

Pr. 23/2023  
CPS



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158-4187

Chișinău

19 aprilie 2023


**Biroul Permanent  
al Parlamentului**

În temeiul art. 58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2023 nr. 357/2022 (inițiativa legislativă nr. 23 din 14 februarie 2023), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 233 din 19 aprilie 2023.

*Anexe:*

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă, în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 2 file, în limba rusă – 2 file).

**Secretar general adjunct al Guvernului**

 **Roman CAZAN**

*Ex: J.Ciobanu  
Tel: 250-282*

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696

<b>SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA</b>	
D.D.P. Nr. <u>925</u>	
“ <u>19</u> ” <u>04</u> <u>2023</u>	
Ora _____	



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÂRE nr.233

din 19 aprilie 2023

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege  
pentru modificarea și completarea Legii bugetului  
asigurărilor sociale de stat pe anul 2023 nr. 357/2022**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2023 nr. 357/2022.

**Prim-ministru**

**DORIN RECEAN**

Contrasemnează:



Ministrul finanțelor

Veronica Sirețeanu

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Ministrul muncii  
și protecției sociale

Alexei Buzu

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr.233/2023

**AVIZ**  
**la proiectul de lege pentru modificarea și completarea**  
**Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2023 nr. 357/2022**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2023 nr. 357/2022, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 23 din 14 februarie 2023) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, proiectul are drept scop restabilirea echității sociale, prin acordarea dreptului la ajutor de deces în quantum mărit, fără excepții, tuturor persoanelor care sunt recunoscute ca veterani de război.

Prin urmare, proiectul de lege propune acordarea ajutorului de deces tuturor veteranilor de război, specificați la art. 7 din Legea nr. 190/2003 cu privire la veterani, în quantum de 5 000 de lei.

În acest context, subliniem că, în conformitate cu art. 21 alin. (5) din Legea nr. 289/2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale, quantumul ajutorului de deces acordat în caz de deces al persoanei asigurate se stabilește anual, prin legea bugetului asigurărilor de stat.

Totodată, art. 18 din Legea nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni prevede că quantumul ajutorului de deces acordat în caz de deces al persoanei neasigurate este identic cu cel al ajutorului acordat în caz de deces al persoanei asigurate și este stabilit anual, în legea bugetului asigurărilor sociale de stat pentru anul aflat în gestiune.

Tot în acest sens, informăm că Constituția Republicii Moldova nu garantează un nivel concret al prestațiilor sociale și legislatorul dispune de o marjă discreționară largă în domeniul protecției sociale.

De asemenea, precizăm că prestațiile sociale sunt finanțate în întregime din bugetul public național. Prin urmare, oportunitatea reglementării drepturilor sociale se decide în mod discreționar de legislator în funcție de condițiile sociale și economice existente.

Astfel, deoarece decizia de a adopta legi privind beneficiile sociale implică considerații de natură economică și având în vedere marja de apreciere de care dispune legiuitorul în implementarea politicilor sociale și economice, mecanismul de acordare a protecției sociale suplimentare acelor categorii de populație care necesită suport financiar este coordonat cu posibilitățile economice ale țării.

Suplimentar, informăm că prevederile proiectului implică alocări de mijloace financiare suplimentare, al căror cost nu este estimat, ceea ce contravine

prevederilor art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, precum că nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Mai mult decât atât, potrivit prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, pe parcursul anului bugetar în curs, nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.

Pornind de la cele menționate și, luând în considerare provocările generate de multiplele crize cu impact negativ asupra bugetului, proiectul de lege înaintat nu poate fi susținut.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 233**

**от 19 апреля 2023 г.**

**Кишинэу**

**Об утверждении Заключения по проекту закона  
о внесении изменений и дополнений в Закон о бюджете  
государственного социального страхования  
на 2023 год № 357/2022**

-----

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений и дополнений в Закон о бюджете государственного социального страхования на 2023 год № 357/2022.

**Премьер-министр**

**ДОРИН РЕЧАН**

Контрасигнуют:

**Министр финансов**

**Вероника Сирецяну**

**Министр юстиции**

**Вероника Михайлов-Морару**

**Министр труда и  
социальной защиты**

**Алексей Бузу**

Утверждено  
Постановлением Правительства №233/2023

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**по проекту закона о внесении изменений и дополнений**  
**в Закон о бюджете государственного социального страхования**  
**на 2023 год № 357/2022**

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон о бюджете государственного социального страхования на 2023 год № 357/2022, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 23 от 14 февраля 2023 года) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

Согласно пояснительной записке, проект направлен на восстановление социальной справедливости путем предоставления права на повышенный размер пособия на погребение, без исключения, всем лицам, признанным ветеранами войны.

Таким образом, проект закона предлагает предоставлять пособие на погребение всем ветеранам войны, указанным в статье 7 Закона о ветеранах № 190/2003, в размере 5 000 леев.

В этом контексте отмечаем, что в соответствии с частью (5) статьи 21 Закона о пособиях по временной нетрудоспособности и других пособиях социального страхования № 289/2004 размер пособия на погребение в случае застрахованных лиц устанавливается ежегодно законом о бюджете государственного социального страхования.

В то же время согласно статье 18 Закона о государственных социальных пособиях некоторым категориям граждан № 499/1999 размер пособия на погребение в случае незастрахованных лиц равен таковому для застрахованных лиц и устанавливается ежегодно в законе о бюджете государственного социального страхования на соответствующий год.

В этом же отношении информируем, что Конституция Республики Молдова не гарантирует конкретный уровень социальных пособий, и законодатель располагает широкой свободой усмотрения в области социальной защиты.

Также отмечаем, что социальные пособия полностью финансируются из национального публичного бюджета. Поэтому решение о целесообразности регулирования социальных прав принимается по усмотрению законодателя, исходя из существующих социально-экономических условий.

Таким образом, поскольку решение о принятии законов о социальных выплатах связано с экономическими возможностями, а также учитывая

свободу усмотрения законодателя при проведении социально-экономической политики, механизм предоставления дополнительной социальной защиты тем категориям населения, которые нуждаются в финансовой поддержке, согласовывается с экономическими возможностями страны.

Дополнительно сообщаем, что положения проекта предполагают выделение дополнительных финансовых средств, стоимость которых не оценена, что противоречит положениям части (6) статьи 131 Конституции Республики Молдова, так как ни одни бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования.

Более того, согласно положениям части (2) статьи 17 Закона № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности, в течение бюджетного года не могут вводиться в действие решения, приводящие к сокращению доходов и/или увеличению расходов бюджета, если их финансовое воздействие не предусмотрено в бюджете.

Исходя из вышеизложенного и принимая во внимание вызовы, порожденные многочисленными кризисами, негативно влияющими на бюджет, представленный проект закона не может быть поддержан.