



Parlamentul
Republicii Moldova

DB4-07 nr. 506
5 octombrie 2023

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 140-XV din 10 mai 2001 privind Inspekția Muncii și Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcție de demnitate publică) (nr. 325 din 27.09.2023)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat în titlu, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și menționează următoarele considerente.

I. Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat spre examinare în Parlament cu titlu de inițiativă legislativă de un grup de deputați din Parlamentul Republicii Moldova, în temeiul art. 73 din Constituție și art. 47 alin. (1) al Regulamentului Parlamentului.

2. Proiectul de lege prevede modificarea art. 7 alin.(1) din Legea nr. 140/2001 privind Inspekția Muncii și anexa la Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcție de demnitate publică.

3. Potrivit Notei informative, scopul acestuia constă în modificarea statutului funcției de *director al Inspectoratului de Stat al Muncii* din funcție publică în funcție de demnitate publică.

4. Prin natura reglementărilor, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, iar domeniul de reglementare ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile articolelor 66 și 72 din Constituția Republicii Moldova.

5. Ținând cont de obiectul de reglementare al proiectului de lege, relevăm că pe lângă avizul Guvernului Republicii Moldova, care va cuprinde opiniile Ministerului Muncii și Protecției Sociale și ale Ministerului Justiției, este necesară efectuarea expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție, potrivit art. 35 alin.(1) din Legea nr. 100/2017.

6. Suplimentar, reieșind din obiectul de reglementare al proiectului, considerăm oportună avizarea acestuia de către Cancelaria de Stat, în calitate de autoritate publică care elaborează, promovează și implementează politica statului în domeniul resurselor umane în administrația publică și coordonează realizarea managementului resurselor umane în cadrul ministerelor, al altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului și al structurilor organizaționale din sfera lor de competență (art. 31 alin. (2) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern).

II. Obiecții de conținut și tehnico-legislative

1. Întru respectarea regulilor de tehnică legislativă, din denumirea proiectului de act normativ se va exclude textul "(Legea nr. 140-XV din 10 mai 2001 privind Inspekția Muncii și Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcție de demnitate publică)".

2. La **Art. I** pct.1 din proiect, se propune modificarea statutului funcției de director al Inspectoratului de Stat al Muncii din funcție publică în funcție de demnitate publică.

Este de menționat că, în anexa Legii nr. 199/2010 sunt specificate funcțiile de demnitate publică. Subiecții care fac parte din lista vizată sunt exponenți ale celor trei puteri în stat: legislativă, executivă și judecătorească. Cu titlu de referință constatăm că, în cazul autorităților care se află sub control parlamentar, însăși numirea persoanelor în aceste funcții este dispusă în rezultatul concursului desfășurat de Parlament (spre ex.: președinte, vicepreședinte, secretar și membri ai Comisiei Electorale Centrale, președinte și vicepreședinte al Autorității Naționale de Integritate etc.). Totodată, menționăm că, în cazul autorităților ce se află sub control guvernamental direct, în mod similar numirea și eliberarea conducătorilor altor autorități administrative centrale se face în ședință, de către Guvern. (spre ex.: director, director adjunct al Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, director general al Casei Naționale de Asigurări Sociale etc.).

Deși, sunt două autorități care se află în subordinea Ministerului Finanțelor - Serviciul Fiscal de Stat și Serviciul Vamal.

Serviciul Fiscal de Stat, are **misiunea de a asigura administrarea fiscală prin crearea de condiții contribuabililor pentru conformare la respectarea legislației și monitorizarea procesului de conformare, aplicarea uniformă a politicii și reglementărilor în domeniul fiscal.**

Consecvent, în conformitate cu prevederile pct. 4 din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Serviciului Vamal, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.4/2007, acesta are **misiunea de a implementa politica vamală, de a asigura respectarea reglementărilor vamale la trecerea mărfurilor, mijloacelor de transport și persoanelor peste frontiera vamală a Republicii Moldova, percepe drepturile de import și drepturile de export, efectuează vămuirea, controlul și supravegherea vamală.**

În cazul Inspectoratului de Stat al Muncii, constatăm că potrivit pct. 4 din Regulamentul de organizare și funcționare a Inspectoratului de Stat al Muncii, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 788/2013, **Inspectoratul coordonează la nivel național respectarea actelor normative în domeniul raporturilor de muncă și asigură aplicarea dispozițiilor actelor normative referitoare la raporturile de muncă, pe când misiunea de a elabora și monitoriza calitatea politicilor publice în domeniul muncii aparține Ministerului Muncii și Protecției Sociale.**

Așadar, reținem atenția asupra pct. 5-6 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 149/2021, unde este reglementat expres că **ministerul are misiunea de a analiza situația și problemele din domeniile de activitate gestionate, de a elabora politici publice eficiente în domeniile prevăzute la pct. 6 (muncă, protecție socială, demografie), de a monitoriza calitatea politicilor și actelor normative și de a propune**

intervenții justificate ale statului care urmează să ofere soluții eficiente în domeniile de competență, asigurând cel mai bun raport dintre rezultatele scontate și costurile preconizate.

Potrivit pct. 9 subpct. 19) din actul menționat *supra*, ministrul muncii și protecției sociale numește în funcții, modifică, suspendă și încetează raporturile de serviciu (de muncă) ale conducătorilor și adjuncților structurilor organizaționale din sfera de competență a Ministerului, cu excepția cazurilor în care aceasta ține de competența Guvernului, în temeiul actelor normative speciale.

La momentul actual, în corespundere cu anexa nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr. 149/2021, în subordinea Ministerului vizat sunt următoarele autorități:

- Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă;
- Agenția Națională Asistență Socială;
- **Inspectoratul de Stat al Muncii;**
- Inspectoratul Social de Stat.

Astfel, în cazul în care se modifică statutul directorului uneia din autoritățile menționate *supra*, proiectul riscă să nu asigure respectarea principiului legalității și echilibrului între reglementările concurente, prevăzut de art. 3 alin.(1) lit. c) din Legea nr. 100/2017.

Din acest considerent, pentru a asigura respectarea principiului coerenței, consecutivității și stabilității proiectului de act normativ în raport cu atribuțiile ministrului ce derivă din prevederile art. 25 alin. (3) lit. a) și b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, care statuează că, acesta conduce cu ministerul care îi este încredințat la acordarea votului de încredere și determină obiectivele și direcțiile strategice în domeniile de activitate ale ministerului în conformitate cu programul de activitate al Guvernului, sugerăm reevaluarea acestei propuneri.

În cazul în care modificarea propusă de autorii proiectului va fi acceptată, art. 7 alin.(1) din Legea nr. 140/2001, urmează să fie completat la final cu termenul pentru care este numit, acesta fiind considerat mandat în spiritul art. 7 din Legea nr. 199/2010.

3. Întru corespunderea normelor de tehnică legislativă și prevederilor Metodologiei de tehnică legislativă aplicată la redactarea proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Biroului permanent al Parlamentului Republicii Moldova nr.3/2022,

în dispoziția **Art. I** denumirea Legii nr. 140/2001, numărul și data anul adoptării legii vor fi expuse prin bară oblică, după cum urmează:

„Legea nr. 140/2001 privind Inspecția Muncii”.

4. Din dispoziția **Art. II**, se vor exclude cuvintele *”și completările”*.

5. Deși proiectul nu conține prevederi cu referire la intrarea în vigoare, reținem că potrivit art. 56 alin.(1) din Legea nr. 100/2017, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

În situația de referință, considerăm necesară completarea proiectului cu **Art. III** care va conține dispoziții finale și tranzitorii cu referire la data intrării în vigoare a actului normativ, și respectiv garanția Guvernului de a asigura executarea Legii într-un termen prestabilit.

În concluzie, relevăm că propunerea legislativă urmează a fi analizată prin prisma sugestiilor menționate în prezentul aviz, iar oportunitatea examinării proiectului de lege ține de prerogativa exclusivă a Parlamentului



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală

Ex.: Olga Barbălată,
tel. 820-183