



Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova
Ministry of Internal Affairs of the Republic of Moldova



MD 2012, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare, 75 tel. (373-22) 255-830, fax. (373-22) 255-236 e-mail: mai@mai.gov.md
www.mai.gov.md c/d 210105010370133, Ministerul Finanțelor, Trezoreria de Stat IDNO 1006601000130

nr. 41/2135 din 11.05.2023
la nr. 05-07/870 din 05.05.2023

Ministerul Mediului

Ministerul Afacerilor Interne a examinat repetat *proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică (număr unic 214/MM/2023)* și în limita competențelor funcționale, comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor.

Secretar de stat

Digitally signed by Cecoltan Andrei
Date: 2023.05.12 19:22:35 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Andrei CECOLTAN

Ex: Alexandra Brinza
Tel: 022255440
e-mail: alexandra.brinza@mai.gov.md



Ministerul Dezvoltării
Economice și Digitalizării
al Republicii Moldova

Nr. 03-1374 din 17.05.2023

La nr. 05-07/870 din 05.05.2023

Ministerul Mediului

Cu referire la proiectul de lege definitivat cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică (**număr unic 214/MM/2023**) în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa obiecțiilor și propunerilor.

Secretar general

Digitally signed by Voicu Ina
Date: 2023.05.17 10:05:01 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ina VOICU

*Ex. Ina Școlnii;
Tel: 0 22 250 607*



Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale
al Republicii Moldova

Nr.21-2546 din 13 mai 2023

La nr.05-07/870 din 05 mai 2023

Ministerul Mediului

e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Copie:

Cancelaria de Stat

e-mail: cancelaria@gov.md

Ca urmare a examinării versiunii definitive a *proiectului de lege cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică (număr unic 214/MM/2023)* remis în procedură regulamentară de avizare repetată, precum și în contextul în care au fost acceptate de principiu propunerile exprimate prin avizul nr.21-2301 din 27 aprilie curent, comunicăm susținerea proiectului în vederea promovării în ședință de Guvern, fără a fi înaintate alte obiecții și/sau propuneri.

Secretar general
Digitally signed by Turcanu Angela
Date: 2023.05.13 11:53:02 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Angela ȚURCANU

Ex.: Silvia Muntean

Tel.: 022-250-672

E-mail: silvia.muntean@midr.gov.md



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 05/1651 din 12.05.2023

La nr.05-07/870 din 05.05.2023

Ministerul Mediului

email: cancelaria@mediu.gov.md

copie: Căcancelaria de Stat

email: cancelaria@gov.md

Prin prezenta, Ministerul Sănătății, urmare a examinării repetate a *proiectului de lege cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică (număr unic 214 /MM/2023)*, autor – *Ministerul Mediului*, conform competențelor funcționale, comunică că propunerile prezentate în procesul de consultare au fost luate în considerare de autorul proiectului și menționăm lipsa de propuneri și obiecții asupra proiectului de lege sus menționat.

Secretar de stat

Digitally signed by Nicolaescu Svetlana
Date: 2023.05.13 15:14:27 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Svetlana NICOLAESCU

*Ex: Mihaela Popa
Tel: 022 268 870*

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău
Tel. +373 22 268 818; e-mail: secretariat@ms.gov.md
www.ms.gov.md



Ministerul Energiei
al Republicii Moldova

Nr. 07/3 – 423 din 16 mai 2023

Ministerul Mediului
e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Cu referire la demersul nr. 05-07/870 din 05 mai 2023, privind avizarea repetată a proiectului de hotărâre privind aprobarea proiectului de lege cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică (*număr unic 214/MM/2023*), Ministerul Energiei în limita competențelor funcționale comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia.

Ministru

Digitally signed by Parlicov Victor
Date: 2023.05.18 17:27:34 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Victor PARLICOV

tel.: (022) 250 685

Piața Marii Adunări Naționale 1, mun. Chișinău, MD-2012, tel. +373-22-25-01-07, fax +373-22-23-40-64
E-mail: secretariat@energie.gov.md



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

15 mai 2023 nr. 09/2-09/6383

La nr. 05-07/870 din 5 mai 2023

*Referitor la proiectul de hotărâre privind
aprobarea proiectului de lege cu privire la
activitatea meteorologică și hidrologică*

Ministerul Mediului

e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Cu referire la examinarea repetată a proiectului de hotărâre privind aprobarea proiectului de lege cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică (*număr unic 214/MM/2023*), Ministerul Finanțelor, în limita domeniilor de competență, comunică următoarele.

În sinteza obiecțiilor și a propunerilor, autorul menționează că unele obiecții au fost acceptate, însă atât proiectul de hotărâre, cât și nota informativă nu au suferit careva modificări în acest sens. Prin urmare, se reiterează obiecțiile expuse anterior, după cum urmează.

I. *La Proiectul de lege*

La **art. 9** din proiect sunt descrise atribuțiile autorităților administrației publice locale în procesul de reglementare a relațiilor cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică. Totodată, art.4 din Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă stabilește domeniile proprii de activitate (competențe) aferente autorităților publice locale de nivelul întâi și nivelul al doilea, iar activitatea meteorologică și hidrologică nu se regăsește în aceste domenii. Drept urmare, art.9 din proiectul de lege propus va crea ambiguități în interpretare.

Totodată, art.9 lit. c) stipulează că autoritățile publice locale *asigură transmiterea în folosință a terenurilor proprietate publică a statului și a unităților administrativ-teritoriale, cu titlu gratuit, autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic pentru efectuarea lucrărilor necesare construcției, exploatării, întreținerii, reabilitării și modernizării rețelei naționale de observații meteorologice și hidrologice*. Însă, potrivit art.3, alin. (2) din Legea 436/2006 privind administrația publică locală, autoritățile publice locale (APL) beneficiază de autonomie decizională, și urmează să decidă autonom asupra formei de dare în folosință a terenurilor.

În consecință, stabilirea atribuțiilor APL în domeniul meteorologic și hidrologic cad sub incidența competențelor delegate prevăzute la art.6 din Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă, care trebuie însoțită obligatoriu de asigurarea resurselor financiare necesare și suficiente realizării acestora.

Complementar neconcordanțelor atestate în cadrul normativ actual descrise supra, competențele prevăzute în art.9 din prezentul proiect atribuite APL cu siguranță implică careva costuri. Respectiv, alin.(2) din **art.18** privind *„finanțarea activității meteorologice și hidrologice în interesul autorităților administrației publice locale se efectuează din contul bugetelor locale precum și din alte surse neinterzise de lege”* urmează a fi exclus.

La **art.10** din proiect, ce vizează instituția publică responsabilă de implementarea și promovarea politicii statului în domeniul activității meteorologice și hidrologice și în cele conexe, este de menționat, că prin Legea privind administrația publică centrală de specialitate nr.98/2012 este stabilit sistemul instituțional al administrației publice centrale de specialitate și

reglementează regimul general al activității acesteia, principiile fundamentale de organizare și funcționare a administrației publice centrale de specialitate, precum și raporturile juridice care decurg din activitatea ministerelor, a Cancelariei de Stat și a altor autorități administrative centrale. Art.14 alin.(1) din Legea nr.98/2012 expres stipulează că „pentru asigurarea implementării politicii statului în anumite subdomenii sau sfere din domeniile de activitate care îi sunt încredințate unui minister, în subordinea acestuia pot fi create autorități administrative cu forma de organizare juridică de agenții, servicii de stat și de inspectorate de stat”. Astfel propunerea de atribuire unei instituției publice de a fi „responsabilă de implementarea și promovarea politicii statului în domeniul activității meteorologice și hidrologice și în cele conexe ...” corespunde autorității administrative cu forma de organizare juridică de agenții, servicii de stat și de inspectorate de stat. Or, crearea unei instituții publice cu asemenea funcții/atribuții implică modificarea Legii nr.98/2012.

Concomitent este de menționat, că art.3 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 stipulează/definește expres noțiunile de „instituție bugetară” și „instituție publică la autogestiuie”. Noțiunea de „instituție publică” nu se regăsește în Legea nr.181/2014.

Mai mult, conform planului de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.90/2023, actualmente este în proces de elaborare a proiectului legii privind instituțiile publice prin care vor fi stabilite principii clare și unice de reglementare a activității tuturor instituțiilor publice (pct.1.8). Astfel redacția art.10 trebuie modificată prin prisma respectării prevederilor art.14 alin.(1) din Legea nr.98/2012, cu efectuarea modificărilor corespunzătoare în întreg cuprinsul proiectului (exemplu: **art.8, art.18** etc.)

Referitor la **art.21** alin.(1) din actualul proiect, ce acordă dreptul autorităților administrației publice locale de a „instituie și gestionează posturi de observații meteorologice și hidrologice, inclusiv rețele de stații radar meteorologice specializate, în conformitate cu prezenta lege”, ceea ce ar însemna în viziunea noastră, angajarea unor unități de personal, deoarece conform noțiunii descrise în art.4 a proiectului, „post meteorologic și hidrologic este unitate meteorologică și hidrologică”, care reprezintă locul special amenajat pe un teren, corp de apă de suprafață, într-o clădire, destinat amplasării aparatelor și instrumentelor de măsurare meteorologică și hidrologice prin intermediul cărora se realizează observații și măsurători a condițiilor meteorologice și hidrologice.

Cu alte cuvinte, autoritățile administrației publice locale sunt incluse, de rând cu autoritatea competentă în domeniul meteorologic și hidrologic, ca entități responsabile de realizarea și gestionarea acestor activități, iar în bugetele locale pentru anul 2023 nu au fost prevăzute astfel de mijloace financiare aferente acestui domeniu. Mai mult ca atât, efectuarea cheltuielilor bugetelor locale pe domenii de activitate sunt delimitate prin legislația privind administrația publică locală și descentralizarea administrativă, iar acest domeniu nu este competență proprie a APL.

II. La Nota informativă

Conform **art. 6 din Legea nr. 158/2008**, funcțiile publice se instituie în temeiul actelor Parlamentului, Președintelui Republicii Moldova, Guvernului și ale altor autorități publice, emise în limitele competenței lor, stabilite de Constituție și de alte legi. Prin urmare, la această etapă, inițial urmează să se expună Cancelaria de Stat reieșind din domeniul de competență - managementul funcției publice și al funcționarilor publici, urmare a atribuirii **statutului de autoritate publică** și poziționării titlurilor fp care cade sub incidența prevederilor din Anexa nr.1 al Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public precum și a prevederilor din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, și după caz să intervină în actele normative de rigoare.

Astfel, instituirea funcțiilor publice și expunerea impactului cu concomitența menținere a aceluiași statut de instituție publică (potrivit art. 10 alin. (1) din prezentul proiect), la această etapă se consideră a fi nefondată.

De menționat că, ținând cont de impactul financiar, potrivit celor 36 titluri de funcții, din grupul ocupațional „Funcții complexe (H)” care urmează a fi poziționați în grupul ocupațional „Administrație publică (A)”- Autoritățile administrative centrale și din subordine, clasele acestora se vor majora în mediu de la 3-25. În aceeași ordine de idei, în pct. 5 „**Fundamentarea economico-financiară**” din Nota Informativă este specificat costul pentru modificarea statutului funcțiilor în sumă 58,1 mii lei lunar sau 697,2 mii lei anual, cheltuieli suplimentare ce nu au acoperire financiară în bugetul de stat aprobat pentru anul 2023. Or, potrivit art. 17, pct. 2 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.

Mai mult ca atât, Nota Informativă a proiectului nu oferă detalii aferente funcțiilor ca urmare a modificării statutului (funcții ocupate sau funcții vacante), întrucât la etapa elaborării bugetului de stat pentru anul 2023, mijloacele financiare necesare remunerării muncii angajaților din cadrul autorităților publice finanțate de la bugetul de stat, au fost planificate și alocate în limita și pentru unitățile de personal real-încadrare.

Suplimentar, se atestă că, în condiția scenariului de majorare a claselor, salariile personalului potrivit schemei de încadrare a Serviciului Hidrometeorologic de Stat, salarizați potrivit Anexei nr.10 Legea 270/2018 grupul ocupațional „Funcții complexe (H)” vor atrage după sine majorarea salariilor a încă aproximativ 4650 de titluri de funcții din alte autorități (Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Serviciul Special pentru Influențe Active asupra Proceselor Hidrometeorologice, Agenția Rezerve Materiale, Agenția Națională pentru Sănătate Publică, Agenția de Mediu, Institutul de Zoologie, Institutul de Geologie și Seismologie, Biroul Național de Statistică al Republicii Moldova, Academia de Științe a Moldovei etc.) care sunt poziționați sub același cod.

În condițiile de finanțare prudentă a cheltuielilor, identificarea mijloacelor financiare adiționale din bugetul de stat este dificilă, iar acceptarea unor angajamente neacoperite financiar, încalcă principiul sustenabilității bugetare.

Secretar de Stat

Digitally signed by Gumene Ion
Date: 2023.05.22 11:57:41 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ion GUMENE

Executori: Cristina Bejinari/Silvia Cotun
Tel.: (022)26-26-77/(022)26-26-17



MD-2004 Chișinău, 162 Ștefan cel Mare și Sfint, Blvd.
Tel. 20 45 12; Fax 22 07 48, cancelaria@maia.gov.md; www.maia.gov.md

Nr. 14-03/1232

La nr. _____ din _____

Ministerul Mediului

Copie: Cancelaria de Stat

În contextul examinării proiectului hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică (număr unic 214/MM/2023), Vă comunicăm următoarele.

1) Obiecții argumentate și explicite pe marginea cărora trebuie să se ajungă la un acord:

La proiectul de Lege:

Articolul 4:

atragem atenția autorului că noțiunile de „informație meteorologică și hidrologică primară”, „hidrologie aplicată”, „meteorologie aplicată” nu sunt utilizate în textul proiectului de Lege. Astfel că din această perspectivă, nu se justifică definirea lor;

noțiunile de „meteorologie”, „hidrologie” și „climă” reprezintă categorii științifice, care, în opinia Ministerului, urmează a fi excluse din reglementări, pentru a lăsa comunității științifice să stabilească sfera acestor categorii;

noțiunea „Organizație Meteorologică Mondială”, observăm că potrivit articolului 54 alineatul (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, semnificația unei noțiuni sau unui termen se stabilește în textul legii doar dacă poate avea înțelesuri deferite. Or, în opina Ministerului, noțiunea în cauză nu poate ridica problema înțelegerii sale întrucât există doar o singură Organizație Meteorologică Mondială, statutul căreia este stabilit printr-o convenție internațională.

Articolul 7 litera a), considerăm necesar de exclus textul „ce trebuie aprobate de Guvern”, pentru a da textului un caracter general. De altfel, redacția propusă a textului, exclude ipoteza elaborării unor acte normative care urmează a fi emise de Ministerul Mediului de comun cu alte autorități administrative publice centrale.

Articolul 8 litera h), atragem atenția autorului că unul din principiile de funcționare a administrației publice centrale de specialitate este colaborarea interinstituțională. Din această perspectivă, nu se justifică reglementarea particulară în lege a conlucrării autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic cu Serviciul Special pentru Influențe Active asupra Proceselor Hidrometeorologice. Obiecție valabilă și pentru articolul 21 alineatul (3).

Articolul 9:

litera c), observăm că norma propusă în partea ce ține de transmiterea de către autoritățile administrației publice locale în folosință a terenurilor proprietate publică a statului, contravine principiilor generale de reglementare a proprietății publice, care delimitează proprietatea publică a statului de cea a unităților administrativ-teritoriale, implicit subiecții care exercită atribuțiile dreptului de proprietate. Or, în cazul bunurilor proprietate publică a statului, dreptul de posesiune, *de folosință* și de dispoziție asupra acestora aparținând Guvernului. Deci, de principiu, transmiterea de către autoritățile publice locale a bunurilor proprietate publică a statului reprezintă o încălcare a dreptului de proprietate a acestuia din urmă;

litera e), în opinia Ministerului, sarcina de a asigura integritatea bunurilor, în speță a aparatelor și instrumentelor de măsurare, revine proprietarului sau gestionarului acestora. Or, stabilirea în sarcina autorităților publice locale a atribuției de notificare a autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic despre faptul deteriorării sau distrugerii aparatelor și instrumentelor de măsurare, reprezintă de fapt o degrevare de responsabilitate de a asigura integritatea bunurilor, întrucât pentru a afla dacă un bun este deteriorat sau distrus este necesar de *verificat fizic* dacă a intervenit careva modificare în starea acestora. Operațiunile de verificare a stării fizice a bunurilor reprezintă de fapt obligații ale gestionarului. Obiecție valabilă și pentru articolul 23 alineatul (2).

Articolul 10 alineatul (1), observăm că articolului 7 litera e) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, stabilește că decizia de constituire, reorganizare și dizolvare a structurilor organizaționale din sfera de competență a ministerelor se adoptă de Guvern. Prin urmare, Ministerul Mediului nu poate fi fondator al autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic. Acesta poate doar, din numele Guvernului, exercita calitatea de fondator al instituției publice. De altfel, în opinia Ministerului, indicarea în Lege a autorității care va exercita calitatea de fondator al unei instituții publice, îngrădește de fapt atribuția Guvernului de conducere generală a administrației publice.

Articolul 14 alineatul (3), prin prisma articolului 139 alineatul (1) din Codul administrativ, potrivit căruia „Un act administrativ individual devine valabil pentru persoana căreia îi este destinat sau care este afectată de el *în momentul în care i se comunică acesteia*, cu excepția cazului când actul administrativ însuși stabilește o dată ulterioară pentru obligativitatea sa” considerăm inutilă reglementarea unui termen de comunicare a deciziei de radiere a producătorului de informații și date meteorologice și hidrometeorologice din Registru. De altfel, reglementarea unui astfel de termen ridică problema consecințelor necomunicării în termen al deciziei.

Articolul 15 alineatul (2), prin prisma articolului 82 alineatul (1) din Codul administrativ, potrivit căruia „Dacă procedura administrativă trebuie realizată în scris conform art. 28 sau se realizează în scris, autoritatea publică, concomitent cu inițierea procedurii, întocmește un dosar în format electronic sau pe suport de hârtie, care conține *toate documentele și înscrisurile* ce se referă la procedura respectivă”, considerăm inutilă propoziția a doua din alineatul (2).

Articolul 20 alineatul (2), având în vedere ritmul accelerat de dezvoltare a tehnicii și tehnologiei, considerăm necesar ca autorul proiectului să aprecieze dacă se justifică enumerarea în lege a elementelor componente ale stațiilor și posturilor de observații meteorologice, pentru a evita promovarea unor acte normative de completare a acesteia.

Articolul 23 alineatul (4), în opinia Ministerului, prevederile acestuia sunt contradictorii, întrucât pe de o parte stabilește că terenurile pe care sunt amplasate stațiile și posturile hidrometeorologice nu sunt pasibile exproprierii, iar pe de altă parte că pot fi expropriate doar pentru cauza de utilitate publică și interes public. De altfel,

articolul 46 din Constituție stabilește că nimeni nu poate fi expropriat decât pentru o cauză de utilitate publică, stabilită potrivit legii, cu dreaptă și prealabilă despăgubire. Totodată, avînd în vedere că, în mare parte, terenurile pe care sunt amplasate stațiile și posturile hidrometeorologice aparțin cu drept de proprietate a statului, în speță, nici nu se va pune problema exproprierii, întrucît statul fiind proprietar nu poate să se exproprieze pe sine însuși.

Articolul 24 atragem atenția că articolul 4 definește noțiunea de „rețea de observații meteorologice și hidrologice”, pe cînd articolul 24 utilizează noțiunea de „rețea națională de *monitorig* meteorologic și hidrologic”. Astfel că nu este clar dacă termenii invocați reprezintă una și aceeași noțiune sau sunt noțiuni diferite.

2) Propuneri care poartă caracter de recomandare:

La proiectul de Lege:

Articolul 4:

noțiunea „utilizator de date și informații meteorologice și hidrologice”, propunem substituirea conjuncției „și” dintre termenii „persoane juridice”, „fizice” cu disjuncția „sau”, întrucît în calitate de utilizatori pot apărea fiecare din acestea persoane în mod individual, nu doar în mod colectiv. Obiecție valabilă și pentru articolul 11, 21 alineatul (1);

Articolul 7 litera a), reieșind din funcțiile de bază a ministerelor prevăzute în Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, propunem completarea literei menționate cu funcția de „asigurarea implementării, monitorizării și evaluării” politicilor;

Articolul 14 alineatul (1) litera a), atragem atenția că prin prisma Codului administrativ, notificarea reprezintă o formă de comunicare a autorităților, pe cînd din contextul prevederilor supuse analizei se deduce că în speță este vorba despre o cerere din partea producătorului de date și informații. Astfel, propunem autorului substituirea cuvîntului „notificarea” prin cuvîntul „cererea”;

Articolul 24 alineatul (5) litera f), propunem substituirea cuvîntului „îngrășămintelor” prin cuvintele „produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților”;

Articolul 25, avînd în vedere scopul Legii nr. 305/2012 cu privire la reutilizarea informațiilor din sectorul public, propunem completarea articolului cu următoarea normă:

„Datele meteorologice și hidrologice brute se publică pe portalul guvernamental de date deschise”

Secretar de Stat

Digitally signed by Scripnic Iurie
Date: 2023.04.28 14:48:37 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Iurie SCRIPNIC

Ex.: Dogotari Vasilii
Tel.: 0(22) 204525



Ministerul Energiei
al Republicii Moldova

Nr. 07/3-235 din 20 aprilie 2023

Ministerul Mediului
e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Cancelaria de Stat
e-mail: cancelaria@gov.md

Cu referire la demersul Cancelariei de Stat nr.18-69-3570 din 03 aprilie 2023, privind avizarea proiectului de hotărâre privind aprobarea proiectului de lege cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică (*număr unic 214/MM/2023*), Ministerul Energiei în limita competențelor funcționale comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia.

Ministru

Digitally signed by Parlicov Victor
Date: 2023.04.20 11:38:55 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Victor PARLICOV

tel.: (022) 250 685

Piața Marii Adunări Naționale 1, mun. Chișinău, MD-2012, tel. +373-22-25-01-07, fax +373-22-23-40-64
E-mail: secretariat@energie.gov.md



Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova
Ministry of Internal Affairs of the Republic of Moldova



MD 2012, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare, 75 tel. (373-22) 255-830, fax. (373-22) 255-236 e-mail: mai@mai.gov.md
www.mai.gov.md c/d 210105010370133, Ministerul Finanțelor, Trezoreria de Stat IDNO 1006601000130

nr. 41/1770 din 19.04. 2023
la nr. 18-69-3570 din 03.04.2023

Ministerul Mediului
Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Afacerilor Interne a examinat *proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică (număr unic 214/MM/2023)*, și în limita competențelor funcționale, comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor.

Secretar de stat

Digitally signed by Cecoltan Andrei
Date: 2023.04.19 09:44:42 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Andrei CECOLTAN



MD-2004 Chișinău, 162 Ștefan cel Mare și Sfint, Blvd.
Tel. 20 45 12; Fax 22 07 48, cancelaria@maia.gov.md; www.maia.gov.md

Nr. 14-03/1232

La nr _____ din _____

Ministerul Mediului

Copie: Cancelaria de Stat

În contextul examinării proiectului hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică (număr unic 214/MM/2023), Vă comunicăm următoarele.

1) Obiecții argumentate și explicite pe marginea cărora trebuie să se ajungă la un acord:

La proiectul de Lege:

Articolul 4:

atragem atenția autorului că noțiunile de „informație meteorologică și hidrologică primară”, „hidrologie aplicată”, „meteorologie aplicată” nu sunt utilizate în textul proiectului de Lege. Astfel că din această perspectivă, nu se justifică definirea lor;

noțiunile de „meteorologie”, „hidrologie” și „climă” reprezintă categorii științifice, care, în opinia Ministerului, urmează a fi excluse din reglementări, pentru a lăsa comunității științifice să stabilească sfera acestor categorii;

noțiunea „Organizație Meteorologică Mondială”, observăm că potrivit articolului 54 alineatul (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, semnificația unei noțiuni sau unui termen se stabilește în textul legii doar dacă poate avea înțelesuri deferite. Or, în opina Ministerului, noțiunea în cauză nu poate ridica problema înțelegerii sale întrucât există doar o singură Organizației Meteorologică Mondială, statutul căreia este stabilit printr-o convenție internațională.

Articolul 7 litera a), considerăm necesar de exclus textul „ce trebuie aprobate de Guvern”, pentru a da textului un caracter general. De altfel, redacția propusă a textului, exclude ipoteza elaborării unor acte normative care urmează a fi emise de Ministerul Mediului de comun cu alte autorități administrative publice centrale.

Articolul 8 litera h), atragem atenția autorului că unul din principiile de funcționare a administrației publice centrale de specialitate este colaborarea interinstituțională. Din această perspectivă, nu se justifică reglementarea particulară în lege a conlucrării autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic cu Serviciul Special pentru Influențe Active asupra Proceselor Hidrometeorologice. Obiecție valabilă și pentru articolul 21 alineatul (3).

Articolul 9:

litera c), observăm că norma propusă în partea ce ține de transmiterea de către autoritățile administrației publice locale în folosință a terenurilor proprietate publică a statului, contravine principiilor generale de reglementare a proprietății publice, care delimitează proprietatea publică a statului de cea a unităților administrativ-teritoriale, implicit subiecții care exercită atribuțiile dreptului de proprietate. Or, în cazul bunurilor proprietate publică a statului, dreptul de posesiune, *de folosință* și de dispoziție asupra acestora aparținând Guvernului. Deci, de principiu, transmiterea de către autoritățile publice locale a bunurilor proprietate publică a statului reprezintă o încălcare a dreptului de proprietate a acestuia din urmă;

litera e), în opinia Ministerului, sarcina de a asigura integritatea bunurilor, în speță a aparatelor și instrumentelor de măsurare, revine proprietarului sau gestionarului acestora. Or, stabilirea în sarcina autorităților publice locale a atribuției de notificare a autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic despre faptul deteriorării sau distrugerii aparatelor și instrumentelor de măsurare, reprezintă de fapt o degrevare de responsabilitate de a asigura integritatea bunurilor, întrucât pentru a afla dacă un bun este deteriorat sau distrus este necesar de *verificat fizic* dacă a intervenit careva modificare în starea acestora. Operațiunile de verificare a stării fizice a bunurilor reprezintă de fapt obligații ale gestionarului. Obiecție valabilă și pentru articolul 23 alineatul (2).

Articolul 10 alienatul (1), observăm că articolului 7 litera e) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, stabilește că decizia de constituire, reorganizare și dizolvare a structurilor organizaționale din sfera de competență a ministerelor se adoptă de Guvern. Prin urmare, Ministerul Mediului nu poate fi fondator al autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic. Acesta poate doar, din numele Guvernului, exercita calitatea de fondator al instituției publice. De altfel, în opinia Ministerului, indicarea în Lege a autorității care va exercita calitatea de fondator al unei instituții publice, îngrădește de fapt atribuția Guvernului de conducere generală a administrației publice.

Articolul 14 alineatul (3), prin prisma articolului 139 alineatul (1) din Codul administrativ, potrivit căruia „Un act administrativ individual devine valabil pentru persoana căreia îi este destinat sau care este afectată de el *în momentul în care i se comunică acesteia*, cu excepția cazului când actul administrativ însuși stabilește o dată ulterioară pentru obligativitatea sa” considerăm inutilă reglementarea unui termen de comunicare a deciziei de radiere a producătorului de informații și date meteorologice și hidrometeorologice din Registru. De altfel, reglementarea unui astfel de termen ridică problema consecințelor necomunicării în termen al deciziei.

Articolul 15 alineatul (2), prin prisma articolului 82 alineatul (1) din Codul administrativ, potrivit căruia „Dacă procedura administrativă trebuie realizată în scris conform art. 28 sau se realizează în scris, autoritatea publică, concomitent cu inițierea procedurii, întocmește un dosar în format electronic sau pe suport de hârtie, care conține *toate documentele și înscrisurile* ce se referă la procedura respectivă”, considerăm inutilă propoziția a doua din alineatul (2).

Articolul 20 alineatul (2), având în vedere ritmul accelerat de dezvoltare a tehnicii și tehnologiei, considerăm necesar ca autorul proiectului să aprecieze dacă se justifică enumerarea în lege a elementelor componente ale stațiilor și posturilor de observații meteorologice, pentru a evita promovarea unor acte normative de completare a acesteia.

Articolul 23 alineatul (4), în opinia Ministerului, prevederile acestuia sunt contradictorii, întrucât pe de o parte stabilește că terenurile pe care sunt amplasate stațiile și posturile hidrometeorologice nu sunt pasibile exproprierii, iar pe de altă parte că pot fi expropriate doar pentru cauza de utilitate publică și interes public. De altfel,

articolul 46 din Constituție stabilește că nimeni nu poate fi expropriat decât pentru o cauză de utilitate publică, stabilită potrivit legii, cu dreaptă și prealabilă despăgubire. Totodată, avînd în vedere că, în mare parte, terenurile pe care sunt amplasate stațiile și posturile hidrometeorologice aparțin cu drept de proprietate a statului, în speță, nici nu se va pune problema exproprierii, întrucît statul fiind proprietar nu poate să se exproprieze pe sine însuși.

Articolul 24 atragem atenția că articolul 4 definește noțiunea de „rețea de observații meteorologice și hidrologice”, pe cînd articolul 24 utilizează noțiunea de „rețea națională de *monitorig* meteorologic și hidrologic”. Astfel că nu este clar dacă termenii invocați reprezintă una și aceeași noțiune sau sunt noțiuni diferite.

2) Propuneri care poartă caracter de recomandare:

La proiectul de Lege:

Articolul 4:

noțiunea „utilizator de date și informații meteorologice și hidrologice”, propunem substituirea conjuncției „și” dintre termenii „persoane juridice”, „fizice” cu disjuncția „sau”, întrucît în calitate de utilizatori pot apărea fiecare din acestea persoane în mod individual, nu doar în mod colectiv. Obiecție valabilă și pentru articolul 11, 21 alineatul (1);

Articolul 7 litera a), reieșind din funcțiile de bază a ministerelor prevăzute în Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, propunem completarea literei menționate cu funcția de „asigurarea implementării, monitorizării și evaluării” politicilor;

Articolul 14 alineatul (1) litera a), atragem atenția că prin prisma Codului administrativ, notificarea reprezintă o formă de comunicare a autorităților, pe cînd din contextul prevederilor supuse analizei se deduce că în speță este vorba despre o cerere din partea producătorului de date și informații. Astfel, propunem autorului substituirea cuvîntului „notificarea” prin cuvîntul „cererea”;

Articolul 24 alineatul (5) litera f), propunem substituirea cuvîntului „îngrășămintelor” prin cuvintele „produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților”;

Articolul 25, avînd în vedere scopul Legii nr. 305/2012 cu privire la reutilizarea informațiilor din sectorul public, propunem completarea articolului cu următoarea normă:

„Datele meteorologice și hidrologice brute se publică pe portalul guvernamental de date deschise”

Secretar de Stat

Digitally signed by Scripnic Iurie
Date: 2023.04.28 14:48:37 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Iurie SCRIPNIC

Ex.: Dogotari Vasilii
Tel.: 0(22) 204525



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 05/1286 din 12.04.2023

La nr. 18-69-3570 din 03.04.2023

Ministerul Mediului

email: cancelaria@mediu.gov.md

copie: Cancelaria de Stat

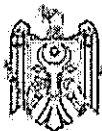
email: cancelaria@gov.md

Prin prezenta, aducem la cunoștință că Ministerul Sănătății a examinat proiectul de hotărâre a Guvernului privind aprobarea proiectului de Lege cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică (număr unic 214/MM/2023), autor – Ministerul Mediului și comunică următoarele.

La art.25, alin. (5), după cuvintele: „contra cost” de adăugat textul „cu excepția cazurilor când cadrul normativ prevede livrarea gratuită a informației către instituțiile publice.”

Secretar de stat

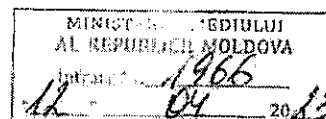
Digitally signed by Nicolescu Svetlana
Date: 2023.04.12 13:57:07 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Svetlana NICOLAESCU

Ex: Mihaela Popa
Tel: 022 268 870

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău
Tel. +373 22 268 818; e-mail: secretariat@ms.gov.md
www.ms.gov.md





Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale
al Republicii Moldova

Nr.21-2301 din 27 aprilie 2023

Ministerul Mediului

e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Copie:

Cancelaria de Stat

e-mail: cancelaria@gov.md

Ca urmare a examinării *proiectului de lege cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică (număr unic 214/MM/2023)*, prin prisma competențelor legale, comunicăm următoarele.

Intervenția normativă, organizată la nivel de dispoziții primare, este direcționată spre instituirea unui cadru juridic actualizat privind relațiile sociale din domeniul meteorologic și hidrologic în vederea prevenirii și reducerii impactului negativ al fenomenelor meteorologice și hidrologice periculoase asupra vieții umane, patrimoniului public și securității naționale, urmând a fi abrogată Legea nr.1536/1998cu privire la activitatea hidrometeorologică, ca fiind caducă.

Considerații asupra proiectului de lege

Sub imperativul prevederilor art.72 alin.(1) din Constituția Republicii Moldova urmează a fi identificată *categoria proiectului de lege*, în condițiile în care „Parlamentul adoptă legi constituționale, legi organice și legi ordinare”.

La **art.4**, în partea ce ține de referința în noțiunea „activitate meteorologică și hidrologică” la „*domeniile conexe*” sesizăm aspectul vag și echivoc al semnificației terminologiei utilizate, inclusiv pe tot conținutul proiectului de lege. În acest sens insistăm pe exemplificarea și redarea exhaustivă a listei acestor domenii conexe.

La art.5, 6 și 7 ale Legii nr.136/2017 cu privire la Guvern sunt statuate *funcțiile, atribuțiile și împuternicirile Guvernului*, în calitate de organ colegial, format din membrii Guvernului și autoritate publică care reprezintă și exercită puterea executivă în Republica Moldova.

Transpunerea repetată și generică a atribuțiilor Guvernului la **art.6** al prezentului proiect, care vizează faptul că „*Guvernul asigură realizarea politicii generale de stat*

în domeniul prevenirii și minimalizării impactului negativ al fenomenelor meteorologice și hidrologice periculoase asupra vieții umane, proprietății și securității statului, conform programului de guvernare și stabilește direcțiile de dezvoltare ale acestuia” este inadmisibilă sub aspectul arhitecturii sistemului național al actelor normative, ori stabilirea într-un alt act normativ (dar de același nivel, de lege) a unui segment îngust și interpretativ a competențelor generale ale Guvernului deusolează persoanele interesate de subiect și creează un precedent defectuos al activității de legiferare.

În același timp, facem mențiunea importantă că legiuitorul a prevăzut la art.1 alin.(1) al Legii nr.136/2017 cu privire la Guvern „modul de organizare și funcționare a Guvernului, domeniile de activitate, competența, structura și raporturile juridice ale acestuia cu alte autorități publice”, stabilind exhaustiv domeniile în care Guvernul își desfășoară activitatea, inclusiv „*alte domenii de activitate în care este necesară intervenția Guvernului, ca exponent al puterii executive în stat, în conformitate cu prevederile Constituției Republicii Moldova și ale actelor normative care reglementează domeniile în care intervenția este necesară*” (la lit.r) al art.4 din Legea de referință).

Din raționamente de eficiență, coerență, consecutivitate, stabilitate și predictibilitate în activitatea de legiferare, la art.7 și evident pe tot parcursul textului proiectului, cuvintele „*Ministerul Mediului*” se vor substitui cu cuvintele „organ central de specialitate al statului în domeniul activității meteorologice și hidrologice”, la forma gramaticală corespunzătoare, în acord cu definiția legalizată în cazul ministerelor la art.9 alin.(1) al Legii nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, ca o soluție normativă de identificare „generică” a autorității publice competente, precum și un instrument de asigurare continuă a activității desfășurate de minister, în cazul unor eventuale restructurări și/sau modificări a denumirii autorității publice centrale.

La art.10 alin.(1) din proiect, stabilirea în sarcina autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic (cu statut de instituție publică fondată de minister) a responsabilității de a „*promova politica statului în domeniu*” este improprie, prin prisma art.23 alin.(2) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, care stabilește subiecții care pot iniția elaborarea și respectiv promovarea proiectelor de acte normative, conform competențelor. La caz, la alineatul (1) al aceluiași articol, se va completa cu cuvintele „*din prezenta lege*” (soluție juridică valabilă și în alte situații care abordează articolele prezentului act normativ), în acord cu prevederile art.54 alin.(1) lit.a) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Referitor la propunerea exprimată la art.11 alin.(1) din proiect că „*instrucțiunile meteorologice privind efectuarea de observații și măsurători meteorologice și hidrologice să fie aprobate prin ordinul unipersonal al ministrului*” evidențiem faptul că potrivit art.14 alin.(2) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative: „*relațiile sociale care necesită o reglementare detaliată se stabilesc prin regulamente,*

instrucțiuni, statute, reguli, metodologii, aprobate prin hotărâre de Guvern". Astfel, desprindem ideea că *aprobarea prin act administrativ* a relațiilor sociale de efectuare a observațiilor și măsurărilor meteorologice și hidrologice ar fi inacceptabilă și contrar normelor legale precitate, implicit și prin prisma impactului pregnant ce-l presupune observațiile și măsurătorile vizate, în vederea evaluării obiective a caracteristicilor și fenomenelor meteorologice, climatologice, aerologice, hidrologice și agrometeorologice, dar și a cumulării informațiilor care pot fi preluate de utilizatori (autorități publice centrale și locale, instituții publice, persoane juridice și fizice, etc.).

La **art.12 alin.(3)**, constatăm că norma propusă ca „*producătorii de date și informații meteorologice existenți să se înregistreze în Registrul producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi*”, *de facto* include reglementări privind obligația autorităților responsabile de a executa actul normativ, de a întreprinde măsurile și de a realiza procedurile necesare executării, potrivit art.47 și 48 ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative. Astfel, sugerăm recalibrarea prevederilor menționate în context și integrarea acestora la **art.30** din proiect, care va avea denumirea „Dispoziții finale și tranzitorii” și respectiv și denumirea capitolului VIII al proiectului va fi „Dispoziții finale și tranzitorii”.

La **art.14** din proiect, urmează a fi uniformizată terminologia utilizată în conținutul prezentului articol (14) întru concretizarea destinatarilor care vor fi supuși radierii, persoanele fizice și juridice (*a vedea* denumirea articolului 14) sau producătorii de date și informații (*a se vedea* alin.(1) al art.14). De asemenea, la **alin.(1) lit.b)** din același articol, în legătură cu regularizarea faptului că radierea (ca sancțiune) survine la „*depistarea încălcărilor repetate a legislației în domeniul activității meteorologice*” propunem a fi expuse lapidar condițiile și temeiurile pentru realizarea acțiunilor prevăzute de lege pentru radierea înregistrării, pentru a exclude derapaje și vulnerabilități privind abuzul administrativ, precum și a fi formulată cu exactitate redacția propusă referitor la „*încălcările repetate*”. În acest sens, sugerăm autorului următorul text: „*nerespectarea a doua oară a prescripțiilor privind lichidarea încălcărilor a legislației în domeniul activității meteorologice*”. Prin urmare, intervine o nouă *procedură de emitere a prescripțiilor* care urmează a fi reglementată în prezentul proiect de lege.

La **art.16 alin.(1) lit.d)** din proiect, atenționăm că trimiterea la Legea nr.139/2010 privind dreptul de autor și drepturile conexe nu poate fi efectuată în condițiile în care Legea nr.139/2010 *a fost abrogată la 9 octombrie 2022*, fiind adoptată o nouă lege, și anume: *Legea nr.230/2022 privind dreptul de autor și drepturile conexe*.

La **art.24 alin.(2)** din proiectul legii, recomandăm transferarea definiției „*zona de protecție*” la **art.4** din proiect, în compatibilitate cu conceptul determinant al proiectului de lege. În același timp, potrivit art.45 alin.(1) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative: „*dispozițiile generale ale actului normativ sunt prevederi*

care determină obiectul, scopul, domeniul de aplicare, orientează întreaga reglementare, explică termeni (noțiuni) și definesc concepte”.

La **art.25 alin.(3)** din proiect, în contextul instituirii unui regim contra cost pentru furnizarea informațiilor oficiale, evocăm ca oportună substituirea cuvântului „preț” cu cuvântul „plată” (la forma gramaticală corespunzătoare), în acord cu semantica normativă utilizată prin Legea nr.982/2000 privind accesul la informație (la art.20), cu remarcă ca fiind potrivită și completarea prevederii legale cu faptul că *aceste plăți vor fi vărsate în bugetul de stat.*

La **art.25 alin.(4)**, recomandăm ca elocventă folosirea cuvintelor „*pagină-web oficială*”, corespunzător Regulamentului cu privire la paginile oficiale ale autorităților administrației publice în rețeaua Internet, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.188/2012.

Subsecvent, propunerile stabilite la **art.29** din proiect se vor revizui în tandem cu instituția „*răspunderii*” reglementată la art.35 al Codului administrativ al Republicii Moldova nr.116/2018 care stabilește că: „*autoritățile publice și persoanele fizice care le reprezintă răspund, după caz, penal, contravențional, civil sau disciplinar pentru neexecutarea sau executarea necorespunzătoare a activității administrative, în condițiile legii*”.

În aceeași ordine de idei, la **anexa nr.1** din proiectul legii, referința la Legea privind protecția datelor cu caracter personal se va opera conform următorului exemplu: „*Legea nr.133/2011*”, ținându-se cont că la indicarea datei de adoptare a actului normativ se indică numărul de ordine, ca element de identificare, la care se adaugă anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despărțite de o bară „/”, în conformitate cu art.42 alin.(5) și art.55 alin.(5) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative

Considerații privind Nota informativă

La **compartimentul nr.5** „*Fundamentarea economico-financiară*” din Nota informativă conexasă proiectului de lege, constatăm lipsa unor estimări concrete a cheltuielilor (bugetare și nebugetare) legate de implementarea modificărilor propuse (schimbarea formei de organizare și funcționare a Serviciului Hidrometeorologic de Stat, ori la art.10 alin.(3) din proiect este stabilit că „*modul de organizare și funcționare a autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic, structura organizatorică și efectivul-limită al acestuia se aprobă de Guvern*”) și, după caz, a veniturilor generate de noile reglementări, fapt care impune o evaluare a impactului prevederilor propuse asupra bugetului de stat. Prin urmare, este necesară o analiză amplă a impactului de reglementare, care să prezinte opțiunile existente, argumentele plauzibile în alegerea uneia dintre ele precum și calcule estimative cât mai exacte legate de implementare.

La **compartimentul nr.6** „*Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare*”, comunicăm că deja a fost lansată procedura de modificare a Hotărârii Guvernului nr.330/2006, proiectul de hotărâre a Guvernului *pentru aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate a Nomenclatorului serviciilor prestate și a tarifelor la acestea, și a Regulamentului cu privire la modul de formare și utilizare a mijloacelor speciale ale Serviciului Hidrometeorologic de Stat (număr unic 202/MM/2023)* fiind supus consultării publice și avizării/expertizării într-o primă etapă. Astfel, la caz urmează a fi reflectată informația veridică sub acest aspect.

În final, în virtutea asigurării principiului analizei impactului de reglementare statuat la art.13 al Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și în conformitate cu prevederile art.34 alin.(4) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, se recomandă remiterea *proiectului de act normativ* însoțit de analiza impactului de reglementare *spre expertiză* grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, concluziile grupului urmând a fi reflectate la **compartimentul nr.11** „*Constatările altor expertize*”.

Secretar general

Digitally signed by Turcanu Angela
Date: 2023.04.27 21:28:36 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Angela ȚURCANU

Ex.: Silvia Muntean
Tel.: 022-250-672
E-mail: silvia.muntean@midr.gov.md



Ministerul Dezvoltării
Economice și Digitalizării
al Republicii Moldova

Nr. 03-1097 din 20.04.2023

La nr. 18-69-3570 din 03.04.2023

Ministerul Mediului

copie: Cancelaria de Stat

Cu referire la proiectul de hotărâre *privind aprobarea proiectului de lege cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică (număr unic 214/MM/2023)*, în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele.

La proiectul de lege:

Normele de la art.8, lit.j) și art.27, alin.(1) prevăd că *Fondul Național de Date Meteorologice este necesar/urmărește scopul fundamentării proiectării, executării și exploataării obiectivelor social-economice și elaborării strategiilor de dezvoltare pe termen lung a economiei naționale*. Astfel, în temeiul prevederilor art.54, alin.(5) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, considerăm judicios revizuirea sau excluderea normelor menționate pentru a evita interpretările echivoce și neuniforme, în speță buna înțelegere a definiției „*obiectiv social-economic*” și a referinței la *strategiile de dezvoltare pe termen lung a economiei naționale*.

La art.11, alin. (2) este prevăzut că „*Persoanele fizice și juridice, care intenționează să desfășoare activități meteorologice și hidrologice, sau anumite lucrări și servicii care constituie producerea de date și informații meteorologice și hidrologice, sunt supuși unei evidențe de stat prin înregistrare în Registrul producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice*”, deținut de autoritatea competentă, inclusiv să publice și să disemineze, în spațiul public, date și informații meteorologice și hidrologice (art.16 alin. (1) lit. b).

Astfel, considerăm obligativitatea de înregistrare drept o condiție obligatorie de inițiere a unei afaceri, care se încadrează în noțiunea de act permisiv în conformitate cu prevederile art.2 și art.4 alin.(1) lit. a) din Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și urmează să se regăsească în Nomenclatorul actelor permissive (anexa nr.1, Legea nr.160/2011).

Subsecvent, **la art.12, alin. (2)** considerăm oportun excluderea cuvintelor „*pe suport de hârtie*”, iar cererea să fie depusă doar în format electronic, în scopul digitalizării proceselor de înregistrare a agențiilor economice în Registrul de stat.

Totodată, se prezumă lipsa unor consecințe negative pentru activitatea fără înregistrare în Registrul producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice, scopul înregistrării fiind deținerea de către autoritatea competentă a informațiilor privind producătorii de date și informații meteorologice și hidrologice și calitatea utilajului utilizat în efectuarea monitorizărilor.

Reieșind din cele menționate, cu titlu de recomandare, propunem substituirea procedurii de solicitarea a înregistrării prin cerere, precum prevede art.12 alin.(1) din proiect, cu o notificare, ca condiție obligatorie pentru desfășurarea activității meteorologice și hidrologice de către persoanele interesate.

La Art. 22 sintagma „*evaluării metrologice*” urmează a fi substituită cu sintagma „*controlul metrologic legal, efectuat în condițiile Legii metrologiei nr.19/2016*”.

Secretar general

Digitally signed by Voicu Ina
Date: 2023.04.21 08:24:12 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ina VOICU

Ex.: Ina Școlniț; Tel: 0 22 250 607;

Ex: Ludmila Țimbaliuc; Tel: 0 22 250 533.



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

25 aprilie 2023 nr. 09/2-03/700/557

La Număr unic 214/MM/2023

*Referitor la proiectul de hotărâre privind
aprobarea proiectului de lege cu privire la
activitatea meteorologică și hidrologică*

Ministerul Mediului

e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat

e-mail: cancelaria@gov.md

La indicația Cancelariei de Stat nr.18-69-3570 din 3 aprilie 2023 vizând examinarea proiectului de hotărâre privind aprobarea proiectului de lege cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică, Ministerul Finanțelor, în limita domeniilor de competență, comunică următoarele.

I. La Proiectul de lege

La **art. 9** din proiect sunt descrise atribuțiile autorităților administrației publice locale în procesul de reglementare a relațiilor cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică. Totodată, art.4 din Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă stabilește domeniile proprii de activitate (competențe) aferente autorităților publice locale de nivelul întâi și nivelul al doilea, iar activitatea meteorologică și hidrologică nu se regăsește în aceste domenii. Drept urmare, art.9 din proiectul de lege propus va crea ambiguități în interpretare.

Totodată, art.9 lit. c) stipulează că autoritățile publice locale *asigură transmiterea în folosință a terenurilor proprietate publică a statului și a unităților administrativ-teritoriale, cu titlu gratuit, autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic pentru efectuarea lucrărilor necesare construcției, exploatării, întreținerii, reabilitării și modernizării rețelei naționale de observații meteorologice și hidrologice*. Însă, potrivit art.3, alin. (2) din Legea 436/2006 privind administrația publică locală, autoritățile publice locale (APL) beneficiază de autonomie decizională, și urmează să decidă autonom asupra formei de dare în folosință a terenurilor.

În consecință, stabilirea atribuțiilor APL în domeniul meteorologic și hidrologic cad sub incidența competențelor delegate prevăzute la art.6 din Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă, care trebuie însoțită obligatoriu de asigurarea resurselor financiare necesare și suficiente realizării acestora.

Complementar neconcordanțelor atestate în cadrul normativ actual descrise supra, competențele prevăzute în art.9 din prezentul proiect atribuite APL cu siguranță implică careva costuri. Respectiv, alin.(2) din **art.18** privind *„finanțarea activității meteorologice și hidrologice în interesul autorităților administrației publice locale se efectuează din contul bugetelor locale precum și din alte surse neinterzise de lege”* urmează a fi exclus.

La **art.10** din proiect, ce vizează instituția publică responsabilă de implementarea și promovarea politicii statului în domeniul activității meteorologice și hidrologice și în cele conexe, este de menționat, că prin Legea privind administrația publică centrală de specialitate

nr.98/2012 este stabilit sistemul instituțional al administrației publice centrale de specialitate și reglementează regimul general al activității acesteia, principiile fundamentale de organizare și funcționare a administrației publice centrale de specialitate, precum și raporturile juridice care decurg din activitatea ministerelor, a Cancelariei de Stat și a altor autorități administrative centrale. Art.14 alin.(1) din Legea nr.98/2012 expres stipulează că „pentru asigurarea implementării politicii statului în anumite subdomenii sau sfere din domeniile de activitate care îi sunt încredințate unui minister, în subordinea acestuia pot fi create autorități administrative cu forma de organizare juridică de agenții, servicii de stat și de inspectorate de stat”. Astfel propunerea de atribuire unei instituției publice de a fi „responsabilă de implementarea și promovarea politicii statului în domeniul activității meteorologice și hidrologice și în cele conexe ...” corespunde autorității administrative cu forma de organizare juridică de agenții, servicii de stat și de inspectorate de stat. Or, crearea unei instituții publice cu asemenea funcții/atribuții implică modificarea Legii nr.98/2012.

Concomitent este de menționat, că art.3 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 stipulează/definește expres noțiunile de „*instituție bugetară*” și „*instituție publică la autogestiu*”. Noțiunea de „*instituție publică*” nu se regăsește în Legea nr.181/2014.

Mai mult, conform planului de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.90/2023, actualmente este în proces de elaborare a proiectului legii privind instituțiile publice prin care vor fi stabilite principii clare și unice de reglementare a activității tuturor instituțiilor publice (pct.1.8). Astfel redacția art.10 trebuie modificată prin prisma respectării prevederilor art.14 alin.(1) din Legea nr.98/2012, cu efectuarea modificărilor corespunzătoare în întreg cuprinsul proiectului (exemplu: **art.8, art.18** etc.)

Referitor la **art.21** alin.(1) din actualul proiect, ce acordă dreptul autorităților administrației publice locale de a „*institu* și *gestiona posturi de observații meteorologice și hidrologice, inclusiv rețele de stații radar meteorologice specializate, în conformitate cu prezenta lege*”, ceea ce ar însemna în viziunea noastră, angajarea unor unități de personal, deoarece conform noțiunii descrise în art.4 a proiectului, „*post meteorologic și hidrologic este unitate meteorologică și hidrologică*”, care reprezintă locul special amenajat pe un teren, corp de apă de suprafață, într-o clădire, destinat amplasării aparatelor și instrumentelor de măsurare meteorologică și hidrologice prin intermediul cărora se realizează observații și măsurători a condițiilor meteorologice și hidrologice.

Cu alte cuvinte, autoritățile administrației publice locale sunt incluse, de rând cu autoritatea competentă în domeniul meteorologic și hidrologic, ca entități responsabile de realizarea și gestionarea acestor activități, iar în bugetele locale pentru anul 2023 nu au fost prevăzute astfel de mijloace financiare aferente acestui domeniu. Mai mult ca atât, efectuarea cheltuielilor bugetelor locale pe domenii de activitate sunt delimitate prin legislația privind administrația publică locală și descentralizarea administrativă, iar acest domeniu nu este competență proprie a APL.

II. La Nota informativă

Conform **art. 6 din Legea nr. 158/2008**, funcțiile publice se instituie în temeiul actelor Parlamentului, Președintelui Republicii Moldova, Guvernului și ale altor autorități publice, emise în limitele competenței lor, stabilite de Constituție și de alte legi. Prin urmare, la această etapă, inițial urmează să se expună Cancelaria de Stat reieșind din domeniul de competență - managementul funcției publice și al funcționarilor publici, urmare a atribuirii **statutului de autoritate publică** și poziționării titlurilor fp care cade sub incidența prevederilor din Anexa nr.1 al Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public precum și a prevederilor din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, și după caz să intervină în actele normative de rigoare.

Astfel, instituirea funcțiilor publice și expunerea impactului cu concomitența menținere a aceluiași statut de instituție publică (potrivit art. 10 alin. (1) din prezentul proiect), la această etapă se consideră a fi nefondată.

De menționat că, ținând cont de impactul financiar, potrivit celor 36 titluri de funcții, din grupul ocupațional „Funcții complexe (H)” care urmează a fi poziționați în grupul ocupațional „Administrație publică (A)”- Autoritățile administrative centrale și din subordine, clasele acestora se vor majora în mediu de la 3-25. În aceeași ordine de idei, în pct. 5 „**Fundamentarea economico-financiară**” din Nota Informativă este specificat costul pentru modificarea statutului funcțiilor în sumă 58,1 mii lei lunar sau 697,2 mii lei anual, cheltuieli suplimentare ce nu au acoperire financiară în bugetul de stat aprobat pentru anul 2023. Or, potrivit art. 17, pct. 2 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.

Mai mult ca atât, Nota Informativă a proiectului nu oferă detalii aferente funcțiilor ca urmare a modificării statutului (funcții ocupate sau funcții vacante), întrucât la etapa elaborării bugetului de stat pentru anul 2023, mijloacele financiare necesare remunerării muncii angajaților din cadrul autorităților publice finanțate de la bugetul de stat, au fost planificate și alocate în limita și pentru unitățile de personal real-încadrare.

Suplimentar, se atestă că, în condiția scenariului de majorare a claselor, salariile personalului potrivit schemei de încadrare a Serviciului Hidrometeorologic de Stat, salarizați potrivit Anexei nr.10 Legea 270/2018 grupul ocupațional „Funcții complexe (H)” vor atrage după sine majorarea salariilor a încă aproximativ 4650 de titluri de funcții din alte autorități (Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Serviciul Special pentru Influențe Active asupra Proceselor Hidrometeorologice, Agenția Rezerve Materiale, Agenția Națională pentru Sănătate Publică, Agenția de Mediu, Institutul de Zoologie, Institutul de Geologie și Seismologie, Biroul Național de Statistică al Republicii Moldova, Academia de Științe a Moldovei etc.) care sunt poziționați sub același cod.

În condițiile de finanțare prudentă a cheltuielilor, identificarea mijloacelor financiare adiționale din bugetul de stat este dificilă, iar acceptarea unor angajamente neacoperite financiar, încalcă principiul sustenabilității bugetare.

Secretar de Stat

Digitally signed by Gumene Ion
Date: 2023.04.27 08:23:55 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ion GUMENE

Executori: Cristina Bejinari
Tel.: (022)26-26-77