



Ar. 139/03.05.2
CSN
C7

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-4719

Chișinău

11 06 2018

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 2 aprilie 1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative (inițiativa legislativă nr.139 din 3 mai 2018), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.525 din 6 iunie 2018.

Anexe:

1. Hotărîrea Guvernului pentru aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 4 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.T.Știrbu
Tel.250-135

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<u>1355</u>
"M"	<u>06</u> 20 <u>18</u>
Ora	_____



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.525

din 6 iunie 2018

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege privind
modificarea și completarea unor acte legislative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

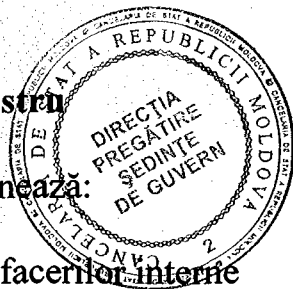
Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege privind
modificarea și completarea unor acte legislative.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Ministrul afacerilor interne

Ministrul justiției



PAVEL FILIP

Alexandru Jizdan

Victoria Iftodi

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr.525
din 6 iunie 2018

AVIZ
la proiectul de lege privind modificarea și completarea
unor acte legislative

Guvernul a examinat proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.139 din 3 mai 2018) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Proiectul de lege menționat prevede modificarea și completarea Legii nr. 131-XVI din 7 iunie 2007 privind siguranța traficului rutier, precum și a Codului contravențional al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24 octombrie 2008 prin reglementarea clară a normelor de conducere preventivă aplicabile conducătorilor de autovehicule, ciclomotoare sau de motociclete în ceea ce privește neadmiterea în timpul mersului a activităților ce le pot distrage atenția, inclusiv telefoanelor mobile sau a dispozitivelor similare, cu excepția:

– apelurilor telefonice prin dispozitive tip „mîini libere”, fără fir integrate ale vehiculelor;

– folosirii telefoanelor mobile sau a dispozitivelor similare în scopul utilizării sistemelor de navigație GPS;

– apelurilor telefonice efectuate la serviciile de urgență.

Totodată, proiectul necesită a fi ajustat după cum urmează:

La art. I (modificarea și completarea *Legii nr.131-XVI din 7 iunie 2007 privind siguranța traficului rutier*):

1. În dispoziția art. I, luna adoptării actului legislativ supus amendării se va indica cu litere. Totodată, sursa publicării/republicării actelor legislative se va indica după formula: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, anul publicării, numărul Monitorului, numărul articolului (obiecție valabilă și pentru art. II din proiect).

2. La pct.1, pornind de la prevederile art.34 alin.(2) și (3) din *Legea nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative*, potrivit cărora modificarea intervine pentru a schimba unele soluții din actul legislativ prin altele, iar completarea intervine pentru a introduce soluții noi în problema reglementată de actul legislativ, la pct. 1 cuvintele „se introduce” se vor substitui cu cuvintele „se completează”, iar cuvîntul „conținut” se va substitui cu cuvîntul „cuprins” (obiecție valabilă și pentru celelalte prevederi similare din proiect).

3. La pct.2:

1) avînd în vedere că amendamentele propuse se raportează la alin.(3) din art.33, dispoziția pct.2 se va completa cu referința la alineatul corespunzător.

2) referitor la completarea alin.(3) cu cuvîntul „motocicletă”, atenționăm: conform art.2 din *Legea nr.131-XVI din 7 iunie 2007* și pct.7 din *Regulamentul circulației rutiere*, aprobat prin *Hotărîrea Guvernului nr.357 din 13 mai 2009*, prin noțiunea de *autovehicul* se înțelege orice vehicul autopropulsat, cu excepția ciclomotorului și a vehiculului care circulă pe șine, destinat transportului de persoane sau de bunuri ori efectuării de lucrări. Potrivit aceluiași surse, *motocicletă* este autovehiculul cu 2 sau 3 roți, cu sau fără ataș, dotat cu motor avînd capacitate cilindrică mai mare de 50 cm³, și/sau cu viteză maximă, prin construcție, de peste 45 km/h, a cărui masă proprie nu depășește 400 kg. Prin urmare, motocicleta face parte din categoria autovehiculelor și este înglobată de noțiunea de autovehicul, menționată supra. Din aceste considerente, amendamentul propus este inutil;

3) cuvintele „norme de conducere preventivă” se vor expune în altă redacție, deoarece comportamentul preventiv al conducătorului auto este influențat de următoarele elemente: cunoștințe teoretice și practice, vigilența, prevederea, judecată și îndemînarea. Astfel, cu excepția cunoștințelor teoretice, celelalte pot fi formate în timp și depind, în mare măsură, de temperament, capacitate de observație și analiză, viteză de reacție;

4) cuvintele „integrate ale vehiculelor” se vor exclude, or dispozitivele tip „mîini libere”, fără fir integrate ale vehiculelor fac parte din sistemul opțional cu care se echipează suplimentar automobilele, nefiind încorporate în edițiile de bază ale acestora. În acest sens, se vor putea utiliza dispozitive tip „mîini libere” fără fir care sînt accesorii la telefoanele mobile;

5) cuvintele „cu excepția folosirii telefoanelor mobile sau a dispozitivelor similare în scopul utilizării sistemelor de navigație GPS și” se vor expune în următoarea redacție: „cu excepția folosirii echipamentelor terminale de comunicații electronice mobile, fixate în modul corespunzător în autovehicul, în scopul utilizării sistemelor de navigație și”, deoarece o altfel de folosire a acestora în scopul utilizării sistemelor de navigație GPS va contribui la distragerea atenției, de asemenea.

6) se recomandă excluderea cuvintelor „, într-o situație de urgență reală”, deoarece orice apel telefonic efectuat la serviciile de urgență prezumă o situație de criză, iar aprecierea dacă pericolul este real sau nu aparține dispecerului serviciului specializat de urgență.

4. La pct.3:

1) cuvintele „un nou” se vor exclude (obiecție valabilă și pentru restul prevederilor similare din proiect). Totodată, menționăm că printre elementele care distrag atenția bicicliștilor vor fi luate în considerare și căștile din urechi, care reduc din spiritul de observație și de reacție ale biciclistului, acesta fiind lipsit de un receptor important al pericolului – auzul, care poate identifica un potențial pericol, chiar dacă acesta nu este perceput vizual;

2) se sugerează excluderea cuvintelor „și pietonii cu cărucioare manuale”, or, în redacția propusă, acestora li se interzice utilizarea telefoanelor mobile și în cazul în care circulă în parc, pe stradă.

La art.II (modificarea și completarea *Codului contravențional nr.218-XVI din 24 octombrie 2008*):

1. Întrucât Codul contravențional a fost completat ulterior datei republicării, în dispoziția art. II se va include referința corespunzătoare.

2. La pct.1 prin care se propune modificarea art.238 alin.(3), nu este clară limitarea doar la sensul de deplasare a autovehiculului. Or biciclistii se deplasează cu o viteză mai mare decât pietonii, de aceea trebuie să li se acorde prioritate și, implicit, autovehiculul trebuie să stopeze nu doar dacă se află pe sensul de circulație a autovehiculelor, ci pe întreaga bandă a trecerii de pietoni.

În subsidiar, vă informăm că în ședința Guvernului din 18 aprilie 2018 a fost examinat proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative, elaborat de Ministerul Justiției, care cuprinde în special prevederi referitoare la modificarea și completarea Codului contravențional. Scopul proiectului este contracararea unor fenomene îndreptate spre încălcarea unor drepturi constituționale ale persoanei fizice, atentarea la sănătatea populației și a persoanei, precum și spre atentarea la ordinea și securitatea publică. În același timp, proiectul urmărește concretizări și concordări de norme juridice în limita cadrului juridic național/internațional, precum și majorări de sancțiuni orientate spre atingerea scopurilor prevăzute de art. 2 din Codul contravențional al Republicii Moldova. Proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative a fost plasat pe pagina oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md, la directoriul *Transparența decizională*, secțiunea *Proiecte de acte normative remise spre examinare Guvernului*.

În proiectul de lege, Ministerul Justiției a propus următoarele:

„Articolul 238:

sanctiunea alineatului (2) va avea următorul cuprins:

„se sancționează cu amendă de la 18 la 30 de unități convenționale cu aplicarea 4 puncte de penalizare”;

sanctiunea alineatului (3) va avea următorul cuprins:

„se sancționează cu amendă de la 18 la 30 de unități convenționale cu aplicarea 4 puncte de penalizare”;

se completează cu alineatul (4) cu următorul cuprins:

„(4) Încălcarea de către conducătorul de vehicul a dispozițiilor prevăzute la alin. (1) - (3), care a generat o situație de accident de circulație

se sancționează cu amendă de la 25 la 40 de unități convenționale sau cu privarea dreptului de a conduce vehicule pe un termen de la 6 luni la un an.”.

În contextul proiectului de lege elaborat de Ministerul Justiției și examinat și aprobat de Guvern, se va reexamina oportunitatea completărilor propuse la art.238 din *Codul contravențional*.

3. La pct.3, art.241² alin.(1) care stabilește răspunderea contravențională pentru încălcarea de către conducătorul de vehicul a normelor de conducere preventivă conform *Legii privind siguranța traficului rutier* se va racorda definiției de *conducere preventivă*, indicată la art.2 din *Legea nr.131-XVI din 7 iunie 2007*. Potrivit acesteia, *conducerea preventivă* este comportament al conducătorului de vehicul, *conform cu prevederile Regulamentului circulației*

rutiere, care asigură prevenirea accidentelor în traficul rutier prin neadmiterea situațiilor periculoase în timpul conducerii vehiculului, precum și prin anticiparea și evitarea situațiilor periculoase ce pot fi provocate de ceilalți participanți la trafic.

4. La pct.4 amendarea art.245, se vor numerota corect alineatele cu care urmează a fi completat articolul respectiv, concomitent se vor concretiza și alineatele la care se face referință la alin.(4).

5. În art. II se propune la art.238, 241², 245 completarea cu alineate noi prin care să fie sancționată săvârșirea repetată a contravențiilor, în context, se consideră a fi o normă care în unele cazuri va fi imposibil de aplicat, și anume în situația în care contravenientul a depus contestație împotriva primei contravenții săvârșite, potrivit prevederilor art.448 alin.(5) din Codul contravențional: „Contestația depusă conform alin.(1) suspendă executarea sancțiunii contravenționale aplicată prin procesul-verbal cu privire la contravenție sau prin decizia agentului constator”, prin urmare, în situația săvârșirii în mod repetat a contravenției de către aceeași persoană în interiorul termenului de examinare a contestației, agentul constator va fi în imposibilitate să constate dacă este repetată sau nu contravenția respectivă.

6. În această ordine de idei, se consideră oportună includerea în articolele propuse spre modificare și completare a alineatelor în care este stipulată săvârșirea repetată a contravenției, în următoarea redacție: „Săvârșirea repetată, în cursul aceluiași an calendaristic, a contravenției prevăzute la alin. ... de către o persoană sancționată anterior, prin hotărâre/decizie definitivă, pentru această contravenție”, astfel fiind exclusă încălcarea dreptului persoanei la prezumția nevinovăției pînă la expirarea termenului de depunere a contestației și, respectiv, examinarea acesteia de către instanța de judecată, aplicarea sancțiunii pentru săvârșirea repetată ar constitui o încălcare a prezumției de nevinovăție a persoanei, nefiind încă stabilită definitiv vinovăția pentru prima contravenție.

7. În tot cuprinsul proiectului se recomandă substituirea cuvintelor „telefoane mobile sau dispozitive similare” prin cuvintele „echipamente terminale de comunicații electronice mobile”, forma gramatică corespunzătoare, în vederea excluderii ambiguității și aducerii, în concordanță cu terminologia utilizată în Legea comunicațiilor electronice nr.241-XVI din 15 noiembrie 2007.