



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA
GRUPUL DE LUCRU
AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA
ACTIVITĂȚII DE ÎNTREPRINZĂTOR

Nr. 38-78-8480

Chișinău

26 iulie 2024

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare

Ref.: adresa nr. 08-04/2116 din 4 iulie 2024

În temeiul prevederilor art.19 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, pct.34 din Regulamentul Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, precum și pct. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 447/2024 cu privire la modificarea și abrogarea unor acte normative (eficientizarea procesului de elaborare și promovare a actelor Guvernului) se remite *Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 68/2013 despre semințe.*

Anexă: 1 filă

Secretar general adjunct al Guvernului
Președinte al Grupului de lucru al
Comisiei de stat pentru reglementarea
activității de întreprinzător

(semnat electronic)

Roman CAZAN

Digitally signed by Cazan Roman
Date: 2024.07.29 08:29:20 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



EXPERTIZA

Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător

Prezenta expertiză este acordată în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019.

<i>Titlul actului examinat:</i>	Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 68/2013 despre semințe
<i>Autorul (autoritatea), persoana responsabilă:</i>	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare Direcția politici în sectorul vegetal, Sanda Melenciuc, Consultantă principal
Evaluarea documentului de analiza a impactului	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</i>	20 iunie 2023
Concluzia: Analiza de impact se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor	
Evaluarea proiectului de act normativ	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</i>	16 iulie 2024
Concluzia: Proiectul se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor	
<i>Comentarii, obiecții, recomandări:</i>	
<i>Extrasul din Procesul-verbal nr.28 al ședinței Grupului de lucru al Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din data de 16 iulie 2024 se anexează.</i>	

EXTRAS
din PROCESUL-VERBAL nr. 28
al ședinței Grupului de lucru
al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător
(ședință online)
16 iulie 2024

Au participat :

Membrii Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:

Roman Cazan	- Președintele Grupului de lucru, Secretar general adjunct al Guvernului
Vladislav Caminschi	- Vicepreședintele Grupului de lucru, Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova
Oleg Tofilat	- Uniunea Transportatorilor și Drumarilor
Ana Groza/Cristina	- Asociația Investitorilor Străini (FIA)
Tișcul	
Carolina Linte	- director executiv al Asociației Patronale Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate „Lapte”
Sanda Dolghii	- manager pe politici și advocacy, EBA Moldova
Victor Baciu (<i>mail</i>)	- Camera de Comerț Americană din Moldova AmCham
Irina Oriol/Adrian Șervan	- Asociația Națională a Companiilor din Domeniul TIC
Valentina Chiper	- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
Roman Gapeev	- Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
Angela Panciuc	- Ministerul Mediului
Ghenadie Rusu	- Șef al Direcției protecția plantelor și siguranța alimentelor de origine vegetală, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare
Corina Cristea	- Ministerul Justiției
Snejana Novac	- consultant principal în Direcția conformitate juridică, Cancelaria de Stat, secretarul Grupului de lucru

Responsabili din cadrul autorităților publice centrale:

Veaceslav Șipitca, Secretar de stat, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Viorica Cojuhari, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Sanda Melenicuc, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Doina Danilov, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Elena Iliescu, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, Ștefan Seracuța, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, Alexandru Andronic, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, Anghelina Ceban, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Eduard Țugui, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.

Experți ai Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare:

dni Oleg Chelaru și Victor Ermurachi, Nicolae Boțan.

Autor: Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare

Au luat cuvântul:

dl Victor Ermurachi

A menționat că proiectul prevede o nouă redacție a noțiunii certificat de calitate – document ce confirmă calitatea semințelor destinate comercializării, eliberat de un laborator acreditat în limba română sau o limbă internațională. Pentru moment Legea nr. 68/2013 prevede următoarea noțiune: certificat de calitate – document ce confirmă calitatea semințelor, eliberat de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor. Totodată, Legea nr. 68/2013 prevede noțiunea buletin de analiză – document eliberat de un laborator autorizat/acreditat, care adevărește calitatea semințelor testate prin metode standardizate. Recomandă argumentarea în AIR a diferenței dintre noțiunea buletinul de analiză și noțiunea certificatul de calitate în redacție nouă.

Proiectul prevede completarea alin. (3) al art. 6, fiind prevăzut că testarea soiurilor, de orice gen și specie de plante, se efectuează și pe terenurile agenților economici, în cazul în care Comisia de Stat pentru Testarea Soiurilor de Plante nu are capacitatea tehnologică de fondare a plantațiilor pentru culturile multianuale. Pentru a evita situații de interpretări discreționare și conflict recomandă de prevăzut acceptul agenților economici în cazul efectuării testării pe terenurile acestora.

Proiectul prevede completarea alin. (1) al art.7 cu literele d) și e), conform cărora soiurile de plante se radiază din Catalogul soiurilor în următoarele cazuri: d) în cazul în care menținătorul nu își îndeplinește obligațiunile ce îi revin privind prezentarea la solicitare a semințelor necesare reproducerii soiului, conform caracteristicilor inițiale existente la înregistrare și de a se supune verificării periodice de către Comisia de Stat pentru Testarea Soiurilor de Plante; e) titularul certificatului de înregistrare sau menținătorul nu achită taxele de menținere în Catalog conform legislației, precum și pentru verificarea soiului pe durata în care acesta este înregistrat. Prevederile respective ridică semne de întrebare, deoarece vor genera costuri pentru agenții economici și posibile situații de interpretări discreționare. Consideră necesar de a oferi informații suplimentare în AIR, care ar argumenta abordarea respectivă. Totodată, prevederile referitor la verificarea soiului pe durata în care acesta este înregistrat, în special privind prezentarea la solicitare a semințelor necesare reproducerii soiului necesită a fi reglementate mai detaliat, fiind prevăzut un anumit număr de cazuri de impunere a unor astfel de obligații.

Proiectul prevede completarea art.8 cu alin. (12), conform căruia materialul semincer de categoria biologică bază, certificat și standard se supune unui control oficial (post-control) pentru verificarea identității și purității varietale a soiului. Prevederile respective vor genera costuri pentru agenții economici și astfel de prevederi necesită a fi argumentate în AIR, totodată fiind reflectate și costurile.

Proiectul prevede completarea art.9 cu alin. (12), conform căruia *semințele produse sunt supuse comercializării pe piața internă în baza următoarelor documente ce confirmă calitatea: a) Certificat de calitate a semințelor; b) Certificat de calitate a răsadurilor; c) Certificat de valoare biologică*. Prevederile respective vor genera acte permissive. Pentru moment Legea nr. 68/2013 prevede așa certificate, cu excepția certificatului de calitate a răsadurilor, doar că acestea poartă caracter benevol. Menționează, că proiectul prevede o nouă redacție a noțiunii certificat de calitate – document ce confirmă calitatea semințelor destinate comercializării, eliberat de un laborator acreditat în limba română sau o limbă internațională. Totodată se propune completarea articolului cu alin. (14), conform căruia *în cazul documentelor de calitate prevăzute de ISTA, termenul de*

recertificare va constitui un an calendaristic de la data emiterii documentului. La expirarea termenului stabilit, semințele vor fi controlate repetat, cu eliberarea unui nou Certificat de calitate a semințelor. Astfel, prevederile alin. (12) și (14) vor genera costuri și este necesar de a oferi informații suplimentare în AIR, care ar argumenta abordarea respectivă.

Proiectul prevede o nouă redacție a art. 11 - Importul semințelor. Pentru moment Legea nr. 68/2013 prevede notificarea ANSA pentru importul unor anumite tipuri de semințe în anumite cazuri prevăzute la alin. (4). Proiectul conține prevederi similare referitor la notificare, dar expuse în o altă consecutivitate și persistă riscul de interpretări diferite, inclusiv a notificării pentru importul altor semințe. Totodată lista documentelor care se anexează la notificare este extinsă. De asemenea, este prevăzut, că *după importul semințelor în baza notificării, la solicitare, sunt prelevate probe și se efectuează controlul loturilor de semințe. În baza testelor de laborator, la solicitarea agentului economic, se eliberează contra plată, Certificatul de calitate a semințelor sau Buletinul de analiză a semințelor.* Prevederile respective necesită a fi reformulate, fiind menținută abordarea din Legea nr. 68/2013 pentru moment, și anume că notificarea este prevăzută în același alineat, în care sunt menționate tipurile de semințe și cazurile de import în baza notificării. Totodată, este necesar de a oferi informații suplimentare în AIR, care ar argumenta extinderea listei documentelor anexate la notificare și necesitatea eliberării Certificatului de calitate a semințelor sau Buletinului de analiză a semințelor contra cost.

Proiectul prevede o nouă redacție a alin.(3) al art. 12 cu următorul cuprins: Exportul materialului de înmulțire și a celui săditor se efectuează în baza Certificatului de valoare biologică și a Certificatului de calitate la exportul materialului de înmulțire și a celui săditor, în cazul când, acesta din urmă, este solicitat de către țara importatoare sau importator. Totodată, alin. (1) al articolului respectiv, și în varianta actuală, și conform proiectului prevede, că exportul și reexportul semințelor se admit numai după certificarea loturilor de semințe. Astfel, prevederile alineatelor respective nu corelează și pot apărea situații de interpretări diferite și de conflict.

Proiectul prevede o nouă redacție a alin.(1) al art. 15 cu următorul cuprins: Registrul, conform modelului din anexa nr.4, este ținut de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor în formă electronică. Pentru moment alineatul respectiv prevede, că *Registrul, conform modelului din anexa nr.4, este ținut de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor atît în formă manuală (pe suport de hîrtie), cît și în formă electronică. Ținerea manuală a Registrului este obligatorie și în cazul ținerii electronice a acestuia. În cazul în care datele din Registrul ținut și în formă manuală și în formă electronică nu corespund, se consideră autentice datele din Registrul ținut în formă manuală.* Recomandă completarea AIR și prezentarea argumentelor de rigoare referitor la modificarea respectivă, inclusiv asigurarea evitării posibilelor riscuri în cazul deținerii Registrului doar în formă electronică.

Proiectul prevede o nouă redacție a art. 19 - Controlul semincer și certificarea semințelor. Recomandă modificarea prevederilor articolului respectiv, fiind introduse complementar prevederi, care ar accentua caracterul benevol de obținere a certificatelor.

Proiectul prevede o nouă redacție a alin. (1) al art. 20 – (1) *Controlul sectoarelor semincere și a pepinierelor (inspecția în câmp) se efectuează în baza ghidurilor de inspecție în câmp a sectoarelor semincere în conformitate cu schemele semincere ale OECD, precum și a actelor normative în vigoare. În baza declarațiilor de multiplicare prezentate Agenției. Inspecția în câmp se efectuează de către inspectorii de stat ai Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor nominalizați anual prin ordinul directorului Agenției, și după caz mentinători, reprezentanți ai instituțiilor științifice de profil și specialiști în domeniu atestați de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor sau sub controlul oficial al acesteia.* Autorii au luat în considerare recomandările expuse, fiind incluși la inspecția în câmp și specialiștii în domeniu atestați de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor sau sub controlul oficial al acesteia. În astfel de

condiții este necesar de modificat și denumirea articolului (Împuternicirile inspectorului de stat pentru control semincer), și anume împuternicirile inspectorilor pentru control semincer, cât și la alineatul (2) de substituit cuvintele „Inspectorul de stat” cu cuvântul „Inspectorul”.

Concluzii și recomandări: proiectul, inclusiv AIR, necesită modificări, fiind luate în considerare recomandările.

dna Sanda Melenciuc

A menționat referitor la opinia expertului că Certificatul de calitate a semințelor – se eliberează pentru comercializarea pe teritoriul republicii a semințelor de culturi agricole și presupune determinarea tuturor indicilor de calitate ai semințelor (puritate, germinare, umiditate, masa 1000 boabe).

Buletinul de analiză a semințelor - se eliberează pentru necesități proprii de utilizare a semințelor și presupune determinarea unui indice de calitate a semințelor, la solicitare.

Modificarea în proiect a noțiunii „certificat de calitate” a fost necesară reieșind din faptul că nu ANSA eliberează asemenea certificat.

La alin. (3) al art. 6, fiind prevăzut că testarea soiurilor, de orice gen și specie de plante, se efectuează și pe terenurile agenților economici, în cazul în care Comisia de Stat pentru Testarea Soiurilor de Plante nu are capacitatea tehnologică de fondare a plantațiilor pentru culturile multianuale, testarea se face la solicitarea agentului economic, el fiind persoana interesată pentru testarea și introducerea soiului în Catalog.

Menținătorul este responsabil de puritatea biologică și caracteristicile soiului. Selecția conservativă trebuie să fie întotdeauna controlabilă pe baza înregistrărilor efectuate de către persoana sau persoanele responsabile de soiul respectiv. De asemenea, aceste înregistrări trebuie să cuprindă producția din toate generațiile anterioare semințelor sau materialului săditor de bază. În art. 11 Directiva 2002/53 la fel este această prevedere „(3) Se pot solicita probe de la autorul soiului. În cazul în care este necesar, acestea pot fi prelevate oficial.”.

Durata de păstrare semințelor este determinată de specie, categoria biologică și calitatea germinativă. Semințele de legume se comercializează la bucată, agentul economic producător de legume sau/și răsaduri procurând semințe necertificate riscă să aibă un procentaj de răsărire de 70% , suportând cheltuieli colosale sau chiar falimentare.

Conform art. 25 alin 1 din Legea 71/2007 cu privire la registre potrivit căruia registrul de stat se ține în formă electronică. Certificatele menționate la art. 19 se eliberează la solicitarea agentului economic, ceea ce determină clar neobligativitatea efectuării controlului. Se acceptă propunerea expertului de la alin. (1) art. 20.

Solicită susținerea proiectului.

S-a decis: *proiectul se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor (9 - se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor; 2- se susține; 3 – nu se susține).*