



Parlamentul
Republicii Moldova

284-07 nr. 566
26 septembrie 2022

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legea nr. 279/2017 privind
informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare
(nr. 335 din 19.08.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat, conform prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și comunică următoarele.

I. Proiectul este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de un grup de deputați în Parlament, în conformitate cu art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

Conform pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene „armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene este un proces continuu, care are drept scop integrarea în ordinea juridică internă a legislației Uniunii Europene, în conformitate cu angajamentele asumate de Republica Moldova în cadrul acordurilor bilaterale încheiate cu Uniunea Europeană, al planurilor de acțiuni ale Guvernului, precum și cu programele legislative ale Parlamentului”.

Deși, ajustarea legislației naționale la Regulamentul (UE) 2019/649 al Comisiei din 24 aprilie 2019 nu este inclusă în Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova-Uniunea Europeană și nici în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 235/2021, prezenta inițiativă legislativă are drept scop modificarea Legii nr. 279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare. Astfel, va fi creat cadrul legal necesar aplicării Regulamentului (UE) 2019/649 al Comisiei din 24 aprilie 2019 de modificare a anexei III la Regulamentul (CE) nr. 1925/2006 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește acizii grași trans, alții decât acizii grași trans care se găsesc în mod natural în grăsimile de origine animală, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 110 din 25 aprilie 2019.

Ține să menționăm că, toate statele membre ale Uniunii Europene vor fi obligate să limiteze cantitatea de acizi grași trans nesaturați din alimente,

potrivit Regulamentului menționat supra. Acizii trans fiind cele mai nocive grăsimi din alimente, considerate responsabile pentru declanșarea unor afecțiuni (boli cardiovasculare, accident vascular cerebral, diabet, cancer, Alzheimer) ce provoacă anual 50.000 de decese în Europa. În urma adoptării prezentului proiect de act normativ produsele alimentare care nu vor fi conforme nu vor mai putea fi introduse pe piața internă a Republicii Moldova.

Comunicăm că, Danemarca, Elveția, Austria, Islanda, Norvegia și Ungaria au introdus deja în legislația proprie limita de 2g de acizi trans / 100g de grăsimi în alimentație, înainte ca Bruxelles-ul să impună o regulă în acest sens. În Germania, Olanda și Marea Britanie s-a negociat cu procesatorii scăderea voluntară a conținutului de acizi trans.

II. Referitor la procedura de înaintare spre examinare în Parlament, atenționăm că,

- potrivit art. 47 alin. (6) din Regulamentul Parlamentului, la proiect de act legislativ se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate, precum și rezultatele consultărilor publice;

- conform art. 21 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 100/2017, proiectul de lege necesită a fi supus consultării publice, de către autoritățile a căror competență au tangența directă sau indirectă cu obiectul de reglementare a proiectului actului normativ. Astfel, considerăm necesar a fi prezentat avizul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, care potrivit art. 38 din Legea nr. 279/2017 asigură supravegherea și controlul oficial al pieței privind respectarea cerințelor de etichetare a produselor alimentare pe întregul lanț alimentar, cât și avizul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, autoritate responsabilă de supravegherea și controlul oficial al pieței privind respectarea cerințelor de etichetare nutrițională a produselor alimentare, de înscriere a mențiunilor de sănătate pe produsele alimentare;

- art. 31 din Legea nr. 100/2017 la alin. (3) stabilește că, pentru proiectele actelor normative care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, autorul proiectului întocmește tabelul de concordanță în care se analizează comparativ gradul de transpunere a legislației Uniunii Europene în legislația națională;

- conform art. 36 alin. (1) Legea nr. 100/2017 este obligatorie expertizarea proiectelor de către Centru de Armonizare a Legislației pentru efectuarea expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene;

- la alin. (5) art. 36 din Legea nr. 100/2017 prevede că, proiectele actelor normative elaborate de către deputații în Parlament, care au scopul de a armoniza legislația națională cu legislația Uniunii Europene, se transmit spre avizare Guvernului, fiind însoțite de tabelul de concordanță.

III. Cu referire la conținutul nemijlocit al modificării propuse prin prezentul proiect de lege remarcăm că:

1. Art. 31 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 stabilește că, proiectele actelor normative care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene sunt marcate pe prima pagină în colțul drept de sus cu sigla "UE" și conțin clauza de armonizare conform modelului aprobat de Guvern.

Astfel, obiectăm necesitatea revizuirii și conformării proiectului la norma menționată supra.

2. În conținutul textului introductiv al **Articolului I** din proiect textul „(Monitorul Oficial Nr. 7-17 art. 54), cu modificările ulterioare, se completează și se modifică după cum urmează:” se va substitui cu textul „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 7-17, art. 54), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:”.

3. Conform art. 43 din Legea nr. 100/2017 în preambulul actului normativ sunt prevăzute scopul și rațiunea adoptării, aprobării sau emiterii actului normativ, motivația social-politică, economică sau de altă natură, precum și direcțiile principale care sunt reflectate în actul normativ.

Cât privește prevederile normei propuse la **pct. 1 al Articolului I** din proiect remarcăm că, după conținutul său - indică tipul, numărul și denumirea oficială a actelor Uniunii Europene care se transpun în actul normativ, seria, numărul și data Jurnalului Oficial al Uniunii Europene în care au fost publicate actele respective, precum și măsura în care acestea sunt transpuse, aceste prevederi constituie „clauza de armonizare” care este reglementată prin norma de la art. 44 alin. (3) din Legea nr. 100/2017. Prin urmare, la **pct. 1 al Articolului I** din proiect cuvântul „Preambul” se va substitui prin cuvintele „Clauza de armonizare”.

4. Cu referire la prevederile **pct. 6** din proiect obiectăm necesitatea respectării exigențelor art. 54 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 100/2017 unde este statuat că, terminologia utilizată în proiectele actelor normative este constantă și uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative în vigoare. Astfel, întru evitarea unor eventuale neconcordanțe, semnalăm necesitatea revizuirii și conformării termenilor „unitățile de comerț” de la art. 37 alin. (1) și (1¹) din proiect la termenii utilizați în conținutul Legii nr. 279/2017: „unitate de alimentație publică” (art. 1 alin. (3), art. 2, 5, 7, 37); „centrele de comerț” în anexa nr. 4 sau, în caz de necesitate, de completat art. 2 din Legea menționată cu un termen nou „unitățile de comerț”.

5. Prevederile **pct. 7** din proiect necesită a fi examinate prin prisma normei de la art. 11 din Legea nr. 279/2017 unde sunt statuate rigorile privind modul de prezentarea a mențiunilor obligatorii la produsele alimentare.

Totodată, propunerea de completare a anexei nr. 9 cu un punct nou 6 urmează a fi adusă în concordanță cu art. 7 alin. (7) și (8) al legii, care obliga deja operatorul din domeniul alimentar, menționarea informațiilor privind valabilitatea produsului pe preambalaj și ambalajul produsului.

6. Cât privește excepțiile și termenii stabiliți la **Articolul II** din proiect menționăm că:

- întru evitarea unor neconcordanțe, la stabilirea termenilor de intrare în vigoare trebuie să se țină cont de perioada în care acesta va fi examinat/adoptat de Legislativ;

- proiectul de lege nu stabilește un anumit termen în care Guvernul va adopta actele normative necesare pentru punerea în aplicare a modificărilor propuse prin prezentul proiect.

În concluzie, în contextul obiecțiilor expuse, remarcăm necesitatea revizuirii textului proiectului de lege **nr. 335 din 19.08.2022** întru ajustarea conținutului acestuia la exigențele normelor tehnicii legislative și Legii nr. 100/2017.

Menționăm că obligativitatea respectării normelor de tehnică legislativă la elaborarea actelor normative este constatată de Curtea Constituțională printr-un șir de hotărâri. Astfel, prin HCC nr. 26/2016 (§ 51), HCC nr. 2/ 2018 (§ 45) și HCC nr. 6/ 2019 (§ 39-41), Curtea a reținut că la elaborarea unui act normativ **legiuitorul trebuie să respecte normele de tehnică legislativă pentru ca acesta să corespundă exigențelor de calitate.**



Ion CREANGĂ
Șef Direcție

ex: E. Geru
tel: 820-580