



P. 80/2022
CPS

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-76-3865

Chișinău

13 aprilie 2022

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă *Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii* (inițiativa legislativă nr. 80 din 16 martie 2022), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 248 din 13 aprilie 2022.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 2 file și în limba rusă – 2 file).

Secretar general adjunct al Guvernului  Roman CAZAN

Ex.: Snejana Novac
Tel.: 022-250-234

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA
D.D.P. Nr. <u>826</u>
"13" <u>04</u> 2022
Ora _____

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 248

din 13 aprilie 2022

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului
de lege pentru modificarea Legii nr. 156/1998
privind sistemul public de pensii**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii.

Prim-ministru

Contrasemnează

Ministrul muncii
și protecției sociale

Ministrul justiției



NATALIA GAVRILIȚA

Marcel Spatari

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 248/2022

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea
Legii nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 80 din 16 martie 2022) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, proiectul respectiv are drept scop racordarea legislației privind sistemul public de pensii la speranța de viață a populației Republicii Moldova.

Propunerile privind diminuarea cu trei ani a vârstei standard de pensionare pentru femeile care au născut și au educat până la vârsta de opt ani trei sau patru copii și diminuarea cu șase ani a vârstei standard de pensionare pentru femeile care au născut și au educat până la vârsta de opt ani cinci și mai mulți copii stabilesc derogări de la principiile de organizare și funcționare a sistemului public de asigurări sociale, statuate în Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, și anume: principiul egalității, care asigură tuturor participanților la sistemul public (contribuabili și beneficiari) un tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege, precum și principiul contributivității, conform căruia drepturile de asigurări sociale se cuvin pe temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite.

Or, în sistemul public de asigurări sociale, pensia este un drept bănesc acordat corelativ obligațiilor privind plata contribuțiilor de asigurări sociale de stat.

Respectiv, în sistemul actual de pensionare, mărimea pensiei este în legătură directă cu nivelul de contribuții al fiecăruia în bugetul asigurărilor sociale de stat. Prin urmare, cuantumul pensiei pentru limită de vârstă depinde de perioada totală de activitate a persoanei (stagiul total de cotizare) și de salariul din care au fost achitate contribuțiile de asigurări sociale.

În acest context, sistemul public de asigurări sociale acordă drepturi egale tuturor femeilor, indiferent de faptul că au născut și au educat trei, patru sau cinci copii, respectiv, acordarea dreptului la pensie anticipată va avea un impact minim asupra natalității în Republica Moldova.

Mai mult, adoptarea unor măsuri care contravin principiilor de asigurări sociale determină riscul de a transforma sistemul de asigurări sociale într-un sistem de asistență socială, ceea ce poate influența negativ nivelul de încredere al populației. Acest factor poate contribui la evitarea participării la sistemul de asigurări sociale, eschivarea de la plata contribuțiilor de asigurări sociale și

afectarea în mod negativ a sustenabilității financiare a sistemului de asigurări sociale.

Or, sporirea gradului de protecție socială a persoanelor reprezintă o prioritate de guvernare și se realizează prin aplicarea măsurilor din domeniul de asistență socială, politică promovată în acest domeniu fiind axată pe direcționarea programelor financiare în susținerea persoanelor cu venituri mici, pentru asigurarea acestora cu un venit lunar minim garantat, stabilit prin lege.

Complementar, menționăm că prevederile proiectului nominalizat implică alocări de mijloace financiare suplimentare, al căror cost nu este estimat, ceea ce contravine prevederilor articolului 131 alineatul (6) din Constituția Republicii Moldova, precum că nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Mai mult decât atât, potrivit prevederilor articolului 17 alineatul (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.

În subsidiar, menționăm că autorul proiectului nominalizat nu a abordat aspectul acoperirii financiare. Or, potrivit dispozițiilor articolului 30 litera e) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură, proiectul de act normativ trebuie să fie însoțit de fundamentarea economico-financiară.

Prin urmare, în contextul celor menționate *supra*, Guvernul nu susține inițiativa legislativă în cauză.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 248

от 13 апреля 2022 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений
в Закон № 156/1998 о государственной пенсионной системе**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в Закон № 156/1998 о государственной пенсионной системе.

Премьер-министр

НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА

Контрасигнуют:

Министр труда и
социальной защиты

Марчел Спатарь

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко

Утверждено
Постановлением Правительства № 248/2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона о внесении изменений в Закон
№ 156/1998 о государственной пенсионной системе

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в Закон № 156/1998 о государственной пенсионной системе, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 80 от 16 марта 2022 года) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

Согласно пояснительной записке целью соответствующего проекта является приведение законодательства о государственной пенсионной системе с ожидаемой продолжительностью жизни населения Республики Молдова.

Предложения об уменьшении на 3 года стандартного пенсионного возраста для женщин, родивших и воспитавших до восьмилетнего возраста трех или четырех детей и уменьшение на 6 лет стандартного пенсионного возраста для женщин, родивших и воспитавших до восьмилетнего возраста пятерых и более детей, устанавливающих отступления от принципов организации и функционирования системы государственного социального страхования, установленных в Законе № 489/1999 о государственной системе социального страхования, а именно: принципа равноправия, который обеспечивает всем участникам государственной системы страхования (плательщикам взносов, получателям пенсий и других пособий социального страхования) равенство в реализации прав и выполнении обязанностей, предусмотренных законодательством, а также принципа участия, согласно которому реализация права на социальное страхование зависит от уплаты взносов социального страхования.

В государственной системе социального страхования пенсия – это денежная сумма, выплачиваемая соотносительно обязанностям по уплате взносов государственного социального страхования.

Соответственно, в нынешней пенсионной системе размер пенсии зависит только от уровня взносов каждого в бюджет государственного социального страхования. Таким образом, размер пенсии по возрасту зависит от общего периода деятельности лица (общий страховой стаж) и заработной платы, из которой выплачивались взносы социального страхования.

В этом контексте, государственная система социального страхования предоставляет равные права всем женщинам, независимо от того, родили или воспитали они троих, четверых или пятерых детей, соответственно,

предоставление права на досрочную пенсию будет иметь минимальное влияние на уровень рождаемости в Республике Молдова.

Более того, принятие некоторых мер, противоречащих принципам социального страхования, определяют риск трансформировать систему социального страхования в систему социального обеспечения, что может негативно повлиять на уровень доверия населения. Данный фактор может способствовать неучастию в системе социального страхования, уклонению от уплаты взносов социального страхования и отрицательно сказаться на финансовой устойчивости системы социального страхования.

Или, повышение уровня социальной защиты населения является приоритетом управления и достигается за счет применения мер в области социального обеспечения, продвигаемой политики в этой области, которая сосредоточена на направлении финансовых программ для поддержки лиц с низкими доходами, чтобы обеспечить им минимальный гарантированный ежемесячный доход, установленный законом

Кроме того, отметим, что указанный проект предусматривает выделение дополнительных финансовых средств, стоимость которых не оценена, что противоречит положениям части (6) статьи 131 Конституции Республики Молдова, так как никакие бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования.

Более того, согласно положениям части (2) статьи 17 Закона № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности, в течение бюджетного года не могут вводиться в действие решения, приводящие к сокращению доходов и/или увеличению расходов бюджета, если их финансовое воздействие не предусмотрено в бюджете.

В дополнение отмечаем, что автором указанного проекта не был учтен аспект финансового покрытия. Так, согласно положениям пункта е) статьи 30 Закона № 100/2017 о нормативных актах, в случае, когда реализация новых норм потребует финансовых и иных расходов, проект нормативного акта должен иметь финансово-экономическое обоснование.

Таким образом, в контексте *вышеуказанного*, Правительство не поддерживает данную законодательную инициативу.