



Parlamentul
Republicii Moldova

LC nr. 05/02-118

26.12.2024

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu articolul 73 din Constituția Republicii Moldova și articolul 47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 55/2024.

Anexă:

- Proiectul de lege*
- Nota de fundamentare*

Deputați în Parlament:

Carp Lilian
Coseru Ina

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.F. Nr.	399
"26"	12 2024
Ora	

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

**pentru modificarea Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic
nr.55/2024**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 55/2024, Publicată: 12-04-2024 în Monitorul Oficial Nr. 148-150 art. 213, se modifică după cum urmează:

1. **La art. 2** după noțiunea „*contract de folosință*” se introduce o noțiune nouă „*carnet de vânător* - document care atestă dreptul de a practica activități de vânătoare în condițiile legii.”
2. **La art. 3 alin. (4)** sintagma „*5000 de hectare*” se substituie cu sintagma „*2000 de hectare*”.
3. **Articolul 5.** va avea următorul cuprins:

Articolul 5. Modul de transmitere în folosință a fondului cinegetic

(1) În scopul desfășurării activității cinegetice durabile, administratorul transmite în folosință fondurile cinegetice, în următoarea consecutivitate, direct și prin licitație deschisă, persoanelor juridice înregistrate în Republica Moldova, în termen de cel mult 90 de zile calendaristice de la data constituirii fondurilor cinegetice.

(2) Dreptul de folosință a unui sau a mai multor fonduri cinegetice poate fi realizat de persoanele juridice care întrunesc condițiile prezentei legi, inclusiv:

- a) persoanele juridice care au încheiat direct, contracte de folosință;
- b) persoanele juridice care sunt declarați câștigători ai licitației deschise, urmare a încheierii contractului de folosință.

(3) Administratorul încheie direct contracte de folosință, dar nu mai mult de 50. contracte de folosință cu una și aceeași persoană juridică, de comun acord, în condițiile și pentru fondurile cinegetice în care:

a) sunt gestionari ai fondului forestier proprietate publică a statului arondat de fondul cinegetic constituit, iar suprafața fondului forestier gestionat, cumulativ depășește cota de 50% din suprafața cinegetic productivă a fondului cinegetic respectiv;

b) sunt gestionari a unor suprafețe din fondul forestier proprietate publică a statului, arondate de fondul cinegetic constituit, în baza unui contract de gestiune/arendă a terenurilor din fondul forestier în scopuri de gospodărire cinegetică, încheiat în temeiul regulamentului aprobat de Guvern;

c) au înregistrați oficial, până la intrarea în vigoare a prezentei legi, în perimetrul unui fond cinegetic constituit, un număr de peste 80 membri vânători, cu excepția fondurilor cinegetice care se încadrează în condițiile alin. (3) lit. a) și lit. b).

(4) Persoanele juridice care au încheiat direct contracte de folosință cu administratorul, pot participa în continuare la licitația deschisă.

(5) Persoanele juridice eligibile pentru încheierea directă a contractelor de folosință și/sau pentru participarea la licitația deschisă a fondurilor cinegetice neatribuite direct, în condițiile art. 5 alin. (3), trebuie să întrunească cumulativ următoarele condiții:

a) să aibă minim 3 angajați cu studii în domeniul cinegeticii, silviculturii, biologiei, ecologiei sau zoologiei, pentru fiecare fond cinegetic;

b) să facă dovada economico-financiară a capacității de plată pentru folosința fondului cinegetic, pentru minim 2 ani, pentru fiecare fond cinegetic.

(6) Transmiterea în folosință se realizează ori de câte ori este necesar în cazul încetării, din orice motive, a contractelor de folosință.

(7) Gestionarea fondului cinegetic se realizează în baza contractului de folosință, cu achitarea plății anuale.

(8) Cuantumul plății anuale se stabilește conform prevederilor anexei nr. 2 și reprezintă prețul pentru încheierea directă a contractelor de folosință și prețul de start al licitației deschise.

(9) Modelul contractului-tip de folosință se elaborează și se aprobă de administrator.

(10) Contractul de folosință se încheie pentru o perioadă de 15 ani, fără drept de cesionare, cu posibilitatea prelungirii în condițiile prezentei legi. La prelungirea contractelor de folosință au prioritate gestionarii fondurilor cinegetice care îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:

a) au avut calitatea de gestionar al fondului cinegetic în contractul de folosință anterior;

b) manifestă și remite în scris administratorului, intenția de a gestiona în continuare fondul cinegetic respectiv, cu 30 de zile calendaristice înainte de expirarea termenului contractului de folosință;

c) la data solicitării prelungirii, nu înregistrează datoriile privind achitarea plății anuale.

(11) Fondurile cinegetice pentru care, din culpa câștigătorului licitației, nu s-a încheiat contract de folosință în termen de 30 de zile calendaristice de la data obținerii acestui drept se scot la licitație repetată, în termen de cel mult 30 de zile calendaristice. Câștigătorul primei licitații nu are dreptul să participe la licitația repetată.

(12) Fondurile cinegetice pentru care nu se încheie contracte de folosință sunt gestionate de administrator prin intermediul unei instituții din subordine cu competențe în domeniu, fără achitarea plății anuale.

4. Articolul 16 va avea următorul cuprins:

Articolul 16 Carnetul de vânător

(1) Carnetul de vânător este eliberat de societăți de vânători înregistrate în Republica Moldova care au în folosință minim un fond cinegetic, persoanelor fizice care dețin cetățenia Republicii Moldova și rezidenților Republicii Moldova.

(2) Carnetul de vânător este înseriat și înregistrat de societăți de vânători care au în folosință minim un fond cinegetic, conform regulamentului elaborat și aprobat administrator.

(3) Modelul-tip al carnetului de vânător este elaborat și aprobat de administrator.

5. La art. 23 se exclude alin. (5) Societățile de vânători se obligă să transmită Agenției de Mediu, în termen de 60 de zile calendaristice de la data intrării în vigoare a prezentei legi, registrele deținătorilor carnetelor de vânător eliberate până la această dată.

Art. II. – Prin derogare de la prevederile art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de lege pentru modificarea Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 55/2024

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 55/2024 vânătorii și a protecției fondului cinegetic este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputații în Parlamentul Republicii Moldova, Lilian Carp și Ina Coșeru în conformitate cu art. 47 din Regulamentul Parlamentului aprobat prin Legea nr. 797/1996.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Necesitatea elaborării acestui proiect de lege este arhinecesară din considerentul că, prevederile art. 3 alin. (4) nu respectă în tot, Concepția de dezvoltare a gospodăriei cinegetice naționale, care a fost elaborată în urma cercetărilor științifice în domeniul cinegetic efectuată în cadrul Institutului de Zoologie al Academiei de Științe a Moldovei, la catedra de zoologie a Universității de Stat din Moldova și la Institutul Național de Ecologie, prevederile art. 5 subminează promovarea continuității și durabilității proceselor și activităților în domeniul cinegetic din Republica Moldova, inclusiv prin îngrădirea drepturilor în tot și în parte a gestionarilor existenți ai fondului cinegetic, care se vor regăsi în fondurile cinegetice constituite, iar noțiunea de „*carnet de vânător*” a fost omisă, ea fiind obligatorie.

Prevederile art. 16 nu pot și implementate din considerentul că, potrivit Agenției de Mediu, drept urmare a examinării scrisorii Ministerului Mediului nr. 06/1-07/3516 din 11.12.2024, Agenția de Mediu nu dispune de bază tehnico-materială de confecționare a carnetelor de vânător, cât și de specialiști din domeniu în acest scop. Pe lângă aceasta, este de menționat că în perspectiva implementării competențelor atribuite Agenției de Mediu prin lege, procedurile de confecționare a carnetelor de vânător vor implica costuri majore, iar despre sursele de acoperire a acestora în Legea nr. 55/2024 nu se menționează.

În acest sens, în scopul implementării prevederilor art. 16 din Legea vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 55/2024 este necesară achiziționarea Sistemului Informațional „e-Vânător” cu un cost de 720.000 lei, ulterior, pentru serviciile de mentenanță a infrastructurii IT create și suport tehnic, vor fi necesare cheltuieli anuale până la 60.000 lei.

Urmare celor sus menționate, deși Agenția de Mediu a întreprins mai mulți pași în direcția implementării competențelor stabilite, pe parcurs au fost relevate

multiple incertitudini atât de ordin juridic, cât și financiar, care în ansamblu condiționează necesitatea unei abordări mai complexe în acest sens.

Totodată, reieșind din cele menționate, prin prisma principiilor de bază ale protecției mediului, oglindite în Legea 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător, cât și misiunea Agenției de Mediu de a asigura implementarea politicii de protecție a mediului, obținând cel mai bun raport dintre rezultatele scontate și alocațiile bugetare aprobate prin legea bugetară anuală, exprimăm opinia despre inoportunitatea competenței atribuite prin lege de eliberare a carnetului de vânător, care în fond nu va contribui la dezvoltarea durabilă, protecția, conservarea și folosirea rațională a faunei de interes cinegetic și poate genera premise de gestionare inefficientă și irațională a funcției încredințate.

Art. 23 alin. (5) nu mai este actual în contextul modificării art. 16.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative.

1. Legea vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 55/2024 a intrat în vigoare pe data de 12.10.2024, urmare a unei analize minuțioase prin prisma solicitărilor scrise și verbale, parvenite din partea societății civile, membrilor asociațiilor vânătoarești, atât centrale cât și teritoriale, Agenției „Moldsilva” și arendașilor fondului forestier în scop de gospodărire cinegetică a prevederilor legii sus menționate am concluzionat că, la moment, domeniul cinegetic din Republica Moldova este gestionat de trei categorii de gestionari și anume:

1. Agenția „Moldsilva” - gestionează fondul cinegetic care se suprapune fondului forestier proprietate publică a statului.

2. Arendașii fondului forestier în scop de gospodărire cinegetică - gestionează suprafețe a fondului cinegetic care se suprapun fondului forestier proprietate publică a statului arendat.

3. Societatea Vânătorilor și Pescarilor din Moldova prin intermediul a peste 15.000 de membri vânători cetățeni ai Republicii Moldova - gestionează fondul cinegetic care se suprapune pe suprafețele neîmpădurite.

În acest sens, inclusiv din aportul financiar, profesional, considerentul istoric, promovarea continuității și durabilității proceselor și activităților în domeniul cinegetic din Republica Moldova se propune de a modifica art. 5 din Legea vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 55/2024 în varianta prezentată.

În continuare, Conform prevederilor Hotărârii Parlamentului nr. 1442 din 24.12.1997 privind Concepția de dezvoltare a gospodăriei cinegetice naționale, care a fost elaborată în urma cercetărilor științifice în domeniul cinegetic efectuată în cadrul Institutului de Zoologie al Academiei de Științe a Moldovei, la catedra de

zoologie a Universității de Stat din Moldova și la Institutul Național de Ecologie, este necesar ca fondurile de vânătoare să cuprindă teritorii (terenuri forestiere și agricole, ape) cu suprafețe între 2000-15000 ha, cu hotare fixe, naturale sau artificiale, delimitate distinct, ce asigură stabilitatea vânatului în ele. Conform Concepției menționate, dintre vânatul mare, interesul principal pentru gospodăriile de vânătoare îl pot prezenta cerbul nobil, căpriorul și mistrețul care dispun de atare condiții pe o suprafață de la 100 la 300 mii ha de pădure, în dependență de specie iar suprafața minima necesară de teren împădurit pentru ele, trebuie să constituie nu mai puțin de 2/3 din suprafața totală a fondului. Mai mult ca atât, deoarece primordial este necesar crearea fondurilor cinegetice pentru gestionarea vânatului mare, iar pădurile care ar întruni condițiile de viață a lor în Republica Moldova nu sunt consolidate și nu depășesc în mare parte suprafețe de 1000-1500 ha, crearea fondurilor cinegetice cu suprafețe de la 5000 de hectare nu va permite aplicarea condițiilor prevăzute în alin. 3) art. 5 din amendamentul propus. Reieșind din cele expuse, este necesar de a modifica suprafața minimă pentru crearea unui fond cinegetic, prevăzută în art.3 alin.4) al Legii nr.55/2024, de la 5000 de hectare la 2000 de hectare ceea ce va întruni condițiile Concepției de dezvoltare a gospodăriei cinegetice naționale și aplicărilor practice din domeniul cinegetic din Comunitatea europeană.

Reieșind din cele expuse supra, se propune de a modifica prevederile art. 2, art. 3 art. 5, art. 16 și art. 25 din Legea vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 55/2024, în varianta prezentată.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

Obiectivele urmărite sunt, deblocarea situației în domeniul cinegetic din Republica Moldova prin promovarea unui echilibru între actorii implicați în gestionarea fondului cinegetic național, atât în trecut, istoric cât și în perspectivă.

Principalele prevederi/soluții și elemente noi propuse sunt:

1. La art. 2 după noțiunea „*contract de folosință*” se introduce o noțiune nouă „*carnet de vânător* - document care atestă dreptul de a practica activității de vânătoare în condițiile legii.”.
2. La art. 3 alin. (4) sintagma „*5000 de hectare*” se substituie cu sintagma „*2000 de hectare*”.
3. Articolul 5. va avea următorul cuprins:
Articolul 5. Modul de transmitere în folosință a fondului cinegetic

(4) În scopul desfășurării activității cinegetice durabile, administratorul transmite în folosință fondurile cinegetice, în următoarea consecutivitate, direct și prin licitație deschisă, persoanelor juridice înregistrate în Republica Moldova, în termen de cel mult 90 de zile calendaristice de la data constituirii fondurilor cinegetice.

(5) Dreptul de folosință a unui sau a mai multor fonduri cinegetice poate fi realizat de persoanele juridice care întrunesc condițiile prezentei legi, inclusiv:

- c) persoanele juridice care au încheiat direct, contracte de folosință;
- d) persoanele juridice care sunt declarați câștigători ai licitației deschise, urmare a încheierii contractului de folosință.

(6) Administratorul încheie direct contracte de folosință, dar nu mai mult de 50 contracte de folosință cu una și aceeași persoană juridică, de comun acord, în condițiile și pentru fondurile cinegetice în care:

d) sunt gestionari ai fondului forestier proprietate publică a statului arondat de fondul cinegetic constituit, iar suprafața fondului forestier gestionat, cumulativ depășește cota de 50% din suprafața cinegetic productivă a fondului cinegetic respectiv;

e) sunt gestionari a unor suprafețe din fondul forestier proprietate publică a statului, arondate de fondul cinegetic constituit, în baza unui contract de gestiune/arendă a terenurilor din fondul forestier în scopuri de gospodărire cinegetică, încheiat în temeiul regulamentului aprobat de Guvern;

f) au înregistrați oficial, până la intrarea în vigoare a prezentei legi, în perimetrul unui fond cinegetic constituit, un număr de peste 80 membri vânători, cu excepția fondurilor cinegetice care se încadrează în condițiile alin. (3) lit. a) și lit. b).

(4) Persoanele juridice care au încheiat direct contracte de folosință cu administratorul, pot participa în continuare la licitația deschisă.

(5) Persoanele juridice eligibile pentru încheierea directă a contractelor de folosință și/sau pentru participarea la licitația deschisă a fondurilor cinegetice neatribuite direct, în condițiile art. 5 alin. (3), trebuie să întrunească cumulativ următoarele condiții:

a) să aibă minim 3 angajați cu studii în domeniul cinegeticii, silviculturii, biologiei, ecologiei sau zoologiei, pentru fiecare fond cinegetic;

b) să facă dovada economico-financiară a capacității de plată pentru folosința fondului cinegetic, pentru minim 2 ani, pentru fiecare fond cinegetic.

(6) Transmiterea în folosință se realizează ori de câte ori este necesar în cazul încetării, din orice motive, a contractelor de folosință.

(7) Gestionarea fondului cinegetic se realizează în baza contractului de folosință, cu achitarea plății anuale.

(8) Cuantumul plății anuale se stabilește conform prevederilor anexei nr. 2 și reprezintă prețul pentru încheierea directă a contractelor de folosință și prețul de start al licitației deschise.

(9) Modelul contractului-tip de folosință se elaborează și se aprobă de

administrator.

(10) Contractul de folosință se încheie pentru o perioadă de 15 ani, fără drept de cesionare, cu posibilitatea prelungirii în condițiile prezentei legi. La prelungirea contractelor de folosință au prioritate gestionarii fondurilor cinegetice care îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:

a) au avut calitatea de gestionar al fondului cinegetic în contractul de folosință anterior;

b) manifestă și remite în scris administratorului, intenția de a gestiona în continuare fondul cinegetic respectiv, cu 30 de zile calendaristice înainte de expirarea termenului contractului de folosință;

c) la data solicitării prelungirii, nu înregistrează datorii privind achitarea plății anuale.

(11) Fondurile cinegetice pentru care, din culpa câștigătorului licitației, nu s-a încheiat contract de folosință în termen de 30 de zile calendaristice de la data obținerii acestui drept se scot la licitație repetat, în termen de cel mult 30 de zile calendaristice. Câștigătorul primei licitații nu are dreptul să participe la licitația repetată.

(12) Fondurile cinegetice pentru care nu se încheie contracte de folosință sunt gestionate de administrator prin intermediul unei instituții din subordine cu competențe în domeniu, fără achitarea plății anuale.

4. Articolul 16 va avea următorul cuprins:

Articolul 16 Carnetul de vânător

(1) Carnetul de vânător este eliberat de societăți de vânători înregistrate în Republica Moldova care au în folosință minim un fond cinegetic, persoanelor fizice care dețin cetățenia Republicii Moldova și rezidenților Republicii Moldova.

(2) Carnetul de vânător este înseriat și înregistrat de societăți de vânători care au în folosință minim un fond cinegetic, conform regulamentului elaborat și aprobat administrator.

(3) Modelul-tip al carnetului de vânător este elaborat și aprobat de administrator.

5. La art. 23 se exclude alin. (5) Societățile de vânători se obligă să transmită Agenției de Mediu, în termen de 60 de zile calendaristice de la data intrării în vigoare a prezentei legi, registrele deținătorilor carnetelor de vânător eliberate până la această dată.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare.

Opțiuni alternative nu au fost luate în calcul, ne fiind viabile.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Se atestă doar impactul benefic asupra sectorului public, prin menținerea și promovarea bunelor practici, a echilibrului privind interesele statului și a societății civile, <i>în speță</i> a promotorilor tradițiilor vânătoarești.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Implementarea Proiectului propus nu implică cheltuieli financiare. Implementarea proiectului nu necesită acordarea suportului financiar suplimentar de la bugetul de stat. Procedurile noi instituite vor fi implementate în limita capacităților instituționale ale entităților implicate în proces.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Prezentul proiect nu are impact asupra activității de întreprinzător. Proiectul nu cade sub incidența prevederilor art. 13 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și ale pct. 11 sbp. 21) lit. c) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019 și nu necesită elaborarea analizei impactului de reglementare sub aspectul impactului reglementărilor asupra activității de întreprinzător și expertiza Grupului de lucru al Comisiei de Stat pentru Reglementarea Activității de Întreprinzător.
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului
Impactul asupra mediul este unul benefic și durabil prin asigurarea continuității, protecției faunei sălbatice de către cunoscători ai domeniului cinegetic care s-au recomandat pozitiv de-a lungul anilor.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu au fost identificate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice

ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În conformitate cu art. 32 alin. (1)-(3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de lege va fi remis spre avizare autorităților și instituțiilor interesate și va fi supus consultărilor publice, iar în scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul va fi plasat pe pagina web oficială și portalul particip.gov.md.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul propus, potrivit art. 34 alin. (1), art. 36 și art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, va fi remis Ministerului Justiției și Centrul Național Anticorupție pentru a fi supus expertizei juridice și anticorupție.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Modificările propuse nu necesită modificarea sau ajustarea actelor normative în vigoare sau conexe.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Ministerul Mediului în calitate de administrator al fondului cinegetic național își va reorganiza structura instituțională existentă, Secția politici în domeniul forestier și cinegetic, pentru a avea capacitatea de analiză, monitorizare și implementare inclusiv a prevederilor proiectului propus.

Lilian CARP
deputat în Parlament

Digitally signed by Carp Lilian
Date: 2024.12.26 15:55:18 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ

