



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea art.4 al Legii nr.93-XIV din 15 iulie 1998 cu
privire la patenta de întreprinzător

(nr.337 din 09.10.2018)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și Legea cu privire la actele normative nr.100/2017 și expune următoarele considerente.

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.
2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art.66 din Constituție.
3. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.
4. Potrivit Notei informative proiectul de lege a fost elaborat cu scopul de a asigura continuitatea activității titularilor de patenta și a susține micii întreprinzători, prin prelungirea termenului de desfășurare a activităților specificate la pozițiile 1.1. „comerțul cu amănuntul la tarabe, teighele, tonete, în chioșcuri (gherete), pavilioane și din autovehicule” și 1.2. „comerțul cu produse alimentare și mărfuri ușor alterabile

autohtone, cu condiția respectării cerințelor sanitar-epidemiologice privind depozitarea, păstrarea și comercializarea lor” din anexa la Legea nr.93/1998, de la 31 decembrie 2018 la 31 decembrie 2023.

5. Referitor la prevederile proiectului de lege atenționăm că, în Parlament a fost înregistrat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.93-XIV din 15 iulie 1998 cu privire la patenta de întreprinzător nr.112 din 10.04.2017, inițiativă legislativă a deputatului în Parlament Grigore Novac, care de asemenea conținea prevederi referitoare la prelungirea termenului de desfășurare a activităților menționate în pozițiile 1.1 și 1.2 din anexa la Legea nr.93/1998 până la 31 decembrie 2019. În ceea ce privește proiectul de lege nr.112 din 10.04.2017 informăm că, acest proiect a fost respins în cadrul ședinței plenare din 21.10 2017 neacumulând numărul necesar de voturi. De asemenea, remarcăm că și Guvernul în Avizul său, s-a expus întru menținerea cadrului juridic actual.

6. Este de menționat că, dreptul a desfășurării în baza patentei de întreprinzător a activităților menționate în pozițiile 1.1 și 1.2 din anexa la Legea nr.93/1998 a fost prelungit până la 31 decembrie 2018, în baza amendamentelor la Legea nr.93/1998 operate prin Legea nr.278/2016. Acest amendament a urmărit scopul asigurării unei perioade de tranziție necesare titularilor de patentă pentru a trece treptat la o altă formă juridică de organizare a activității lor economice drept urmare a elaborării unui concept privind impozitarea simplificată a persoanelor fizice care practică comerțul și care nu sunt înregistrați în calitate de întreprinzători dar care spre deosebire de sistemul de patentă permite evidența și controlul activității acestora din partea instituțiilor statului.

7. Intenția autorului propunerii legislative examinate, de a permite desfășurarea genurilor de activitate specificate la pozițiile 1.1. și 1.2. din anexa la Legea nr. 93/1998 până la 31 decembrie 2023, urmează a fi coroborată cu prevederile constituționale stabilite la art. 96 alin. (1) și (2) din Constituție, prin dispozițiile cărora, Guvernul asigură realizarea politicii interne și externe a statului și exercită conducerea generală a administrației publice, iar în exercitarea atribuțiilor sale, Guvernul se conduce de programul său de activitate.

Prin urmare, conducându-ne de prevederile art. 96 alin. (1) și (2) din Constituție, precum și ale articolelor 2 și 4 din Legea cu privire la Guvern, nr.136/2017, care stabilește rolul și domeniul de activitate ale Guvernului, sugerăm examinarea propunerii legislative în cadrul Guvernului care se va pronunța asupra oportunității desfășurării genurilor de activitate specificate la pozițiile 1.1. și 1.2. din anexa la Legea nr. 93/1998 până la data de 31 decembrie 2023.

8. Conform art. 3 alin. (1) lit. d) din Legea nr.100/2017, la elaborarea unui act normativ se respectă principiul oportunității, coerenței, consecutivității, stabilității și predictibilității normelor juridice

Principiul stabilității raporturilor juridice este definit ca o posibilitate recunoscută oricărui cetățean de a evalua într-un mediu juridic sigur, evitându-se schimbările, modificările permanente a normelor juridice, asigurându-se, astfel, stabilitate firească a relațiilor sociale reglementate juridic.

Dat fiind faptul, că pozițiile 1.1. și 1.2. din anexa la Legea nr. 93/1998 au fost modificate prin Legea nr. 208/2006, Legea nr. 121/2008, Legea nr. 207/2010, Legea nr.166/2013, precum și Legea nr. 278 din 16.12.2016, orice propunere legislativă de modificare și/sau completare frecventă a actului legislativ ar duce la încălcarea principiilor legiferării, în particular a principiului stabilității normelor juridice consacrate la art. 3 din Legea nr. 100/2017.

9. Observații de ordin tehnico-legislativ:

- Întru respectarea prevederii de la art.42 alin.(5) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în denumirea legii și în articolul unic, se va indica doar numărul, anul și denumirea integrală a actului normativ, fără trimitere la dată, lună și numărul legislaturii.

- În articolul unic, pentru precizie în redactare sintagma „până la data de 31 decembrie 2018” se va substitui cu sintagma „până în data de 31 decembrie 2018”.

Reieșind din cele expuse, relevăm că, oportunitatea adoptării proiectului de lege este prerogativa Parlamentului.


Șef direcție generală

Ion Creangă

Ex. A. Suruceanu

tel. 820-559