



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158-4593

Chișinău

24 aprilie 2024

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de Lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei de alimente, Codul fiscal nr. 1163/1997) (*inițiativa legislativă nr. 94 din 22.03.2024*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 309 din 24 aprilie 2024.

*Anexe:*

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă –1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 3 file și în limba rusă –4 file).

Secretar general  
adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

*Ex.: Mariana Ceban*  
Te. 022-250-482

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>1121</u>		
" <u>24</u> "	<u>04</u>	<u>2024</u>
Ora _____		



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÂRE nr. 309

din 24 aprilie 2024

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului de lege  
pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 299/2022  
privind prevenirea pierderii și risipei de alimente,  
Codul fiscal nr. 1163/1997)**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei de alimente, Codul fiscal nr. 1163/1997).

Prim-ministru

Contrasemnează



DORIN RECEAN

Viceprim-ministru,  
ministrul agriculturii  
și industriei alimentare

Ministrul justiției

Vladimir BOLEA

Veronica Mihailov-Moraru



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ №309**

**от 24 апреля 2024 г.**

**Кишинэу**

**Об утверждении Заключения на проект закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (Закон № 299/2022 о предотвращении потерь и нерационального использования пищевых продуктов, Налоговый кодекс № 1163/1997)**

-----  
Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение на проект закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (Закон № 299/2022 о предотвращении потерь и нерационального использования пищевых продуктов, Налоговый кодекс № 1163/1997).

**Премьер-министр**

**ДОРИН РЕЧАН**

Контрассигнуют:

Заместитель Премьер-министра,  
министр сельского хозяйства  
и пищевой промышленности  
Министр инфраструктуры

**Владимир БОЛЯ**

Министр юстиции

**Вероника Михайлов-Морару**

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr.309/2024

**AVIZ**  
**asupra proiectului de Lege pentru modificarea unor acte normative**  
**(Legea nr. 299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei de alimente,**  
**Codul fiscal nr. 1163/1997)**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei alimentare, Codul fiscal nr. 1163/1997), înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 94 din 22 martie 2024) de către doamna Mariana Cușnir, deputată în Parlament, și comunică următoarele.

Proiectul de lege prevede modificarea Legii nr. 299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei de alimente prin clarificarea responsabilității juridice a subiecților implicați în prevenirea risipei de alimente. Astfel, se propune ca odată ce alimentele donate de către operatorii economici corespund cerințelor de siguranță a alimentelor, organizațiile beneficiare preiau responsabilitatea principală de a asigura conformitatea cu legislația alimentară, în special siguranța produselor alimentare donate consumatorilor finali. La fel, se propune extinderea produselor alimentare care pot face obiectul transferului prin donare, cu condiția ca siguranța acestora să nu fie compromisă. Totodată, inițiativa legislativă prevede și modificarea Codul fiscal nr. 1163/1997 în scopul oferirii posibilității operatorului economic să beneficieze de aceleași facilități fiscale și deduceri fiscale, în baza unor limite anuale aprobate de conducător, la fel ca și în cazul reziduurilor, deșeurilor și al perisabilității naturale, cu condiția că acestea vor fi confirmate în modul stabilit de Guvern. Subsidiar, potrivit notei informative se constată că condițiile ce au impus modificările respective reies din faptul că pe parcursul anului 2022 estimativ s-au casat drept pierderi și reziduuri în valoare de peste 1,4 miliarde de lei. Astfel, proiectul are drept scop susținerea activităților de donație care sunt organizate în sprijinul păturilor sociale vulnerabile și reducerea risipei alimentare.

În acest sens, Guvernul comunică despre susținerea proiectului de lege, cu unele propuneri de îmbunătățire a acestuia.

Astfel, la art. I din proiect cu referire la modificările propuse pentru Legea nr. 299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei alimentare se remarcă următoarele.

Completarea unui text sau alineat, fără a specifica ordinea în care se inserează cuvintele, semnifică, conform regulii generale de tehnică legislativă, completarea textului la sfârșitul acestuia. Ținând cont că prin proiect art. 10 lit. b) se completează la final, în proiect se va exclude referința la textul după care se propune completarea.

La pct. 4 se va exclude textul „după cuvintele „consumului uman” or, la art. 11 alin. (1) din Legea nr. 299/2022, cuvintele „sau celui animal” care se propun a fi excluse sunt indicate o singură dată.

În contextul în care legislația fiscală se compune doar din Codul fiscal nr. 1163/1997 și din alte acte normative adoptate în conformitate cu acesta, la pct. 6 în partea ce vizează propunerile de modificare a art. 13 alin. (5) din Legea nr. 299/2022 se propun a fi excluse. Or, actele normative adoptate de către Guvern, Ministerul Finanțelor, Serviciul Fiscal de Stat și Serviciul Vamal de pe lângă Ministerul Finanțelor, de alte autorități de specialitate ale administrației publice centrale, precum și de către autoritățile administrației publice locale, în temeiul și pentru executarea prezentului Cod fiscal, nu trebuie să contravină prevederilor lui sau să depășească limitele acestuia.

De asemenea, la pct.7 se propune completarea art. 14 cu pct. 2<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„2<sup>1</sup>) la alineatul (5) cuvintele „sau animal” se exclud.”

În conformitate cu art. 54 alin. (1) lit. i) și alin. (4) din Legea nr. 100/2017, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text la prima folosire. Dacă este necesară preluarea unor termeni și sintagme noi din alte limbi, se indică și corespondentul acestora în limba română. Prin urmare, la cuprinsul care se propune la art. 14 alin. (4), abrevierea „HACCP” se va substitui cu denumirea completă și se va indica corespondentul acesteia în limba română.

Referitor la art. II din proiect, în partea ce vizează modificările propuse la Codul fiscal nr. 1163/1997, în vederea excluderii dualității aplicării normelor fiscale se impune operarea modificărilor suplimentare și în cuprinsul art. 21 și 36, respectiv se propune expunerea articolului în următoarea redacție:

„Codul fiscal nr. 1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 21 alineatul (5), cuvintele „sub formă de bunuri” se completează cu textul „cu excepția alimentelor donate conform prevederilor Legii nr. 299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei de alimente”.

2. Articolul 24 se completează cu alineatul (13<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„(13<sup>1</sup>) Deducerea alimentelor transferate prin donație de către operatorii din domeniul alimentar, potrivit prevederilor Legii nr. 299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei de alimente se permite în limitele aprobate anual de către aceștia, în conformitate cu prevederile art. 12 din respectiva lege. Alimentele transferate prin donație vor fi deduse numai în cazul confirmării acesteia în modul stabilit de Guvern.”

3. La articolul 36 alineatul (1), cuvintele „filantropice sau de sponsorizare” se completează cu textul „cu excepție donației de alimente, în conformitate cu prevederile Legii nr. 299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei de alimente.”.

4. Articolul 102 se completează cu alineatul (8<sup>2</sup>) cu următorul cuprins:

„(8<sup>2</sup>) Suma T.V.A., achitată sau care urmează a fi achitată, pentru mărfurile procurate în cadrul desfășurării activității de întreprinzător de către operatorii din domeniul alimentar și ulterior transferate prin donație, potrivit prevederilor Legii nr. 299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei de alimente, peste limitele lunare stabilite de către aceștia în conformitate cu prevederile art. 12 din respectiva lege, nu se deduce și se raportează la costurile sau cheltuielile perioadei.”

La art. III din proiect, referitor la stabilirea datei intrării în vigoare a actului normativ, urmează a se ține cont că prevederea de la pct. 1, în conformitate cu care modificările la Legea nr. 299/2022 intră în vigoare peste 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, rezultă din dispoziția art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017, prin urmare norma enunțată urmează a fi exclusă din inițiativa legislativă ca fiind inutilă.

Cu referire la denumirea proiectului se menționează că potrivit art. 42 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, denumirea actului normativ reprezintă numirea generică a actului în funcție de categoria acestuia, de autoritatea emitentă și de obiectul reglementării exprimat sintetic. Denumirea actului normativ trebuie să fie laconică și să exprime cu claritate obiectul reglementării. Pornind de la cele menționate, propunem revizuirea denumirii proiectului în sensul în care aceasta să includă, în mod sintetic, obiectul actului, ori respectiva va conține o paranteză în care se va indica laconic obiectul reglementării proiectului sau obiectivul acestuia.

La fel, conform normelor de tehnică legislativă, dacă se modifică mai multe acte normative, modificările se expun, de regulă, în ordinea cronologică a datei adoptării/aprobării actelor normative modificate. Având în vedere mențiunea expusă *supra*, în denumirea și în cuprinsul proiectului se va indica mai întâi Codul fiscal ulterior Legea nr. 299/2022. La fel, ținând cont de prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, menționăm că întrucât proiectul prevede reglementări cu impact asupra activității de întreprinzător în conformitate cu dispozițiile art. 13 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și ale art. 25 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină analiza impactului de reglementare, realizată conform Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019. Totodată, potrivit art. 34 alin. (4) din Legea nr. 100/2017, proiectul se va remite spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare.

De asemenea, în baza prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative se impune necesitatea revizuirii proiectului conform cerințelor de tehnică legislativă.

Утверждено  
Постановлением Правительства №309/2024

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (Закон № 299/2022 о предотвращении потерь и нерационального использования пищевых продуктов, Налоговый кодекс № 1163/1997)**

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (Закон № 299/2022 о предотвращении потерь и нерационального использования пищевых продуктов, Налоговый кодекс № 1163/1997), представленный в качестве законодательной инициативы (№ 94 от 22 марта 2024 г.) депутатом Парламента госпожой Марианой Кушнир и сообщает следующее.

Проект закона предусматривает внесение изменений в Закон № 299/2022 о предотвращении потерь и нерационального использования пищевых продуктов путем разъяснения юридической ответственности субъектов, участвующих в предотвращении нерационального использования пищевых продуктов. Таким образом, предлагается, чтобы после того как пищевые продукты, переданные путем пожертвования экономическими операторами, будут соответствовать требованиям безопасности пищевых продуктов, организации-бенефициары возьмут на себя основную ответственность по обеспечению соблюдения пищевого законодательства, в частности, безопасности продуктов питания, переданных путем пожертвования конечным потребителям. Также предлагается расширить перечень продуктов питания, которые можно передавать путем пожертвования, при условии, что их безопасность не будет поставлена под угрозу. В то же время, законодательная инициатива также предусматривает внесение изменений в Налоговый кодекс № 1163/1997, чтобы дать экономическому оператору возможность воспользоваться теми же налоговыми льготами и налоговыми вычетами, основанными на годовых лимитах, утвержденных руководителем, так как и в случае с остатками, отходами и естественной убылью, при условии, что они будут подтверждены в порядке, установленном Правительством. Кроме того, согласно информационной записке, установлено, что условия, повлекшие соответствующие изменения, обусловлены тем, что в течение расчетного 2022 года они были списаны как убытки и остатки на сумму свыше 1,4 млрд леев. Таким образом, проект направлен на поддержку благотворительной деятельности, которая организуется в поддержку уязвимых слоев общества и сокращения нерационального использования пищевых продуктов.

В этом смысле Правительство сообщает о поддержке проекта закона, с некоторыми предложениями по его совершенствованию.

Таким образом, в статье I проекта в отношении поправок, предложенных в Закон № 299/2022 о предотвращении потерь и нерационального использования пищевых продуктов отмечено следующее.

Внесение дополнений в текст или абзац без указания порядка вставки слов означает, согласно общим правилам законодательной техники, дополнение текста в конце. Принимая во внимание, что согласно проекту пункт b) статьи 10 дополняется в конце, в проекте ссылка на текст, после которого предлагается дополнение, будет исключена.

В пункте 4 исключить текст «после слов «потребления человеком» или в части (1) статьи 11 Закона № 299/2022 о предотвращении потерь и нерационального использования пищевых продуктов слова «или животными», которые предлагается исключить, указываются только один раз.

В контексте, когда налоговое законодательство состоит только из Налогового кодекса № 1163/1997 и других нормативных актов, принятых в соответствии с ним, в пункте 6 в части, касающейся предложений по внесению изменений в часть (5) статьи 13 Закона № 299/2022 о предотвращении потерь и нерационального использования пищевых продуктов предлагается исключить. Нормативные акты, принятые Правительством, Министерством финансов, Государственной налоговой службой и Таможенной службой при Министерстве финансов, другими специализированными органами центрального публичного управления, а также органами местного публичного управления на основании и для исполнения настоящего Налогового кодекса, не должны противоречить его положениям или превышать его пределы.

Также в пункте 7 предлагается дополнить статью 14 пунктом 2<sup>1</sup>) следующего содержания:

«2<sup>1</sup>) в части (5) слова «или животное» исключить.»

В соответствии с пунктом i) части (1) и частью (4) статьи 54 Закона № 100/2017 о нормативных актах использование аббревиатур некоторых наименований или терминов допускается только в случае, если обозначаемое ими словосочетание приведено полностью при первом употреблении. Если необходимо заимствование новых терминов или словосочетаний из других языков, указывается также их эквивалент на румынском языке. Таким образом, в содержании, предложенном в части (4) статьи 14 аббревиатуру „НАССР” заменить полным наименованием и указать ее эквивалент на румынском языке.

В отношении статьи II проекта в части, касающейся предлагаемых изменений в Налоговый кодекс № 1163/1997, в целях исключения двойственности применения налоговых правил необходимо внести дополнительные изменения в содержание статей 21 и 36, соответственно, предлагается изложить статью в следующей редакции:

«В Налоговый кодекс № 1163/1997 (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, специальный выпуск от 8 февраля 2007 г.), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. В части (5) статьи 21 слова «в форме вещей» дополнить текстом «за исключением пищевых продуктов, переданных путем пожертвования в соответствии с положениями Закона № 299/2022 о предотвращении потерь и нерационального использования пищевых продуктов».

2. Статью 24 дополнить частью (13<sup>1</sup>) следующего содержания:

«(13<sup>1</sup>) Вычет пищевых продуктов, переданных путем пожертвования операторами продовольственного сектора, в соответствии с положениями Закона № 299/2022 о предотвращении потерь и нерационального использования пищевых продуктов, разрешается в ежегодно утверждаемых ими пределах, в соответствии с положениями статьи 12 соответствующего закона. Пищевые продукты, переданные путем пожертвования, будут вычтены только при ее подтверждении в порядке, установленном Правительством.»

3. В части (1) статьи 36 слова «благотворительные или спонсорские» дополнить текстом «за исключением пожертвования пищевых продуктов, в соответствии с положениями Закона № 299/2022 о предотвращении потерь и нерационального использования пищевых продуктов.»

4. Статью 102 дополнить частью (8<sup>2</sup>) следующего содержания:

«(8<sup>2</sup>) Уплаченная или подлежащая уплате сумма НДС на товары, приобретенные в процессе предпринимательской деятельности операторами продовольственного сектора и затем переданные путем пожертвования в соответствии с Законом № 299/2022 о предотвращении потерь и нерационального использования пищевых продуктов сверх установленных ими ежемесячных лимитов в соответствии с положениями статьи 12 указанного закона, не подлежит вычету и не относится к расходам или затратам соответствующего периода.»

В статье III проекта относительно установления даты вступления в силу нормативного акта, следует принять во внимание, что положение пункта 1, согласно которому изменения, внесенные в Закон № 299/2022 о предотвращении потерь и нерационального использования пищевых продуктов, вступают в силу по истечении 30 дней с даты опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова, исходит из положения части (1) статьи 56 Закона № 100/2017 о нормативных актах, поэтому указанную норму следует исключить из законодательной инициативы за ненадобностью.

Относительно наименования проекта отмечается, что согласно статье 42 Закона № 100/2017 о нормативных актах, наименование нормативного акта представляет собой общее название акта с учетом его категории, издающего органа и выраженного в обобщенном виде предмета

регулирования. Наименование нормативного акта должно быть лаконичным и точно отражать предмет регулирования. Исходя из изложенного, предлагаем пересмотреть наименование проекта в том смысле, чтобы оно в обобщенном виде включало в себя предмет акта, либо содержало скобки, в которых будет лаконично указан предмет регулирования проекта или его цель.

Также, согласно правилам законодательной техники, если вносятся изменения в несколько нормативных актах, изменения обычно представляются в хронологическом порядке даты принятия/утверждения измененных нормативных актов. Принимая во внимание вышеизложенное, в наименовании и содержании проекта документа сначала будет указан Налоговый кодекс, затем Закон № 299/2022. Аналогичным образом, принимая во внимание положения Закона № 100/2017 о нормативных актах, отметим, что, поскольку проект предусматривает положения, влияющие на деятельность предпринимателя, в соответствии с положениями статьи 13 Закона № 235/2006 об основных принципах регулирования предпринимательской деятельности и части (2) статьи 25 Закона № 100/2017 о нормативных актах, пояснительная записка должна содержать анализ регулирующего воздействия, проведенный в соответствии с Методологией анализа последствий в процессе обоснования проектов нормативных актов, утвержденной Постановлением Правительства № 23/2019. В то же время, согласно части (4) статьи 34 Закона № 100/2017 о нормативных актах, проект будет направлен на экспертизу рабочей группе Государственной комиссии по регулированию предпринимательской деятельности вместе с анализом последствий регулирования.

Также, на основании положений Закона № 100/2017 о нормативных актах требуется пересмотр проекта в соответствии с законодательной техникой.