



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 321

от 22 марта 2016 г.
Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о
внесении изменений в статью 96 Налогового кодекса
№ 1163-ХІІІ от 24 апреля 1997 года**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в статью 96 Налогового кодекса № 1163-ХІІІ от 24 апреля 1997 года.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
министр экономики

Октавиан КАЛМЫК

Министр финансов

Октавиан Армашу

Министр юстиции

Владимир Чеботарь

PR. 509/28.12.15
CEB, Dj 19

CENTRUL
NAȚIONAL ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/281 din "26" 01. 2016

La nr.509 din 28 decembrie 2015

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului de lege cu privire la modificarea art.96 din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997.

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție - 2 file.*

Director adjunct

Cristina ȚARNĂ

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<u>157</u>
" <u>26</u> "	<u>01</u> 20 <u>16</u>
Ora	_____



20

RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege cu privire la modificarea articolului 96 din Codul fiscal
nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este un grup de deputați în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul are drept scop reducerea cotei TVA la gazele naturale și gazele lichefiate de la poziția tarifară 2711, atât la cele importate, cât și la cele livrate pe teritoriul Republicii Moldova de la 8 % la 5%.

d. Suficiența argumentării. Potrivit autorului, cota de 8% TVA la gazele naturale și gazele lichefiate de la poziția tarifară 2711, importate sau livrate pe teritoriul Republicii Moldova este prea mare și afectează consumatorii casnici.

În acest sens, menționăm că tarifele reglementate la gazele naturale și gazele lichefiate pe care le suportă consumatorii casnici sunt calculate în baza unor metodologii aprobate de Agenția Națională pentru Reglementarea în Energetică care conțin o serie de factori cum ar fi, consumurile aferente procurării de gaze naturale, consumurile materiale, consumurile aferente retribuirii muncii etc. Respectiv, în opinia noastră cota TVA aplicată nu poate fi considerată ca unul din factorii principali care influențează tarifele la gaze suportate de consumatorii casnici.

În același timp, cota TVA menționată nu este aplicată doar consumatorilor casnici, dar și agenților economici importatori de gaze naturale și lichefiate. Respectiv, reducerea cotei TVA pentru această categorie de persoane va afecta încasările în bugetul de stat.

În acest sens, în scopul evitării adoptării unui proiect cu impact social, economic și juridic negativ, recomandăm autorului efectuarea unei analize minuțioase a impactului real al amendamentelor propuse cu implicarea directă a factorilor ce activează în domeniul gazelor naturale și lichefiate în vederea identificării soluțiilor viabile și legale care vor rezolva problema abordată de autor și care nu vor duce la prejudicierea bugetului de stat.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Reducerea cotei TVA la gazele naturale și gazele lichefiate, atât la cele importate, cât și la cele livrate pe teritoriul Republicii Moldova va afecta încasările în bugetul de stat. În același timp, autorul nu a indicat sursa de acoperire a pierderilor. Astfel, prevederile proiectului riscă să afecteze alte domenii finanțate de la buget.

1.3 Analiza impactului de reglementare a proiectului

Proiectul stabilește cote noi ale TVA, care urmează a fi achitate de către agenții economici care importă sau livrează pe teritoriul țării gazele naturale sau lichefiate. Astfel, în conformitate cu stipulările art.20 lit.e) al Legii nr.780/2001 și art.13 al Legii cu privire la principiile de bază de reglementarea a activității de întreprinzător nr.235-XVI din 20.07.2006, proiectul în speță necesită a fi însoțit de Analiza impactului de reglementare, care va reprezenta argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător.

1.4 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Pe lângă beneficiile pe care le poate aduce proiectul pentru consumatorii casnici de gaze, considerăm că amendamentele propuse riscă să prejudicieze bugetul de stat datorită reducerii cotei TVA aplicate agenților economici importatori de gaze naturale și lichefiate. Totodată, datorită faptului că tarifele la gaze sunt calculate în baza unor metodologii și implică aplicarea mai multor indicatori, nu poate fi prognozat dacă implementarea proiectului va avea efecte asupra tarifelor suportate de consumatorii casnici. În aceste condiții, proiectul va avantaja doar agenții economici care importă sau livrează pe teritoriul țării gazele naturale sau lichefiate.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Fiind plasat pe pagina web oficială a Parlamentului la momentul examinării, proiectul a întrunit cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigue

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei

juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.


7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către


Teodor Călin
inspector Direcția legislație și expertiză anticorupție
18 Ianuarie 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*