urma procedura de azil.

(3) Inspectoratul General al Poliției de Frontieră al Ministerului Afacerilor Interne va asigura accesul pe teritoriul Republicii Moldova al solicitanților de azil numai după informarea Inspectoratului General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor Interne și cu permisiunea lui.

(4) Solicitantul de azil suportă cheltuielile de transport în cazul deplasării de sine stătătoare la subdiviziunile Inspectoratului General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor interne. În măsura în care solicitantul nu este capabil să își asigure deplasarea de sine stătătoare, Inspectoratul General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor Interne asigură în 24 de ore transportarea solicitantului la una dintre subdiviziunile sale teritoriale.

(5) Pentru motive justificate de securitatea națională, ordinea publică, protecția sănătății și moralității publice, protecția drepturilor și libertăților altor persoane, Inspectoratul General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor Interne asigură transportarea în 24 de ore a solicitantului de azil de la autoritățile prevăzute la art. 52 lit. b) și c) la una dintre subdiviziunile sale teritoriale.

(6) Personalul autorităților prevăzute la art. 52 lit. b)-d), în cazul primirii cererilor de azil, va respecta drepturile solicitanților de azil.”

21. La articolul 55, alineatul (6) se completează cu textul „, care pot interveni numai la sfârșitul interviului.”

22. Articolul 58 alineatul (3), textul „3 luni” se substituie cu textul „9 luni”.

23. La articolul 59 alineatul (2) și articolul 59¹, cuvintele „Direcției azil și integrare”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „Direcția regională a Inspectoratului General pentru Migrație”, la forma gramaticală corespunzătoare.

24. Articolul 60 alineatul (1), textul „în baza informației pregătite de Direcția azil și integrare, șeful acestei direcții emite una din următoarele decizii:” se substituie cu textul „în baza materialelor cuprinse în dosar se emite una dintre următoarele decizii:”.

25. La articolul 61 alineatul (1), cuvintele „Direcției azil și integrare privind” se exclud.

26. Articolele 62 și 63 vor avea următorul cuprins:

„**Articolul 62.** Cererile de azil care fac obiectul procedurii rapide

Fac obiectul procedurii rapide cererile de azil:

a) evident nefondate;

b) înaintate de persoane care prezintă un pericol pentru ordinea publică sau pentru securitatea Republicii Moldova;

c) înaintate de persoana care se află în procedură de extrădare;

d) ale solicitanților care provin dintr-o țară de origine sigură;

e) ale solicitanților care provin dintr-o țară terță sigură.

Articolul 63. Cererea de azil evident nefondată

(1) Cererea de azil este considerată evident nefondată dacă:

a) solicitantul, la depunerea cererii și prezentarea faptelor, a invocat doar aspecte care nu sunt relevante pentru a se examina dacă îndeplinește sau nu condițiile necesare pentru a fi beneficiar de protecție internațională în sensul prezentei legi;

b) solicitantul a indus în eroare autoritățile în ceea ce privește identitatea și/sau cetățenia sa, și/sau autenticitatea documentelor sale, prezentând informații sau documente false ori tăinuind informații și documente relevante care ar fi putut avea o influență nefavorabilă asupra deciziei;

c) există o bănuială rezonabilă ca solicitantul să fi distrus, deteriorat, aruncat, cu rea-credință, acte de identitate sau documente de călătorie care ar fi contribuit la stabilirea identității sau a cetățeniei sale;

d) solicitantul a făcut declarații în mod clar incoerente și contradictorii, false sau în mod evident insuficiente care în mod cert, să stabilească un grad rezonabil de certitudine informația privind țara de origine, făcând astfel, neconvingătoare cererea sa în ceea ce privește îndeplinirea condițiilor pentru a fi beneficiar de protecție internațională în sensul prezentei legi;

e) solicitantul a depus cerere numai pentru a amâna sau a împiedica punerea în executare a unei decizii anterioare sau iminente care ar duce la îndepărtarea sa de pe teritoriul Republicii Moldova;

f) solicitantul a intrat pe teritoriul Republicii Moldova în mod ilegal ori și-a prelungit ilegal șederea și, fără un motiv valabil, nu s-a prezentat la autorități și/sau nu a depus cerere de azil în timp de 24 de ore din momentul intrării ilegale pe teritoriul Republicii Moldova.

(2) Motivele indicate la alin.(1), precum și cererile de azil prevăzute la articolul 62 lit. b) nu pot să prevaleze temerii bine întemeiate de a fi persecutat sau riscului real de a fi supus unor vătămări grave în sensul art. 48.”

27. Se completează cu articolele 63¹ și 63² cu următorul cuprins:

„**Articolul 63¹. Țări sigure de origine**

(1) Sunt considerate țări sigure de origine statele membre ale Uniunii Europene, precum și alte state, lista cărora se aprobă de Guvern, în baza următoarelor criterii:

a) situația respectării drepturilor fundamentale ale omului;

b) funcționarea principiilor democratice, a pluralismului politic și a alegerilor libere, precum și existența unor instituții democratice funcționale care să asigure garantarea și respectarea drepturilor fundamentale ale omului;

c) existența unor mecanisme eficiente de sesizare a încălcării drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.

(2) În procesul de determinare a țării sigure se vor lua în considerare informațiile furnizate de ÎCNUR, Consiliul Europei sau de alte organizații internaționale.

(3) Periodic se va reexamina situația din țările desemnate ca țări sigure, iar pe baza informațiilor rezultate se va actualiza lista menționată la alin. (1).

(4) Cererea de azil a străinului care provine dintr-o țară sigură este examinată în procedură rapidă, cu excepția cazului în care situația de fapt sau dovezile prezentate de solicitant demonstrează existența unei temeri bine întemeiate de a fi persecutat sau riscul real de a fi supus unor vătămări grave în sensul art. 48. În acest caz cererea de azil a solicitantului se va examina în procedură ordinară.

Articolul 63². Țări terțe sigure

(1) Țări terțe sigure, sunt țările în care sunt respectate drepturile solicitantului de protecție internațională, a căror listă este aprobată de Guvern pe baza următoarele criterii:

a) viața și libertatea sa nu sunt amenințate din motive de rasă, religie, cetățenie, apartenență la un grup social sau opinii politice;

b) nu există nici un risc de a fi persecutat sau riscul real de a fi supus unor vătămări grave în sensul art. 48;

c) principiul nereturnării este respectat, în conformitate cu Convenția de la Geneva privind statutul refugiaților din 28 iulie 1951;

d) există posibilitatea de a solicita recunoașterea statutului de refugiat.

(2) Conceptul țării terțe sigure se aplică în sensul prezentei legi dacă:

a) țara din care vine solicitantul se încadrează în prevederile alineatului (1);

b) există o legătură între solicitant și țara terță în cauză în baza căreia ar fi rezonabil ca străinul să se ducă în țara respectivă;

c) urmare examinării individuale a solicitării străinului s-a stabilit că respectiva țară este sigură pentru solicitant.

(3) Solicitantul are dreptul să conteste aplicarea conceptului de țară terță sigură pe motiv că țara terță în cauză nu este sigură în situația sa personală, în conformitate cu art.65”.

28. Se completează cu articolele 64¹- 64⁴, cu următorul cuprins:

„Articolul 64¹. Măsuri restrictive

(1) În scopul asigurării acțiunilor necesare în cadrul procedurii rapide de examinare a cererilor de azil, pentru limitarea abuzurilor la procedura de azil, precum și în cazul în care prezintă pericol pentru securitatea națională, ordinea publică, protecția sănătății și moralității publice, protecția drepturilor și libertăților altor persoane, Inspectoratul General pentru Migrației al Ministerului Afacerilor Interne, dispune față de solicitanții de azil, una din următoarele măsuri restrictive:

a) obligarea de a se prezenta la sediul uneia dintre subdiviziunile teritoriale ale Inspectoratului General pentru Migrație;

b) cazarea într-un centru de cazare;

c) menținerea măsurii luării în custodie publică conform prevederilor Legii nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova.

(2) Împotriva unui solicitant de azil nu pot fi dispuse măsuri restrictive pentru unicul motiv că a depus o cerere de azil în Republica Moldova.

(3) În vederea menținerii unității familiei și pentru respectarea principiului interesului superior al copilului, Inspectoratul General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor interne permite membrilor de familie ai solicitantului, față de care s-a dispus măsura prevăzută la alineatul (1) litera b), să locuiască cu acesta.

Articolul 64². Obligarea de a se prezenta la sediul subdiviziunii Inspectoratului General pentru Migrație

Pe durata examinării cererii de azil, în vederea realizării activităților prevăzute la articolele 55 și 56, Inspectoratul General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor Interne poate dispune, prin decizie motivată, obligarea solicitantului de azil de a se prezenta periodic, la datele și orele stabilite, precum și la solicitare, la sediul uneia dintre subdiviziunile sale teritoriale, în caz de neprezentare a solicitantului se vor întreprinde măsuri de identificare a motivelor neprezentării și, după caz, se va institui un consemn la frontieră.

Articolul 64³. Cazare într-un centru de cazare

Pe durata examinării cererii de azil, în vederea realizării activităților prevăzute la art. 55 și art. 56, Inspectoratul General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor Interne poate dispune, prin decizie motivată, cazarea solicitantului de azil într-un centru de cazare, chiar dacă acesta dispune de mijloace de întreținere, și obligarea acestuia de a nu părăsi acel loc decât cu acordul în scris al șefului centrului.

Articolul 64⁴. Măsuri de siguranță

(1) Persoanele aflate în custodie publică care au depus cerere de azil nu se eliberează în cazul examinării cererii în procedură rapidă. Măsura custodiei publice se menține în privința solicitantului de azil care a fost luat în custodie publică, în vederea îndepărtării de pe teritoriul Republicii Moldova și a depus o cerere de azil pentru a întârzia sau a împiedica procesul de îndepărtare sub escortă deși anterior dispunerii unei astfel de măsuri a avut posibilitatea să depună o astfel de cerere.

(2) În cazul în care cererea de azil este respinsă în procedura rapidă, iar solicitantul atacă decizia, conform Codului administrativ nr. 116/2018, acesta rămâne în custodie publică până la pronunțarea unei hotărâri irevocabile privind cererea sa de azil, fără depășirea termenului maxim de aflare în custodie publică stabilit în Lege nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova.”

29. Secțiunea a 4-a din capitolul VI se completează cu articolul 65¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 65¹. Evaluarea stării de fapt a solicitanților cu necesități speciale

(1) Inspectoratul General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor Interne evaluează dacă solicitantul este un solicitant cu necesități speciale în baza elementelor relevante ale cererii de azil și monitorizează corespunzător situația acestora.

(2) Inspectoratul General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor Interne ia în considerare toate elementele relevante ale cererii de azil, inclusiv documentele confirmative, consultă specialiști corespunzători cazului și solicită expertize, cu consimțământul solicitantului.

(3) Atunci când solicitantul nu este de acord cu rezultatul examenelor medicale cât și a expertizelor, Inspectoratul General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor Interne informează solicitanții că, din propria inițiativă și pe propria cheltuială pot să facă un examen medical cu privire la semne ale unei persecuții sau vătămări grave suferite în trecut.”

30. Articolul 72 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 72.** Intervievarea solicitanților de azil în cazul persoanelor cu necesități speciale

Intervievarea solicitanților de azil în cazul persoanelor cu necesități speciale se efectuează de către consilierul de decizie specializat în acest sens, care va ține cont de situația specială a acestor persoane.”

31. La articolul 76 și articolul 80 alineatul (1), cuvintele „Direcției azil și integrare” se substituie cu cuvintele „Direcției regionale a Inspectoratului General pentru Migrație”.

32. La articolul 83, alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Procedura de încetare sau de anulare a statutului de refugiat se inițiază de Inspectoratul General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor Interne din oficiu în cazul în care există indicii pentru a se considera că persoana căreia i s-a recunoscut statut de refugiat cade sub incidența uneia din clauzele de încetare sau de anulare prevăzute la art. 81 și 82.”

33. La articolul 84 alineatul (1), textul „în baza informațiilor pregătite de Direcția azil și integrare, șeful acesteia ia una din următoarele decizii:” se substituie cu textul „în baza materialelor cuprinse în dosar se emite una dintre următoarele decizii:”.

34. Articolul 88 alineatul (1), textul „în baza informațiilor pregătite de Direcția refugiați, șeful acesteia ia una din următoarele decizii:” se substituie cu textul „în baza materialelor cuprinse în dosar se emite una dintre următoarele decizii:”.

Art. II. – Legea nr. 140/2013 privind protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 167-172, art. 534), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 8 se completează cu litera l) cu următorul cuprins:
„l) copiii străini sau apatrizi care au intrat pe teritoriul Republicii Moldova fără a fi însoțiți de o persoană adultă care să fie responsabilă pentru ei prin lege sau care au fost lăsați pe teritoriul Republicii Moldova fără un act juridic”.
2. La articolul 9 alineatul (1), litera b) se completează cu textul „sau lit. l)”.
3. Articolul 11, alineatul (1) se completează cu textul „sau lit. l)”.

Art. III. – La articolul 9 alineatul (1) din Legea nr. 1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr. 38-39, art. 280), cu modificările ulterioare, după cuvintele „beneficiarii de protecție temporară” se introduc cuvintele „, , solicitanții de azil”.

Art. IV. – La articolul 26 alineatul (1) din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr. 34, art. 373), cu modificările ulterioare, după cuvintele „beneficiarii de protecție temporară” se introduce textul „, , solicitanții de azil”.

Art. V. (1) Prezenta lege intră în vigoare la 1 ianuarie 2026, cu excepția art. I pct. 1, 3, 4, 5, 6, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 17, 20, 21, 22, 23, 24, 30, 31, 32, 33, art. II, III și IV, care intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de opt luni de la data publicării prezentei legi, va modifica actele sale normative în conformitate cu prezenta lege.

NOTA DE FUNDAMENTARE

cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative
(*privind procedura de azil*)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*privind procedura de azil*) este elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne (în continuare - MAI).

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmările

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (*privind procedura de azil*) este elaborat în temeiul documentelor de planificare aprobate la nivel național:

1. (Titlul III „Libertate, securitate, și justiție” articolul 14 „Cooperarea în domeniul migrației, al azilului și al gestionării frontierelor”);

2. Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2024, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 887/2023, (acțiunea nr. 175 Modificarea Legii nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova);

3. Planul de acțiuni pentru implementarea Programului privind gestionarea fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor pentru anii 2022-2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 808/2022, (acțiunea nr. 2.1.1. Modificarea cadrului normativ în domeniul azilului în vederea asigurării condițiilor materiale de primire).

Actualmente, statutul juridic al solicitanților de azil, al beneficiarilor de protecție internațională, de protecție temporară și azil politic, precum și procedura de acordare, încetare și anulare a protecției este reglementat de Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova.

În contextul în care Republica Moldova și-a propus drept deziderat de politică externă aderarea la Uniunea Europeană (în continuare - UE), în calitatea de membru va trebui să pună în aplicare întregul acquis comunitar în același mod în care acesta se aplică pe teritoriul celorlalte state membre ale UE. Astfel, la etapa de pre-aderare este important de îmbunătățit și adus în corespundere cu principiile și normele directivelor europene în materie de azil¹ cadrul național în domeniul azilului, precum și reorganizarea autorității competente pentru străini aprobată prin hotărârea Guvernului nr. 16/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General pentru Migrație.

Prin urmare, este necesară elaborarea și adoptarea unui proiect de modificare

¹ https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/document/download/d8ef3ca9-2191-46e7-b9b8-946363f6db91_en?filename=SWD_2023_698%20Moldova%20report.pdf

a Legii nr. 270/2008, care să țină cont de normele și procedurile UE, standardele în domeniul drepturilor omului, astfel încât să fie asigurată armonizarea criteriilor comune de identificare a persoanelor care au o nevoie reală de protecție internațională, cu respectarea deplină a demnității umane și a dreptului de azil al solicitanților de azil și al membrilor familiei care îi însoțesc.

Prin proiectul de modificare a Legii nr. 270/2008 se urmărește:

- identificarea rapidă a persoanelor care au nevoie de garanții procedurale speciale;

- stabilirea unor norme mai stricte pentru a preveni abuzurile asupra sistemului de azil și pentru a reduce cererile abuzive;

- menținerea măsurii luării în custodie publică a solicitanților de azil în cadrul procedurii rapide;

- asigurarea celor mai înalte standarde de calitate în cadrul procedurii de azil;

- desconcentrarea procedurii de examinare a cererilor de azil prin intermediul Direcțiilor regionale ale Inspectoratului General pentru Migrație;

- reglementarea detaliată a standardelor minime pentru acordarea protecției temporare, a responsabilităților autorităților conform domeniile de competență într-un capitol separat;

- mențiuni privind posibilitatea extinderii termenului de examinare a cererii de azil, în cazul în care nu este posibil de a se lua o decizie în timp de 6 luni;

- elaborarea și implementarea unei politici clare și coerente în domeniul azilului, prin care să se respecte obligațiile asumate pe plan european și internațional (Pactul Global pentru Refugiați), prin instrumentele legale la care Republica Moldova a aderat, prin realizarea unui echilibru între drepturile și obligațiile persoanelor aflate în nevoie de protecție internațională;

- completarea Legii nr. 140/2013 privind protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți, cu prevederi privind copii străini în situație de risc.

Este de menționat că, în procesul de elaborare a proiectului de modificare a Legii nr. 270/2008, au fost luate în calcul recomandările expuse în Studiul privind capacitatea sistemului național de azil în Republica Moldova².

Se propune ca proiectul de lege adoptat să intre în vigoare la 1 ianuarie

² Studiul privind capacitatea sistemului național de azil în Republica Moldova a fost realizat în cadrul proiectului Consiliului Europei „Consolidare protecției drepturilor omului ale refugiaților și migrantilor din Republica Moldova”, <https://maisigurine.md/ro/studiul-privind-capacitatea-sistemului-national-de-azil-in-republica-moldova-evaluare-prin-prisma-standardelor-europene/>

2026, cu excepția pct. 1, 3, 4, 5, 6, 11, 12, 13, 14, 15, 17, 20, 21, 22, 23, 24, 30, 31, 32, 33 ale art. I, art. II, art. III și art. IV care intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, din considerentele ce succed.

Proiectul dat prevede realizarea angajamentului de ajustare a cadrului normativ național la Acquis-ul comunitar în domeniul azilului, precum și la tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte privind asigurarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului. Pentru punerea în aplicare a proiectului este necesară elaborarea și aprobarea mai multor acte normative, cum ar fi: hotărâre de Guvern privind aprobarea Listei statelor considerate țări sigure, hotărâre de Guvern privind aprobarea condițiilor materiale de primire aplicate solicitărilor de azil și alte acte normative conexe privind prestarea serviciilor medicale.

În partea ce ține de excepțiile vizate mai sus, rezidă din necesitatea implementării prevederilor hotărârii Guvernului nr. 16/2023 privind aprobarea noii structuri a Inspectoratului General pentru Migrație, cât și omiterea lacunelor din legislație depistate, ajustarea unora la practicile europene.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Alinierea prevederilor proiectului de modificare a Legii nr. 270/2008 la legislația UE este realizată prin preluarea și aplicarea reglementărilor din actele Uniunii Europene.

Prezenta Lege:

- transpune art. 20 (3) și (4) din Directiva 2011/95/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind standardele referitoare la condițiile pe care trebuie să le îndeplinească resortisanții țărilor terțe sau apatrizii pentru a putea beneficia de protecție internațională, la un statut uniform pentru refugiați sau pentru persoanele eligibile pentru obținerea de protecție subsidiară și la conținutul protecției acordate, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 337/9 din 20 decembrie 2011, CELEX: 32011L0095;

- transpune art. 2 lit. (d); art. 4 (1); art. 18 (1); art. 24 (1) și (3); art. 26 (1) și (2); art. 39 (3) și Anexa I din Directiva 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 180/60 din 29 iunie 2013, CELEX: 32013L0032;

- transpune art. 2 lit. (g) și (k); art. 6 (2); art. 8; art. 9 (1) și (3); art. 10 (4); art. 13, art. 17 (1), (3) și (4); art. 20 (1); art. 21; art. 22 (1) și (2); art. 25 (1) și (2) din Directiva 2013/33/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a standardelor pentru primirea solicitanților de protecție internațională, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 180/96 din 29 iunie 2013, CELEX: 32013L0033.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prezentul proiect de modificare a Legii nr. 270/2008 prezintă o avansare a cadrului normativ privind consolidarea sistemului de azil, pentru a preveni abuzurile în sistemul de azil, precum și pentru asigurarea protecției drepturilor solicitanților la o formă de protecție internațională în acord cu standardele europene și internaționale privind drepturile omului, principiile și conținutul căreia derivă din transpunerea directivelor UE.

Proiectul de lege are drept scop stabilirea unui cadru juridic coerent și clar privind consolidarea sistemului de azil, garantării solicitanților unei forme de protecție internațională la un tratament egal și adecvat, inclusiv pentru persoanele cu necesități speciale și reducerea cererilor abuzive, respectând drepturile omului, dar și asigurarea ordinii și securității statului.

Principalele prevederi ale proiectului sunt:

1. Accesul grupurilor și persoanelor vulnerabile și cu nevoi speciale la procedura de azil prin:

-inclusiunea noilor noțiuni cum ar fi: condiții materiale de primire, solicitant cu necesități speciale;

-completarea cadrului normativ național cu prevederi care să reglementeze condițiile materiale de primire în dependență de mijloacele de care dispune solicitantul pentru a se întreține;

-extinderea categoriilor de persoane cu necesități speciale în acord cu Acquis-ul UE în domeniul de azil (minorii neînsoțiți, familiile monoparentale cu copii, familiile cu trei sau mai mulți copii aflați la întreținere, persoanele cu dizabilități, femeile gravide, victimele traficului de ființe umane, persoanele cu probleme intelectuale și de sănătate mintală, precum și persoanele care au fost supuse torturii, violului sau altor forme grave de violență psihologică, psihică sau sexuală, persoanele care au atins vârsta de pensionare);

-completarea legii cu reglementări privind identificarea nevoilor speciale ale persoanelor vulnerabile solicitante de azil, de evaluare a nevoilor lor speciale în materie de procedură pentru oferirea sprijinului relevant, în funcție de aceste nevoi speciale;

-completarea cu măsuri de sprijin care se acordă persoanelor cu necesități speciale, pentru a asigura solicitanților de azil cu nevoi speciale acces efectiv la procedura de azil și capacitatea de a-și exercita dreptul de azil și alte drepturi ce le revin;

-completarea cu prevederi privind prestarea serviciilor medicale solicitanților de azil cu necesități speciale conform listei serviciilor medicale

elaborată și aprobată de Ministerul Sănătății.

2. *Stabilirea unor norme clare pentru a preveni abuzurile asupra sistemului de azil prin:*

-aducerea în concordanță a reglementărilor naționale privind procedura rapidă de examinare a cererilor de azil cu normele UE și anume examinarea în procedură rapidă a cererilor nefondate și a cererilor depuse de persoanele care se presupune că prezintă pericol pentru securitatea națională sau pentru ordinea publică;

-introducerea conceptului de țări sigure de origine și țări terțe sigure în legislația națională. Lista statelor considerate țări sigure va fi aprobată de Guvern în baza următoarelor principii:

- a) situația respectării drepturilor fundamentale ale omului;
- b) funcționarea principiilor democratice, a pluralismului politic și a alegerilor libere, precum și existența unor instituții democratice funcționale care să asigure garantarea și respectarea drepturilor fundamentale ale omului;
- c) existența unor factori de stabilitate.

În cazul persoanelor a căror proveniență este dintr-o țară sigură de origine și țară terță sigură, cererea de azil va fi examinată în procedură rapidă, cu excepția cazurilor în care situația de fapt sau dovezile prezentate de solicitant arată existența unei temeri bine întemeiate de persecuție sau expunerii la un risc serios. În acest caz solicitantul primește accesul la procedura ordinară.

-completarea Legii nr. 270/2008 cu prevederi care condiționează furnizarea condițiilor materiale de primire, în dependență de mijloacele de care dispune solicitantul pentru a se întreține.

3. *Desconcentrarea procedurii de examinare a cererilor de azil, prin intermediul direcțiilor regionale ale Inspectoratului General pentru Migrație*

Prin Hotărârea Guvernului nr. 16/2023 a fost aprobată noua structură a Inspectoratului General pentru Migrație (în continuare - IGM), lista subdiviziunilor specializate, lista subdiviziunilor teritoriale ale IGM, cât și Regulamentul de organizare și funcționare.

IGM include în structura sa actuală subdiviziuni specializate și subdiviziuni teritoriale. Potrivit acesteia, pentru exercitarea atribuțiilor în domeniul azilului, în cadrul IGM este creată Direcția azil și apatridie și trei subdiviziuni teritoriale ale IGM: Direcția regională Nord, Direcția regională Sud și Direcția regională Centru.

Astfel, desconcentrarea competențelor Direcției azil și apatridie către direcțiile regionale ale IGM va spori accesul la procedura de azil, în urma cărora vor avea beneficii, în exclusivitate, străinii.

Totodată au fost elaborate modificări la procedura de examinare a cererii de azil. Termenul examinării cererii de azil fiind 6 luni cu posibilitatea de a fi prelungit câte o lună, dar nu va depăși 9 luni. Modificarea posibilității de a prelungi termenul examinării cererii de azil a fost adaptată conform prevederilor Directivei 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale și totodată fiind necesară în cazuri speciale (un număr mare de cereri de azil depuse simultan, procedura implică elemente complexe).

4. Reglementarea detaliată a standardelor minime pentru acordarea protecției temporare, a responsabilităților autorităților conform domeniilor de competență într-un capitol separat

Legea nr. 270/2008 stabilește unele aspecte legate de procedura de acordare a protecției temporare, înregistrarea și documentarea beneficiarilor de protecție temporară, depunerea cererii de azil de către beneficiarii de protecție temporară, garanțiile acordate minorilor neînsoțiți, motivele de excludere de la acordarea protecției temporare și motivele de încetarea a acesteia. Punerea în aplicare a acestora a scos în evidență faptul că reglementările oferite prin Legea nr. 270/2008 nu au fost suficiente pentru a activa rapid mecanismul protecției temporare și că autoritățile nu au fost pregătite pentru sosirile în masă. Pe cale de consecință, se impune necesitatea reglementării detaliate a standardelor minime pentru acordarea protecției temporare precum și a responsabilităților autorităților conform domeniilor de competență într-un capitol separat.

În redacția actuală Legea nr. 270/2008 privind azilul stipulează că protecția temporară poate fi acordată pentru o durată maximă de doi (2) ani, fără posibilitatea de prelungire. În proiect a fost exclusă limitarea de doi ani, amendamentul propus va stabili un mecanism flexibil pentru aplicarea protecției temporare, care poate fi utilizat prompt pentru a răspunde nevoilor refugiaților care au venit din Ucraina.

5. Completările la Legea nr. 140/2013, au fost propuse ca o necesitate stringentă urmare lipsei unor prevederi legale care să reglementeze statutul copiilor străini care au intrat pe teritoriul Republicii Moldova fără a fi însoțiți de o persoană adultă care să fie responsabilă pentru ei prin lege sau care au fost lăsați pe teritoriul Republicii Moldova fără un act juridic.

6. Proiectul a fost completat cu prevederi privind asigurarea benevolă (facultativă) de sănătate a solicitanților de azil. Asigurarea benevolă (facultativă) de sănătate introduce o flexibilitate importantă, care vine în întâmpinarea diversității nevoilor solicitanților de azil, oferindu-le libertatea de a alege gradul de acoperire, tipurile de servicii și furnizorii de asistență medicală. Această flexibilitate permite personalizarea serviciilor medicale, astfel încât solicitanții de

azil nu mai sunt limitați la un pachet rigid de servicii, ci pot alege pachetul care se potrivește cel mai bine stării lor de sănătate și situației lor financiare. O persoană cu afecțiuni cronice poate opta pentru o acoperire extinsă, care să includă tratamente și consultări specializate pe termen lung, în timp ce altcineva ar putea prefera o acoperire minimă pentru urgențe, optimizându-și astfel cheltuielile. Flexibilitatea în alegerea prestatorului de servicii medicale permite solicitanților să opteze pentru furnizorii de servicii în funcție de calitatea și tipul îngrijirilor medicale necesare, ceea ce poate încuraja competiția între furnizori și, implicit, creșterea calității serviciilor medicale. De asemenea, acest sistem oferă un control mai mare asupra cheltuielilor de sănătate, permițând solicitanților de azil să își ajusteze cheltuielile în funcție de bugetul lor personal și de nivelul de acoperire pe care și-l doresc. Astfel, asigurarea benevolă (facultativă) de sănătate reprezintă o soluție care sprijină nu doar nevoile de sănătate, ci și autonomia financiară și personală a solicitanților de azil, oferindu-le o mai mare libertate de a alege în funcție de situația lor particulară.

Totodată, au fost ajustate prevederile la art. 9 alin. (1) din Legea nr. 1585/1998 și la articolul 26 alineatul (1) al Legii 411/1995 ocrotirii sănătății, în vederea încadrării în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală a solicitanților de azil angajați în câmpul muncii prin contract individual de muncă. Astfel, solicitanții de azil angajați vor beneficia de volumul integral de asistență medicală prevăzut în Programul unic al asigurării obligatorii de asistență medicală și acordat de prestatorii de servicii medicale și farmaceutice contractați de Compania Națională de Asigurări în Medicină.

5. Fundamentarea economico-financiară

Proiectul aprobă conceptul condițiilor materiale de primire acordate solicitanților a unei forme de protecție. Sumele necesare pentru acordarea condițiilor materiale de primire vor fi asigurate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Afacerilor Interne, stabilite și aprobate prin Hotărâre de Guvern. Urmează a fi elaborată Hotărâre de Guvern privind aprobarea condițiilor modului de acordare și cuantumul sumelor aferente asigurării condițiilor materiale de primire aplicate solicitanților de azil.

Mecanismul prin care vor fi prestate și finanțate serviciile medicale solicitanților de azil va fi aprobat prin hotărâre de Guvern.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

După adoptarea proiectului va fi necesară elaborarea proiectului hotărârii Guvernului privind aprobarea Listei statelor considerate țări sigure, hotărârea de Guvern privind aprobarea condițiilor modului de acordare și cuantumul sumelor aferente asigurării condițiilor materiale de primire aplicate solicitanților de azil.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și Regulamentului cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 967/2016, anunțul de inițiere a elaborării proiectului a fost plasat pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md și este disponibil la link-ul: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12116.

De asemenea, proiectul a fost plasat pentru consultări publice pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md la compartimentul Transparență, precum și pe platforma guvernamentală www.particip.md și poate fi accesat pe link-ul: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12768.

Proiectul a fost supus consultării publice și expus în cadrul ședinței grupului de lucru pentru protecție organizată de UNHCR din 11.07.2024. În cadrul consultărilor publice de către societatea civilă (Consiliul pentru egalitate, Platforma femeilor române, Coaliția Vocea Romilor, Asociația pentru Abilitarea Copilului și Familiei AVE Copii, Organizația Internațională pentru Migrațiune, Consiliul Norvegian al Refugiaților, UNHCR) au fost înaintate propuneri pe marginea proiectului care au fost luate în calcul la definitivarea proiectului.

[https://www.facebook.com/photo/?fbid=122157853652126536&set=pcb.122157853796126536&cft_\[0\]=AZXis82afnrO iyNWtdW1hFVHKHbcIEHCcP4SInp3z Mj44hlGQIaVDEEBWGig8DcRApZErr2xajofBmkXkELEXKWA8PqrMpJF3fjFK Fr33tNb6oKRLINLDOhGOZGiwEnRO8jCprACsmz3dSVk3O-82Ar9zsORHVRWpmqibtLxK7zzEWLE4VgN3iB8ld6i qI49 RR-om6p7Qh-K-H2i-9E6pS0AcaD3-pbovuUrKipACQ&tn_=#*bH-y-R](https://www.facebook.com/photo/?fbid=122157853652126536&set=pcb.122157853796126536&cft_[0]=AZXis82afnrO iyNWtdW1hFVHKHbcIEHCcP4SInp3z Mj44hlGQIaVDEEBWGig8DcRApZErr2xajofBmkXkELEXKWA8PqrMpJF3fjFK Fr33tNb6oKRLINLDOhGOZGiwEnRO8jCprACsmz3dSVk3O-82Ar9zsORHVRWpmqibtLxK7zzEWLE4VgN3iB8ld6i qI49 RR-om6p7Qh-K-H2i-9E6pS0AcaD3-pbovuUrKipACQ&tn_=#*bH-y-R)

La data de 13.09.2024 a fost desfășurată *ședința interinstituțională (MAI, CNAM, MS, IGM, reprezentant al Consiliului pentru egalitate)* privind depășirea divergențelor identificate în cadrul avizării proiectului, concluziile au fost reflectate în procesul verbal al ședinței.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul a fost supus expertizei anticorupție. Potrivit concluziei expertizei, proiectul promovează interesul public de a îmbunătăți cadrul normativ în domeniul de azil, astfel încât să fie aliniat cu principiile reglementărilor directivelor europene.

Propunerile și obiecțiile Centrului Național Anticorupție au fost luate în considerare și se regăsesc în sinteza obiecțiilor și propunerilor.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul legii a fost supus expertizei de compatibilitate în conformitate cu procedura stabilită în Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018.

Potrivit Declarației de compatibilitate (nr. 31/02-126-7921 din 15.07.2024) din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul act normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate politicilor în domeniul migrației și azilului, pe segmentul legislativ

afereant liberei circulații a persoanelor (Capitolul 24 „Justiție, libertate și securitate”). Propunerile și obiecțiile înaintate au fost luate în considerare și se regăsesc în sinteza obiecțiilor și propunerilor.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul a fost supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției, în conformitatea cu art. 37 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative.

Propunerile și obiecțiile înaintate au fost luate în considerare și se regăsesc în sinteza obiecțiilor și propunerilor.

11. Consultările altor expertize

Proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare de a fi efectuate în condițiile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Ministră a afacerilor interne

Daniella MISAIL-NICHITIN

Digitally signed by Misail-Nichitin Daniella
Date: 2024.11.20 20:27:49 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ

