



15 februarie 2011

Dj 2 Nr. 72

AVIZ

la proiectul de lege privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător

(nr. 2804 din 16.12.2011)

Direcția juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și Legea privind actele legislative nr.780/2001 și expune următoarele considerente.

Observații de ordin general

1. Scopul proiectului de lege constă în limitarea gradului și modalităților de intervenție abuzivă și nefondată a statului în activitatea întreprinderilor prin reducerea controalelor asupra activității agenților economici.

2. Considerăm că, argumentarea proiectului în contextul notei informative, nu corespunde exigențelor din art.20 din Legea privind actele legislative, întrucât conținutul acesteia nu motivează și nu justifică conținutul proiectului de lege. Astfel, nu este clar în baza căror criterii autorul a divizat autoritățile statului în autorități cu funcții de control și în autorități cu funcții de supraveghere. În special necesită o argumentare mai amplă:

- art.10 care prevede desemnarea Cancelariei de Stat drept autoritate administrației publice centrale responsabilă de monitorizare în domeniul controalelor;
- determinarea cuantumului prejudiciului nu mai mic de 30 salarii medii lunare pe economie prognozate pentru a putea emite decizia de efectuare a controlului prevăzut la art. 19 alin.(1).

3. Este de menționat că, în conformitate cu art.23 din Legea nr.231/2010 cu privire la comerțul interior, controlul poate fi complex, unitar, repetat și inopinat. Art. 11¹ din Legea nr.140/2001 privind Inspekția Muncii, prevede controlul de stat asupra respectării actelor legislative și a altor acte normative din domeniul muncii, securității și sănătății în muncă se realizează prin: controlul de fond, controlul tematic și controlul inopinat. De asemenea, este de menționat și prevederile Hotărârii Guvernului nr.862/2004 privind perfecționarea sistemului de control de stat specializat, care

reglementează noțiunea de control specializat, fiind delimitat în control planificat, control repetat, control complex specializat. Proiectul de lege supus examinării prevede noțiunile de control planificat, inopinat și control repetat.

Astfel, considerăm oportun aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prevederile prezentului proiect de lege, întru unificarea termenilor utilizați. Totodată, pentru a fi în conformitate cu prevederile art.47 alin.(7) din Regulamentul Parlamentului este necesar a fi anexată lista tuturor actelor legislative sau normative care urmează a fi modificate sau completate.

4. Atragem atenția că, cadrul normativ propus în proiect reglementează domeniul organizării și efectuării controalelor diferitor entități (întreprinzătorilor – persoane fizice și juridice), fiind identificate organele abilitate cu funcție de control. Totuși printre acestea nu se regăsesc toate organele împuternicite actualmente cu aceste funcții, cum ar fi, Serviciul de Informații și Securitate al RM, organele afacerilor interne, Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, structuri abilitate cu funcții de control din subordinea Ministerului Mediului (Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice, Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale, Serviciul Piscicol), nu este inclus nici un organ abilitat cu funcții de control din domeniul siguranței și securității din domeniul transportului feroviar ș.a.

5. Întrucât domeniul proiectului de lege vizează activitatea de întreprinzător, este de menționat că art.13 din Legea nr.235/2006 prevede că actul de analiză a impactului de reglementare este parte integrantă a notei informative a proiectului de act normativ, de asemenea potrivit lit.e) din art.20 din Legea nr.780/2001 nota informativă a proiectului de lege include actul de analiză a impactului de reglementare, în cazul în care actul legislativ reglementează activitatea de întreprinzător. Astfel remarcăm că proiectul de lege nu este în corespundere cu prevederile sus-menționate.

Cu referire la textul proiectului invocăm următoarele obiecții și propuneri.

1. La art.2 noțiuni principale:

- la noțiunea de „control” este necesar a fi exclus cuvântul „public” deoarece definiția prevede „organ abilitat cu funcții de control”.

- în privința noțiunii „control repetat” menționăm că aceasta este definită, însă, proiectul de lege nu prevede modul de efectuare a acestuia. Propunem completarea proiectului de lege cu prevederi referitoare la efectuarea controlului repetat.

- la noțiunea de „decizia de a controla” menționăm că în textul proiectului de lege se utilizează de asemenea noțiunea „decizia de control” și „decizia de a efectua control”, pentru a fi în conformitate cu art.19 lit.e) din Legea nr.780/2001 considerăm necesar revizuirea noțiunii date pentru utilizarea unui și aceluiași termen pe tot parcursul proiectului de lege.

2. Art.8 și art.9 din proiectul de lege prevede reglementări referitoare la Registrul controalelor și Registrul de stat al controalelor. În conformitate cu definițiile expuse la art.2 din proiectul de lege, aceste registre sunt registre publice. Astfel, considerăm că acestea trebuie ținute în conformitate cu Legea nr.71/2007 cu privire la registre.

3. La art. 19 alin.(1)

- considerăm oportun completarea pct.1) cu prevederi referitoare la necesitatea efectuării controlului inopinat precum și indicarea unui termen de executare a recomandărilor, deoarece în forma expusă în acest punct reiese că controlul inopinat poate fi efectuat ori de câte ori va considera organul de control necesar efectuarea acestuia.

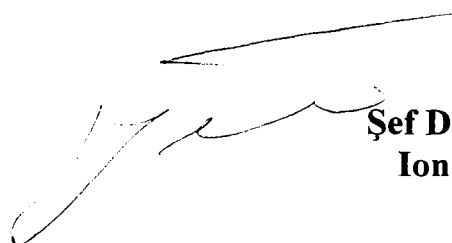
- pct.5, pentru un spor de precizie normativă propunem excluderea sintagmei „alin.(1)”.

4. La art. 21 alin.(2) prima propoziție după cuvîntul „delegație” de completat cu sintagma „de control” potrivit noțiunii definite în art.2 din proiectul de lege.

5. La art.33 din proiectul de lege este necesar de a se pune în sarcina Guvernului, stabilirea modului în care se va ține Registrul al controalelor efectuate de organele de control la care se face referire în art.8 din proiectul de lege și Registrul de stat al controalelor prevăzut în art.9 din proiectul de lege.

6. În privința listei organelor abilitate cu dreptul de a iniția controlul și de a acorda mandate de control în domeniile aferente care se conține în anexa proiectului de lege remarcăm că aceasta conține organe abilitate cu funcții de control din domeniul fiscal, vamal, financiar bancar, administrării și utilizării mijloacelor financiare și a bunurilor publice. Totodată remarcăm că alin.(3) din art.1 din proiectul de lege prevede că dispozițiile prezentului proiect de lege nu se vor aplica asupra controalelor efectuate în domeniile fiscal, vamal, financiar (bancar și nebancar), controalelor efectuate de către organele de control asupra modului de formare, administrare și de utilizare a resurselor financiare publice și administrării patrimoniului public.

Procedura legislativă de înaintare a proiectului spre examinare în Parlament, a fost respectată, iar decizia de examinare și adoptare a acestuia aparține legislativului.


**Șef Direcție
Ion Creangă**