



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31/03-76-13932

Chișinău

18 decembrie 2024

Biroul permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 271/2017 privind auditul situațiilor financiare, aprobat în ședința Guvernului din 18 decembrie 2024, conform Deciziei protocolare nr. 51.6 /2024.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Finanțelor.

Anexe:

1. Copia Deciziei protocolare (în limba română 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română 3 file și în limba rusă 3 file);
3. Nota de fundamentare (4 file);
4. Sinteza (5 file);
5. Raportul de expertiză juridică (2 file);
6. Raportul de expertiză anticorupție (4 file);
7. Declarația de compatibilitate (5 file);
8. Alte avize (2 file);
9. Tabelul comparativ (5 file);
10. Tabelele de concordanță (89 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	346	
"18"	12	2024
Ora		

Ex. Ana Ambrosii, tel. 022 250 316

Casa Guvernului,
MD-2012, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

E-mail:
cancelaria@gov.md



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

DECIZIE PROTOCOLARĂ nr. 51.6 /2024

Extras din procesul-verbal nr.51 (pct. 6)
al ședinței Guvernului din 18 decembrie 2024

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 271/2017 privind auditul situațiilor financiare.

Prim-ministru



DORIN RECEAN

Aprobat în ședința Guvernului din 18 decembrie 2024

Decizia protocolară nr.51.6 /2024

Proiect

UE

LEGE

pentru modificarea Legii nr. 271/2017 privind auditul situațiilor financiare

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Prezenta lege transpune:

- articolul 11 alineatele (2), (3) și (4) din Regulamentul (UE) nr. 537/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 privind cerințe specifice referitoare la auditul statutar al entităților de interes public și de abrogare a Deciziei 2005/909/CE a Comisiei (Text cu relevanță pentru SEE), publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 158/77 din 27 mai 2014 (CELEX: 32014R0537), așa cum a fost modificată ultima dată prin Regulamentul (UE) 2023/2869 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 decembrie 2023 de modificare a anumitor regulamente în ceea ce privește înființarea și funcționarea punctului unic de acces european (Text cu relevanță pentru SEE);

- Recomandarea Comisiei din 5 iunie 2008 privind limitarea răspunderii civile a auditorilor legali și a societăților de audit [notificată cu numărul C(2008) 2274] (Text cu relevanță pentru SEE) (2008/473/CE), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 162/39 din 21 iunie 2008 (CELEX: 32008H0473).

Art. I. – Legea nr. 271/2017 privind auditul situațiilor financiare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 7–17, art. 48), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. În clauza de armonizare, textul „Prezenta lege transpune parțial Directiva 2006/43/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 mai 2006 privind auditul legal al conturilor anuale și al conturilor consolidate, de modificare a Directivelor 78/660/CEE și 83/349/CEE ale Consiliului și de abrogare a Directivei 84/253/CEE a Consiliului (Text cu relevanță pentru SEE), publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 157/87 din 9 iunie 2006” se substituie cu textul:

„Prezenta lege transpune:

- parțial Directiva 2006/43/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 mai 2006 privind auditul legal al conturilor anuale și al conturilor consolidate, de modificare a Directivelor 78/660/CEE și 83/349/CEE ale Consiliului și de abrogare a Directivei 84/253/CEE a Consiliului (Text cu relevanță pentru SEE), publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 157/87 din 9 iunie 2006 (CELEX: 32006L0043), așa cum a fost modificată ultima dată prin Directiva (UE) 2023/2864 a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2023 de modificare a anumitor directive în ceea ce privește înființarea și funcționarea punctului unic de acces european (Text cu relevanță pentru SEE);

- parțial Regulamentul (UE) nr. 537/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 privind cerințe specifice referitoare la auditul statutar al entităților de interes public și de abrogare a Deciziei 2005/909/CE a Comisiei (Text cu relevanță pentru SEE), publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 158/77 din 27 mai 2014 (CELEX: 32014R0537), așa cum a fost modificată ultima dată prin Regulamentul (UE) 2023/2869 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 decembrie 2023 de modificare a anumitor regulamente în ceea ce privește înființarea și funcționarea punctului unic de acces european (Text cu relevanță pentru SEE);

- Recomandarea Comisiei din 5 iunie 2008 privind limitarea răspunderii civile a auditorilor legali și a societăților de audit [notificată cu numărul C(2008) 2274] (Text cu relevanță pentru SEE) (2008/473/CE), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 162/39 din 21 iunie 2008 (CELEX: 32008H0473)”.

2. Articolul 26 se completează cu alineatele (6) și (7) cu următorul cuprins:

„(6) În cazul efectuării auditului la entitățile ale căror valori mobiliare sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată, limitarea în timp și cuantumul sumei care poate fi solicitată pentru prejudiciul cauzat entității auditate, solicitantului auditului, de către entitatea de audit se stabilește printr-un acord încheiat între entitatea de audit și entitatea auditată, solicitantul auditului, cu respectarea următoarelor condiții:

a) acordul este încheiat conform legislației civile;

b) răspunderea entității de audit față de entitatea auditată, solicitantul auditului, se extinde cel puțin pe termenul general de prescripție extinctivă, stabilit de Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002;

c) limitarea în timp și cuantumul sumei se decide de comun acord de către consiliu, organul executiv și organul de supraveghere a entității auditate și se aprobă de către adunarea generală a acționarilor/asociaților sau de către fondatorul entității auditate;

d) informațiile privind acordul de limitare în timp și cuantumul sumei se publică în nota explicativă la situațiile financiare a entității auditate.

(7) Prevederile acordului privind limitarea în timp și cuantumul sumei care poate fi solicitată pentru prejudiciul cauzat nu sunt aplicabile în cazul comiterii cu intenție de către entitatea de audit a acțiunilor care au cauzat prejudicii entității auditate, solicitantului auditului, ca urmare a exprimării unei opinii de audit necorespunzătoare, în cazul în care situațiile financiare conțin denaturări semnificative.”

3. Articolul 46:

1) la alineatul (2):

după cuvintele „Raportul suplimentar” se introduc cuvintele „explică rezultatele auditului și”;

completează cu litera i) cu următorul cuprins:

„i) semnătura auditorului și data întocmirii raportului”;

2) se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) În cazul în care au fost încheiate contracte de audit cu mai multe entități de audit pentru efectuarea auditului situațiilor financiare pentru aceeași perioadă de gestiune și între acestea au existat divergențe de opinii cu privire la reglementările contabile, procedurile de audit sau alte divergențe în desfășurarea auditului, motivele divergențelor sunt explicate în raportul suplimentar adresat comitetului de audit.”

Art. II. – Prezenta lege intră în vigoare la 1 ianuarie 2025.

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.271/2017 privind auditul
situațiilor financiare

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Autorul proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.271/2017 privind auditul situațiilor financiare este Ministerul Finanțelor.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Art.35 alin.(2) din Legea nr.271/2017 privind auditul situațiilor financiare care prevede că Ministerul Finanțelor este responsabil de elaborarea actelor normative de reglementare a auditului în sectorul corporativ.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În contextul armonizării continue a legislației din domeniul contabilității, raportării financiare și auditului, potrivit Acordului de Asociere RM-UE, în vederea continuării transpunerii Regulamentului (UE) nr.537/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 privind cerințe specifice referitoare la auditul statutar al entităților de interes public și transpunerii Recomandării Comisiei din 5 iunie 2008 privind limitarea răspunderii civile a auditorilor legali și a societăților de audit au fost elaborate tabele de concordanță și s-a stabilit necesitatea modificării Legii nr.271/2017 privind auditul situațiilor financiare. Proiectul transpune parțial Regulamentul (UE) nr.537/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 privind cerințe specifice referitoare la auditul statutar al entităților de interes public și transpune Recomandarea Comisiei din 5 iunie 2008 privind limitarea răspunderii civile a auditorilor legali și a societăților de audit.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Principalele prevederi ale proiectului menționat, modificări ce urmează a fi efectuate la Legea nr.271/2017 privind auditul situațiilor financiare sunt următoarele: 1. a fost ajustată clauza de armonizare a Legii nr.271/2017 conform cerințelor art.44 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative; 2. a fost stabilit modul de limitare a răspunderii civile a auditorilor și entităților de audit pentru prejudiciul cauzat entității auditate/solicitantului auditului în cazul efectuării auditului la entitățile ale căror valori mobiliare sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată; 3. a fost introdusă o prevedere privind semnarea și datarea de către auditor a Raportului suplimentar adresat comitetului de audit;

4. s-au introdus prevederi referitor la explicarea în raportul suplimentar adresat comitetului de audit a divergențelor de opinii în cazul în care au fost încheiate contracte de audit cu mai multe entități de audit pentru efectuarea auditului situațiilor financiare pentru aceeași perioadă de gestiune.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu se aplică.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Nu se aplică.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Implementarea prevederilor proiectului de modificare a Legii privind auditul situațiilor financiare nr.271/2017 nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
<p>Proiectul prevede încheierea unui acord între entitatea de audit și entitatea auditată, solicitantul auditului pentru limitarea răspunderii civile a auditorilor și entităților de audit pentru prejudiciul cauzat entității auditate/solicitantului auditului în cazul efectuării auditului la entitățile ale căror valori mobiliare sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată cu respectarea următoarelor condiții:</p> <p>a) acordul este încheiat conform legislației civile;</p> <p>b) răspunderea entității de audit față de entitatea auditată, solicitantul auditului se extinde cel puțin pe termenul general de prescripție extinctivă, stabilit de Codul civil nr.1107/2002;</p> <p>c) limitarea în timp și cuantumul sumei se decide de comun acord de către consiliu, organul executiv și organul de supraveghere a entității auditate și se aprobă de către adunarea generală a acționarilor/asociaților sau fondatorul entității auditate;</p> <p>d) informațiile privind acordul de limitare în timp și cuantumul sumei se publică în nota explicativă la situațiile financiare a entității auditate.</p> <p>Totodată proiectul prevede că, acordul privind limitarea în timp și cuantumul sumei care poate fi solicitată pentru prejudiciul cauzat nu este aplicabil în cazul comiterii cu intenție de către entitatea de audit a acțiunilor care au cauzat prejudicii entității auditate, solicitantului auditului ca urmare a exprimării unei opinii de audit necorespunzătoare, în cazul în care situațiile financiare conțin denaturări semnificative.</p>
4.4. Impactul social
Nu se aplică.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu se aplică.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu se aplică.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu se aplică.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu se aplică.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul transpune parțial Regulamentul (UE) nr.537/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 privind cerințe specifice referitoare la auditul statutar al entităților de interes public și Recomandarea Comisiei din 5 iunie 2008 privind limitarea răspunderii civile a auditorilor legali și a societăților de audit. Potrivit tabelului de concordanță unele prevederi ale Regulamentului (UE) nr.537/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 privind cerințe specifice referitoare la auditul statutar al entităților de interes public și Recomandarea Comisiei din 5 iunie 2008 privind limitarea răspunderii civile a auditorilor legali și a societăților de audit au fost transpuse prin Legea nr.271/2017 privind auditul situațiilor financiare și alte acte normative din domeniul contabilității, raportării financiare și auditului.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu se aplică.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Potrivit art.32 alin.(1) - (3) și art.34 alin.(1) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și Capitolul II din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost supus consultării publice, fiind plasat pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor (www.mf.gov.md), în compartimentul „Transparența decizională” și pe platforma particip.gov.md . Anunțul de inițiere și consultare publică a proiectului de lege a fost publicat pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-de-modificare-legii-nr-2712017-privind-auditul-situa%C8%9Biilor-financiare-0 și pe platforma particip.gov.md https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-de-modificare-a-legii-nr-2712017-privind-aditul-situatiilor-financiare/12770#contentAnchor40082
7. Concluziile expertizelor

Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.271/2017 privind auditul situațiilor financiare a fost supus expertizei de compatibilitate cu legislația UE, expertizei anticorupție și expertizei juridice.

Expertiza de compatibilitate cu legislația UE:

În vederea continuării transpunerii Regulamentului (UE) nr.537/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 privind cerințe specifice referitoare la auditul statutar al entităților de interes public și a Recomandării Comisiei din 5 iunie 2008 privind limitarea răspunderii civile a auditorilor legali și a societăților de audit, proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.271/2017 privind auditul situațiilor financiare a fost supus expertizei de compatibilitate de către Centrul de Armonizare a Legislației în conformitate cu prevederile art.35 din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017.

Informația privind rezultatele expertizei de compatibilitate a fost inclusă după recepționarea declarației de compatibilitate în sinteza la proiectul menționat.

Expertiza anticorupție:

Conform art.36 din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017, în scopul identificării în proiectul actului normativ a factorilor generatori ai riscurilor de corupție, precum și în scopul formulării recomandărilor în vederea înlăturării acestor factori, proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.271/2017 privind auditul situațiilor financiare a fost supus expertizei anticorupție.

Informația privind rezultatele expertizei anticorupție a fost inclusă în sinteza la proiectul menționat.

Expertiza juridică:

Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.271/2017 privind auditul situațiilor financiare a fost supus expertizei juridice în conformitate cu prevederile art.37 din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017.

Informația privind rezultatele expertizei juridice a fost inclusă după recepționarea raportului de expertiză juridică în sinteza la proiectul menționat.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Modificările propuse sunt corelate cu prevederile actelor normative în vigoare, care se află în conexiune.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Nu se aplică.

Ministrul Finanțelor

Digitally signed by Belous Victoria
Date: 2024.11.28 15:25:36 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Victoria BELOUS