

Перевод

Утвержден на заседании Правительства от 18 декабря 2024 г.
Протокольное решение № 51.3 /2024

Проект

ЗАКОН **о садоводстве**

Парламент принимает настоящий органический закон.

Глава I **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Статья 1. Цель и сфера применения

(1) Настоящий закон устанавливает правовые рамки, необходимые для регулирования садоводческой отрасли, путем принятия конкретных правил создания садоводческих плантаций, производства, переработки и реализации плодоовощной продукции.

(2) Целью настоящего закона является обеспечение благоприятной нормативно-правовой базы для увеличения производства и производительности плодоовощной продукции в целях поддержки и стимулирования производства высококачественной плодоовощной продукции с имеющимися ресурсами и на устойчивых условиях.

Статья 2. Общая цель закона

(1) Общими целями настоящего закона являются:

а) повышение производительности плодоовощного сектора путем стимулирования и поощрения использования передовых технологий, диверсификации сельскохозяйственных культур и инвестиций в инфраструктуру;

б) укрепление потенциала отрасли по производству безопасной и безвредной плодоовощной продукции;

с) связь с европейскими нормами в этой области.

(2) К садоводству по смыслу настоящего закона относятся подотрасли грецких орехов, фруктовых кустарников и клубники, овощей, грибов, ароматических, лекарственных и пряных растений.

(3) Действие настоящего закона не распространяется на:

а) выращивание растений, содержащих наркотические или психотропные вещества;

б) вещества, препараты и лекарственные средства из растений для использования человеком.

Статья 3. Принципы

Развитие плодоовощной сферы основывается на следующих общих принципах:

а) *обеспечение продовольственной безопасности* – развитие плодоовощного сектора достигается за счет обеспечения достаточного количества продовольственных товаров за счет увеличения внутреннего предложения и импортозамещения;

б) *соблюдение стандартов качества и безопасности пищевых продуктов* – плодоовощная продукция соответствует требованиям ее качества и безопасности;

с) *диверсификация и адаптация к требованиям внешних рынков* – плодоовощная продукция способна удовлетворять специфические требования зарубежных рынков, в том числе преференции в отношении ассортимента, упаковки и маркировки этой продукции;

д) *устойчивость и эффективность* – развитие садоводческого сектора основано на устойчивых методах ведения сельского хозяйства, ориентированных на охрану природных ресурсов и их эффективное использование;

е) *ориентация на потребителя* – развитие плодоовощной сферы осуществляется с учетом предпочтений и требований потребителей, предлагая им качественную и безопасную продукцию;

ф) *предотвращение пищевых отходов и борьба с ними* – садоводческий сектор развивается таким образом, чтобы способствовать сокращению пищевых отходов путем эффективного управления производством и распределением плодоовощной продукции.

Статья 4. Основные понятия

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

сельскохозяйственная деятельность – деятельность, определенная в Законе № 71/2023 о субсидировании в сельском хозяйстве и сельской местности;

садоводческая территория – представляет собой географические ареалы садоводческих культур и составляет отдельные категории земельного фонда;

культуры грецкого ореха – включает в себя следующее: грецкий орех обыкновенный, черный орех, миндаль, фундук, пищевой каштан, пекан;

садоводческая отрасль – отрасль овощного сектора, которая включает в себя подотрасли плодоводства, грецкого ореха, плодовых кустарников и

клубники, овощей, грибов, ароматических, лекарственных и пряных растений;

лекарственные и ароматические растения – виды растений, культурные или спонтанные, которые по своему химическому составу обладают фитотерапевтическими и ароматическими свойствами, используемые полностью или частично, в свежем, сушеном виде или для изготовления готовой продукции, в профилактических, лечебных, реабилитационных, пищевых, вкусовых или парфюмерных целях

подотрасль – сектор подчинения отрасли;

садоводческое районирование – представляет собой общую территориальную оценку климатических, экономических, социальных и природоохранных факторов, которые позволяют провести территориальное разграничение и размещение видов, сорто-корневищную ассоциацию в районах, где может быть выделен их естественный производственный потенциал;

районирование овощеводства – представляет собой общую оценку климатических, экономических, социальных и природоохранных факторов, которыми руководствуются при территориальном размежевании и размещении видов, сортов и гибридов в наиболее благоприятных районах выращивания.

Глава II

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ БАЗА В САДОВОДЧЕСКОМ СЕКТОРЕ

Статья 5. Разработка и продвижение государственной политики в плодоовощной сфере

(1) Государственную политику в сфере садоводства разрабатывает и продвигает Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности.

(2) Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности обеспечивает:

a) разработку политики в области садоводства, а также нормативных актов, необходимых для регулирования соответствующей отрасли;

b) внесение предложений по государственной политике развития садоводческой отрасли и проектов нормативных актов, необходимых для регулирования отрасли;

c) разработку программ финансирования секторальной политики;

d) разработку мер и механизмов субсидирования;

e) создание условий для интеграции цепочки добавленной стоимости плодоовощной продукции и повышения ее стоимости;

f) организацию и координацию деятельности, необходимой для облегчения доступа фермеров к качественным сельскохозяйственным ресурсам, а также для развития инфраструктуры для производства плодоовощной продукции;

- g) создание условий для улучшения доступа отечественной плодоовощной продукции как на внутренний, так и на экспортный рынки;
- h) создание условий для присоединения системы исследований, образования, консультирования в области сельского хозяйства и распространения знаний на селе к приоритетам садоводческого сектора;
- i) поощрение и поддержка культуры объединения производителей в отрасли;
- j) содействие внедрению надлежащей отечественной сельскохозяйственной практики.

Статья 6. Внедрение государственной политики в сфере садоводства

(1) Внедрение государственной политики в сфере садоводства обеспечивает Бюро садоводства, учредителем которого является Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности.

(2) Бюро садоводства является государственным учреждением, обладающим правосубъектностью, статус, структура и штатная численность которого утверждаются Правительством.

(3) Для выполнения своих обязанностей Бюро садоводства осуществляет:

- a) продвижение плодоовощной продукции на внутреннем и экспортном рынках;
- b) проводит отраслевые анализы, маркетинговые исследования и разрабатывает экономическое обоснование потребностей в развитии садоводческого сектора;
- c) оценивает и мониторит производственный потенциал, включая закладку и выкорчевку насаждений садоводческих культур;
- d) способствует внедрению и распространению инноваций и новых технологий в садоводческом секторе;
- e) привлечение и реализацию проектов и программ, финансируемые при поддержке партнеров по развитию, направленные на продвижение плодоовощной продукции;
- f) ведение Садоводческий регистра в порядке, установленном Правительством;
- g) ведение учета обязательных взносов производителей и экспортеров плодоовощной продукции в Фонд развития плодоовощного сектора.

Статья 7. Органы управления Бюро садоводства

(1) Управление Бюро садоводства осуществляется Координационным советом, как высшим коллегиальным надзорным органом Бюро садоводства и директором, который руководит исполнительной деятельностью Бюро садоводства.

(2) Совет является высшим коллегиальным органом по надзору за принятием решений и процессом управления Бюро садоводства, который

осуществляет контроль за его деятельностью, утверждает план деятельности, годовой бюджет, годовой отчет о деятельности и отчеты Бюро садоводства.

(3) Полномочия совета, состав, порядок назначения членов совета, порядок принятия решений, а также порядок прекращения полномочий совета и его членов устанавливаются уставом Бюро садоводства, утверждаемым Правительством.

(4) Директор руководит исполнительной деятельностью Бюро садоводства под надзором Совета и представляет Бюро садоводства в отношениях с органами публичной власти, национальными и иностранными организациями и учреждениями, а также с другими лицами и физическими и юридическими лицами.

(5) Назначение на должность и освобождение от должности, полномочия и функции директора Бюро садоводства устанавливаются уставом Бюро садоводства, утверждаемым Правительством.

Статья 8. Финансирование Бюро садоводства

(1) Бюджет Бюро садоводства ежегодно утверждается законом о государственном бюджете в соответствии с положениями Закона о публичных финансах и бюджетно-финансовой ответственности №181/2014.

(2) Источники финансирования:

а) обязательные взносы производителей и экспортеров садоводческой продукции, утверждаемые ежегодно законом о государственном бюджете;

б) ассигнования из государственного бюджета в пределах сумм, утверждаемых ежегодно законом о государственном бюджете, в размере, равном сумме обязательных взносов производителей и экспортеров садоводческой продукции за последний завершённый бюджетный год, предусмотренных в пункте а);

с) средства, полученные от предоставления услуг Бюро садоводства;

д) гранты или проекты, финансируемые за счёт внутренней и внешней помощи;

е) другие источники, не противоречащие законодательству.

(3) Размер платы за предоставление услуг Бюро садоводства и порядок их оказания утверждаются Правительством.

(4) Накопленные доходы используются строго в соответствии с ежегодным бюджетом Бюро садоводства, утвержденным Координационным советом, и могут быть направлены на:

а) продвижение садоводческой продукции на внутреннем и внешнем рынках;

б) разработку отраслевых и рыночных анализов и исследований;

с) реализацию программ и проектов развития садоводческого сектора, включая техническую помощь, через партнёрства с частным сектором, ассоциациями, научными и образовательными учреждениями;

d) разработку и реализацию программ обеспечения качества садоводческой продукции;

e) оказание поддержки и консультаций по вопросам тенденций развития садоводческого сектора;

f) оплату труда персонала и финансирование текущей деятельности Управления;

g) ведение и поддержание Садоводческого реестра;

h) другие виды деятельности, не противоречащие законодательству.

(5) Неиспользованные в течение года финансовые излишки Садоводческого управления переносятся на следующий год для выполнения задач Управления в порядке, установленном Координационным советом.

(6) Принципы формирования и управления бюджетом Бюро садоводства устанавливаются в соответствии с регламентом, утверждённым постановлением Правительства.

Статья 9. Государственный надзор и контроль в сфере садоводства

(1) Государственный надзор и контроль за производством, переработкой, размещением на рынке, консервированием и/или хранением, в том числе транспортировкой плодоовощной продукции обеспечивает Национальное агентство по безопасности пищевой продукции (далее - Агентство).

(2) В соответствии со сферами своей деятельности Агентство осуществляет:

a) внедрение отраслевой политики в области безопасности, качества и соответствия продукции садоводства;

b) контроль экономических агентов за соблюдением положений законодательства при производстве и/или хранении и/или сбыте плодоовощной продукции;

c) участие совместно с другими компетентными органами в инициированных ими в соответствии с законом мероприятиях, в том числе по контролю качества плодоовощной продукции, в розничной торговой сети и в сети общественного питания.

Статья 10. Полномочия иных органов центрального публичного управления

(1) Агентство по интервенциям и платежам для сельского хозяйства является органом, ответственным за осуществление политики субсидирования и государственного вмешательства в садоводческий сектор в соответствии с Законом № 71/2023 о субсидиях в сельском хозяйстве и сельской местности.

(2) Публичное учреждение «Национальный институт прикладных исследований в сельском хозяйстве и ветеринарной медицине» несёт ответственность за обеспечение:

а) экспертизы сортов растений, для которых запрашивается допуск в Каталог сортов растений;

б) тестирования новых сортов растений с целью их регистрации в Каталоге сортов растений.

(3) Национальное агентство по безопасности пищевых продуктов несёт ответственность за:

а) разработку, внесение изменений и ежегодное издание Каталога сортов растений, включающего сорта, допущенные к производству и реализации в Республике Молдова;

б) ведение Каталога сортов растений.

(4) Центр сельскохозяйственного и сельского консультирования является публичным учреждением, учредителем которого выступает Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности, и его миссией является обеспечение развития услуг по сельскохозяйственному и сельскому консультированию, ориентированных на потребности фермеров. Эти услуги должны способствовать доступу фермеров к технико-экономической, финансовой, управленческой информации, а также к программам обучения и сельского развития в порядке, установленном Правительством.

Статья 11. Ассоциации сельскохозяйственных товаропроизводителей в садоводческом секторе

Ассоциации сельскохозяйственных товаропроизводителей плодовоошной отрасли создаются по инициативе производителей данной продукции на добровольной основе и преследуют следующие цели:

а) концентрация поставок и совершенствование процесса сбыта плодовоошной продукции производителей, являющихся членами Ассоциации;

б) продвижение плодовоошной продукции производителей, являющихся членами ассоциации;

с) оказание технической и материально-технической помощи членам Ассоциации;

д) содействие в управлении качеством плодовоошной продукции;

е) передача знаний производителям, являющимся членами Ассоциации.

Глава III САДОВЫЕ НАСАЖДЕНИЯ

Статья 12. Сельскохозяйственная перепись и кадастр многолетних насаждений

(1) Сельскохозяйственная перепись и кадастр многолетних насаждений проводятся на всех участках, независимо от вида собственности, размера и организационно-правовой формы владения, в порядке, установленном Правительством, один раз в 10 лет.

(2) Всеобщей сельскохозяйственной переписи подлежат:

а) агрохолдинги любой организационно-правовой формы, в ведении которых находятся плодовые, ореховые, плодовые кустарниковые и клубничные плантации, овощи, грибы, ароматические, лекарственные и пряные растения;

б) подсобные хозяйства семей, члены которых являются собственниками земель сельскохозяйственного назначения;

с) садоводческие товарищества, садоводческие, ореховые участки, плодовые и клубничные кустарники, овощеводческие и грибоводческие участки, плантации ароматических, лекарственных и пряных растений.

Статья 13. Плодовые плантации и система выращивания

(1) Плодовые плантации относятся к следующим категориям:

а) молодые насаждения, до начала плодоношения;

б) фруктовые насаждения, находящиеся в полном объеме;

с) плодовые насаждения, находящиеся в упадке;

д) насаждения с истекшим сроком эксплуатации;

е) экспериментальные участки;

ф) фруктовые питомники;

г) помологические коллекции и материнские насаждения, конкурсные культуры и экспериментальные участки;

h) земельные участки для подготовки к созданию насаждений.

(2) Система выращивания определяется по густоте, сортименту, технологиям, технико-экономическим показателям и относятся к следующим группам:

1) для фруктового сектора, грецких орехов, плодовых кустарников и клубники, ароматических растений:

а) разветвленная система;

б) интенсивная система;

с) сверхинтенсивная система;

д) отдельные деревья;

2) для овощного сектора:

а) насаждения в открытом грунте;

б) полевые овощи;

с) овощи в закрытом грунте, таких как солярии, холодные теплицы и отапливаемые теплицы, тоннели;

д) закрытые грунты.

Глава IV РАЙОНИРОВАНИЕ САДОВЫХ НАСАЖДЕНИЙ

Статья 14. Районирование садоводства

(1) Сельскохозяйственная деятельность в области садоводства на всей территории Республики Молдова может осуществляться как на отдельной территории, так и вместе с другими культурами и/или интегрирована с другими отраслями сельскохозяйственной деятельности.

(2) Определение границ зон и уточнение работ по зонированию и микрорайонированию садовых культур осуществляются научно-исследовательскими учреждениями в области садоводства совместно с другими учреждениями и организациями в этой области.

(3) Благоприятные для садоводства зоны устанавливаются методическими нормами, включающими агроклиматические ресурсы соответствующих участков и критерии оценки благоприятности и потенциала продуктивности каждого участка.

Статья 15. Рекомендуемые зоны для выращивания садовых культур

(1) Научно-исследовательские учреждения в области садоводства совместно с другими учреждениями и организациями в этой области разрабатывают рекомендации по выращиванию плодовых культур, орехов, плодовых кустарников и клубники, овощей, ароматических растений, лекарственных растений, приправ и грибов.

(2) В зависимости от педоклиматических условий и в целях достижения все более высокого качества продукции, рекомендации будут составляться с учетом:

а) климатических и педологических условий, а также доступа к водным источникам для орошения;

б) географического положения;

с) местных традиций;

д) рыночных тенденций и т.д.

(3) Зонирование лекарственных и ароматических видов растений должно быть соотнесено с правильным применением агрофитотехнических мероприятий, которые предусматривают, в основном, установление культур в севообороте и соответствующее применение их севооборота.

(4) Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности разрабатывает руководство по общим аспектам технологии выращивания ароматических и лекарственных растений в системе устойчивого органического сельского хозяйства.

Статья 16. Садоводческие зоны

(1) Садовые насаждения осуществляются в основном на определенных участках, расположенных в особенности на участках с благоприятной экологической обстановкой, называемых местами плодоводства, которые подлежат территориальному разграничению.

(2) Садоводческие территории разрабатываются и обновляются научно-исследовательскими учреждениями в области садоводства.

Статья 17. Зонирование выращивания овощей

(1) Благоприятные участки для выращивания овощей устанавливаются путем проведения операции по зонированию систем выращивания овощей, предусмотренных в части 17 статьи 17. (1), возникшие в результате благоприятных природно-климатических условий.

(2) Благоприятные зоны для выращивания овощей создаются научно-исследовательскими учреждениями в области садоводства.

(3) Биологическими категориями семян и саженцев, используемые при выращивании овощей, являются:

- a) семена основного семенного материала;
- b) основные семена;
- c) сертифицированные семена;
- d) стандартные семена;
- e) гибридные семена;
- f) рассада из семян, указанных в пунктах a) – d).

Статья 18. Овощеводство

(1) Производство овощей осуществляется в следующих системах:

- 1) Система выращивания в открытом грунте;
- 2) Система выращивания в закрытом, которая включает в себя:
 - a) защита земли (мульчирование);
 - b) защита растений шторами (горками);
 - c) защита растений с низкими укрытиями;
 - d) защита растений высокими укрытиями;
- 3) Система принудительного выращивания, которая обеспечивает:
 - a) теплицы промышленного блочного типа с техническим подогревом;
 - b) индивидуальные теплицы, из пластика, технически отапливаемые;
 - c) блочные и индивидуальные теплицы с подогревом солнцем.
- 4) бахчевая культура;
- 5) грибная культура;
- 6) производство рассады;
- 7) производство семян овощных культур.

(2) В соответствии с направлениями использования, производство овощей имеет следующие направления:

- 1) потребление в свежем виде;

2) промышленная переработка.

(3) Классификация овощей производится в соответствии со следующими критериями:

- 1) ботанический;
- 2) продолжительность жизни растений;
- 3) особенности съедобных частей;
- 4) требования к факторам окружающей среды и применяемым технологиям;
- 5) способность сохранять качество свежих овощей.

Статья 19. Создание многолетних садовых насаждений

(1) Правила настоящей статьи не распространяются на насаждения грецкого ореха.

(2) Создание садоводческих насаждений для товарного производства осуществляется в соответствии с педоклиматическими условиями и биологическими особенностями видов и сортов, с учетом экономической эффективности отрасли, местных традиций и требований рынка.

(3) Садоводческие плантации для производства товаров на площади до 0,5 га создаются на основании территориальной организации и плана озеленения, разработанного проектными бюро, в соответствии с рекомендациями специалистов в данной области и компетентных учреждений.

(4) Садоводческие плантации для товарного производства на площади более 0,5 га создаются с сортами, зарегистрированными в соответствии с положениями Закона № 68/2013 о семенах.

(6) Создание однолетних или/и двухгодичных садовых насаждений на закрытом и открытом грунте осуществляется в соответствии с соответствующими технологиями возделывания.

(7) Проекты создания садовых насаждений на площади более 0,5 га разрабатываются в соответствии с положениями методики, утвержденной Правительством.

Статья 20. Закладка насаждений грецкого ореха

(1) Новые насаждения грецкого ореха закладываются на месте раскорчеванных или на других земельных участках с соблюдением агротехнических норм и рекомендаций, площадь которых не может быть меньше площади выкорчеванных.

(2) Расширение площадей, занятых грецким орехом, осуществляется путем посадки:

- a) садов;
- b) рядов деревьев;
- c) защитных полос;
- d) насаждений лесного типа;

- е) противоэрозионных и противооползневых насаждений;
- ф) отдельных деревьев.

(3) При закладке насаждений учитываются экологический и декоративно-эстетический аспекты.

(4) Насаждения грецкого ореха, расположенные на землях, находящихся в государственной собственности, являются собственностью государства, а плантации, расположенные на землях, находящихся в собственности административно-территориальных единиц, являются собственностью этих единиц (села, коммуны, города, муниципия).

(5) Насаждения грецкого ореха, являющиеся публичной собственностью, находятся в распоряжении и содержатся органами центрального или местного публичного управления в соответствии с законом.

Статья 21. Расчистка и раскорчевка садовых насаждений

(1) Продолжительность полезного пользования садовыми насаждениями устанавливается в зависимости от вида, комбинации сорта и конъюнктуры на потребительском рынке плодоовощной продукции.

(2) Расчистка и раскорчевка садовых насаждений осуществляются в соответствии с правилами, утвержденными Правительством.

Глава V

ПОТРЕБЛЕНИЕ И РАЗМЕЩЕНИЕ НА РЫНКЕ ПЛОДООВОЩНОЙ ПРОДУКЦИИ

Статья 22. Качество и реализация на рынке плодоовощной продукции

(1) Фрукты, орехи, ягоды, овощи, ароматические и лекарственные растения, пряности и грибы, предназначенные для употребления в пищу человеком в свежем виде, должны соответствовать утвержденным Правительством требованиям к качеству и сбыту свежих фруктов и овощей.

(2) Допускается размещение на рынке и/или реализация только фруктов, орехов, ягод, овощей, ароматических, лекарственных, пряных растений и грибов в свежем виде и предназначенных для употребления в пищу людьми, соответствующих требованиям к их качеству и сбыту, утвержденным Правительством и при условии их соответствия действующим санитарным нормам.

(3) В целях сохранения качества фруктов, орехов, ягод, овощей, ароматических, лекарственных, пряных растений и грибов в процессе упаковки, транспортировки и хранения сельскохозяйственные товаропроизводители соблюдают требования и условия, установленные нормативными актами в данной области, утвержденными Правительством.

(4) Готовая продукция на основе лекарственных и ароматических растений, относящаяся к категории лекарственных средств, разрешается к реализации Агентством по лекарствам и медицинским изделиям.

(5) Надзор за рынком продукции, упомянутой в части (5), осуществляется Агентством по лекарствам и медицинским изделиям и применяется к линиям производства и хранения сырья и готовой продукции.

Статья 23. Переработка плодоовощной продукции

(1) Переработка фруктов, орехов, ягод, овощей, ароматических, лекарственных, пряных растений и грибов осуществляется в производственных единицах, которые обрабатывают, хранят, кондиционируют и транспортируют выращенные плодоовощные продукты и продукты, полученные в результате их промышленной переработки, предназначенные для потребления человеком, с соблюдением утвержденных Правительством требований качества, безопасности пищевой продукции и товарного вида продукции.

(2) Переработка лекарственных и ароматических растений представляет собой превращение сырья, полученного в результате переработки, в готовую продукцию.

Статья 24. Страхование садовых насаждений

Сельскохозяйственные производители имеют право на страхование от полного или частичного уничтожения садовых насаждений, вызванного одним или несколькими рисками, как это предусмотрено Законом № 183/2020 о субсидируемом страховании в сельском хозяйстве, в соответствии с условиями и порядком, установленными данным Законом.

Глава VI

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 25.

(1) Настоящий закон вступает в силу по истечении шести месяцев со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

(2) Правительство в течение шести месяцев со дня опубликования настоящего закона в Официальном мониторе Республики Молдова приводит свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом.

Статья 26.

Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:

а) Закон № 728/1996 о плодородстве (Официальный монитор Республики Молдова, 2010 г., № 52–53, ст. 161), с последующими изменениями;

б) Закон № 658/1999 о культурах грецкого ореха (Официальный монитор Республики Молдова, 1999 г., № 153–155, ст. 749), с последующими изменениями.