



Parlamentul
Republicii Moldova

DG-12/02 | nr. 79
19 iulie 2023

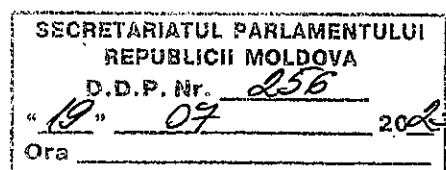
Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 45/2007 cu privire la prevenirea și combaterea violenței în familie.

Anexă:

- Proiectul de lege
- Nota informativă



Doina GHERMAN

Deputată în Parlament

Popsoi Mihail
Holaciu Marcela
Ana Calinaș - Coșenaru

D. Gherman
Larisa Novac
Marina Morozova
Sergiu Văpărlău
Ion Grosu
Mina Zandara
Sejin Galina

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA
LEGE

pentru modificarea Legii nr. 45/2007
cu privire la prevenirea și combaterea violenței în familie

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

- I. Art. I. – Legea nr. 45/2007 cu privire la prevenirea și combaterea violenței în familie** (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.55-56/178 din 18.03.2008), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La Articolul 7:

alineatul (1) lit. a) după sintagma „Ministerul Muncii și Protecției Sociale,” se completează cu sintagma „Agenția națională de prevenire și combatere a violenței față de femei și violenței în familie,”;

norma se completează cu un alineat nou - alineatul (2¹) în următoarea redacție:

„(2¹) Agenția națională de prevenire și combatere a violenței față de femei și violenței în familie este autoritatea administrativă centrală din subordinea guvernului abilitată cu funcții de coordonare a activității interinstituționale în domeniul prevenirii și combaterii violenței față de femei și a violenței în familie, de implementare a programelor naționale, de asistență guvernului în implementarea politicilor, de monitorizare și evaluare a politicilor publice în domeniu, de facilitare a cooperării și dialogului cu sectorul societății civile, raportarea aplicării la nivel național a Convenției de la Istanbul, alte Convenții și instrumente internaționale”;

alineatul (3) se propune într-o redacție nouă, după cum urmează:

„(3) Pe lângă Agenția națională de prevenire și combatere a violenței față de femei și violenței în familie se creează Consiliul național coordonator în domeniul prevenirii și combaterii violenței față de femei și violenței în familie, în componența căruia intră

reprezentanții autorităților centrale, conform alin. (1), reprezentanții societății civile și alte părți interesate. Consiliul național coordonator realizează colaborarea dintre autoritățile și structurile cu competențe în domeniul prevenirii și combaterii violenței față de femei și violenței în familie, cooperarea lor cu organizațiile necomerciale și cu partenerii străini, servește ca platformă pentru dezbateri în procesul de implementare, la nivel național și local, a politicilor de prevenire și combatere a tuturor formelor de violență acoperite de Convenția de la Istanbul. Regulamentul Consiliului național coordonator este aprobat prin hotărâre de Guvern.”.

2. Articolul 8:

alineatul (1) se propune într-o redacție nouă, după cum urmează:

„(1) Agenția națională de prevenire și combatere a violenței față de femei și violenței în familie:

a) coordonează implementarea politicilor de prevenire și combatere a violenței față de femei și violenței în familie, asigură monitorizarea și evaluarea politicilor publice în domeniu;

b) sprijină implementarea interinstituțională a programelor naționale în domeniul prevenirii și combaterii violenței față de femei și violenței în familie;

c) organizează și conduce ședințele Consiliului național coordonator în domeniul prevenirii și combaterii violenței față de femei și violenței în familie;

d) oferă suport metodologic în vederea implementării unitare și eficiente la nivel central și local a cadrului normativ și politicilor de prevenire și combatere a violenței față de femei și violenței în familie;

e) organizează instruirii prin module multidisciplinare pentru specialiștii din sectoarele abilitate cu funcții de prevenire și combatere a violenței față de femei și violenței în familie

f) asigură crearea și menținerea paginii web oficiale privind prevenirea și combaterea violenței față de femei și violenței în familie în scop de oferire a accesului populației la informația despre mecanismul de soluționare a actelor de violență, infrastructura serviciilor sociale pentru victimele violenței în familie și pentru agresori, precum și la rezultatele studiilor, cercetărilor din domeniu;

g) facilitează cooperarea și dialogul cu sectorul societății civile și partenerii de dezvoltare;

h) stabilește și gestionează un sistem coordonat de colectare și analiză a datelor administrative și statisticilor oficiale;

i) planifică și organizează desfășurarea cercetărilor, studiilor și campaniilor de informare pentru prevenirea și combaterea violenței față de femei și violenței în familie, în comun cu autoritățile și instituțiile abilitate, cu organizațiile necomerciale, alți reprezentanți ai societății civile și partenerii de dezvoltare;

- j) elaborează raportul anual cu privire la violența în familie și violența față de femei, cu contribuția și participarea tuturor autorităților și instituțiilor abilitate cu funcții în domeniu;
- k) elaborează rapoartele de țară și asigură aranjamentele în cadrul vizitelor de monitorizare în țară de către GREVIO;
- l) exercită și alte activități în domeniul prevenirii și combaterii violenței față de femei și violenței în familie.

alineatul (1) devine alineatul (2) și se completează cu litera g), în următoarea redacție:

„g) informează Agenția națională de prevenire și combatere a violenței față de femei și violenței în familie despre activitatea pe dimensiunea prevenirii și combaterii violenței în familie, corespunzător misiunii și domeniului lor de specialitate, semestrial și la solicitare pentru organizarea dezbaterilor în cadrul Consiliului național coordonator în domeniul prevenirii și combaterii violenței față de femei și violenței în familie.”;

alineatul (1¹) care devine alineatul (3) se propune într-o redacție nouă, după cum urmează:

„(3) Ministerul Muncii și Protecției Sociale, în calitatea sa de organ central de specialitate al statului, abilitat cu funcții de elaborare a politicilor de prevenire și de combatere a violenței în familie, precum și de asistență socială a victimelor și a agresorilor:

a) elaborează politici de consolidare a familiei, de prevenire și combatere a violenței față de femei și violenței în familie, de acordare a protecției și asistenței victimelor și consiliere a agresorilor, și contribuie la implementarea lor;

b) asigură instituirea și menținerea serviciului anonim și confidențial de asistență telefonică gratuită, care oferă consilierea apelanților, în regim de 24/24 de ore, 7 zile din săptămână, privind prevenirea violenței în familie și privind serviciile disponibile pentru subiecții violenței în familie;

c) gestionează surse de date administrative din domeniul social și diseminează statistici sectoriale pe dimensiunea prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor și violenței în familie, dezagregate după criteriile stabilite, conform metodologiei coordonate cu autoritatea centrală în domeniul statisticii;

d) participă, în comun cu autoritățile și instituțiile abilitate, cu organizațiile necomerciale, alți reprezentanți ai societății civile și partenerii de dezvoltare, la cercetări, studii și campanii de informare pentru prevenirea și combaterea violenței în familie;

- e) exercită atribuțiile de autoritate centrală de achiziție a serviciilor de asistență și reabilitare pentru victimele violenței, și a serviciilor de asistență și consiliere pentru agresori, finanțate din bugetul de stat;
- f) analizează, în colaborare cu agențiile teritoriale de asistență socială, necesitățile de dezvoltare a rețelei centrelor/serviciilor de asistență și protecție a victimelor violenței, precum și a centrelor/serviciilor de asistență și consiliere pentru agresori;
- g) asigură integrarea dimensiunii violenței de gen și violenței în familie în Mecanismul național de referire pentru protecția și asistența victimelor infracțiunilor;
- h) contribuie la abilitarea economică a victimelor violenței în cooperare cu subiecții abilitați.

norma se completează cu un alineat nou, care va fi alineatul (4¹), în următoarea redacție:

„(4¹) Pentru asigurarea calității în procesul elaborării politicilor în domeniul prevenirii și combaterii violenței, pe lângă Ministerul Muncii și Protecției Sociale activează Consiliul interministerial de reabilitare a victimelor infracțiunilor, în componența căruia intră reprezentanți ai autorităților centrale abilitate, reprezentanți ai societății civile și alte părți interesate. Regulamentul Consiliului interministerial este aprobat prin ordinul ministrului.”;

alineatele (2)-(9), devin alineatele (5)-(13);

3. Articolul 10:

alineatul (5) lit. a) se propune de completat cu textul „sau Agenției naționale de prevenire și combatere a violenței față de femei și violenței în familie;”;

alineatul (5) lit. c) se propune de completat cu sintagma „și a Agenției naționale de prevenire și combatere a violenței față de femei și violenței în familie;”.

Art. II. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 45/2007
cu privire la prevenirea și combaterea violenței în familie

I. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Prezentul proiect de lege pentru modificarea Legii nr. 45/2007 cu privire la prevenirea și combaterea violenței în familie a fost elaborat de către Deputata în Parlament Doina Gherman cu suportul unui grup de experți sub egida Centrului de Drept al Femeilor și UN Women.

II. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 45/2007 cu privire la prevenirea și combaterea violenței în familie este elaborat în scopul consolidării mecanismului instituțional pentru prevenirea și combaterea violenței față de femei și a violenței în familie, centrate pe nevoile victimelor.

Proiectul de lege a fost elaborat drept răspuns la necesitatea alinierii cadrului normativ național și a practicilor de aplicare a legii la prevederile Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice (Convenția de la Istanbul), fiind parte a angajamentelor asumate prin ratificarea Convenției de la Istanbul, puse în valoare începând cu 1 mai 2022.

Convenția de la Istanbul stabilește în articolul 7 obligația statului de a lua măsuri legislative și alte măsuri necesare pentru a adopta și implementa politici eficiente, cuprinzătoare și coordonate la nivel de Stat, cuprinzând toate măsurile relevante pentru a preveni și combate formele de violență acoperite de sfera de aplicare a Convenției și pentru a oferi un răspuns holistic la violența împotriva femeilor și fetelor.

Articolul 10 din Convenția de la Istanbul obligă statele să înființeze una sau mai multe structuri guvernamentale pentru a îndeplini funcții specifice pentru a asigura eforturi cuprinzătoare și eficiente de combatere a violenței împotriva femeilor. Patru funcții care trebuie îndeplinite în legătură cu politicile și măsurile de prevenire și combatere a tuturor formelor de violență împotriva femeilor: coordonarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea măsurilor de stat luate pentru combaterea violenței. Aceste

funcții trebuie să fie îndeplinite de un singur organism guvernamental sau de mai multe organe guvernamentale.

La 23 iunie 2022 Consiliul Europei i-a oferit Republicii Moldova statut de țară candidată la UE reiterând astfel perspectiva europeană a țării, dar determinând totodată o nouă Agendă de Asociere care identifică domeniile prioritare de implementare a prevederilor Acordului de Asociere pentru perioada 2021-2027, în care unul din obiectivele majore este asumarea unui rol pro activ al Guvernului pentru protejarea și promovarea egalității de drepturi și asigurarea unui mediu liber de violență și protejat pentru femei și fete.

Ajustarea cadrului normativ național la standardele promovate în Convenția de la Istanbul, implică necesitatea de modificare și completare a Legii nr.45/2007 cu privire la prevenirea și combaterea violenței în familie pentru a asigura consolidarea cadrului instituțional și a mecanismul național de prevenire și combatere a violenței împotriva femeilor și a violenței în familie.

III. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de lege nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

IV. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

În contextul propunerilor înaintate, au fost operate modificări la art. 7 din Legea nr. 45/2007, care vor servi drept temei pentru crearea unei Agenții naționale responsabile de prevenirea și combaterea violenței față de femei și a violenței în familie, în calitate de autoritate administrativă centrală, abilitată cu funcții de coordonare a elaborării și implementării, a monitorizării și evaluării actelor normative și politicilor publice în domeniu, facilitare a cooperării și dialogului cu sectorul societății civile, raportare a aplicării la nivel național a Convenției de la Istanbul.

Astfel, în vederea implementării Convenției de la Istanbul a fost propusă, în special, constituirea unei structuri coordonatoare de nivel guvernamental – **Agencia națională de prevenire și combatere a violenței față de femei și violenței în familie**, cu funcții de coordonare a implementării, monitorizare și evaluare a legislației și politicilor publice în domeniu responsabilă inclusiv de facilitarea cooperării și dialogului cu sectorul societății civile, pregătirea rapoartelor de țară și fortificarea procesului de aplicare la nivel național a Convenției de la Istanbul.

De asemenea, având în vedere angajamentele sporite ale Republicii Moldova în legătură cu ratificarea Convenției de la Istanbul, s-a propus instituirea pe

lângă Agenție a Consiliului național coordonator în domeniul prevenirii și combaterii a violenței față de femei și violenței în familie.

Totodată, proiectul conține prevederi referitoare la delimitarea atribuțiilor cu unele din autoritățile abilitate, precum Ministerului Muncii și Protecției Sociale, care potrivit conceptului proiectului de lege, păstrează un șir de atribuții pe dimensiunea de asistență socială a victimelor și a agresorilor familiari.

Respectiv, pentru asigurarea coerenței politicilor în domeniul reabilitării și protecției sociale a victimelor infracțiunilor, proiectul de lege propune crearea pe lângă Ministerul Muncii și Protecției Sociale a Consiliului interministerial în domeniul reabilitării și protecției sociale a victimelor infracțiunilor, atribuțiile și organizarea activității căruia va fi reglementat în regulamentul aprobat prin ordinul ministrului.

Proiectul conține propuneri inclusiv pentru art. 10 al legii prenotate în vederea asumării de către Agenție a unui rol decizional în procesul de creare a serviciilor specializate pe domeniu.

V. Fundamentarea economico-financiară

Valoarea estimativă a resurselor financiare necesare pentru implementarea proiectului constituie 4000,0 mii lei pentru anul 2023, conform modificărilor operate la Legea bugetului de stat pentru anul 2023, nr. 359/2022.

Resursele financiare aprobate sunt necesare pentru asigurarea funcționalității entității create și includ cheltuielile de salarizare și operaționale.

VI. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Din momentul intrării în vigoare a modificărilor propuse la Legea 45/2007, Guvernul, în termen de 3 luni va aduce actele sale normative în concordanță și va elabora și aproba actele normative necesare implementării noilor prevederi.

VII. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de lege urmează a fi supus consultărilor publice în conformitate cu prevederile legale.

VIII. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de lege urmează a fi supus expertizei Centrului Național Anticorupție.

X. Constatările expertizei juridice

Proiectul de lege urmează a fi supus expertizei juridice în conformitate cu art. 37 din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017 în procesul desfășurării procesului de avizare.

Doina GHERMAN
Deputată în Parlament

