



Parlamentul
Republicii Moldova

OGJ-08 nr. 409
05 octombrie 2021

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar (nr. 204 din 25.08.2021)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlul de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului, referitoare la subiecții cu drept de inițiativă legislativă.

2. Proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, iar domeniul reglementat ține de competența exclusivă a Parlamentului, astfel fiind incidente prevederile art. 66 și art. 72 din Constituția Republicii Moldova.

3. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare, și anume a unor prevederi din notele anexelor nr. 9 și 10.

4. Totodată, precizăm că prin avizul pe care îl emite, Direcția generală juridică, nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

5. Conform Notei informative, scopul proiectului este de a majora clasele de salarizare pentru anumite categorii de angajați din cadrul Centrului Național de Transfuzie a Sângelui.

6. Autorii specifică că, cheltuielile suplimentare necesare pentru salarizarea unor categorii de angajați ai Centrului Național de Transfuzie a Sângelui,

pentru 8 luni din anul curent, urmează a se acoperi din bugetul de stat și vor constitui suma de 334528 lei. Astfel, salariul lunar de bază se propune a fi majorat în mediu cu 350 lei - pentru farmaciști, cu 207 lei - pentru personalul medical inferior, cu 350 lei - pentru specialiștii în funcție de conducere și execuție, iar pentru muncitorii calificați și necalificați - cu 204 lei.

Având în vedere cele menționate supra, dar și de faptul că autorii propun la art. II alin.(1) din proiect, intrarea în vigoare a acestuia la data publicării în Monitorul Oficial, relevăm că în conformitate cu art. 131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, precum și a aprecierilor Curții Constituționale conținute în Hotărârea nr.29/2001¹, este imperativ ca cheltuielile bugetare propuse să fie acceptate inițial de către Guvern. Relevante în acest sens sunt și dispoziția art. 131 alin.(6) din Constituție, în care expres e statuat că "Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare" și prevederile art.17 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, care reglementează regulile privind impactul financiar. Astfel, pe lângă faptul că proiectele de acte normative cu impact financiar asupra bugetelor se supun expertizei financiare, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.

7. La fel, menționăm asupra necesității respectării prevederilor alineatelor (6) și (7) ale art. 47 din Regulamentul Parlamentului, în temeiul cărora la proiectul de lege urmau a fi anexate rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării, precum și rezultatele consultării publice a proiectului și prevederilor art. 32 din Legea nr.100/2017, care stabilesc expres că, proiectul de lege necesită a fi supus avizării în mod obligatoriu, de către autoritățile publice de competența cărora ține subiectul abordat și responsabile de implementarea prevederilor acestuia, instituțiile interesate, precum și reprezentanții societății civile.

8. Concomitent, în sensul conținutului și argumentării proiectului supus avizării, atenționăm că, Nota informativă la proiectul de lege este întocmită cu abateri de la prevederile art. 30 din Legea nr.100/2017. Potrivit articolului menționat, Nota informativă a proiectului de lege se întocmește conform modelului indicat în anexa nr. 1 din legea vizată.

9. Referitor la concordanța proiectului de lege cu normele de tehnică legislativă și uzanței de redactare a actelor normative, relevăm următoarele:

a. La **Art. I** din proiect,

a) în partea dispozitivă la Art. I din proiect, înainte de cuvintele "se modifică după cum urmează" se completează cu cuvintele "cu modificările ulterioare"

b) punctul 1 urmează a fi reformulat după cum urmează:

Hotărârea Curții Constituționale nr.29/2001 -", orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor și cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sînt acceptate de Guvern"

"1. Anexa nr. 9, punctul 14 din notele la tabel, liniuța a doua va avea următorul cuprins: [...]";

c) dispoziția punctului 2 se va reda în următoarea formă:

"La anexa nr.10, notele la tabel se modifică după cum urmează: ";

La fel, atenționăm și asupra textului propus pentru pct.8 din notele la anexa nr.10 " ... *pentru angajați ai Centrului Național de Transfuzie a Sângelui cu un volum ce depășește 10 tone de plasmă recoltată...*", care necesită a fi redactat.

Fără a diminua importanța și necesitatea proiectului de lege avizat, relevăm că acesta necesită a fi revizuit prin prisma obiecțiilor invocate, iar determinarea oportunității proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală

Executor:

Iacob Alexandru, tel.: 285