



Pr. 210/2021
CPS

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-783-8545

Chișinău

4 noiembrie 2021

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege cu privire la protecția socială a copiilor războiului (*inițiativa legislativă nr. 210 din 1 septembrie 2021*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.309/2021.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română - 3 file și în limba rusă – 4 file).

Secretar general adjunct al Guvernului  **Roman CAZAN**

Ex: Vasile Vasiliu
Tel.022250595

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
P.D.P. Nr.	2507
"04"	11 2021
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 309

din 3 noiembrie 2021

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului asupra proiectului de lege
cu privire la protecția socială a copiilor războiului**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege cu privire la protecția socială a copiilor războiului.

Prim-ministru



Contrasemnează:

NATALIA GAVRILIȚA

Ministrul muncii
și protecției sociale

Marcel Spatari

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.309/2021

AVIZ
asupra proiectului de lege cu privire la protecția socială
a copiilor războiului

Guvernul a examinat proiectul de lege cu privire la protecția socială a copiilor războiului, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 210 din 1 septembrie 2021) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, proiectul de lege în cauză stabilește statutul juridic al copiilor războiului (cetățeni ai Republicii Moldova care la sfârșitul celui de-al Doilea Război Mondial (2 septembrie 1945) au avut vârsta mai mică de 18 ani) și reglementează drepturile și garanțiile economice și sociale ale acestora.

Menționăm că proiectul de lege supus avizării este discriminatoriu în raport cu cetățenii care aveau aceeași vârstă în perioada altor acțiuni de luptă din diferite perioade de timp, diminuând, simultan, importanța aportului veteranilor în anumite domenii de activitate.

Concomitent, categoria de persoane *copiii războiului*, propusă de autorii proiectului, include persoanele care în prezent depășesc vârsta de pensionare și se încadrează în categoria pensionarilor (conform legislației naționale).

Astfel, aceste persoane au dreptul la:

- alocații lunare de stat, în conformitate cu Legea nr. 121/2001 cu privire la protecția socială suplimentară a unor categorii de populație, pentru persoanele care fac parte din categoriile prevăzute în această lege;

- asistență medicală, în volumul prevăzut în Programul unic al asigurării obligatorii de asistență medicală, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1387/2007, fără a fi necesare reglementări suplimentare pentru încadrarea persoanelor respective în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală;

- bilete de tratament balneosanatorial, în condițiile stabilite în Regulamentul cu privire la modul de evidență și distribuire a билетelor de reabilitare/recuperare acordate pensionarilor și beneficiarilor de alocații sociale de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 372/2010;

- indemnizații pentru incapacitate temporară de muncă, în conformitate cu prevederile Legii nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, în cazul în care aceste persoane sunt angajate în câmpul muncii;

- concediu de odihnă în perioada convenabilă, precum și concediu suplimentar neplătit pe un termen de până la 2 săptămâni, care se acordă în conformitate cu Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003, în cazul în care aceste persoane sunt angajate în câmpul muncii;

- alte măsuri de asistență socială (servicii și prestații sociale), prevăzute de legislație pentru persoane vârstnice și cele aflate în dificultate.

Prin urmare, se atestă că unele soluții legislative propuse de autorii proiectului se regăsesc deja în alte acte normative care reglementează acordarea prestațiilor și serviciilor sociale persoanelor vârstnice, iar adoptarea unor norme similare nu este necesară.

În conformitate cu prevederile Legii asistenței sociale nr. 547/2003, de asistență socială beneficiază persoanele și familiile care, din cauza unor factori de natură economică, fizică, psihologică sau socială, nu au posibilitate prin propriile capacități și competențe să prevină și să depășească situațiile de dificultate, inclusiv: persoanele vârstnice, persoanele cu dizabilități, persoanele care nu pot gospodări singure, care necesită îngrijire și supraveghere sau sunt incapabile să facă față nevoilor sociomedicale, alte persoane și familii aflate în dificultate.

Este de menționat că creșterea veniturilor populației și protecția socială a grupurilor vulnerabile constituie o prioritate a politicii Guvernului. Una din măsurile imediate realizate în acest scop este majorarea substanțială a mărimumii pensiei minime pentru limită de vârstă începând cu 1 octombrie 2021, potrivit Hotărârii Guvernului nr. 162/2021 cu privire la indexarea prestațiilor de asigurări sociale și a unor prestații sociale de stat.

Referitor la reglementarea cheltuielilor legate de acordarea măsurilor propuse de autorii proiectului, cum ar fi acoperirea cheltuielilor pentru măsurile specificate la art. 7 alin. (1) lit. j) și n) din bugetul asigurărilor sociale de stat sau acordarea facilităților fiscale din sursele patronilor sau ale furnizorilor de servicii etc., menționăm că acestea sunt în contradicție cu cadrul normativ.

Potrivit art. 3 alin. (4) din Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale, orice delegare de competențe suplimentare din partea statului trebuie să fie însoțită de alocarea de resurse financiare necesare pentru a acoperi costul exercițiului competenței delegate.

Astfel, impunerea autorităților publice locale de a acorda, din bugetele proprii, *copiilor războiului* unele măsuri de protecție socială propuse în proiectul de lege în cauză necesită corelare cu principiul corespunderii resurselor cu competențele, statuat în art. 3 din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă. Acest principiu presupune corespunderea resurselor financiare și materiale alocate autorităților publice locale cu volumul și natura competențelor ce le sunt atribuite.

De asemenea, intenția de adoptare a proiectului de lege respectiv în formularea actuală nu este corelată cu principiul autonomiei locale, prevăzut în același articol al Legii nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă, care presupune garantarea dreptului și capacității efective a autorităților publice locale de a reglementa și gestiona, conform legii, sub propria lor responsabilitate și în interesul populației locale, o parte importantă din treburile publice.

În același context, propunerea ca cheltuielile legate de acordarea unor facilități să fie suportate de patroni sau furnizori de servicii va avea impact asupra activității de întreprinzător și, în acest sens, proiectul de lege urmează a fi conformat prevederilor art. 3 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit cărora la elaborarea unui act normativ care reglementează activitatea de întreprinzător se respectă principiile stabilite de Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

Adițional, remarcăm că, în corespundere cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, elaborarea proiectelor de acte normative este precedată de efectuarea studiilor de cercetare, în scopul fundamentării necesității inițierii elaborării unui act normativ. Prin urmare, nota informativă anexată la proiect urmează să includă date ce ar justifica oportunitatea inițiativei lansate, condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite, astfel precum dispun prevederile art. 25 și 30 din legea nominalizată.

Menționăm că realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare considerabile, iar autorii proiectului nu au abordat aspectul acoperirii financiare. Or, potrivit legii, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură, proiectul de act normativ trebuie să fie însoțit de fundamentarea economico-financiară, cu indicarea cheltuielilor necesare implementării acestuia.

Atragem atenția asupra faptului că doar pentru acordarea dreptului la alocații lunare de stat în cuantum de 500 de lei persoanelor din categoria *copiii războiului* vor fi necesare suplimentar circa 645,3 mil. lei pe an (107 551 persoane x 500 lei x 12 luni = 645 306 000 lei).

Din considerentul că propunerile expuse pot afecta bugetul public, urmează să fie aplicate cerințele prevăzute la art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, conform căreia „pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget”. În plus, potrivit art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Având în vedere cele menționate, proiectul de lege supus avizării nu se susține.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 309

от 3 ноября 2021 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона
о социальной защите детей войны**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о социальной защите детей войны.

Премьер-министр

НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА

Контрасигнуют:

Министр труда и
социальной защиты

Марчел Спатарь

Министр финансов

Думитру Будянски

Утверждено
Постановлением Правительства №309/2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту закона о социальной защите детей войны

Правительство рассмотрело проект закона о социальной защите детей войны, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 210 от 1 сентября 2021 г.) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее:

Согласно пояснительной записке представленный проект закона определяет правовой статус детей войны (граждане Республики Молдова, которым на момент окончания Второй мировой войны (2 сентября 1945 г.) не исполнилось 18 лет), регулирует их экономические и социальные права и гарантии.

Отмечаем, что представленный для дачи заключения проект закона носит дискриминационный характер по отношению в гражданам, которые были того же возраста во время других боевых действий в разные периоды времени, принижая в то же время важность вклада ветеранов в определенных сферах деятельности.

При этом, предложенная авторами проекта категория лиц – *дети войны* включает лиц, возраст которых в настоящее время превышает возраст выхода на пенсию и которые подпадают под категорию пенсионеров (согласно национальному законодательству).

Таким образом, данные лица имеют право на:

- ежемесячное государственное пособие, в соответствии с Законом № 121/2001 о дополнительной социальной защите некоторых категорий населения, для лиц, относящихся к категориям получателей, предусмотренным данным законом;

- медицинскую помощь в объеме, предусмотренном Единой программой обязательного медицинского страхования, утвержденной Постановлением Правительства № 1387/2007, и не требует введения дополнительных норм для включения этих лиц в систему обязательного медицинского страхования;

- путевки для санаторно-курортного лечения в условиях, предусмотренных Положением о порядке учета и распределения реабилитационных направлений получателям пенсии и получателям государственных социальных пособий, утвержденным Постановлением Правительства № 372/2010;

- пособие по временной нетрудоспособности, в соответствии с положениями Закона № 489/1999 о государственной системе социального страхования, если данные лица трудоустроены;

- отпуск в удобное для них время, а также дополнительный неоплачиваемый отпуск сроком до двух недель, который предоставляется в соответствии с Трудовым кодексом Республики Молдова № 154/2003, если данные лица трудоустроены;

- другие меры социальной помощи (социальные услуги и выплаты), предусмотренные законодательством для пожилых лиц и для лиц, находящихся в затруднительном положении.

Таким образом, констатируем, что некоторые законодательные решения, предложенные авторами проекта, уже отражены в других нормативных актах, регулирующих предоставление социальных выплат и услуг пожилым лицам, и принятие подобных норм не является необходимым.

В соответствии с положениями Закона № 547/2003 о социальной помощи социальной помощью пользуются лица и семьи, которые в силу экономических, физических, психологических или социальных факторов не имеют возможности собственными способностями и знаниями предупредить и преодолеть трудную ситуацию, среди которых: престарелые лица, лица с ограниченными возможностями, лица, которые не могут самостоятельно вести хозяйство, которые нуждаются в уходе и присмотре или не способны справиться с социально-медицинскими проблемами, другие лица и семьи, находящиеся в трудном положении.

Следует отметить, что повышение доходов населения и социальная защита уязвимых групп являются приоритетом политики Правительства. Одной из неотложных мер, принятых с этой целью, является существенное увеличение размера минимальной пенсии по возрасту с 1 октября 2021 года согласно Постановлению Правительства № 162/2021 об индексации выплат социального страхования и некоторых государственных социальных выплат.

Что касается регламентирования расходов, связанных с предоставлением мер, предложенных авторами проекта, таких как покрытие расходов по мерам, указанным в пунктах j) и n) части (1) статьи 7, из бюджета государственного социального страхования или предоставление налоговых льгот за счет работодателей или поставщиков услуг и т.д., отмечаем, что они противоречат нормативно-правовой базе.

Согласно части (4) статьи 3 Закона № 397/2003 о местных публичных финансах всякое делегирование государством дополнительных функций должно сопровождаться выделением финансовых средств, необходимых для покрытия стоимости их исполнения.

Таким образом, возложение на органы местного публичного управления полномочий по осуществлению предложенных в данном проекте закона мер социальной защиты для *детей войны* за счет собственных бюджетов требует соотнесения с принципом соответствия полномочий ресурсам, установленным в статье 3 Закона № 435/2006 об

административной децентрализации. Этот принцип подразумевает соответствие финансовых и материальных ресурсов, выделенных органам местного публичного управления, размеру и характеру предоставленных им полномочий.

Также намерение принять данный проект закона в его нынешней редакции не соотносится с принципом местной автономии, установленным в статье 3 Закона № 435/2006 об административной децентрализации, который предусматривает гарантирование права и реальной способности органов местного публичного управления регламентировать и управлять в соответствии с законом под свою ответственность и в интересах местного населения существенной частью общественных дел.

В том же контексте предложение, чтобы расходы, связанные с предоставлением некоторых льгот, несли работодатели или поставщики услуг, повлияет на предпринимательскую деятельность, и в этом смысле проект закона должен соответствовать положениям части (2) статьи 3 Закона № 100/2017 о нормативных актах, согласно которым при разработке нормативного акта по регулированию предпринимательской деятельности соблюдаются принципы, установленные Законом № 235/2006 об основных принципах регулирования предпринимательской деятельности.

Дополнительно отмечаем, что в соответствии с положениями Закона № 100/2017 о нормативных актах разработке проектов нормативных актов предшествует проведение исследований с целью обоснования необходимости инициирования разработки нормативного акта. Таким образом, пояснительная записка, прилагаемая к проекту, должна включать данные, которые бы обосновывали необходимость выдвинутой инициативы, обстоятельства, которые обусловили разработку проекта нормативного акта, и преследуемые цели, как это предусмотрено положениями статей 25 и 30 указанного закона.

Отмечаем, что внедрение новых положений требует значительных финансовых расходов, а авторы проекта не рассмотрели вопрос о финансовом покрытии. А согласно закону, если внедрение новых положений требует финансовых и иных расходов, проект нормативного акта должен сопровождаться экономико-финансовым обоснованием с указанием расходов, необходимых для его реализации.

Обращаем внимание на тот факт, что только для предоставления права на ежемесячное государственное пособие в размере 500 леев лицам, относящимся к категории *детей войны*, потребуется дополнительно около 645,3 млн. леев в год (107 551 человек x 500 леев x 12 месяцев = 645 306 000 леев).

Исходя из того, что выдвинутые предложения могут повлиять на публичный бюджет, следует применить положения части (2) статьи 17 Закона № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности, согласно которым «в течение бюджетного года не могут

вводиться в действие решения, приводящие к сокращению доходов и/или увеличению расходов бюджета, если их финансовое воздействие не предусмотрено в бюджете». Кроме того, согласно части (б) статьи 131 Конституции Республики Молдова никакие бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника покрытия.

Исходя из вышеизложенного, данный проект закона не поддерживается.