



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158-13303

Chișinău

04.12.2024

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*inițiativa legislativă nr.263 din 24.07.2024*), aprobat în ședința Guvernului din 4 decembrie 2024, conform Deciziei protocolare nr. 49.28/2024.

Anexe:

1. Copia deciziei protocolare - 1 filă;
2. Avizul la proiectul de lege - 3 file.

Secretar general
adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

*Ex.: Carolina Pleșca
Te. 022-250-442
Email: carolina.plesca@gov.md*

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	2840
"04" 12	2024
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

DECIZIE PROTOCOLARĂ nr. 49.28/2024

Extras din procesul-verbal nr.49 (pct. 28)
al ședinței Guvernului din 4 decembrie 2024

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul Guvernului la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

Prim-ministru



DORIN RECEAN

Aprobat în ședința Guvernului din 4 decembrie 2024
Decizia protocolară nr.49.28/2024

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 263 din 24 iulie 2024) de către domnii Radu Marian și Dorian Istratii, deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Inițiativa legislativă este înaintată în conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și ale art. 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

Proiectul de lege prevede modificarea art. 277¹ din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, a Legii nr. 291/2016 cu privire la organizarea și desfășurarea jocurilor de noroc și a Codului serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018.

Potrivit notei de fundamentare, proiectul de lege are drept scop revizuirea cadrului normativ aplicabil publicității în domeniul jocurilor de noroc prin instituirea anumitor limite de difuzare, renunțând astfel la interzicerea totală a acesteia.

În urma analizei modificărilor propuse în cadrul Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, s-a constatat necesitatea corelării acestora cu amendamentele operate la Legea nr. 291/2016 cu privire la organizarea și desfășurarea jocurilor de noroc.

În primul rând, în proiectul de lege, în textul normei prevăzute la art. 277¹ alin. (5) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 se menționează că subiecți ai contravenției sunt „persoanele juridice a căror activitate principală este organizarea, desfășurarea sau exploatarea jocurilor de noroc cu risc social scăzut (...)”. Însă, în proiectul de lege, la art. 54 alin. (2) lit. j) din Legea nr. 291/2016 cu privire la organizarea și desfășurarea jocurilor de noroc nu este prevăzută o mențiune în acest sens, ceea ce generează o inadverență între cele două acte normative.

În aceste condiții, este necesar fie să se precizeze în textul celei din urme norme calitatea specială a subiectului contravenției, fie să se excludă din textul art. 277¹ alin. (5) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 referirea la calitatea specială a subiectului contravenției. Deși normele de la art. 54 alin. (2) din Legea nr. 291/2016 cu privire la organizarea și desfășurarea jocurilor de noroc nu au caracter sancționator (nu sunt norme contravenționale), pentru a

asigura coerența cu textul art. 277¹ alin. (5) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, propunem eliminarea acestei inadvertențe. În caz contrar, formula propusă ar putea sugera că faptele consemnate la art. 54 alin. (2) lit. j) din Legea nr. 291/2016 cu privire la organizarea și desfășurarea jocurilor de noroc pot fi comise de un cerc mai larg de subiecți decât cel specificat la art. 277¹ alin. (5) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008.

În cele din urmă, s-ar părea că prin norma de la art. 277¹ alin. (5) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 se restrânge sfera de incidență a ilicitului consacrat la art. 54 alin. (2) lit. j) din Legea nr. 291/2016, *i.e.* din perspectiva îngustării cercului de subiecți ai contravenției (în condițiile în care norma de la art. 54 alin. (2) lit. j) din legea prenotată nu indică clar calitatea subiectului ilicitului).

În al doilea rând, se constată o neconformitate între textul art. 54 alin. (2) lit. j) din Legea nr. 291/2016 cu privire la organizarea și desfășurarea jocurilor de noroc și textul art. 277¹ alin. (5) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, din perspectiva scopului urmărit de subiectul faptei ilicite. Astfel, norma înscrisă la art. 54 alin. (2) lit. j) din legea prenotată prevede că fapta de „amplasare și/sau difuzare a publicității sau a programelor audiovizuale” trebuie să se realizeze în favoarea (a se citi – scopul) „promovării, organizării (...) jocurilor de noroc cu risc social scăzut (...)”. Cu toate acestea, un astfel de scop nu este menționat și în textul normei contravenționale propuse.

În această situație, sugerăm eliminarea acestei inadvertențe, recomandând ca și în textul normei contravenționale propuse să fie precizat scopul contravenției. De asemenea, observăm că în textul normei contravenționale este specificată calitatea specială a subiectului contravenției, dar nu și scopul acesteia. În contrast, în cazul normei de la art. 54 alin. (2) lit. j) din Legea nr. 291/2016 cu privire la organizarea și desfășurarea jocurilor de noroc, este precizat scopul, dar nu și calitatea specială a subiectului ilicitului.

Recomandăm modificarea textului normei de la art. 277¹ alin. (5) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, în sensul renunțării la stipularea calității speciale a subiectului contravenției, dar introducerea scopului contravenției, așa cum este stipulat în art. 54 alin. (2) lit. j) din Legea nr. 291/2016 cu privire la organizarea și desfășurarea jocurilor de noroc.

De asemenea, pentru a asigura coerența cu textul normei contravenționale, sugerăm ca în textul art. 54 alin. (2) lit. j) din Legea nr. 291/2016 cu privire la organizarea și desfășurarea jocurilor de noroc să fie introdus cuvântul „sponsorizate”, în sensul de programe audiovizuale sponsorizate.

În plus, se remarcă faptul că nota de fundamentare nu conține o expunere expresă a argumentelor care stau la baza propunerilor de modificare a Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, nici o descriere succintă a esenței acestor intervenții și a finalităților urmărite. Prin urmare, sugerăm autorilor

completarea notei de fundamentare la proiectul de lege cu considerentele respective.

În ceea ce privește data intrării în vigoare a prevederilor proiectului de lege, facem referire la dispozițiile art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care stabilesc că actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Totodată, conform alin. (3) din același articol, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ la hotărârile Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau a contradicțiilor între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective, fapt despre care se va relata detaliat în nota de fundamentare a proiectului de lege.

De asemenea, proiectul urmează a fi supus unei revizuri suplimentare pentru a asigura conformitatea cu toate cerințele de tehnică legislativă.