



Parlamentul
Republicii Moldova

DG4-01 nr. 459
22 noiembrie 2024

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Codului vamal nr.95/2021 (nr.320 din 08.11.2024)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-nominalizat, în conformitate cu prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și reieșind din analiza efectuată, relatăm următoarele.

Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a deputaților în Parlament, Radu Marian și Dorian Istratii, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.

Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art.66 din Constituție, privind atribuțiile de bază ale Parlamentului.

Proiectul de lege conține norme de modificare a Codului vamal al Republicii Moldova nr.95/2021. Potrivit notei informative, modificările propuse sunt argumentate de angajamentele asumate de Republica Moldova în raport cu Uniunea Europeană și, în egală măsură, protejarea intereselor persoanelor fizice și juridice care sunt rezidenți ai zonelor economice libere, în conformitate cu garanțiile acordate acestora prin Legea nr.440/2001 cu privire la zonele economice libere.

La examinarea proiectului de lege, reamintim că certitudinea păstrării condițiilor de activitate a zonelor economice libere este conferită de dispozițiile tranzitorii stabilite la art.427 alin. (6) și alin. (7) din noul Cod Vamal al Republicii Moldova în conformitate cu care *„Rezidenții zonelor economice libere, ... până la inițierea formalităților vamale, vor informa Serviciul Vamal, în conformitate cu modul stabilit de acesta, referitor la regimul vamal pentru care optează în vederea desfășurării activității lor în zonele economice libere, în port și în aeroport după 1 ianuarie 2024. Dacă regimul vamal pentru care s-a optat este cel reglementat de prezentul cod, acesta rămâne aplicabil pentru întreaga activitate economică a operatorului”*, respectiv *„Agenții economici înregistrați în zonele economice libere, care, în conformitate cu alin.(6) din prezentul articol, nu optează pentru desfășurarea activității conform regimului vamal reglementat de prezentul cod, la data intrării în vigoare a prezentului cod sunt în drept să aplice garanțiile de stat în conformitate cu prevederile art.13 din Legea nr.440/2001 cu privire la zonele economice libere, Agenții economici respectivi*

sunt în drept să activeze conform prevederilor în vigoare la data de 31 decembrie 2023 până la data de 1 ianuarie 2034, dar fără să depășească termenul de funcționare a zonei economice libere/portului/aeroportului.”

Potrivit art.13 al Legii nr.440/2001 cu privire la zonele economice libere *„Persoanele fizice sau juridice înregistrate în calitate de rezident al zonei libere până la data de 31 decembrie 2023 sunt în drept, până la data de 1 ianuarie 2034, dar fără să depășească termenul de funcționare a zonei libere concrete, să desfășoare genurile de activitate în regimul vamal reglementat de prezenta lege, iar facilitățile fiscale aferente impozitului pe venit acordate persoanelor fizice sau juridice înregistrate în calitate de rezident al zonei libere până la data de 31 decembrie 2023 se stabilesc în modul prevăzut la art.49 din Codul fiscal nr.1163/1997.”*

Menționăm că respectivele modificări au fost introduse recent în legislația actuală prin *Legea nr.212 din 31.07.2024 pentru modificarea unor acte normative (privind măsurile de sprijin acordate rezidenților zonelor economice libere)*. Legea a avut ca obiectiv instituirea unei scheme de ajutor de stat transparente în procesul de integrare europeană și menținerea normelor ce țin de ajutorul de stat sub forma scutirilor la impozitul pe venit din activitatea de întreprinzător pentru o perioadă maximă de 10 ani ce nu va depăși 1 ianuarie 2034, dar fără să depășească termenul de funcționare a zonei economice libere, pentru a nu periclita activitatea zonelor economice libere și a obstrucționa activitatea rezidenților platformelor investiționale.

Prin normele promovate prin prezentul proiect de lege supus avizării, agenții economici din zonele economice libere, care introduc mărfurile prelucrate/supuse prelucrării în zonele economice libere pe restul teritoriului vamal al Republicii Moldova vor beneficia de regim preferențial de activitate până la 1 ianuarie 2029, fiindu-le redusă perioada de acordare a garanțiilor cu privire la regimul fiscal și vamal.

În context, reținem că principiul stabilității legii este un fundament al oricărui sistem juridic, garantând predictibilitatea și securitatea juridică. El presupune că legea trebuie să fie stabilă în timp, iar modificările legislative trebuie aduse cu prudență. Modificarea perioadei de acordare a garanțiilor poate crea incertitudine pentru investitorii din zonele economice libere, care s-au bazat pe cadrul legal anterior.

În evaluarea impactului modificărilor legislative asupra principiului stabilității legii, este necesar să se găsească un echilibru între nevoia de a asigura un mediu de afaceri predictibil și necesitatea de a adapta legislația la noile realități.

Cu referire la norma propusă la art.427 alin.(7¹):

- menționăm că, regimul fiscal al rezidenților zonelor economice libere este reglementat de prevederile art.49 din Codul fiscal. În conformitate cu prevederile alin.(2) al articolul menționat, facilitățile aferente impozitului pe venit prevăzute la alin.(1) se acordă până la data de 1 iulie 2034, dar fără depășirea termenului de funcționare a zonei economice libere, persoanelor fizice sau juridice înregistrate în calitate de rezident al zonei economice libere până la data de 31 decembrie 2023, în funcție de mărimea investițiilor realizate până la 1 iulie 2024. Urmare a adoptării proiectului, derogarea urmează a fi prevăzută și la art.49 din Codul fiscal.

- se atestă diferențe cu referire la indicarea datei până la care au fost înregistrați în calitate de rezident al zonei libere - „31 decembrie 2023” (a se vedea art.13 din Legea nr.440/2001, art.49 din Codul fiscal) spre deosebire de data de „1 ianuarie 2024” propusă în proiect. Se consideră oportună corelarea datelor.

În denumirea proiectului de lege și textul introductiv urmează a fi introdusă denumirea completă a codului, astfel după sintagma "*Codului vamal*" se va adăuga sintagma "*al Republicii Moldova*".

Proiectul de lege poate fi supus examinării în cadrul ședinței plenare a Parlamentului, cu respectarea prevederilor regulamentare, ținând cont de obiecțiile expuse în prezentul aviz.

 **Tatiana MALAI,**
Șef adjunct Direcție generală

ex: Romina Florea
tel: 315