



CEB
CJ
RJ

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158-8850

Chișinău

21.08.2023

Biroul Permanent al Parlamentului

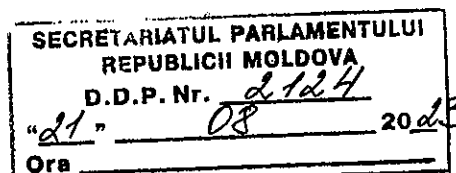
În temeiul art. 58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*inițiativa legislativă nr. 252 din 13 iulie 2023*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 619 din 21 august 2023.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă, în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 6 file).

Secretar general adjunct al Guvernului  Roman CAZAN

*Ex: J.Ciobanu
Tel: 250-282*



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 619

din 21 august 2023

Chișinău

Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

Prim-ministru



DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Andrei Spînu

Ministrul finanțelor

Veronica Sirețeanu

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.619/2023

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 252 din 13 iulie 2023) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică susținerea acestuia, cu următoarele recomandări de îmbunătățire în vederea asigurării aplicabilității conforme a propunerilor legislative.

I. Cu privire la modificarea Codului transporturilor rutiere nr. 150/2014 (art. I)

Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit notei informative, proiectul de act normativ a fost elaborat în scopul transparentizării și îmbunătățirii procesului de fiscalizare a serviciului de transport în regim de taxi, precum și în vederea ajustării cadrului normativ din domeniul transporturilor rutiere la cadrul normativ existent.

În această ordine de idei, în dispoziția introductivă, sursa de publicare a actului normativ se va reformula ținând cont de următoarea schemă: (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, anul publicării, numărul Monitorului, numărul articolului).

La **pct. 2**, referitor la art. 5 alin. (1) din Codul transporturilor rutiere, propunem ca după noțiunea „sistem electronic de cântărire în mișcare” să se introducă următoarea noțiune: „*sisteme (platforme) electronice de management* – programe și/sau aplicații software cu rol de plasare/recepționare a comenzilor și/sau a plăților pentru prestarea serviciilor de transport rutier în regim de taxi;”. Definierea noțiunii nou-introduse se impune în contextul excluderii din Cod a noțiunii „aparat de taxat” și al utilizării subsecvente a noțiunii „sisteme (platforme) electronice de management, de plasare/recepționare a comenzilor și/sau plăților pentru prestarea serviciilor de transport rutier în regim de taxi”, precum și în acord cu noțiunea „sisteme (platforme) electronice de management”, prevăzută la pct. 15 din Regulamentul cu privire la Registrul unic al echipamentelor de casă și control, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 141/2019. Totodată, pentru asigurarea unui spor de precizie normativă și a uniformizării terminologice în redacția actuală a art. 81 alin. (2) din Codul transporturilor rutiere, conex propunerilor exprimate supra, considerăm judicioasă substituirea textului „sisteme (platforme) electronice de management, de plasare/recepționare a comenzilor și/sau plăților pentru prestarea serviciilor de transport rutier în regim de taxi” cu textul „sisteme (platforme) electronice de management”.

La **pct. 4** din proiect, la propunerea de modificare a art. 45 alin. (1) referitor la eliberarea certificatului de competență profesională pentru o perioadă de 5 ani,

menționăm că propunerile *de lege ferenda* urmează a fi aplicate și față de alte categorii de personal din domeniul transporturilor rutiere și serviciilor conexe.

La **pct. 6**, dispoziția de modificare se va revizui având în vedere că în cazul expunerii în redacție nouă a conținutului unui element structural sau a unei părți a acestuia, se utilizează formularea „va avea următorul cuprins:”. Totodată, se va ține cont de faptul că redacția unui element structural nou se prezintă în modul în care se va integra în actul supus modificării (cu indicarea între ghilimele, inclusiv a numărului de ordine).

De asemenea, formularea propusă pentru art. 80 alin. (3) urmează a fi revizuită, deoarece costul afișat în sistemele (platformele) electronice de management reprezintă o estimare prealabilă, care nu ține cont de condițiile reale din trafic și de cele mai dese ori este diferit față de suma afișată la finalul călătoriei de către aparatul de taxat. Astfel, în vederea asigurării clarității și a predictibilității normei propuse, recomandăm redarea alin. (3) după cum urmează: „(3) Costul transportului rutier în regim de taxi se stabilește prin însumarea tarifelor pe distanța parcursă și/sau timpul de staționare, măsurate de un echipament de casă și de control aflat în dotarea autoturismului respectiv, precum și a costului altor servicii auxiliare prestate”.

La **pct. 7**, se va reține că în cazul operației de completare se utilizează formula „se completează cu alineatele (4)-(6) cu următorul cuprins:”, urmată de redarea noului text. Observație valabilă și în cazul **pct. 10** din proiect.

În cazul propunerii formulate la art. 80 alin. (5), aceasta urmează a fi integrată la art. 81 alin. (1) lit. d) din Cod, făcând corp comun cu prevederile referitoare la condițiile de admitere a autoturismelor la efectuarea transportului rutier în regim de taxi, sau urmează a fi revizuită în vederea excluderii cuvintelor „sau după caz”, or menținerea acesteia ar putea duce la înlăturarea acestor inscripții de pe portiere, cu motivarea că această informație este disponibilă pe platformele electronice. Prin urmare, pot fi încălcate drepturile consumatorului de a cunoaște prețul serviciilor prestate. În aceste condiții, se consideră oportun ca informația să se regăsească atât pe portierele unităților de transport, cât și pe platformele mobile, în cazul în care acestea sunt utilizate. Mai mult decât atât, aceasta va permite și excluderea divergențelor între tarifele aplicate. *Inter alia*, informăm că art. 25 alin. (10) din Legea nr. 105/2003 privind protecția consumatorilor prevede obligația agenților economici în vederea informării consumatorilor de a indica la vedere într-o formă clară și explicită prețurile și tarifele.

La modificarea propusă la **pct. 8** se vor lua în considerare prevederile art. 12 alin. (6) din Legea nr. 105/2003 privind protecția consumatorilor, care stabilește că prestatorul este obligat, la prestarea serviciilor, inclusiv a serviciilor comunale, să utilizeze mijloace de măsurare adecvate, legalizate, verificate metrologic, în modul stabilit, conform cerințelor stipulate în actele normative. În continuare, potrivit prevederilor alin. (7) din același articol, vânzătorul este obligat să măsoare produsele oferite consumatorilor cu mijloace de măsurare proprii, adecvate,

legalizate, verificate metrologic, în modul stabilit. Indicațiile mijloacelor de măsurare trebuie să fie explicite și la vederea consumatorului. Conex, potrivit Listei oficiale a mijloacelor de măsurare și a măsurărilor supuse controlului metrologic legal, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1042/2016, taximetrele electronice cu memorie fiscală sunt incluse în „Categoriile și sortimentele mijloacelor de măsurare supuse controlului metrologic legal”, cerințele față de aceste dispozitive fiind stabilite în anexa nr. 9 la Reglementarea tehnică privind punerea la dispoziție pe piață a mijloacelor de măsurare, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 408/2015.

Consecutiv, la **pct. 8** și **9**, urmează a se ține cont că la excluderea/substituirea unor cuvinte, pentru exprimarea corectă, se menționează despre excluderea/substituirea „cuvintelor” respective, iar la excluderea/substituirea unor cifre/semne și cuvinte, pentru exprimarea corectă, se menționează despre excluderea/substituirea „textului” respectiv.

Relevant situației reglementate la **pct. 9**, propunem modificarea art. 81 alin. (2) lit. d) din Cod, prin reformularea prevederilor literei precitate, având în vedere că în contextul modificărilor propuse prin proiectul de lege, norma statuată deja nu este suficientă și adecvată pentru a determina și a garanta reguli minime necesare a fi respectate la prelucrarea datelor cu caracter personal.

În această ordine de idei, propunem completarea lit. d) cu următorul cuprins: „La prelucrarea datelor cu caracter personal prin intermediul sistemelor/platformelor electronice de management, se va asigura respectarea condițiilor legale de prelucrare a datelor cu caracter personal, asigurarea măsurilor de confidențialitate și securitate a datelor cu caracter personal prelucrate, garantarea realizării drepturilor subiecților de date, în conformitate cu prevederile Legii 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal”.

Totodată, s-a reținut că, în baza prevederilor din proiectul de lege vizat, deținătorii sistemelor (platformelor) electronice de management specificați supra vor avea obligația înregistrării juridice obligatorii pe teritoriul Republicii Moldova în vederea prestării serviciului de intermediere a achiziționării serviciului de transport în regim de taxi între beneficiarul final și operatorii de transport în regim de taxi.

În aceeași ordine de idei, în contextul necesității asigurării protecției eficiente a datelor cu caracter personal prelucrate, devine oportună examinarea posibilității instituirii normei privind utilizarea sistemelor (platformelor) electronice de management gestionate, păstrate și stocate pe teritoriul Republicii Moldova. Or, ținând cont de prevederile art. 4 și art. 5 alin. (5) lit. b) din Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal, obligațiile și regulile de prelucrare a datelor cu caracter personal (de exemplu: utilizarea sistemelor/platformelor electronice de management naționale, precum și păstrarea serverelor pe teritoriul Republicii Moldova, fără a fi admisă transmiterea transfrontalieră de date cu caracter personal) trebuie să fie prevăzute de lege.

În același context subliniem că, în cazul unor platforme de management al comenzilor de taxi deținute de titulari nerezidenți, dar care își desfășoară activitatea și/sau produc efecte juridice pe teritoriul Republicii Moldova, autoritățile de stat competente vor întâmpina impedimente și/sau nu vor putea exercita un control efectiv asupra acțiunilor eventual prejudiciabile ale acestora.

Implicit, Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal nu va putea efectua controlul conformității prelucrării datelor cu caracter personal, prin prisma prevederilor Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal, în cazul în care datele cu caracter personal ale subiecților de date (clienți/șoferi de taxi) ar fi transmise, în special, către state care nu asigură un nivel adecvat de protecție a datelor cu caracter personal.

Mai mult decât atât, specificăm că, în circumstanțele expuse *supra*, inclusiv subiectul de date cu caracter personal va pierde controlul asupra datelor sale cu caracter personal și va fi în imposibilitate de a-și exercita drepturile consacrate de Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

În contextul aspectelor reliefate, considerăm oportună solicitarea opiniei Serviciului de Informații și Securitate pe marginea proiectului de lege înaintat, prin prisma asigurării securității informaționale.

De altfel, în cazul utilizării unor sisteme/platforme străine gestionate/create de operatori nerezidenți, ale căror servere se află în afara țării, survine implicit situația de transmitere transfrontalieră a datelor cu caracter personal, colectate și/sau prelucrate prin intermediul acestor sisteme/platforme, fapt care determină aplicabilitatea obligatorie a prevederilor art. 32 din Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

În aceste condiții, se va remarca că, prin prisma art. 32 alin. (2) din Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal, transmiterea datelor cu caracter personal se permite și se realizează, ținând cont de principiul liberei circulații a datelor, către:

- a) statele membre ale Spațiului Economic European;
- b) statele care asigură un nivel adecvat de protecție a datelor cu caracter personal.

Alin. (5) al aceluiași articol statuează că transmiterea datelor cu caracter personal către statele care nu asigură un nivel adecvat de protecție poate avea loc:

- a) dacă prelucrarea are loc în temeiul unui acord sau tratat semnat între Republica Moldova și țara de destinație;
- b) cu consimțământul subiectului datelor cu caracter personal, cu informarea asupra posibilelor riscuri pe care astfel de transferuri le pot implica pentru subiectul de date ca urmare a lipsei unei decizii privind caracterul adecvat al nivelului de protecție și a unor garanții adecvate;
- c) în cazul necesității de a încheia ori a executa un acord sau contract între subiectul datelor cu caracter personal și operator ori între operator și o persoană terță în interesul subiectului datelor cu caracter personal;

d) dacă aceasta este necesară pentru a proteja viața, integritatea fizică sau sănătatea subiectului datelor cu caracter personal;

e) dacă sunt urmărite scopuri jurnalistice, artistice, științifice, literare sau de arhivare în interes public;

f) către alte companii ori organizații din același grup cu operatorul de date, cu condiția respectării regulilor corporatiste obligatorii, aprobate de statele indicate la alin. (2) lit. a), sau a celor aprobate de Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal;

g) dacă aceasta este necesară pentru satisfacerea unui interes public major, precum apărarea națională, securitatea statului sau ordinea publică, pentru buna desfășurare a procesului penal ori pentru constatarea, exercitarea sau apărarea unui drept în justiție, cu condiția ca datele cu caracter personal să fie prelucrate în legătură cu acest scop și numai pentru perioada necesară realizării acestui scop;

h) dacă transferul este necesar pentru stabilirea, exercitarea sau apărarea unui drept în instanță, indiferent dacă este în contextul unei proceduri judiciare ori în contextul unei proceduri administrative sau extrajudiciare, inclusiv în cadrul procedurilor în fața autorităților de reglementare;

i) dacă prelucrarea are loc în temeiul contractului standard pentru transmiterea transfrontalieră a datelor cu caracter personal, elaborat și aprobat de Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, încheiat de către operatorul de date.

La **pct. 10**, în partea ce vizează expresia „aceste sisteme” de la art.81 alin. (3), în scopul evitării unor eventuale interpretări selective a normei juridice, se va utiliza textul „aceste sisteme (platforme) electronice”.

Subsecvent, referitor la propunerea de la art. 81 alin. (5) conexasă obligației de raportare trimestrială către Agenția Națională Transport Auto a Listei vehiculelor și a șoferilor care au operat cel puțin o cursă în regim de taxi prin intermediul sistemelor (platformelor) electronice de management, considerăm necesar ca după cuvintele „Agenției Naționale pentru Transport Auto” să se introducă cuvintele „și Serviciului Fiscal de Stat”, în ambele cazuri din prevederea propusă, la forma gramaticală corespunzătoare. Totodată, în corelare cu propunerile de la art. II din proiect, care reglementează contravențiile de „punere spre utilizare” și „utilizare” neconforme a sistemelor (platformelor) electronice de management, considerăm oportună substituirea cuvântului „operare” cu cuvintele „punere spre utilizare”, și substituirea textului „deținute/administrate” cu textul „din proprietate/puse spre utilizare”.

La **pct. 11**, după textul „lit. b” se va introduce o paranteză, conform prevederilor art. 51 alin. (6) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

II. Cu privire la modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (art. II)

Intervenția normativă pe dimensiune contravențională vizează propuneri de sancționare a faptelor privind punerea spre utilizare și utilizarea sistemelor

(platformelor) electronice de management, precum și de prezentare întârziată și/sau intenționat eronată a informației trimestriale despre efectuarea transportului rutier în regim de taxi prin intermediul sistemelor (platformelor) electronice de management, contrar prevederilor Codului transporturilor rutiere.

În acest sens, comunicăm că sancțiunile pentru efectuarea transportului rutier în regim de taxi cu încălcarea prevederilor art. 81 din Codul transporturilor rutiere se regăsesc la art. 197 alin. (17) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008. Respectiv, prevederile propuse spre completare dublează prevederile existente în formularea actuală a Codului contravențional. În cazul în care se urmărește înlăturarea sancțiunilor, urmează a fi modificate sancțiunile de la art. 197 alin. (17) din Codul contravențional.

În egală măsură se va reține că redacția actuală a art. 400 din Codul contravențional prevede că Ministerul Afacerilor Interne constată contravențiile de la art. 197 alin. (1)-(4), (9), (11)-(13), (15), (16) și (22), iar conform art. 407 din Codul contravențional, organele de specialitate în domeniul transporturilor constată contravențiile de la art. 197 alin. (1)-(10), (12)-(29).

Totodată, pornind de la premisa că sancțiunea relevă gravitatea faptei, menționăm ca oportună reevaluarea modului de reglementare a sancțiunilor pentru fapta considerată contravenție, din perspectiva gradului de pericol social pe care teoretic îl prezintă contravenția, măsura sancționatorie urmând a fi proporțională cu fapta/situația care a determinat-o.

III. Referitor la art. III din proiect

În condițiile în care propunerea înaintată la art. III este formată dintr-un sigur alineat, se va exclude numerotarea acestuia. Adicional, textul „Prin derogare de la prevederile art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative,” se va exclude, iar textul „în 2 luni” se va substitui cu textul „la expirarea a 2 luni”, or, utilizarea unor expresii inexacte la stabilirea datei intrării în vigoare a actului normativ după o anumită perioadă de timp din data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, care de fapt se referă nu la o dată concretă, ci la o anumită perioadă, este conceptual inacceptabilă, deoarece legea nu poate intra în vigoare la diferite momente în interiorul unei perioade.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 619

от 21 августа 2023 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона
о внесении изменений в некоторые нормативные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты.

Премьер-министр

ДОРИН РЕЧАН

Контрассигнуют:

Министр инфраструктуры
и регионального развития

Андрей Спыну

Министр финансов

Вероника Сирецяну

Министр юстиции

Вероника Михайлов-Морару